

Международно-правовые проблемы СНГ

“ЧЕТВЕРКА” В РАМКАХ СНГ: ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Е.Г. Моисеев*

При образовании Содружества Независимых Государств в декабре 1991 года бывшие республики Советского Союза договорились развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования и здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях. Было признано необходимым заключить соглашения о сотрудничестве в указанных областях¹.

Республика Беларусь, Российская Федерация и Украина выступили с Заявлением о координации экономической политики². Среди других задач три государства Содружества согласились строить экономические отношения и расчеты на базе существовавшей тогда денежной единицы — рубля, предпринимать совместные усилия, направленные на обеспечение единства экономического пространства, координировать проводимую внешнеэкономическую деятельность, таможенную политику и обеспечивать свободу транзита.

Одним из важнейших экономических соглашений, заключенных в рамках СНГ, был Договор об образовании Экономического союза от 4 сентября 1993 г.³ Договор подписали девять стран Содружества. Однако не подписавшие Грузия и Туркменистан позднее вошли в Экономический союз, а Украина стала его ассоциированным членом.

Документ предусматривал поэтапное формирование Союза с целью интеграции экономики и создания единого таможенного и валютного пространства на базе рыночных отношений. На первом этапе предполагалось создать межгосударственную ассоциацию сво-

* Доцент кафедры международного права Московской государственной юридической академии, кандидат юридических наук. Подробнее об авторе см. в разделе “Кто есть кто в нашей науке и практике” этого номера журнала.

бодной торговли, предусматривающую отмену таможенных пошлин, беспрепятственное движение товаров.

На втором этапе следовало образовать таможенный союз, в рамках которого должен был быть установлен в отношении других стран общий таможенный тариф и должна была проводиться скоординированная внешнеторговая политика.

На третьем этапе предусматривалось формирование общего рынка капиталов и рабочей силы, а на заключительном этапе — образование валютного союза, предполагавшего согласование бюджетной, налоговой, кредитно-денежной и валютной политики.

Для граждан стран, входящих в Экономический союз, должен был быть установлен безвизовый режим передвижения, гарантии от дискриминации по национальному или любому другому признаку. Предусматривались признание документов об образовании и квалификации, взаимные обязательства в области страхования, пенсионного обеспечения и регулирования миграции.

15 апреля 1994 г. главы государств Содружества подписали Соглашение о создании зоны свободной торговли⁴. Этот документ был призван запустить в действие механизм Договора об Экономическом союзе.

Следует с сожалением отметить, что Договор об образовании Экономического союза 1993 года в своей значительной части не работает. Также не претворено в жизнь Соглашение о создании зоны свободной торговли 1994 года. Почему? Причин этому несколько.

Прежде всего нужно сказать, что экономика большинства государств пять лет тому назад находилась в состоянии глубокого кризиса. Во многом спад производства в странах СНГ за эти годы удалось приостановить. По данным Статистического комитета СНГ, 10 из 12 государств Содружества улучшили свое положение. Так, впервые с 1992 года вместо крутого спада ВВП стали выбираться из кризиса Молдова (плюс 1,3%) и Таджикистан (1,7%). В 1997 году хуже других выглядит Украина. Ее ВВП сократился на 3%. Внешний долг Украины составил одну четверть ВВП страны. А доля прямых иностранных инвестиций в экономику много ниже, чем во всех других странах СНГ: менее 1%. В то же время в других странах Содружества большая часть прироста ВВП получена за счет инвестиций из-за рубежа⁵.

Другой причиной кризиса Экономического союза можно считать различия в механизмах управления экономикой и содержании экономической политики государств (финансовой, бюджетной и кредитной). В странах Содружества различны уровни либерализации цен, отмечается несоответствие в тарифном и нетарифном регулировании внешней торговли.

Среди причин указанного кризиса надо назвать также неурегулированность платежно-расчетных отношений, стремление государств решить эту проблему на двустороннем уровне, регулирование платежных отношений вне рамок Договора.

И конечно, на положение дел в Экономическом союзе повлияло несоответствие краткосрочных и долгосрочных экономических интересов различных государств: для одних государств это была перспективная, стратегическая цель, для других — средство выхода из экономического кризиса⁶. Это по большей части были объективные причины, которые можно было преодолеть. Но это не было сделано. Возникает вопрос: почему?

Безусловно, прав председатель Интеграционного комитета “четверки” стран СНГ Нигматжан Исингарин, назвавший три причины невыполнения положений Договора об Экономическом союзе 1993 года и ряда последующих принятых в его развитие договоренностей⁷. Нужны были, во-первых, воля и желание правящих элит новых государств; во-вторых, нужен был действительно координирующий орган, который мог бы совместить интересы национальные и общие; и, в-третьих, нужен был определенный (3–5 лет) период, в течение которого можно было бы спокойно реализовать общие решения. Но, к сожалению, ни один из этих факторов не проявил себя.

Видя такое положение дел, 4 государства из 12, входящих в число членов Содружества (Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Киргизская Республика) 29 марта 1996 г. подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях⁸. Эти же государства подписали соглашения о Таможенном союзе.

В ст. 1 Договора “четверки” об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях определена стратегическая цель документа. Ею названо создание в перспективе Сообщества интегрированных государств. Для достижения этой глобальной цели участники Договора решили направить совместные усилия на поэтапное углубление интеграции в экономике, науке, образовании, культуре, социальной сфере и иных областях. В этой же статье указано, что стороны будут строить свои отношения на основе соблюдения принципов равноправия и взаимной выгоды, нерушимости существующих между ними государственных границ, невмешательстве во внутренние дела друг друга.

Более конкретными целями интеграции в ст. 2 Договора определены следующие:

последовательное улучшение условий жизни, защита прав и свобод личности, достижение социального прогресса;

обеспечение устойчивого демократического развития государств;

формирование единого экономического пространства, предусматривающего эффективное функционирование общего рынка то-

варов, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических, информационных систем;

разработка минимальных стандартов социальной защиты граждан;

создание равных возможностей получения образования и доступа к достижениям науки и культуры;

гармонизация законодательства;

согласование внешнеполитического курса, обеспечение достойного места на международной арене;

совместная охрана внешних границ участников Договора, борьба с преступностью и терроризмом.

Таким образом, определен довольно широкий спектр областей сотрудничества: от экономической и социальной до борьбы с преступностью и согласования внешнеполитического курса.

Статьи 3–9 документа посвящены экономическому сотрудничеству. В них предусмотрено согласование основных направлений, этапов и сроков проводимых экономических реформ. Стороны создают необходимые условия функционирования общего рынка, обеспечивают равно благоприятные условия для свободной экономической деятельности хозяйствующих субъектов своих государств. Они обеспечивают равное право на приобретение имущества и собственность, владение, пользование и распоряжение им на территории любого из этих государств в соответствии с их национальным законодательством.

Участники Договора создают единую модельную нормативную базу гражданского законодательства и государственного регулирования экономики.

Предусмотрено согласование политики ценообразования, исключая ценовую дискриминацию в отношении хозяйствующих субъектов сторон, применение свободных (договорных) цен, складывающихся на своих внутренних рынках.

Стороны согласовывают структурную политику, имея в виду создание промышленного и аграрного хозяйственного комплексов, основанных на взаимодополняемости экономик, максимальном использовании преимуществ рационального разделения труда.

Государства совместно разрабатывают и осуществляют систему мер государственной поддержки развития производственной кооперации, поощрения производственных капиталовложений, включая субсидирование целевых программ и проектов, создание объектов, представляющих общий интерес, поощряют образование транснациональных объединений.

В соответствии с Договором стороны последовательно усиливают координацию политики в денежно-кредитной и валютно-финансовой сферах, создают эффективную платежно-расчетную систему.

Поставлена задача на начальном этапе добиться существенного снижения инфляции и стабилизации обменных курсов национальных валют, обеспечения равного доступа субъектов—резидентов сторон на рынки валют государств — участников Договора. Центральные банки сторон должны создать межбанковский союз в целях взаимных консультаций и координации осуществляемых мер.

На последующих этапах стороны осуществляют переход к единым стандартам и практике регулирования банковской деятельности и, в зависимости от достигнутой степени интеграции, вводят единую валюту.

Предусмотрено создание единого научно-технического пространства, обеспечение взаимодействия в проведении фундаментальных и прикладных научных исследований, включая организацию совместных научных работ по проблемам, представляющим общий интерес.

Статья 9 Договора говорит о наращивании сотрудничества в области охраны окружающей среды, включая разработку и принятие единых стандартов экологической безопасности, о совместных мерах по ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, предотвращению ядерных и экологических катастроф.

Статьи 10–13 Договора посвящены сотрудничеству в социальной и культурной областях. Здесь речь идет о проведении согласованной социальной политики, гармонизации национальных систем социальной защиты, поэтапном выравнивании уровня пенсионного обеспечения, пособий и льгот ветеранам войны и труда, инвалидам и малообеспеченным семьям.

Стороны создают условия для сохранения и укрепления общего культурного пространства на основе исторически сложившихся связей и деловых контактов между творческими союзами и объединениями, деятелями культуры, литературы и искусства, сохранения этнической и языковой самобытности народов.

Государства “четверки” определяют межгосударственную стратегию образования, разрабатывают совместные программы обучения студентов, подготовки и переподготовки специалистов. Стороны Договора взаимно признают без легализации дипломы, свидетельства об образовании, соответствующие документы о присвоении ученой степени и ученого звания.

Весьма важным является положение, согласно которому гражданам сторон, постоянно проживающим на территории других государств — участников Договора, предоставляется правовой статус, установленный их национальным законодательством, двусторонними и многосторонними договорами. Обеспечивается упрощенный порядок приобретения гражданства гражданами государств “четверки”.

В области внешней политики и охраны государственных границ ст. 14 Договора говорит о том, что стороны с учетом накопленного

опыта сотрудничества совершенствуют механизм координации действий при планировании и реализации внешней политики, создании и укреплении общей системы обеспечения безопасности и охраны государственных границ.

В соответствии со ст. 15 Договора стороны координируют законопроектную работу, создают модельные законодательные акты, обмениваются правовой информацией, оказывают правовую помощь по гражданским, семейным и уголовным делам, содействуют развитию правовой науки и подготовке юридических кадров.

Стороны обеспечивают тесное взаимодействие правоохранительных и иных компетентных органов, объединяют усилия в борьбе с общеуголовной и организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков, контрабандой, нелегальной иммиграцией и эмиграцией, производством и использованием поддельных платежных и других документов, любыми действиями, создающими угрозу общественной безопасности, а также исполнению судебных решений.

Для достижения целей Договора стороны учредили совместные органы управления интеграцией: Межгосударственный совет, Интеграционный комитет, Межпарламентский комитет.

Межгосударственный совет является высшим органом управления интеграцией. В нем представлены главы государств, главы правительств, министры иностранных дел, а также председатель Интеграционного комитета с правом совещательного голоса. Межгосударственный совет возглавляется председателем, избираемым из числа глав государств сторон сроком на один год на ротационной основе. Межгосударственный совет разрабатывает стратегию сотрудничества, определяет его основные этапы, принимает соответствующие решения и контролирует ход их исполнения, утверждает положения об органах управления интеграцией и порядке их формирования.

Интеграционный комитет — постоянно действующий исполнительный орган, принимающий и осуществляющий меры, необходимые для реализации целей и задач интеграции. В его состав входят первые заместители глав правительств каждой из сторон, а также министры, ответственные за вопросы сотрудничества с государствами СНГ, экономики и финансов. Интеграционный комитет возглавляется председателем, назначаемым Межгосударственным советом на ротационной основе. Функции Интеграционного комитета:

осуществление контроля за выполнением решений органов управления интеграцией через правительства сторон;

обеспечение в пределах своей компетенции проведения в жизнь решений Межгосударственного совета, программы интеграции, договоров и соглашений, действующих между странами;

учреждение соответствующих межгосударственных комиссий и комитетов, привлечение независимых экспертов в различных областях экономики, права, управления и иных сферах интеграции.

Межпарламентский комитет является органом межпарламентского сотрудничества. Он формируется из паритетных начал из парламентариев, делегируемых парламентами сторон. Межпарламентский комитет в целях сближения и гармонизации законодательства сторон в пределах своих полномочий:

принимает модельные акты, на основе которых разрабатываются акты национальных законодательств;

вносит предложения по вопросам развития правовой основы интеграции;

участвует в иных, предусмотренных Положением о Межпарламентском комитете, формах законодательной деятельности.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 24 Договора Межгосударственный совет вправе принимать решения, имеющие обязательный характер для органов и организаций сторон, обеспечивающих непосредственное их исполнение, либо решения, подлежащие трансформации в национальное законодательство сторон. Как раз этим признаком — обязательностью своих решений — данный орган “четверки” и отличается от Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества.

Договор открыт для присоединения к нему других государств, разделяющих его цели и принципы и принимающих на себя в полном объеме обязательства, вытекающие из него.

Договор действует в течение пяти лет и затем автоматически продлевается на следующие пять лет, если ни одна из сторон не заявит о своем желании прекратить его действие не менее чем за 12 месяцев до истечения срока действия Договора.

Напомним, что этот Договор был подписан главами Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Киргизской Республики в Москве 29 марта 1996 г. 13 апреля того же года он был внесен Президентом России на ратификацию в Государственную Думу. Соответствующий Федеральный закон о ратификации был принят Госдумой 19 апреля 1996 г. и сразу же направлен в соответствии с Конституцией в Совет Федерации.

Члены верхней палаты отмечали, что представленный Договор соответствует интересам нашей страны, не содержит положений, противоречащих российскому законодательству, и заключен с учетом международно-правовых стандартов.

По мнению членов Совета Федерации, данный документ поможет сохранить и укрепить единое культурное и образовательное пространство, сблизить наши законодательства. Он поможет также созданию общей системы коллективной безопасности. Последнее

является особенно важным, если учесть, что НАТО ведет линию на расширение этого блока на Восток⁹.

Итак, “четверке” был дан зеленый свет. В 1996 и 1997 годах шел процесс ее становления. Свообразные итоги были подведены на заседании Межгосударственного совета в январе 1998 года. Обсуждение показало, что интеграция набирает обороты. Разговор на “четверке” был жестким. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, председательствовавший в Межгосударственном совете, на пресс-конференции подчеркнул поддержку российским Президентом дальнейшей интеграции в рамках “четверки”; сам же он не заметил особых разногласий между участниками саммита¹⁰.

Между тем белорусский Президент Александр Лукашенко не поддержал инициативу Н. Назарбаева в отношении главной его инициативы — о создании единого экономического пространства. Белорусский лидер прямо сказал, что существует Договор о Таможенном союзе, который не выполнен его участниками. Не выполнив одно, принимаем другое. И высказал опасение — не заболтать бы проблему.

Создание подлинного Таможенного союза предполагает соблюдение ряда условий. Первое — свободное передвижение товаров через границу; второе — унифицирование таможенных ставок и налогового законодательства. Последовательность тут ясна: зона свободной торговли, зона одинакового таможенного регулирования, затем зона налогообложения.

При обсуждении этих вопросов возникла проблема Киргизии. Разговор был таким: либо она выходит из “четверки”, либо выполняет те обязательства, которые ею приняты. В итоге пришли к тому, что из 11 тыс. спорных позиций с Кыргызстаном согласованы 5,5 тыс.

Еще одна проблема: “четверка” работает по принципу консенсуса. В новом экономическом пространстве предлагается принцип большинства. Если (после принятия в состав Межгосударственного совета Таджикистана) представители Восточного региона при обсуждении того или иного вопроса выступают против, то интересы Белоруссии и России могут быть ущемлены.

Тем не менее Межгосударственный совет одобрил предложение Республики Казахстан по разработке договора в рамках “четверки” о создании единого экономического пространства. Основными пунктами этого договора являются:

- отсутствие внутренних границ;
- устранение таможенных сборов;
- устранение ограничений на импорт и экспорт;
- введение общего таможенного тарифа;

приверженность единой торговой политике по отношению к третьим странам;

свободное передвижение людей, товаров, услуг и капиталов; общая аграрная и транспортная политика; сближение национальных законодательств¹¹.

Формирование “четверки” и Таможенного союза, отмена экспортных и импортных таможенных пошлин и различных административных ограничений во внешней торговле дали ощутимые результаты. Так, в 1995 году товарооборот Белоруссии со странами Таможенного союза вырос на 68%, Казахстана — на 40, России — на 12% при росте в целом товарооборота со странами СНГ всего на 2%¹².

В 1996 году этот рост продолжался: в Белоруссии — на 27%, в Казахстане — на 31, в присоединившейся к союзу Киргизии — на 44, в России — на 17% при росте товарооборота в СНГ в целом на 7%.

Однако в 1997 году Таможенный союз столкнулся с серьезной проблемой — различиями во взимании налога на добавленную стоимость. Отмена Казахстана зачета по НДС, уплаченного нерезидентами республики, привела к двойному налогообложению импорта товаров из стран СНГ. В результате товарооборот республики в целом со странами СНГ сократился в 1997 году на 25%, при этом с Россией — на 20%, с Киргизией — на 40, с Белоруссией — на 30%.

Решением Межгосударственного совета “четверки” от 22 октября 1997 г. (№ 8) страны Таможенного союза договорились о согласованном переходе на принцип взимания косвенных налогов “по месту назначения”.

25 февраля 1998 г. в Интеграционном комитете (в Москве) состоялось первое заседание заместителей премьер-министров стран “четверки”, курирующих вопросы финансов. На заседании было принято решение создать рабочую группу, состоящую из заместителей министров финансов, и поручить ей до 1 апреля разработать совместную программу мер по переходу на международный принцип взимания косвенных налогов.

9 апреля 1998 г. в Москве состоялось девятое заседание Интеграционного комитета “четверки”¹³. В его работе приняли участие заместители глав правительств, руководители министерств по делам сотрудничества с государствами — участниками СНГ, экономики, финансов, руководители таможенных и внешнеэкономических ведомств, министерств иностранных дел четырех государств.

Была заслушана информация о ходе подготовки проекта договора между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией о создании единого экономического пространства, рассмотрены проект Заявления “О десяти простых шагах навстречу простым людям”, а также ход работы над проектом соглашения о принципах взимания косвенных на-

логов при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) между государствами “четверки”, проект договора о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства — участника Договора от 29 марта 1996 г., о присоединении Республики Таджикистан к Соглашению о Таможенном союзе и Договору об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, порядок принятия решений и внесения в правительства государств — участников Соглашения о Таможенном союзе для их утверждения. Были рассмотрены также итоги первого заседания Совета руководителей налоговых служб государств “четверки”.

Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации на очередном заседании Межгосударственного совета, состоявшемся 28 апреля 1998 г. в Москве, обсудили актуальные вопросы развития сотрудничества между странами — участницами Соглашения о Таможенном союзе и Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.¹⁴

Было с удовлетворением отмечено, что многостороннее взаимодействие в рамках “четверки” приобретает все более динамичный и продуктивный характер, способствуя интеграции и сближению суверенных государств, решению стоящих перед ними экономических и социальных задач.

Подтвердив поддержку инициативы Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева о заключении Договора о создании единого экономического пространства, стороны высказались за ускорение всесторонней совместной проработки проекта этого принципиально важного документа, открывающего перспективу углубления взаимовыгодной экономической интеграции.

Была поддержана инициатива Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко о необходимости разработки механизма контроля за выполнением ранее принятых государствами — участниками Договора обязательств.

Главы государств приняли Заявление “О десяти простых шагах навстречу простым людям”. Стороны считают, что согласованное осуществление комплекса конкретных мер, предусмотренных этим документом, позволит уже в ближайшее время обеспечить реальное и осязаемое улучшение условий для взаимных контактов и жизнедеятельности граждан четырех государств.

Стороны приветствовали намерение Республики Таджикистан, подтвержденное присутствовавшим на заседании ее Президентом Э.Ш. Рахмоновым, присоединиться к Соглашению о Таможенном союзе и Договору от 29 марта 1996 г. Принято решение согласиться со вступлением Республики Таджикистан в “четверку”. Выражено

общее убеждение, что расширение формата “четверки”, свидетельствующее об авторитете и притягательном потенциале этого объединения независимых государств, будет способствовать углублению интеграционного сотрудничества в интересах всех участников Договора. Правительствам сторон поручено совместно с Правительством Республики Таджикистан и Интеграционным комитетом провести согласование необходимых документов с тем, чтобы подписать их в установленном порядке до 31 декабря 1998 г.

Принято решение о переносе местонахождения Интеграционного комитета государств — участников Договора в г. Алма-Аты.

Президенты четырех государств подписали Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства¹⁵. Таким гражданам фактически предоставляется в любом государстве “четверки” национальный режим, за исключением некоторых политических прав. В частности, постоянный житель одного государства, находящийся на территории другого государства, может быть ограничен законом страны пребывания в осуществлении следующих прав:

а) избирать и быть избранным на высшие государственные должности и в выборные государственные органы страны проживания;

б) участвовать в референдумах (в народном голосовании), проводимых страной проживания;

в) занимать должности в органах представительной, законодательной, исполнительной и судебной власти страны проживания, а также иные должности, назначение на которые предполагает наличие гражданства страны проживания.

Среди принятых документов наибольший интерес населения четырех стран вызвало Заявление “О десяти простых шагах навстречу простым людям”¹⁶. Эти шаги можно осуществить уже в ближайшее время, не дожидаясь решения сложных социальных и технических проблем. Граждане, оказавшиеся за пределами своей исторической родины и разлученные границами с родными и близкими, вскоре получат возможность для восстановления разорванных связей. Вот эти шаги.

Первый. Введение упрощенного порядка принятия гражданства. Обеспечение гражданам одного государства, постоянно проживающим на территории другого государства, максимально благоприятных условий пребывания.

Второй. Обеспечение гражданам свободного и равного права пересечения границ четырех государств, пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Третий. Создание гражданам одного государства, находящимся на территории другого государства, одинаковых условий для получения неотложной медицинской помощи.

Четвертый. Разрешение беспрепятственного перемещения через границы четырех государств иностранной валюты на согласованную сумму.

Пятый. Расширение возможности беспрепятственного провоза в согласованном порядке багажа граждан, не предназначенного для производственной или иной коммерческой деятельности.

Шестой. Обеспечение свободной подписки и доставки газет, журналов и других периодических изданий каждой из стран “четверки” на территории трех других государств.

Седьмой. Создание благоприятных условий для распространения программ телевидения и передач радио всех четырех государств на территории друг друга.

Восьмой. Взаимное признание аттестатов о среднем образовании, дипломов о высшем и специальном образовании, документов об ученых званиях и степенях. Возможность поступления на равных правах в учебные заведения четырех государств при наличии соответствующего уровня подготовки.

Девятый. Облегчение процедуры осуществления денежных переводов и почтовых отправлений между государствами “четверки”.

Десятый. Создание максимально льготных условий для занятия малым и средним бизнесом в государствах “четверки”.

Подводя итог, можно сказать следующее. В рамках “четверки” достигается большая степень интеграции. Это ни в коей мере не мешает развитию интеграции в рамках всего Содружества. Те государства, которые считают необходимым более интенсивно двигаться по пути объединения, имеют полное право делать это.

Кстати, интеграция в рамках союзов в СНГ осуществляется не только по линии “четверки”. Сходные процессы наблюдаются и в рамках Союза среднеазиатских государств — Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Это ответ на объективный ход событий, который сложился в Содружестве Независимых Государств. Если нет политической воли у всех его членов более быстрыми шагами двигаться к интеграции, это могут делать те, кто уже сегодня созрел для проведения таких шагов.

Вызывает удовлетворение то, что Таможенный союз вырвался из замкнутого круга. Пять его членов начинают восхождение к вершинам экономической интеграции. К Таможенному союзу приглядываются и другие государства — члены СНГ. Правда, пока никто из них не высказал желания стать шестым членом сообщества. Но этому шестому будет труднее выдержать условия, которые будет диктовать “пятерка”. Нынешние члены Таможенного союза уже пройдут определенную часть пути, научатся согласовывать свои действия, использовать преимущества коллективного выступления по отношению к

другим странам. На этой основе они будут брать все новые рубежи интеграции.

И все же следует сказать, что нынешняя “пятерка” работает на Содружество в целом. Она берет на себя функцию проводника на интеграционном пути. Пятерка не похожих друг на друга стран демонстрирует то, что экономический интерес берет верх.

г. Минск

¹ Статья 4 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г.

² Известия. — 1991. — 10 дек.

³ Бюллетень международных договоров. — 1995. — № 1. — С. 3.

⁴ Дипломатический вестник. — 1994. — № 9–10. — С. 40.

⁵ СНГ: экономический кризис отступает // Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1998. — 28 марта.

⁶ Сапрыкин Ф.И. Создание Экономического союза // Московский журнал международного права. — 1994. — № 2. — С. 123–124.

⁷ Исингарин Н. На чем споткнулся Экономический союз СНГ // Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1998. — 6 июня.

⁸ Бюллетень международных договоров. — 1997. — № 8. — С. 3.

⁹ Козырева А. Формула “четверки”. Интеграция между бывшими союзными республиками получает правовую основу // Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1996. — 25 мая.

¹⁰ Долголев В. Разговор на “четверке” был жестким // Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1998. — 31 янв.

¹¹ Исингарин Н. Режим интеграции перестраивается на скоростной // Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1998. — 31 янв.

¹² Исингарин Н., Исламова Г. Об НДС спотыкается не только Таможенный союз // Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1998. — 14 марта.

¹³ Шаграев Г. Рабочие шаги интеграции // Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1998. — 11 апр.

¹⁴ См. Совместное заявление об итогах заседания Межгосударственного совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации // Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1998. — 12 мая.

¹⁵ Текст Договора см. Экономический союз (ведомственное приложение к “Российской газете”). — 1998. — 12 мая.

¹⁶ Текст Заявления см. там же.

Статья поступила в редакцию в июне 1998 года.