

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО

Национальные планы государств по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом

Крайний А.А. *

Статья посвящена анализу Международного плана действий по предотвращению, сдерживанию, и ликвидации незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого промысла 2001 г., национальных планов Испании, США, Норвегии, Канады, Южной Кореи и других стран по борьбе с ННН промыслом. Сформулированы предложения для включения в российский национальный план положений, касающихся предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН промысла и совершенствования законодательства.

Ключевые слова: браконьерский промысел в Мировом океане; национальные планы государств; деятельность ФАО по борьбе с ННН промыслом; Российская Федерация в борьбе с незаконным промыслом.

I. ННН промысел – это биотерроризм

Незаконный, нерегистрируемый и нерегулируемый промысел (далее – ННН промысел) и связанная с ним деятельность, по-прежнему, остается серьезной проблемой, ставящей под угрозу ответственное и устойчивое рыболовство и сводящее на нет усилия по охране морской окружающей среды и рациональному использованию его живых ресурсов. Многие глубинные причины возникновения и распространения ННН промысла подпитываются отсутствием транспарентности и финансовых стимулов, которые позволяют этой незаконной деятельности

* Крайний Андрей Анатольевич – руководитель Федерального агентства по рыболовству. Inform@fishcom.ru.

оставаться незамеченной. Это положение ещё более усугубляется такими факторами, как недостаточный потенциал для контроля за рыбопромысловыми мощностями, нехватка ресурсов, выделяемых на борьбу с ННН промыслом, неразвитое региональное сотрудничество и коррупция, что ведёт к слабому уровню управления рыбным хозяйством и таким недопустимым последствиям, как крупный ущерб биологическому, людскому, социальному и экологическому измерению отрасли. Для предотвращения, сдерживания и ликвидации ННН промысла, по мнению Комитета по рыболовству ФАО (далее – КОФИ) необходимо повышать уровень управления, принимать меры по смягчению его последствий и организовывать рейды по борьбе с ним¹. Ключевыми проблемами борьбы с ННН промыслом, требующими адекватного решения, является повышение возможностей его обнаружения, ужесточение санкций и последствий и уменьшение его финансовой привлекательности для лиц, занимающихся ННН промыслом².

Неучтённый (иными словами браконьерский) промысел наносит огромный ущерб экономике России и её продовольственной безопасности. Приведу несколько примеров.

По данным специалистов объём экспорта краба из России в два раза превышает данные о его официальном вылове. Основные объёмы являются добычей браконьеров. Только за первое полугодие доход их составил около 30 млрд. рублей. При этом страны-импортёры браконьерство из России активно поддерживают. Так, по данным российских таможенных органов в 1 кв. 2010 г. вывезено в Японию 7,4 тыс. т морепродуктов. По данным японских служб ввезено из России 27 тыс. т.³

В течение первого полугодия 2010 года объём экспорта крабов из России более чем в два раза превысил официальные данные по их добыче. Так, в период с января по июнь в Японию, США, Южную Корею и Китай было вывезено из России 36 тыс. т крабов, хотя, по данным на 6 июля 2010 года, в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне официально добыто только 16,5 тыс. т всех видов крабов.

Стоит отметить, что ННН промысел крабов довольно прибыльный бизнес. Так, сейчас рыночная стоимость килограмма крабового мяса стоит более 1,5 тыс. руб. За один рейс небольшое судно может добыть

¹ Док. COFI/2011/ 5.C 2

² Там же. С. 2.

³ См.: Из России вывозится в два раза больше краба, чем добывается официально// www.fishres.ru (посл. посещ. 12.08.2010).

до 400 крабов, каждый из которых весит 5-7 кг. Итак, за один сравнительно короткий рейс браконьеры могут заработать более 3 млн руб. А если посчитать, сколько зарабатывают браконьеры на реализации 19,5 тыс. т краба, то получим цифру в 29,25 млрд рублей⁴.

По мнению ФАО до ¼ общего вылова водных биоресурсов в Мировом океане приходится на ННН промысел. Поэтому с конца 1990-х годов Генеральная Ассамблея ООН и ряд региональных организаций по управлению рыболовством (АНТКОМ, НЕАФК и др.) обращались с призывом провести борьбу с ННН промыслом. В 1999 г. КОФИ на своей 23-й сессии решил, что эта проблема является высокоприоритетной.

Информация, представленная КОФИ в то время, свидетельствовала о том, что ННН промысел, особенно промысел, проводимый судами, плавающими под «удобными» флагами, представляет реальную угрозу обеспечению устойчивого рыболовства. С учётом такой информации КОФИ рекомендовал разработать проект соответствующего международного документа.

После серии технических консультаций, проведённых секретариатом ФАО, был разработан текст Международного плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (далее – МПД-ННН промыслу), который был на основе консенсуса 2 марта 2001 г. принят 24 сессией КОФИ и утверждён Советом ФАО на своей 120 сессии 23 июня 2001 г.⁵

МПД-ННН промыслу состоит из введения и 91 пункта. В нём излагаются следующие вопросы: характер и масштабы ННН промысла и международный план действий; цели и принципы; осуществление мер по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла; обязанности государства флага; меры государства порта; международно согласованные рыночные меры; региональные рыбохозяйственные организации; особые потребности развивающихся государств; роль ФАО; отчётность.

МПД-ННН промыслу являются факультативным документом. Однако разработчики включили в него соответствующие нормы

⁴ См.: Из России вывозится...

⁵ Неофициальный текст этого плана см.: Сборник международных конвенций и соглашений Российской Федерации по вопросам рыболовства. Под общей редакцией А.А. Крайнего. М., 2010. С. 308-321.

Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., Соглашения по обеспечению выполнения мер по международному сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море 1993 г., Соглашения об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управление ими от 1995 г., а также Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 г.

В этой связи игнорирование соответствующих положений МПД-ННН промыслу будет означать невыполнение норм перечисленных выше международных договоров.

Согласно п. 25 МПД-ННН промыслу государствам следует как можно скорее, но не позже чем через три года после принятия МПД, разработать и ввести национальные планы действий в целях дальнейшего выполнения задач данного плана и полного осуществления его положений как составной части их программ и бюджетов управления рыбным промыслом.

Эти планы также должны, по возможности, включать меры по осуществлению инициатив, принятых соответствующими региональными организациями по управлению рыболовством в целях предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН промысла. При этом государства должны поощрять полное участие и вовлечённость всех заинтересованных сторон, включая отрасль, рыбопромысловую общественность и неправительственных организаций.

Однако по данным ФАО пока примерно 30 стран приняли национальные планы, причём содержание их существенно отличается друг от друга.

Вне сомнения, национальные планы государств должны различаться по структуре и набору проблем. И это вполне объяснимо. Такие планы должны основываться на национальной рыбохозяйственной политике государства и учитывать основные принципы рыболовного законодательства страны и роль её в общей системе международного сотрудничества в рыбохозяйственной сфере.

На мой взгляд, в любом национальном плане действий должны содержаться следующие базовые понятия.

1. Обязанности государства флага.

В нём необходимо изложить меры по улучшению системы регистрации рыболовных судов. Речь должна идти о следующих мерах:

- а) распространение требований о регистрации как можно большего количества судов, включая малые суда;
- б) по обеспечению возможности контролировать суда до выдачи разрешений;
- в) по координации деятельности соответствующих правительственных органов, участвующих в процессе регистрации;
- г) по обеспечению того, чтобы договорённости о фрахтовании судов не приводили к ННН промыслу.

2. Создание полного регистра рыболовных судов.

В данный раздел необходимо включить данные о судах, информацию об уловах, затратах на маркированную сеть. В этот раздел рекомендуется включить меры, требующие от судов данные, связанные с получением разрешений на ведение промысла до начала проведения рыбопромысловой деятельности, а также меры контроля за транспортными и вспомогательными судами.

3. Другие меры контроля.

К таковым относятся меры, позволяющие отслеживать рыболовные суда и их деятельность (включая требования к организации сбора данных и представления отчётности СМС, программы использования наблюдателя и т.д.).

В эту группу должны войти меры по улучшению наблюдения в море, в том числе за счёт согласованных договорённостей о высадке на борт и инспектировании в открытом море.

В числе мер должны быть также меры по обеспечению надлежащей маркировки рыболовных судов и промысловых снастей.

В качестве обязательной меры должно быть введение достаточно строгих наказаний за ведение ННН промысла.

4. Меры прибрежного государства.

В данном разделе следует дать краткий перечень мер государства флага по борьбе с ННН промыслом в водах под национальной юрисдикцией, который осуществляется судами прибрежного государства.

Центральным разделом должны быть меры борьбы с ННН промыслом в водах под национальной юрисдикцией, который осуществляется иностранными судами, включая использование соглашений о доступе.

Соответствующее внимание должно быть уделено сотрудничеству с другими прибрежными государствами для борьбы с ННН промыслом.

5. Меры государства порта.

Данный раздел должен, в основном, основываться на требованиях Соглашения ФАО о контроле государством порта 2009 г.

В этом разделе необходимо указать на то, чтобы иностранные рыболовные суда, пытающиеся получить доступ в порт, предоставляли предварительное уведомление.

В национальном плане необходимо предусмотреть меры по улучшению инспектирования иностранных рыболовных судов в порту. Должны быть перечислены причины отказа в доступе в порт иностранным судам, которые подозреваются в осуществлении или поддержки ННН промысла.

Безусловно, следовало бы определить пути и средства сотрудничества с другими прибрежными государствами для борьбы с ННН промыслом, а также выполнение мер государства порта принятых региональными организациями по управлению рыболовством.

6. Международно согласованные рыночные меры.

Такие меры подразделяются на две категории: меры, принятые в рамках региональных организаций по управлению рыболовством и меры, принятые иными способами.

В национальных планах должно быть предусмотрено представление в такие организации информации о судах, которые подозреваются в осуществлении или поддержке ННН промысла. В обязательном порядке необходимо предусмотреть введение принятых рыбохозяйственными организациями систем сертификации и документации уловов. Ко второй категории относятся меры по улучшению прозрачности рынков, чтобы дать возможность отслеживать рыбу или рыбопродукцию; принятие законодательства, согласно которому заключение сделок или торговля рыбой или рыбопродукцией, полученной при ННН промысле, будет считаться нарушением.

7. Осуществление национальных планов в рамках региональных организаций по управлению рыболовством.

В данном разделе следует привести краткий перечень действий по выполнению мер, принятых региональными рыбохозяйственными организациями для борьбы с ННН промыслом; и это предложение об укреплении организационных структур таких организаций. Разработать и внести предложения: о дополнительных механизмах соблюдения норм и правил, принятых в рамках этих организаций; об улучшении сбора и обмена информацией в рамках соответствующих

организаций; об усилении мониторинга, контроля и наблюдения в рамках организации; о разработке всесторонних систем государств порта в рамках рассматриваемых организаций; об улучшении системы региональных организаций по сертификации и документации; о сохраняющейся проблеме ННН промысла, осуществляемого не имеющими членами государствами, в рамках региональных организаций.

8. Особые потребности развивающихся государств.

В национальном плане необходимо отразить основные направления участия в работе по оказанию помощи развивающимся государствам через двусторонние и многосторонние механизмы.

Полезные рекомендации разработчиков национальных планов содержит Методическая работа ФАО «Национальный план по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом; модели для прибрежных и небольших островных развивающихся стран»⁶.

Данный типовый план состоит из двух частей – первая часть содержит рекомендации для прибрежных государств. В ней излагаются вопросы управления рыболовством; структура государственных и общественных органов; порядок выдачи лицензий и условия регистрации судов; процедура контроля, мониторинга и наблюдения; процедура наказания, штрафов и других видов санкций. Отдельный раздел посвящен участию прибрежных государств в международных договорах по рыболовству, региональных рыболовных организациях и региональных программах развития рыболовства.

Вторая часть плана касается малых островных развивающихся стран. В ней должны быть сведения о рыболовной индустрии страны и её потребностях. Далее в национальном плане следует изложить процедуру управления рыболовством, сбора данных, требования законодательства, ответственность государств и прежде всего государств флага. Отдельный раздел плана должен быть посвящён процедуре контроля судов в портах. Национальный план для небольших островных стран должен содержать меры по регламентации торговли рыбой и рыбопродукции.

На ряде сессий КОФИ данный примерный план получил положительную оценку

⁶См.: Report of the Technical Consultation to Review Progress and Promote the Full Implementation of the International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing and the International Plan of Action for the Management of Fishing Capacity. Rome. 2004.

II. Краткая характеристика национальных планов некоторых государств по борьбе с ННН промыслом

Испания. В апреле 2004 года директорат по продовольствию, сельскому хозяйству и рыболовству Испании одобрил национальный план по борьбе с ННН промыслом⁷.

Испания считает, что одним из эффективных средств борьбы с ННН промыслом является регулирование доступа рыбопродукции на рынок. Поэтому Испания сконцентрировала свои усилия на обеспечение контроля рыбопродукции в портах и таможнях. Другая проблема заключается в идентификации судов. Иностранные суда, заходящие в порты Испании, должны представить портовым властям фотографию судна и копию рейсового задания. Следующая проблема касается идентификации собственников судов. В Испании принят законопроект, согласно которому должна быть установлена реальная связь между судном и собственником судна. В соответствии со своим национальным планом Испания учредила реестр судов третьих стран, и эти суда должны разгружать уловы в портах Испании. Цель такого реестра сводится к установлению контроля над судами третьих стран путём их идентификации и контроля. Этот реестр является эквивалентным каталогом судов, в котором отражаются технологические характеристики и номер судна по Ллойдовскому регистру.

Посредством этого национального плана Испания намерена идентифицировать и координировать те аспекты контроля за выгрузкой судов, которые касаются не только рыболовных, но также и торговых судов, заходящих в порты государств – членов ЕС.

На основе своего национального плана действий по борьбе с ННН промыслом Испания намерена достичь следующих целей:

1. Эффективное управление рыболовством во всех его аспектах на основе сохранения и устойчивого использования живых морских ресурсов;
2. Поддержание перспективных морских экосистем;
3. Консолидация усилий в рыболовном секторе и противодействие нелегальной практике, касающейся промысла ресурсов;
4. Защита социальных прав экипажей судов, работающих на судах под «удобными» флагами.

⁷ Текст см.: AGR/FI/INN (2004) 16 April 2004. Подробнее об этом плане см.: Бекашев^оК.А. Россия должна иметь свой национальный план по борьбе с незаконным промыслом // Морское право и практика. 2006. № 1 (9). С. 4-5.

Канада. В сентябре 2005 года в Канаде принята вторая редакция национального плана действий по борьбе с ННН промыслом⁸.

Целью данного документа является определение плана Канады по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла; дать описание существующей политики Канады и законодательства, связанные с этой проблемой; определить мероприятия по борьбе с этим явлением.

В первом разделе отмечается, что основные угрозы запасам в исключительной экономической зоне Канады и за её пределами включают в себя: промысел видов, находящихся под мораторием; превышение допустимого прилова для видов, находящихся под мораторием; превышение судами квот или количеств рыбы, разрешенной к промыслу; утилизацию и вылов молоди рыб; предоставление недостоверных сведений об уловах; промысел в районах, которые были закрыты для рыболовства; неэффективное управление со стороны государства флага своими судами в открытом море.

Законодательная база Канады предназначена для: управления и защиты рыбных ресурсов биологически устойчивым образом; определение возможных действий, которые доступны для предотвращения разрушительных методов и практики ННН промысла, одновременно продолжается поиск эффективных решений на международном уровне.

Основными законодательными актами в области рыболовства являются:

1. *Закон о Министерстве рыболовства и океанов.* Он определяет полномочия этого министерства в области рыболовства и морских исследований. Кроме того, это министерство занимается также рыболовством во внутренних водах.

2. *Закон о рыболовстве.* Определяет политику Канады в области управления рыболовством; уполномочивает министра на разделение квот, выдачу лицензий или разрешений на промысел, принятие мер по защите среды обитания или предотвращение загрязнения. Этот закон регулирует также правоотношения в области любительского рыболовства, рыбоводства и аборигенного рыболовства.

3. *Закон о защите прибрежного рыболовства.* Он наделяет министра полномочиями по разрешению доступа иностранных судов в канадские воды или порты. Следует отметить, что доступ иностранных

⁸ См.: Canada's National Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing – September 2005.

судов в канадские порты является политикой «закрытых портов», согласно которой порты, как правило, закрыты и доступ является привилегией, предоставляемой правительством Канады только в соответствии с международными обязательствами.

4. *Закон о видах, находящихся под угрозой.* Направлен на охрану от вымирания видов диких животных, а также видов, имеющих особый интерес и ценность.

Для обеспечения сохранения и устойчивого использования рыбных ресурсов в международных водах Канада участвует во многих международных и региональных организациях по рыболовству (ФАО, НАФО, НПАФК). Она ратифицировала Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г., Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 г., Соглашение по обеспечению выполнения мер по международному сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море 1993 г. Канада официально приняла Кодекс ведения ответственного рыболовства 1995 г., МПД-ННН промыслу.

Национальный план действий содержит перечень мероприятий относительно Атлантического и Тихого океанов. Применительно к Атлантическому океану конкретные действия могут включать:

а) достижение оптимального сочетания мониторинга, контроля и надзора, которое включают в себя электронные системы наблюдения за рыболовными судами и орудиями лова, услуги порталного мониторинга и присутствие наблюдателей на борту рыболовных судов;

б) усиление сдерживания с помощью более эффективных мер наказания за незаконный лов рыбы; увеличение промусилия будет поставлено в зависимость от его вклада в сохранение запасов;

в) повышение отраслевого саморегулирования путём соблюдения протоколов, с правом Министерства рыболовства и океанов проводить встречи по вопросам обеспечения мер сохранения ресурсов;

г) разработка новых подходов и стимулов для поддержания уровня использования ресурсов;

д) разработка других соответствующих мер принуждения (п. 2.2.)

Канада использует различные средства мониторинга, контроля и наблюдения (MCS) для обеспечения устойчивого использования рыбных

ресурсов. Канадская система использования судов и Доксайд⁹ программа мониторинга является одним из наиболее важных методов достижения Канадой MCS целей. Канада также признаёт необходимость постоянного обзора и совершенствования этих операций в целях обеспечения их постоянной эффективности.

Министерство регулярно заключает контракт с частными авиаккомпаниями на осуществление воздушных рейсов наблюдения за Атлантическим и Тихоокеанским побережьями. Самолёты оборудованы современными системами радиолокации, навигации и управления, и способны вести ночную фотосъёмку для сбора доказательств незаконной промысловой деятельности.

В национальном плане имеется раздел об осуществлении Международного плана действий ФАО по управлению промысловыми мощностями 1998 г.

Благодаря плану комплексного управления рыбным хозяйством Канада осуществила меры по поддержанию баланса между промысловыми мощностями и имеющимися ресурсами. В прошлом, когда существовала проблема избыточных мощностей, в Канаде была реализована серия активных действий и программных мероприятий, в том числе по выкупу лицензий на промысел и ведения программы раннего выхода на пенсию рыбаков.

Дополнительно стоит отметить применение ограничения по орудиям лова и районам промысла.

Министерство рыболовства и океанов начало реализацию национального плана действий по управлению рыбопромысловым потенциалом. Для реализации его создана целевая группа.

Канада будет и впредь поддерживать инициативу ФАО и другие международные мероприятия, направленные на уравнивание и сбалансированность промыслового усилия не только в национальных, но и в международных водах. Канада будет поддерживать ведущую роль региональных организаций по управлению рыболовством, их усилий по оценке промысловых мощностей для промысла трансграничных и далеко мигрирующих рыб и рыболовства в открытом море.

⁹ Целью Доксайд программы мониторинга (ДМП) является предоставление точной своевременной и независимой третьей стороной проверки выгрузки уловов. ДМП представляет собой основной источник, а в некоторых случаях единственный источник независимой информации в министерстве. Предполагается, что информация ДМП является наиболее полной и достоверной.

В национальном плане содержатся меры по эффективному выполнению мероприятий и обязательств Канады в области рыболовства. В частности, предусмотрено изучение всех международных договоров, ратифицированных Канадой и определение МПД по борьбе с ННН промыслом в качестве ключевого элемента в предотвращении незаконного промысла. В ходе анализа этих документов будет определено, какими должны быть усилия Канады для выполнения их требований, а также будут выявлены устаревшие положения, или положения, слабо влияющие на вновь возникающие проблемы, связанные с ННН промыслом.

В национальном плане предусмотрено появление обзора эффективности деятельности всех региональных организаций по управлению рыболовством с участием Канады. Будут выявлены пробелы и недостатки в работе таких организаций с тем, чтобы определить возможные варианты решения проблем для Канады.

Для реализации рыночных мер по борьбе с ННН промыслом в национальном плане предусмотрено принятие следующих мер:

а) предотвращение ввоза рыбы и рыбопродуктов с судов и/или территорий государств, которые определены региональными организациями по управлению рыболовством, которые поддерживают ННН промысел или участвуют в нём;

б) согласование с портовыми властями документации об уловах и сертификации товаров;

в) предупреждение поставки нелегальной продукции;

г) разработка в рамках региональных организаций по управлению рыболовством и принятие для введения торговых мер в целях обеспечения справедливости, прозрачности и согласованности.

Национальный план содержит предложения по институциональному укреплению региональных организаций. В разделе 3.1. отмечается, что такие организации должны выполнять более эффективную роль в деле предотвращения, сдерживания и ликвидации ННН промысла. В открытом море 75 % мировых рыбных запасов значительно истощены. Они подвержены чрезмерной эксплуатации, что свидетельствует о неэффективном управлении. Поэтому Канада настаивает на принятии мер по усовершенствованию институциональных режимов региональных организаций по управлению рыболовством. В национальном плане изложены следующие мероприятия:

а) подготовка предложений о совершенствовании мандатов и роли организаций в целях согласования подходов к управлению живыми ресурсами и внесения изменений в международное право;

б) интеграция экосистемного сохранения биоразнообразия и предосторожный подход в деятельности организации;

в) повышение роли прибрежных государств;

г) обеспечение необходимыми ресурсами региональных организаций (п. 3.1.).

Канада будет разрабатывать дополнительные механизмы обеспечения соблюдения норм и правил, одобренных региональными организациями по управлению рыболовством, а именно:

а) разработка совместных эффективных механизмов по обзору за соблюдением судами правил по управлению рыболовством;

б) развитие инспекций и процедур осмотра судов в соответствии с Соглашением 1995 г. о трансграничных рыбных ресурсах;

в) укрепление портового контроля;

г) стандартизация наказания за нарушения правил рыболовства, чтобы они носили достаточно серьёзный характер;

д) разработка мер по более эффективному регулированию предотвращения перегрузок с судов на море и предотвращения деятельности вспомогательных судов, ведущих ННН промысел;

е) размещение наблюдателей на борту рыболовных судов для выполнения правил рыболовства;

ж) создание централизованного режима лицензирования;

з) обеспечение реальной связи между государством флага и их судами.

В национальном плане намечены меры по улучшению сбора и обмена информацией непосредственно и с помощью региональных организаций по управлению рыболовством. К таким мерам относятся, в частности, анализ отчётов о нарушениях, предполагающих применение санкций против владельцев, операторов и капитанов судов, ведущих ННН промысел; установление более тесных связей с региональными организациями по управлению рыболовством, например обмен списками судов-нарушителей; более предметное сотрудничество рыбопромышленников с неправительственными организациями, обладающими ценной информацией об ННН промысле; установление более тесных связей с сетью MCS для преодоления информационного разрыва.

К национальному плану прилагаются сравнительные таблицы соотношения международных норм и норм по тематике борьбы с ННН промыслом и соотношения положений МПД и национального плана Канады по борьбе с ННН промыслом.

Норвегия. К настоящему времени в Норвегии нет цельного национального плана борьбы с ННН промыслом. Правовые нормы в этой области содержатся в ряде законодательных и подзаконных нормативных актах.

Положения о мерах против ННН промысла содержатся в Главе 8 Закона об управлении живыми морскими ресурсами от 6 июня 2008 г. На его основании Министерство рыболовства и Директорат рыболовства могут издавать соответствующие нормативные целевые акты. Они сотрудничают с политическими и другими органами по предотвращению и расследованию незаконной рыболовной деятельности.

С ноября 1998 г. в Норвегии введён чёрный список судов. Последствия заключения судна в этот список заключаются в том, что судну отказывают в выдаче лицензии на ведение промысла в исключительной экономической зоне Норвегии. Они не могут быть зарегистрированы под норвежским флагом и, следовательно, не могут получить разрешение на участие в рыбном промысле.

Основными причинами для включения в чёрный список являются:

- а) участие в рыбном промысле в нарушении квот промысла в международных водах;
- б) нахождение судна в ННН списке региональных организаций по управлению рыболовством.

В 2010 г. в Норвегии создана национальная консультативная группа против организованного ННН промысла. В неё вошли представители Министерства рыболовства, Министерства обороны, Министерства юстиции, Министерства финансов и др.

С мая 2007 г. по рекомендации НЕАФК составляется список норвежских и иностранных судов, занимающихся ННН промыслом. Этим судам в соответствии с предписанием Директората рыболовства запрещается выгрузка, перегрузка и переработка рыбы в портах Норвегии, а также перегрузка рыбы на суда, включённые в ННН список, составляемый региональными организациями по управлению рыболовством.

Судам, занесённым в ННН список, запрещается осуществление выгрузок, заходы в порты, проведение сервисных услуг и снабжение на территории Норвегии. Судно может быть изъято из списка в случае,

если государство флага предпримет достаточные санкции в отношении данных судов.

В соответствии со Статьёй 8 Закона об управлении живыми морскими ресурсами от 6 июня 2008 г.¹⁰, Министерство рыболовства вправе принять меры против ННН промысла.

В частности, Министерство может запретить выгрузку уловов живых морских ресурсов, добытых судами, не являющимися норвежскими или судами, не находящимися под командой норвежского гражданина если:

а) вылов живых морских ресурсов из запаса, который представляет общий интерес для Норвегии и других государств, и не является совместного режима управления;

б) вылов был произведён в нарушение требуемого типа промысла или рыболовства, что привело к превышению обоснованного общего допустимого улова или в нарушение международных соглашений;

в) государство флага не может подтвердить по запросу норвежских властей или соответствующей региональной организации по управлению рыболовством, где вылов был произведён во время рыболовной деятельности, которая производилась не в нарушение режима промысла, согласованного обеими сторонами (ст. 50).

Далее, согласно ст. 51, Министерство рыболовства вправе отобрать предписания, касающиеся:

во-первых, запрета выгрузки, перегрузки и обработки уловов в норвежских портах судами, которые не являются норвежскими, если такие суда принимали участие в рыболовной деятельности с серьёзными нарушениями правил рыболовства, которые были согласованы с другой стороной;

во-вторых, запрета выгрузки, перегрузки и обработки уловов в норвежских портах судами, которые не являются норвежскими, если такие суда принадлежат или управляются юридическим лицом, которое использовало другое судно для участия в рыболовной деятельности с серьёзным нарушением требуемого типа добычи или с серьёзным нарушением правил рыболовства, которые были согласованы с другой стороной;

в-третьих, запрета выгрузки, и снабжения в порту с судов, которые являются или становятся объектом запрета вышеуказанными пунктами;

¹⁰ Lov om forvaltning av villlevande marine ressurser (havressurslova). In: Norsk Lovtidend, 2008. Hefte 8. P. 959-970.

в-четвёртых, запрета перегрузки, снабжения и любую поддержку в территориальных водах Норвегии к и от судов, которые являются или становятся объектом запрета вышеуказанных пунктов;

в-пятых, запрета снабжения и поддержки к и от судов, используя норвежское судно или другими способами, если судно является или становится объектом запрета вышеуказанными двумя пунктами;

в-шестых, запрета снабжения и любой поддержки к и от судов, используя норвежское судно или другими способами, если судно является или становится объектом запрета предусмотренными пунктами один и четыре;

в-седьмых, запрета, предусмотренного пунктами один и шесть, применительно к судам, которые включены в списки судов, которые принимали участие в ННН промысле.

Король Норвегии может принять предписания, запрещающие судам, которые не являются норвежскими, вход в норвежские внутренние воды, если имеют место требования, запрещающие выгрузку уловов в норвежском порту.

Министерство рыболовства может, в порядке ведения борьбы с ННН промыслом, запретить только деятельность, которая может подорвать национальные меры управления или меры, принятые международными рыбохозяйственными организациями по управлению рыболовством.

Глава 9 этого закона регламентирует порядок реализации уловов, добытых или доставленных в результате ННН промысла.

В соответствии со ст. 53. запрещено получать или продавать уловы, пойманные в нарушение условий, изложенных в данном законе. Однако Директорат рыболовства вправе выдать разрешение на продажу уловов в следующих случаях:

а) право на улов переходит к соответствующей организации или государству (например, в результате конфискации);

б) в порядке возмещения затрат на выгрузку улова и его сохранение.

Глава 12 закона регламентирует вопросы ответственности за преступления, в том числе за ННН промысел. За такой промысел предусматривается наложение штрафа, тюремное заключение на срок до одного года. Серьёзные преступления, совершенные преднамеренно, наказываются лишением свободы на срок до трёх лет.

Статья 65 закона предусматривает конфискацию улова, орудий лова (вне зависимости от того, кто является его собственником). Если

законные и незаконные уловы были смешаны вместе, то может быть конфискован весь улов.

Республика Корея. Национальный план действий Республики Корея по борьбе с ННН промыслом состоит из 11 глав и по структуре, в основном соответствует МПД-ННН промыслом¹¹.

В преамбуле говорится, что ННН промысел может подорвать рыболовство или серьёзно нанести ущерб его запасам.

В преамбуле объявляется, что этот план является добровольным, однако он включает существенные элементы обязательности как программа, единодушно одобряемая и оценивающая ННН промысел как важную проблему, требующую решения.

Во втором разделе определяются цели и принципы этого плана. Например, целью его является подготовка систематических мер в соответствии с целями МПД-ННН промысле и выполнение обязательств государств и укреплять сотрудничество с соответствующими государствами по управлению рыболовством в борьбе с ННН промыслом.

В этом разделе плана содержатся определение таких ключевых понятий как «незаконный рыбный промысел», «нерегистрируемый рыбный промысел» и «нерегулируемый рыбный промысел». Они по содержанию практически совпадают с аналогичными определениями МПД-ННН промысла.

Третий раздел плана определяет ответственность государств за ННН промысел. Корейская республика будет периодически инкорпорировать международные меры, в том числе и рекомендации региональных организаций по управлению рыболовством в национальное законодательство.

В этом же разделе приведена краткая таблица «Карательные меры против ННН промысла». Например, за промысел без разрешения глубоководных видов рыб виновное лицо может быть осуждено на срок до трёх лет или приговорено к штрафу на сумму до 2 млн. вон.

В последующих разделах большое внимание уделяется ответственности государства флага, выдаче разрешений, регистрации судов и т.д.

Соединенные Штаты Америки. В преамбуле Национального плана США по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного,

¹¹ См.: Republic of Korea. National Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing. ministry of Maritime Affairs and Fisheries. 2004.

нерегистрируемого и нерегулируемого промысла 2004 г.¹² отмечается, что США будут по-прежнему в числе лидеров международного сообщества в их усилиях по борьбе с ННН промыслом. США активно участвовали в разработке МПД-ННН промысла и мер, принятых в различных региональных организациях по управлению рыболовством. Хотя США не являются стороной Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., они «считают ее положения, касающиеся сохранения и рационального использования живых морских ресурсов как отражающие (reflecting) обычное международное право» (п.3).

США являются участником большинства значительных международных соглашений в этой области. Они одним из первых ратифицировали Соглашение 1995 г. об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, а также Соглашения по обеспечению выполнения мер по международному сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море 1993 г. Последнее пока не вступило в силу, но США в полном объеме выполняют положения этого соглашения. Соединенные Штаты активно призывают другие государства присоединиться к обоим международным документам и осуществлять их в полном объеме.

Далее констатируется, что США являются участником многих международных соглашений, в рамках которых созданы региональные организации по управлению рыболовством. Кроме того, Соединенные Штаты внесли значительный вклад в развитие и реализацию многих необязательных международных документов, включая Кодекс ведения ответственного рыболовства, МДП-ННН, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 46/215, которая ввела мораторий на использование крупномасштабных дрейфтерных сетей в открытом море. «Соединенные Штаты намерены продолжать занимать активную позицию в реализации этих международных документов и развитии многих новых документов», – указывается в этом Плате (п. 4 ст. 3).

Далее в данном разделе излагаются принципы контроля государства за своими гражданами.

Американский закон Лейси (The U.S. Lacey Act) определяет как незаконное действие любого лица, находящегося под юрисдикцией США, осуществляющего «импорт, экспорт, транспортировку, продажу,

¹² См.: National Plan of Action of the United States of America to Prevent, Deter, and Eliminate Illegal, Unregulated, and Unreported Fishing, 2004.

получение, приобретение, владение или покупку любой рыбы . . . , выловленной, переработанной или проданной в нарушение каких-либо . . . иностранных, . . . законов, договоров или положений» (абз. 2 п. 3.2). Официальные лица США успешно применяют Закон Лейси для преследования граждан США, которые участвуют в определенных формах ННН промысла. Однако такое преследование осуществляется только тогда, когда обнаружена связь «между подозрительной деятельностью» и интересами США, например, когда рыба или рыбные продукты были отчуждены, доставлены или использовались в любом месте, находящемся под юрисдикцией США.

Далее в Национальном плане США рассматривается вопрос о судах, не имеющих национальности.

Законодательство США позволяет применять принудительные меры в отношении судов, не имеющих гражданства. Во-первых, Закон Магнусона-Стивенса о сохранении и управлении рыбными запасами позволяет США захватить и преследовать в судебном порядке суда, участвующие в крупномасштабном дрейфтерном промысле в открытом море. Закон об ответственном рыболовстве в открытом море дает США более широкие права воздействия на суда, ведущие ННН промысел. В соответствии с этим законом США могут преследовать в судебном порядке суда, не имеющие гражданства, обнаруженные в открытом море в ходе нарушения каких-либо международных мер по сохранению и управлению, признанных Соединенными Штатами.

США также поддерживают усилия по предотвращению потери гражданства судами при их передаче под новый флаг. При поддержке США, ИМО одобрила Резолюцию А. 923, в которой настоятельно призываются государства первоначального флага получать подтверждение от государства нового флага о том, что владельцем завершены все административные процедуры и что судно готово быть зарегистрированным под новым государственным флагом, прежде чем аннулировать старую регистрацию (абз. 4 п. 3.2.).

В соответствии со своим законодательством США неоднократно предпринимали санкции по отношению к иностранным судам. В п. 3.4 Плана приведены примеры с судами Республики Кореи, Польши и других стран, которые занимались промыслом в нарушение правил промысла.

В Национальном плане США изложены вопросы мониторинга, контроля и наблюдения, схема доступа к рыбным ресурсам, программы

наблюдения, обучения персонала, схема контроля на борту судов, участие общественности.

Подробно остановимся еще на двух важных положениях рассматриваемого Плана.

В п.3.8. изложены состояние дел и перспективы сотрудничества США с рядом стран в области борьбы с ННН промыслом.

В 1991 г. США подписали Меморандум о взаимопонимании с Китайской Народной Республикой, что облегчает совместные действия в поддержку моратория на дрейфтерный промысел в открытых водах северной части Тихого океана. Меморандум разрешает досмотр судов одной Стороны, подозреваемых в крупномасштабном дрейфтерном промысле в открытом море, правоохранительными органами другой Стороны. Меморандум также предусматривает возможность для должностных лиц КНР находиться на борту фрегатов Береговой охраны США для участия в патрулировании в открытом море районов дрейфтерного промысла. С 1993 г. США выполняют обширную программу многостороннего сотрудничества в рамках Комиссии по анадромным рыбам северной части Тихого океана (НПАФК). Эта Комиссия сыграла важную роль в ликвидации крупномасштабного дрейфтерного промысла в открытом море. С момента своего создания США и НПАФК обменивались информацией об усилиях правоохранительных органов по охране анадромных видов, что завершилось созданием координирующего органа, который заседает каждый год для обсуждения итогов работы и одобрения планов на последующие годы.

По инициативе США в 2000 г. создан Совет органов береговой охраны стран Северной части Тихого океана. В него вошли главы соответствующих береговых охранных органов США, России, Японии, Канады, Республики Корея и Китая. Менее чем за три года этот орган превратился в важнейший форум для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, особенно по вопросам безопасности на море, морской контрабанды, совместного патрулирования и охраны живых морских ресурсов.

Как отмечается в Национальном плане, «США должны стремиться расширять количество взаимовыгодных соглашений такого рода, чтобы побудить государства, которые могут быть источником незаконного промысла, соблюдать режим глобального сохранения ресурсов и управления ими» (абз. 7 п. 3.8.).

Важным положением Национального плана США является раздел, названный «Обязанности государства флага». В нем констатируется, что США несут ответственность за контроль над промысловой деятельностью судов под американским флагом в соответствии с международным правом. Меры контроля за рыболовными судами могут быть реализованы путем: 1) регистрации рыболовных судов; 2) ведения реестра рыболовных судов; 3) выдачи разрешений на промысел.

1. *Регистрация рыболовных судов.* Все суда водоизмещением от 5 т и более, которые принадлежат гражданам США или корпорациям, обязаны быть зарегистрированы в Центре документирования национальных судов Службы береговой охраны, если такие суда планируется использовать в торговых операциях с рыбой. Рыболовные суда менее 5 т могут не проходить федеральную регистрацию, но при этом будут иным образом зарегистрированы в отдельных штатах страны.

Выдача разрешений для судов США на промысел в районах рыболовства под юрисдикцией США или в открытом море является обязанностью Национальной службы морского рыболовства.

При регистрации судов в центре от владельца требуется доказательство гражданства США, доказательство того, что судно было построено в Соединенных Штатах и свидетельство о снятии предыдущего флага. Раздел 401 Закона Магнусона-Стивенса требует от Министра торговли «выработки рекомендаций по осуществлению стандартизированных правил регистрации рыболовного судна и улучшения системы управления информацией на региональной основе».

2. *Реестр рыболовных судов.* МПД-ННН промыслу призывает каждое государство флага вести реестр рыболовных судов, имеющих право плавать под его флагом. Это положение касается как судов, которым разрешено вести промысел в открытом море, так и тех, которым разрешено вести промысел в своей исключительной экономической зоне. США ведут учет всей информации, определенной МПД по ННН промыслу в отношении зарегистрированных в федеральных органах рыболовных судов, за исключением фотографий судна на момент регистрации и истории нарушений, совершенных судном. Например, Центр документирования национальных судов Службы береговой охраны имеет базу данных, по которой можно отследить собственников судов и обременения (ипотеки, залоги и т.д.) всех рыболовных судов. Однако США не ведут единую базу данных для рыболовных судов, зарегистрированных в отдельных штатах (п. 4.2).

3. *Разрешение на промысел.* МПД по борьбе с ННН промыслом призывает государства флага принять меры для обеспечения того, чтобы ни одно судно не допускалось к промыслу без разрешения. Многие положения Закона Магнусона-Стивенса запрещают несанкционированный промысел американскими и иностранными судами в водах, находящихся под юрисдикцией США, и содержат меры наказания за такой промысел.

В Соединенных Штатах требуется получение разрешения на ведение рыболовства в самых крупных и коммерчески важных районах. В остальных районах рыболовства не существует единого механизма выдачи разрешений. Здесь часто используется множество различных процессов и критериев обзора, которые имеют различную продолжительность и которые могут привести к путанице при подаче заявки и при возобновлении разрешений. В частности, проверяется история нарушений. В районах рыболовства, где требуются разрешения, американские суда должны иметь такие разрешения на борту.

Соединенные Штаты ограничили иностранный промысел в своих водах. Хотя США не требуют наличия разрешения от государства флага для иностранных рыболовных судов в водах, находящихся под их юрисдикцией, США требуют наличия наблюдателей на борту и соблюдения других мер соответствия. США присоединились к Соглашению ФАО о флаге 1993 г. и в этой связи требуют, чтобы все рыболовные суда Соединенных Штатов, занимающиеся промыслом в открытом море, имели соответствующие разрешения, выданные с соблюдением всех согласованных на международном уровне мер сохранения и управления, признанных Соединенными Штатами. Держатели разрешений обязаны вести промысел в соответствии с положениями этих соглашений и американских законов.

Согласно законодательству США все транспортные и вспомогательные суда, участвующие на перегрузочных операциях, имели предварительное разрешение на перевалку. В Законе Магнусона-Стивенса изложены различные запреты на деятельность по перевалке как американскими, так и иностранными судами.

Законодательство США в целом запрещает иностранным рыболовным судам и судам, которые действуют как «плавучие базы» для рыболовных судов в море, выгружать свой улов в портах США. Однако Американское Самоа, Гуам и Виргинские острова освобождены от исполнения этих запретов. Поэтому иностранные суда, которые

принимают в море рыбу, и рыболовные суда под иностранным флагом могут выгружаться в этих портах.

В Национальный план США включены следующие рекомендации:

1. Рассмотреть вопрос об увеличении размеров штрафов или повысить санкции, применяемые в соответствии с законами Магнусона-Стивенса и Лейса, а также другими законодательными актами в области рыболовства.

2. Рассмотреть как можно скорее возможность широкого внедрения и использования системы VMS,¹³ в том числе национальной системы VMS США.

3. Вести оценку и разработку дополнительных мер в отношении надлежащего использования и публикации данных, полученных от VMS США.

4. Осуществлять координацию с международными партнерами в целях обеспечения того, чтобы требования по использованию VMS были введены в действие в соответствии с региональными и международными стандартами.

5. Рассмотреть вопрос о создании системы расширенного охвата наблюдателями ранее неохваченных районов рыболовства или увеличить покрытие таких районов наблюдателями для улучшения статистической достоверности.

6. Изучить возможность направления специальных агентов Национальной службы морского рыболовства в порты на американском побережье для учреждения центров обучения рыбаков.

7. Заключать соглашения о шипрайдерах и соглашения об отмене опытом с сотрудниками правоохранительных органов тех стран, в которых рыболовство находится в критическом состоянии.

8. Изучить возможность обмена опытом с техническим составом правоохранительных органов таких стран для облегчения передачи данных.

9. В полной мере учитывать в международной сети данные MCS для обеспечения борьбы с ННН промыслом.

10. Составить списки сотрудников правоохранительных органов, уполномоченных вести обмен информацией, полученной от MCS.

11. Модернизировать систему слежения правоохранительными органами Национального управления по изучению океанов и атмосферы (NOAA).

¹³ Vessel, monitoring, surveillance.

12. Рассмотреть вопрос об укреплении мер, определенных в Законах Магнусона-Стивенса и Лейси и в других законодательных актах по рыболовству, преследующих ведение промысла в нарушение мер сохранения и управления, принятых региональными организациями по управлению рыболовством.

13. Опубликовать результаты расследования случаев незаконной деятельности.

Рассмотреть вопрос о расширении существующих региональных специализированных многопрофильных сил контроля за импортом с задачей усиления мониторинга импорта и в целях повышения потенциала следственных органов США по отслеживанию операций с выловленной посредством ННН промысла рыбой с участием граждан США.

К Национальному плану приложена таблица, в которой изложена компетенция различных органов по борьбе с ННН промыслом.

III. Основные положения российского национального плана по борьбе с ННН промыслом

Впервые предложение о необходимости разработки и принятия российского национального плана по предупреждению, предотвращению и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла было выдвинуто известным юристом - международником К.А. Бекашевым. Он же разработал и основные положения такого плана¹⁴. По его мнению, он должен состоять из 9 разделов. На основе этих и других высказанных в научных изданиях специалистами Федерального агентства по рыболовству разработан и представлен для рассмотрения и одобрения Правительственной комиссией по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса подробный проект национального плана действия по предотвращению ННН промысла. Разработанный на основе Кодекса ведения ответственного рыболовства, Международного плана действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла, Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 года и Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации. Согласно своим международным обязательствам и с учетом масштабов и срочного характера проблемы, Российская Федерация планирует повысить

¹⁴Подробнее см.: К.А. Бекашев. Россия должна иметь свой национальный план по борьбе с незаконным промыслом// Морское право и практика. 2006. № 1 (9). С. 2-9.

интенсивность и эффективность своих действий, направленных на устранение ННН промысла, а также принять дополнительные меры нормативного правового регулирования. Такие меры будут направлены, в первую очередь, на противодействие деятельности, подпадающей под определение ННН промысла, наносящей существенный ущерб водным биоресурсам и среде их обитания, устойчивому использованию запасов водных биоресурсов, а также социально-экономическому положению населения, участвующему в рыболовстве.

Районом применения Национального плана РФ включает в себя рыболовство, осуществляемое в районах рыболовства, находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации, в районах рыболовства, находящихся под управлением региональных рыбохозяйственных организаций, членом которых является Российская Федерация, а также районы открытого моря.

Российская Федерация придает особое значение тому, чтобы результатом ННН промысла не были уловы водных биоресурсов, рыбная и иная продукция из них: а) ввозимые на территорию Российской Федерации; б) добытые (выловленные): в) находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства; г) добытые (выловленные) российскими судами рыбопромыслового флота в районах рыболовства, деятельность в которых регулируется рыбохозяйственными организациями, а также в открытом море.

С целью обеспечения надлежащего контроля добычи (вылова) водных биоресурсов и оборота уловов таких ресурсов проект Плана предполагает принятие нормативных правовых актов, направленных на уточнение тех положений законодательства Российской Федерации, которые определяют порядок допуска российских судов рыбопромыслового флота и иностранных рыболовных судов и осуществлению деятельности по приемке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Каспийском море и Азовском море, во внутренних водоемах Российской Федерации, в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и в открытом море и произведенной на судах из таких уловов водных биоресурсов и иной продукции.

Такая деятельность будет регулироваться и в отношении иностранных рыболовных судов, в том числе плавающих под флагом государств, не заключивших с Российской Федерацией международные договоры области рыболовства и сохранения водных биоресурсов при осуществлении ими рыболовства в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства, а также при их нахождении в российских морских портах. Проектом Плана предусматривается нормативная правовая регламентация допуска в российские морские порты только тех иностранных рыболовных судов, которые в состоянии дать точные сведения о законном происхождении находящихся на их борту уловов биоресурсов. При этом такие сведения должны быть подтверждены уполномоченными органами государства флага иностранного рыболовного судна и проверены российскими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

В целях подтверждения законности происхождения водных биоресурсов и иной продукции из них проектом Плана предусматривается разработка и принятие Порядка сертификации всех ввозимых на территории Российской Федерации уловов водных биоресурсов и иной продукции из них, а также добытых (выловленных) российскими судами рыбопромыслового флота в находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации районах рыболовства, в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и в открытом море и вывозимых за пределы территории Российской Федерации.

Наряду с заключением соответствующих международных соглашений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов Планом будет предусмотрено принятие дополнительных усилий по заключению двусторонних договоренностей с рядом иностранных государств по противодействию ННН промыслу и незаконному обороту уловов водных биоресурсов и иной продукции из них, формирующих необходимую политическую основу сотрудничества в борьбе с ННН промыслом. Попутно отмечу, что РФ уже подписала с Корейской Республикой соглашение по противодействию ННН промыслу. В 2011 г. мы надеемся подписать такие соглашения (чаще всего они называются меморандумами) с Японией, США, Канадой и рядом африканских стран.

Таким образом, реализация изложенного в Плане комплекса мероприятий позволит повысить эффективность противодействия ННН

промыслу и обеспечит безопасность Российской Федерации в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

По примеру национальных планов зарубежных стран, некоторые из которых были проанализированы выше, Российский Национальный план действий по противодействию ННН промыслу будет содержать общий перечень первоочередных мер по его выполнению, в частности, утверждение порядка представления приемотранспортными судами отчетов о результатах их деятельности; введение в российское законодательство понятия «незаконное, несообщаемое и нерегулируемое рыболовство»; увеличение размеров штрафов за административные правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов; установление правил рыболовства для районов открытого моря, включая районы действия международных договоров Российской Федерации; включение в законодательство нормы о прекращении права на добычу (вылов) водных биоресурсов юридическим лицам и индивидуальными предпринимателями, причастными к ННН промыслу; установление порядка ведения и использования национального списка судов ННН промысла; возмещение вреда, причиненного водным биоресурсам за ведение ННН промысла в районах действия международных договоров Российской Федерации.

Библиографический список

Бекашев К.А. Россия должна иметь свой национальный план по борьбе с незаконным промыслом//Морское право и практика. 2006. № 1 (9). С. 4-5.

Из России вывозится в два раза больше краба, чем добывается официально//www.fishres.ru.

Сборник международных конвенций и соглашений Российской Федерации по вопросам рыболовства. Под общей редакцией А.А. Крайнего. М., 2010. С. 308-321.

Canada's National Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing. 2005.

Lov om forvaltning av viltlevande marine ressourser (havressurslova). In: Norsk Lovtidend, 2008. Hefte 8. P. 959-970.

National Plan of Action of the United States of America to Prevent, Deter, and Eliminate Illegal, Unregulated, and Unreported Fishing, 2004.

Report of the Technical Consultation to Review Progress and Promote the Full Implementation of the International Plan of Action to Prevent,

Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing and the International Plan of Action for the Management of Fishing Capacity. Rome. 2004.

Republic of Korea. National Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing. ministry of Maritime Affairs and Fisheries. 2004.

National Plans of the States on Struggle against Illegal, Unregulated and Unreported Fishing (Summary)

*Andrey A. Krainy**

The illegal fishing is a fishing, which is conducted when vessels operate in infringement of applicable laws and regulations. The unreported fishing is a fishing, which was not reported or was reported incorrectly in infringement of applicable laws and normative positions. The unregulated fishing is a fishing in the area that is not affected by any measures of conservation and management. IUU fishing is a global problem that occurs in all areas of the oceans. Many states have developed national plans which are based on the International Plan of Action to prevent, deter and eliminate IUU fishing to struggle against such fishing.

Keywords: poaching in the World Ocean; national plans of States; FAO activities on struggle against fishing; Russian Federation in the struggle against illegal fishing.

* Andrey A. Krainy – Head of the Federal Agency for Fishery. inform@fishcom.ru.