

Международные конференции и регулирование оборота химических веществ

*Есин И.В.**

Решение социальных и экономических задач мирового сообщества немислимо без интенсивного использования химических веществ в хозяйственной деятельности. Формирование международного экономического порядка и глобального рынка товаров поставило на межправительственном уровне вопрос контроля над их оборотом и влиянием на окружающую среду. Государства осознали необходимость выработки общих принципов регулирования такого оборота, трансграничного по своей сути, и приступили к формированию нового международного правопорядка в данной области.

В статье анализируется становление и развитие программных областей регулирования оборота химических веществ на международном уровне, последовательно разрабатываемых в актах международных конференций: Стокгольмской декларации 1972 г., Рио-де-Жанейрской декларации 1992 г., Повестке дня на XXI век, Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ (SAICM).

Ключевые слова: международный оборот химических веществ.

Быстрая интеграция рынков вследствие глобализации, развитие технологий производства, значительное расширение торговых потоков по всему миру обусловили новые проблемы и возможности на пути к обеспечению социально-экономического развития государств¹. При этом одной из тенденций выстраивания постиндустриальной модели экономики стало формирование модели хозяйствования, гармонично сочетающей экономические, социальные и экологические интересы общества². Экономические стратегии государств все более учитывают экологический фактор антропогенной деятельности. В различных

* Есин Иван Владимирович – аспирант кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

¹ Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию // URL: http://www.un.org/russian/document/declarat/decl_wssd.html (дата обращения: 22.09.2009).

² Международное право: Учебник / Отв. ред. А.Н. Вылегжанин. 2009. С. 583.

актах ООН и иных международных организаций этот процесс обобщается в понятии устойчивого развития. Одним из основных шагов по претворению в жизнь такой модели стало регулирование оборота химических веществ, без интенсивного использования которых в хозяйственной деятельности немислимо развитие мирового сообщества, решение социальных и экономических задач. Человек научился синтезировать 10–12 млн веществ³. О степени токсичности абсолютного большинства из них ничего не известно⁴. Вместе с тем уровень технологий, достигнутый к 70-м годам XX века, обеспечил не только многообразие применения химических веществ и изделий (материалов) на их основе, но и позволил осознать их опасность для человека и экосистемы планеты. В дальнейшем формирование глобального рынка разделения труда создало условия для перемещения химических веществ как товаров по всему миру. Вопрос контроля их оборота, использования и влияния на окружающую среду был поднят на международном уровне. Более того, правительства разных стран осознали свою неспособность самостоятельно решать экологические проблемы, трансграничные по своей сути, и приступили к формированию новой правовой реальности в сфере регулирования оборота химических веществ.

Задача настоящей статьи – проанализировать становление и развитие программных областей регулирования оборота химических веществ на международном уровне. Учитывая, что большинство из них было формализовано в актах международных конференций, последние являются основными источниками для изучения рассматриваемого вопроса.

Основы международно-правового регулирования оборота химических веществ были заложены более тридцати лет назад, в 1972 г., когда представители 113 стран⁵ собрались на Стокгольмскую конференцию ООН по проблемам окружающей человека среды, на которой были приняты Декларация принципов и План действий. Эти документы были одобрены Генеральной Ассамблеей ООН и положили начало

³ Обзор политики Российской Федерации в области регулирования химических веществ. О. Сперанская, О. Цитцер, А. Киселев и др. М., 2006. С. 17. URL: www.chemsafty.by (дата обращения 22.09.2009).

⁴ Юсфин Ю.С. Наше общее будущее: две системы взглядов // *Общественные науки и современность*. 2000. № 2. С. 6.

⁵ Миннекаева Д.Р. «Повестка дня на XXI век» – путь к устойчивому развитию: Теоретические основы перспективной программы Организации Объединенных Наций / *Вестник ТИСБИ*. 2003. № 4.

регулярной деятельности по охране окружающей среды в рамках ООН. В **Стокгольмской декларации** отмечалось: «Мы видим вокруг себя все большее число случаев, когда человек наносит ущерб во многих районах Земли: опасные уровни загрязнения воды, воздуха, земли и живых организмов; серьезные и нежелательные нарушения экологического баланса биосферы...»⁶.

По нашему мнению, ключевым пунктом для целей понимания дальнейшего развития регулирования оборота химических веществ является п. 7 главы I Стокгольмской декларации. В нем заложены идеи, которые впоследствии получили свое развитие в международных договорах, накладывающих обязательные к исполнению требования на их участников. Так, п. 7 гласит: «Для достижения этой цели [охрана и улучшение окружающей человека среды для нынешнего и будущих поколений] в области окружающей человека среды потребуются признание ответственности со стороны граждан и обществ, а также со стороны предприятий и учреждений на всех уровнях и равное участие всех в общих усилиях. ... Всевозрастающее число проблем, связанных с окружающей средой, поскольку они носят региональный или международный характер или поскольку они оказывают воздействие на общую международную сферу, потребуют широкого сотрудничества между государствами и принятия мер со стороны международных организаций в общих интересах»⁷.

Современное развитие наднационального правового регулирования в данной сфере идет по пути, указанному Декларацией⁸, накладывая обязательства не только на государства как субъектов международного публичного права, но и на физических и юридических лиц государств-участников. Важно также отметить, что Декларация в целом ряде принципов напрямую связывала охрану окружающей среды с ограничениями в использовании химических веществ. Так, принцип 6 Декларации гласит, что «введение в окружающую среду токсических веществ или других веществ ... в таких количествах или концентрациях, которые превышают способность окружающей среды обезвреживать их, должны быть

⁶ Стокгольмская декларация от 16 июня 1972 года по окружающей среде // Действующее международное право. В 3 томах. Сост. Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1999. Т. 3. С. 682.

⁷ Там же. С. 683.

⁸ Например, Регламент ЕС от 18 декабря 2006 г. «О регистрации, оценке, разрешении и ограничении оборота химических веществ» (сокращенно REACH) и Регламент № 1907/2006, а также от 31 декабря 2008 г. - Регламент № 1272/2008 по классификации, маркировке и упаковке (сокращенное название CLP).

прекращены, с тем, чтобы это не наносило серьезного или непоправимого ущерба экосистемам». Принцип 7 указывает, что государства принимают все возможные меры для предотвращения загрязнения морей веществами, которые могут поставить под угрозу здоровье человека, нанести вред живым ресурсам и морским видам, нанести ущерб удобствам или создать препятствия для других законных видов использования морей.

Следующим актом, представляющим интерес для нашего исследования, является Резолюция 37/7 Генеральной Ассамблеи ООН от 28 октября 1982 г., одобряющая один из программных документов в области защиты окружающей среды – «Всемирную хартию природы». В п. 12 она указывала: «Следует воздерживаться от всякого сброса загрязняющих веществ в естественные системы и:

а) если такой сброс неизбежен, то эти загрязняющие вещества должны очищаться в тех местах, где они производятся, с использованием наиболее совершенных средств, имеющихся в распоряжении;

б) должны приниматься особые меры предосторожности с целью не допускать сброса радиоактивных или токсичных отходов»⁹.

Пунктом 14 Хартия напрямую призывала государства к совместному правотворчеству в области регулирования охраны окружающей среды¹⁰, а в п. 21 развивались идеи Декларации 1972 г., предусматривая следующее:

«Государства, а также в меру своих возможностей государственные органы, международные организации, частные лица, ассоциации и предприятия должны:

а) сотрудничать в целях охраны природы путем проведения совместной деятельности и других соответствующих мероприятий, включая обмен информацией и консультации;

б) установить нормы использования материалов и применения технологических процессов, способных оказать вредное воздействие на природу, а также разработать методы оценки этого воздействия;

с) применять соответствующие положения международного права, направленные на сохранение природы и защиту окружающей среды;

д) обеспечивать, чтобы деятельность, проводимая в рамках их юрисдикции или под их контролем, не наносила ущерба естественным

⁹ Гуманитарный экологический журнал. Т. 5. Спецвыпуск. 2003. С. 123–127.

¹⁰ «Принципы, изложенные в настоящей Хартии, должны найти отражение в законодательствах и практике каждого государства, а также на международном уровне». Всемирная хартия природы // Проблемы экологии. № 9. 1989. С. 68.

системам, находящимся на территории других государств, а также в районах, расположенных за пределами действия национальной юрисдикции...».

Несмотря на то что Хартия напрямую адресовалась к «каждому человеку»¹¹, в ней в полной мере учитывался суверенитет государств¹². Как указывает С.А. Балашенко, «в содержании Всемирной хартии природы имеется определенное повторение принципов Стокгольмской декларации. Но в чем-то она идет дальше по пути генерализации международных юридических принципов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Это видно из сравнения ряда положений Декларации и Хартии»¹³.

Стокгольмская декларация, как и Всемирная хартия природы, представляют собой промежуточный этап развития международного регулирования оборота химических веществ. Эти акты являются в первую очередь политическими документами, декларирующими волю государств к развитию регулирования охраны окружающей среды в целом. Иными словами, на ранних стадиях развития рассматриваемого процесса в центре внимания было состояние биофизической окружающей среды – в частности, земель, пресных вод, лесов и живой природы. Воздействие же химических веществ, используемых в хозяйственной деятельности, на окружающую среду и человека не было сформулировано в отдельное, самостоятельное направление регулирования. Важно, что данные акты содержали руководящие принципы поведения государств и народов по отношению к окружающей природе и также обращены не только к сфере межгосударственных отношений, но и к внутригосударственным правоотношениям, к сфере поведения людей, индивидуального или коллективного. С годами характер международных актов в сфере охраны окружающей среды, в том числе в сфере регулирования оборота химических веществ, стал более комплексным, а рассматриваемая проблема была признана одной из важнейших в сфере международно-правовой охраны окружающей среды.

¹¹ «Каждый человек призван действовать в соответствии с положениями настоящей Хартии, каждый человек, действующий индивидуально, коллективно или участвующий в политической деятельности, должен стремиться обеспечить достижение целей и выполнение положений настоящей Хартии». Всемирная хартия природы // Проблемы экологии. № 9. 1989. С. 68.

¹² Там же. С. 69.

¹³ Балашенко С.А. Международно-правовые принципы охраны окружающей среды и права человека // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 1999. № 5. С. 14.

Основой для нового витка развития международного регулирования оборота химических веществ стала бразильская Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992 г., ставившая своей задачей перевод идеи устойчивого развития в плоскость конкретных международных обязательств и национальных планов. Утвердив **Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию** на высшем уровне, Конференция ООН сформулировала очередные принципы¹⁴, подтверждающие идеи Стокгольмской декларации, такие как трансграничность вопросов охраны окружающей среды, необходимость сотрудничества государств во взаимодействии с национальными сообществами, предотвращение загрязнений. Так, принцип 14 провозглашал необходимость «сотрудничества государств с целью предотвращения переноса и перевода в другие государства любых ... веществ, которые наносят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для здоровья человека». Принцип 10 подтверждал, что «решение экологических вопросов должно проходить при участии всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне». Но кроме того, было формализовано положение о праве на доступ к информации: «На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, ... включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений...».

В Декларации Рио получили развитие и новые идеи-принципы, как то:

– сотрудничество государств в целях дальнейшей разработки международного права, касающегося ответственности и компенсации за негативные последствия экологического ущерба (принцип 13);

– интернализация экологических издержек (принцип «загрязнитель платит») и использование экономических средств, не нарушая международную торговлю и инвестирование (принцип 16);

– широкое применение принципа принятия мер предосторожности (принцип 15) в целях защиты окружающей среды.

Однако для целей настоящей работы более важное значение имеет так называемая **Повестка дня на XXI век**¹⁵, также принятая Конференцией в Рио-де-Жанейро, в которой были намечены «программные области» развития международно-правового регулирования оборота

¹⁴ A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I), стр. 3–7.

¹⁵ A/CONF.151/26/REV.1(VOL.I) + Corr.1

химических веществ. Разработчики документа посвятили проблеме раздел II Повестки «Сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития», изложив соответствующие положения в двух главах: главе 19 «Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ, включая предотвращение незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов», главе 20 «Экологически безопасное удаление опасных отходов, включая предотвращение незаконного международного оборота токсичных и опасных отходов», а также раздел IV «Средства осуществления», главу 30 «Международные правовые документы и механизмы».

Глава 19 Повестки определяет ряд программных областей в области регулирования оборота химических веществ:

1. Расширение и ускорение работ по международной оценке опасностей, связанных с химическими веществами¹⁶. При этом п.п. 19.16 Повестки недвусмысленно адресует обязанность предоставления данных о производимых веществах и оценку их потенциальной опасности для здоровья человека и окружающей среды *производителям* химических веществ. Таким образом, в который раз на международном уровне подчеркивается, что международно-правовое регулирование в области оборота химических веществ должно быть направлено не только на отношения между субъектами международного права, но и непосредственно на участников рынка – субъектов национально-го права государств.

2. Согласование деятельности по классификации и маркировке химических веществ. Повесткой, ввиду отсутствия на международном уровне согласованных системы классификации опасностей и маркировки, способствующих безопасному применению химических веществ, было рекомендовано осуществить классификацию опасностей химических веществ и сформировать соответствующие согласованные системы маркировки (п.п. 19.26). Необходимость данной работы мотивировалась тем, что надлежащая маркировка химических веществ и распространение документов с данными о безопасности являются наиболее простым и эффективным путем для указания того, каким образом можно безопасно обращаться с химическими веществами и использовать их. В Повестке также отмечалось, что правительствам,

¹⁶ На момент принятия Повестки Конференцией в Бразилии из примерно 2 млн существующих химических веществ большинство не было изучено на предмет воздействия на человека и окружающую среду. Изученными были не более 100 000.

действуя в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и промышленностью, следует приступить к осуществлению проекта определения и разработки согласованной классификации и совместимой системы маркировки для химических веществ с целью ее использования на всех языках Организации Объединенных Наций, включая необходимые пиктограммы. Вместе с тем указывалось, что такая система маркировки не должна приводить к установлению неоправданных барьеров в торговле (п.п. 19.28).

3. Обмен информацией о токсичных химических веществах и связанных с ними опасностях. Целью данной программной области было установлено содействие активизации обмена информацией по вопросам химической безопасности, использования химических веществ и выбросов между всеми заинтересованными сторонами, а также обеспечение полноценного участия в применении процедуры предварительного обоснованного согласия (далее – ПОС)¹⁷ и внедрения в практику этой процедуры, включая возможность ее обязательного применения на основании документов, имеющих обязательную юридическую силу.

4. Разработка программ уменьшения опасности. Данная программная область была направлена на применение продуктов, альтернативных используемым токсичным химическим веществам, и снижение степени опасности посредством перехода к использованию других химических веществ или даже нехимических методов¹⁸. В широком контексте снижение степени опасности означало осуществление широкомасштабных усилий по уменьшению опасности токсичных химических веществ с учетом всего их «жизненного цикла».

5. Укрепление национального потенциала и потенциала в деле управления использованием химических веществ. В начале 90-х гг. XX века во многих странах отсутствовали национальные системы, предназначенные для снижения степени опасности, связанной с химическими веществами. Большинство стран не располагали научными средствами сбора данных, свидетельствующих о неправильном

¹⁷ В терминах, содержащихся в Лондонских руководящих принципах обмена информацией о химических веществах в международной торговле, принятых Советом управляющих ЮНЕП в 1987 г. с изменениями от 1989 г. (в настоящее время инкорпорированы в Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10.09.1998 г.).

¹⁸ Классический пример уменьшения опасности связан с заменой вредных веществ безвредными или менее вредными.

обращении с химическими веществами и позволяющих судить о воздействии токсичных химических веществ на окружающую среду. Целью данного направления было объявлено создание национальных систем, обеспечивающих экологически обоснованное использование химических веществ, включая соответствующее законодательство и условия для его применения и обеспечения соблюдения установленных норм.

Каждая из перечисленных программных областей составила основу для формирования в последующем комплекса правовых норм, регулирующих вопросы оборота химических веществ.

– Уделяя внимание конкретным программным областям реализации политики устойчивого развития на международном уровне, Повестка дня на XXI век предусматривала и развитие международно-правовых механизмов обеспечения устойчивого развития. Применительно к исследуемой теме базовыми представляются следующие положения. Согласно п.п. 39.2 «общая цель ... развития международного экологического права должна заключаться в оценке и стимулировании эффективности такого права и в содействии интеграции политики в области окружающей среды и развития через посредство эффективных международных соглашений и документов...».

Подводя итог обзору программных областей в сфере регулирования оборота химических веществ, можно отметить, что Повестка обобщила и конкретизировала основные векторы развития международного регулирования, заложив основы создания международных договоров и иных наднациональных актов обязательного характера в рассматриваемой сфере. Приоритетными сферами правового регулирования при этом стали оценка потенциального вреда веществ (основанная на их начальных свойствах) и степени их опасности (включая оценку возможного воздействия с применением соответствующей классификации и маркировки), а в конечном итоге процедуры допуска и размещения химических веществ на товарном рынке государств.

Для осуществления целей, заявленных в Рио-де-Жанейрской Декларации, в апреле 1994 г. Международной организацией труда, Всемирной организацией здравоохранения, Программой ООН по окружающей среде была созвана **Международная конференция по химической безопасности (ISSC)**. Конференцией было принято решение о создании Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ/

IFCS)¹⁹, представляющего собой в соответствии с п. 1.1 «Положения о межправительственном форуме по химической безопасности»²⁰ внеинституциональную структуру, в рамках которой представители правительств проводят встречи... для рассмотрения различных аспектов оценки химической опасности и экологически обоснованного обращения с химическими веществами, консультирования по ним и предоставления соответствующих рекомендаций правительствам, международным организациям и межправительственным органам, занимающимся вопросами химической безопасности. В рамках Форума были подтверждены основные программные области в сфере регулирования оборота химических веществ²¹, а также 20 октября 2000 г. принята рамочная декларация, развивающая положения Повестки дня на XXI век, – **Байская декларация по химической безопасности²² и Приоритетные направления действий после 2000 года**. Эти акты устанавливали такие приоритеты в развитии международного регулирования, как принятие конвенции о стойких органических загрязнителях; вступление в силу Роттердамской конвенции; принятие Всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ (ВГС/GHS); увеличение количества соглашений в отношении обмена информацией об опасных химических веществах; завершение оценки опасности дополнительно тысячи химических веществ и т.д.

Итоги 10-летней реализации положений Рио-де-Жанейрской декларации и задачи на будущее обсудил южноафриканский Всемирный саммит по устойчивому развитию (Йоханнесбург, сентябрь 2002 г.). Отличительной чертой актов, принятых по итогам саммита, являлось утверждение основных направлений развития в области устойчивого развития на ближайшие 20 лет и разработка соответствующей программы действий по достижению поставленных целей. Так, в **Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устой-**

¹⁹ Резолюция об учреждении межправительственного форума по химической безопасности от 29 апреля 1994 г. // IPCS/IFCS/94/Res.1

²⁰ URL: http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum1/en/FI-res1_en.pdf (дата обращения: 22.09.2009).

²¹ Резолюция о приоритетах для действия с целью осуществления принципов экологически обоснованного обращения с химическими веществами от 29 апреля 1994 г. // IPCS/IFCS/94/Res.1 URL: http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum1/f1_r2_ru.pdf (дата обращения: 22.09.2009).

²² URL: http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum3/en/bahia_ru.pdf (дата обращения: 22.09.2009).

чивому развитию²³, принятом Резолюцией № 2 на 17-м пленарном заседании 4 сентября 2002 г., подтверждалось, что «для достижения глобального устойчивого развития необходимы коренные изменения в сложившихся структурах производства и потребления. Все страны должны поощрять устойчивые модели потребления и производства... Правительства, соответствующие международные организации, частный сектор и все основные группы должны играть активную роль в деятельности по изменению неустойчивых моделей потребления и производства» (п. 14). В этих целях в План были включены следующие базовые положения: подтверждался курс на рациональное использование химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла; к 2020 г. предусматривалось сведение к минимуму вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде; государства призывались к ратификации и осуществлению Роттердамской конвенции²⁴ и Стокгольмской конвенции,²⁵ было рекомендовано продолжить разработку стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, содержался призыв к оперативному внедрению новой согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ к 2008 г. Новеллой была рекомендация о разработке согласованной и комплексной информации о химических веществах через национальные регистры эмиссии и передачи загрязняющих веществ.

Последним знаковым событием на международном уровне в рассматриваемой области стала первая Международная конференция по регулированию химических веществ (ICCM – International Conference on Chemicals Management), проходившая с 4 по 6 февраля 2006 г. в Дубае. На первой сессии этой конференции были приняты программные документы нового уровня с целью специального развития норм регулирования химических веществ. Принятая Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ, Общепрограммная стратегия, Глобальный план действий составляют так называемый **Стратегический подход к международному регулированию**

²³ A/CONF.199/20

²⁴ Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. // URL: <http://www.un.org/russian/documen/convents/consent.pdf> <http://www.un.org/russian/documen/convents/pollutants.pdf> (дата обращения: 22.09.2009).

²⁵ Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г. // URL: <http://www.un.org/russian/documen/convents/pollutants.pdf> (дата обращения: 22.09.2009).

химических веществ²⁶ (SAICM – Strategic approach to International Chemicals Management). Стратегический подход не является юридически обязательным документом. Добровольно применяемый государствами, он учитывает необходимость более эффективного изучения и регулирования химических веществ с целью достижения задачи 2020 г., сформулированной в пункте 23 Йоханнесбургского плана осуществления и состоящей в том, что химические вещества следует использовать и производить таким образом, который способствует сведению к минимуму значительных отрицательных последствий для здоровья человека и окружающей среды.

В продолжение анализа вышеуказанных актов международных конференций представляется необходимым сделать ряд выводов:

1. Акты, направленные на регулирование оборота химических веществ и принятые на межгосударственном уровне в ходе международных конференций, наряду с международными договорами можно отнести к системообразующим в складывающемся международном правовом порядке по регулированию и управлению оборотом химических веществ. Ими определяются векторы развития как международного, так и национально-правового регулирования.

2. Развитие регулирования оборота химических веществ в программных актах международных конференций шло по пути специализации предмета регулирования от естественных и производственных процессов к нормам о химических веществах, участвующих во всех отраслях хозяйственной деятельности мировой экономики. Иными словами, нормы о воздействии химических веществ на окружающую среду и человека были сформулированы в отдельное, самостоятельное направление регулирования.

3. Содержание норм рассмотренных актов позволяет говорить о начале процесса формирования международного регулирования оборота химических веществ. При этом под данным термином подразумевается производство, хранение, транспортировка, размещение на рынке (реализация), использование химических веществ и утилизация их отходов. Иными словами на международном уровне был формализован подход,

²⁶ URL: http://www.saicm.org/documents/saicm%20texts/SAICM_publication_RU.pdf (дата обращения: 22.09.2009).

согласно которому регулирование должно осуществляться на основе учета всего жизненного цикла химических веществ²⁷.

4. С юридической точки зрения особенностью рассмотренных актов является, во-первых, обращенность не только к государствам и международным организациям, но и к субъектам национального права (юридическим и физическим лицам), а во-вторых, дуализм регулируемых правоотношений, так как наряду с охраной окружающей среды положения рассмотренных актов нацелены на обеспечение международной торговли. Таким образом, международное регулирование оборота химических веществ имеет как природоохранное, так и экономическое измерение, что должно учитываться при анализе соответствующих норм.

5. Оборота химических веществ рекомендовано осуществлять, применяя ряд процедур, основой которых является обмен информацией о химических веществах. Ключевыми процедурами являются оценка опасности химических веществ, их классификация и маркировка, гармонизированная на международном уровне. При этом задача оценки опасности заключается в том, чтобы определить вероятность вредного воздействия на людей, животных и/или экологические системы. Это требует знаний о самом воздействии химических веществ и об уязвимости биологических видов и систем, которые могут пострадать, а также соотношения используемой информации о них с природными условиями конкретных географических регионов оборота химических веществ, принимая во внимание, что большинство из имеющихся данных получены в регионах с умеренным климатом.

Итак, как следует из вышеизложенных положений, главной тенденцией развития регулирования оборота химических веществ стала реализация принципа *from cradle to grave* («от колыбели до могилы») ²⁸, когда на международном уровне (вслед за национальным) с целью охраны окружающей среды формируется система регулирования всего жизненного цикла химических веществ. При этом рекомендательные акты международных конференций, формализуя накопленный опыт регулирования, но не обладая обязательным характером, заложили основы для создания специальных международных договоров

²⁷ Обзор политики Российской Федерации в области регулирования химических веществ. О. Сперанская, О. Цитцер, А. Киселев и др. М., 2006. URL: www.ChemSafety.by. (дата обращения: 22.09.2009).

²⁸ Вылегжанина Е.Е. Основные тенденции развития экологического права Европейского союза. Дис. ... к.ю.н. Дипломатическая академия МИД России. 2005. С. 193 // URL: www.rsl.ru (дата обращения: 22.09.2009).

в области управления химическими веществами и химической безопасности (Роттердамская, Базельская, Стокгольмская конвенции, Регламенты ЕС REACH и CLP). Перефразируя слова Рудольфа Иеренга, можно утверждать, что международно-правовое регулирование оборота химических веществ идет через рекомендательные нормы, изложенные в актах международных конференций, «но вперед, дальше них».

Библиографический список

Балашенко С.А. Международно-правовые принципы охраны окружающей среды и права человека // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 1999. № 5.

Всемирная хартия природы // Проблемы экологии. № 9. 1989. С. 68.

Вылегжанина Е.Е. Основные тенденции развития экологического права Европейского союза. Дис. ... к.ю.н. Дипломатическая академия МИД России. 2005. URL: www.rsl.ru (дата обращения: 22.09.2009).

Гуманитарный экологический журнал. Т. 5. Спецвыпуск. 2003. С. 123–127.

Международное право: Учебник / Отв. ред. А.Н. Вылегжанин. 2009.

Миннекаева Д.Р. «Повестка дня на XXI век» – путь к устойчивому развитию: Теоретические основы перспективной программы Организации Объединенных Наций / Вестник ТИСБИ. 2003. № 4.

Обзор политики Российской Федерации в области регулирования химических веществ. О. Сперанская, О. Цитцер, А. Киселев и др. М., 2006. URL: www.ChemSafety.by. (дата обращения: 22.09.2009).

Стокгольмская декларация от 16 июня 1972 года по окружающей среде // Действующее международное право. В 3 томах. Сост. Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1999. Т. 3. С. 682.

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ. URL: http://www.saicm.org/documents/saicm%20texts/SAICM_publication_RU.pdf (дата обращения: 22.09.2009).

Юсфин Ю.С. Наше общее будущее: две системы взглядов // Общественные науки и современность. 2000. № 2.

Duncan Brack and Joy Nyvarinen Global environmental institutions: perspectives on reform. Royal Institute of International Affairs, 2002.

International Conferences and Chemicals' Traffic Control Regulation (Summary)

*Ivan V. Esin**

The demands of the world social and economic challenges require active utilization of chemical substances. Developing of the international economic order and global commodities market has raised an intergovernmental point of control over the chemicals' turnover and their environmental impact. The countries have acknowledged that it is vital to work out general principles of cross-border chemicals' traffic control regulation by developing a new international legal framework.

In the article are analyzed the history and progress of the chemicals' traffic control regulation being sequentially worked out in the acts of international conferences: Stockholm Declaration (1972), Rio-de-Janeiro Declaration and Agenda 21 (1992), Plan of Implementation of the World Summit on Sustainable Development (2002) and the Strategic Approach to International Chemicals Management (SAICM) (2006).

Keywords: International traffic of chemical substances.

* Ivan V. Esin – post-graduate student of the Chair of International Law, MGIMO-University MFA Russia.