

ИДЕАЛЫ ДЕКЛАРАЦИИ И МИР

**(Международная научно-практическая конференция,
посвященная 50-летию Всеобщей декларации прав
человека, Уфа, 16—17 ноября 1998 г.)**

16—17 ноября в городе Уфе в рамках мероприятий по празднованию 50-летнего юбилея Всеобщей декларации прав человека, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации и Президента Республики Башкортостан, проводилась научная конференция “Идеалы Всеобщей декларации прав человека и современный мир”.

Конференция была организована Кабинетом Министров Республики Башкортостан и научно-педагогическими коллективами юридического факультета Башкирского государственного университета и Уфимского юридического института МВД РФ.

На конференцию были приглашены представители ряда международных организаций, в частности, советник по информационному обеспечению Информативного центра ООН в Москве Павинский В. С., делегат Международного Комитета Красного Креста (МККК) Лора Олсен, директор Центра информации и документации Совета Европы в Уральском регионе Лазутин Л. А.

В работе конференции приняли активное участие представители Администрации Президента России, Администрация Президента Республики Башкортостан, аппарата Уполномоченного по правам человека РФ, депутаты представительных органов власти Башкортостана и Татарстана, известные ученые России.

Участники конференции на пленарном и трех секционных заседаниях обсудили наиболее актуальные проблемы совершенствования российского законодательства в области обеспечения и защиты прав и свобод человека. Центральными стали сложнейшие проблемы имплементации международно-правовых норм о правах человека в российскую правовую систему, а также проблемы оптимизации федерального и регионального законодательства в области охраны прав и свобод личности.

Ниже вниманию читателей предлагается обзор выступлений некоторых участников конференции. С приветствием и докладом “Идеи прав и свобод человека незыблемы” выступил Президент Республики Башкортостан М. Г. Рахимов, который отметил, что последующие со дня принятия Всеобщей декларации десятилетия подтвердили значительное влияние этого документа на развитие всего человечества. Декларация стала основой для заключения международных договоров, разработки конституций и законов многих стран. Как известно, только под эгидой ООН принято уже более полусотни важнейших документов по правам человека.

Идеи прав и свобод человека и гражданина нашли соответствующее отражение в республиканском законодательстве. В правотворчестве используются нормы международного права, в том числе и в сфере защиты прав и основных свобод человека. Наиболее полное выражение

это получило в законодательных актах последних лет. Достаточно отметить принятие вслед за Россией Декларации о суверенитете Республики Башкортостан в 1990 году, Декларации о правах и свободах человека и гражданина в 1993 году. В Конституции Республики Башкортостан, принятой в 1993 году, эти права и свободы расписаны более полно и всестороннее, чем даже в Конституции России. Мы не только зафиксировали в Основном Законе нашего государства гражданские, политические, социально-экономические и культурные права, но и разработали конституционные гарантии их реализации, а также закрепили конституционные обязанности граждан республики.

В целом в этой области общественных отношений осуществляется большая правотворческая деятельность. Так, 12 октября 1994 г. Верховный Совет Республики Башкортостан принял заявление о соблюдении Республикой Башкортостан международных стандартов в области прав человека, в котором были признаны и гарантированы права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В 1996 году Государственное Собрание приняло Заявление о соблюдении Республикой Башкортостан Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года.

В соответствии с вышеупомянутыми заявлениями Республика Башкортостан последовательно обеспечивает осуществление прав и свобод человека и гражданина.

Большое внимание уделяется в Башкортостане реализации социально-экономических и культурных прав и свобод граждан. Они обеспечиваются проведением социально ориентированных рыночных преобразований, дающих каждому возможность собственным трудом искать пути повышения своего благосостояния, самостоятельно выбирать сферу приложения своих сил. В этих целях в республике осуществляется государственное регулирование рыночной экономики, направленное на содействие разрыванию современных экономических механизмов, защиту законных интересов республики и ее граждан.

В таком широком контексте мы подходим к проблеме утверждения прав и свобод человека. Однако мы понимаем, что в сфере обеспечения прав и свобод, их защиты мы еще далеки от стандартов развитых стран. Многие достижения были утеряны в период перехода от социалистической к рыночной экономике.

Была высказана мысль о необходимости более разносторонней помощи ученых-юристов, социологов, историков, экономистов, всех тех, кто в силу своей научной деятельности соприкасается с проблемами защиты прав человека.

Проблемам этико-философского и политико-правового обоснования свободы личности — как высшего блага человечества — был посвящен доклад декана юридического факультета Башкирского государственного университета, доктора юридических наук профессора З. Д. Еникеева. По мнению З. Д. Еникеева, свобода личности, как и сама личность, — чрезвычайно сложное и многоаспектное общественное явление, изучаемое с экономической, политической, философской.

юридической, нравственной, психологической и других точек зрения. В самом общем смысле она представляет собой внутреннее состояние человека, его вольность, раскованность, независимость, суверенность, способность располагать собой, распоряжаться своей судьбой, самостоятельно определять свои поступки, действовать по своему усмотрению на основании собственного решения, собственного выбора своей линии поведения среди реальных возможностей. Поскольку свобода — самое высшее достоинство человека, она должна обеспечиваться и защищаться как первостепенная, высшая задача государства и общества.

В тоже время в РФ положение со свободой человека нельзя охарактеризовать, по целому ряду обстоятельств, как благополучное.

Исходя из этого докладчиком был сформулирован ряд предложений по дальнейшему повышению эффективности и совершенствованию механизма правовой защиты прав и свобод человека.

Глубокий анализ развития гуманитарного законодательства республики был проведен в докладе Госсекретаря Башкортостана И. А. Адигамова “Развитие законодательства Республика Башкортостан в свете идей Всеобщей декларации прав человека”. И. А. Адигамов отметил, что в современных конституциях права и свободы человека, его честь и достоинство провозглашаются в качестве высшей ценности общества и государства. Такой подход существенно меняет действующую правовую систему, в которой теперь представлены не только внутрисударственные акты, но и международные. Причем последние обладают известным приоритетом.

В отечественном законодательстве становится заметной позиция “право для человека и общества”, которая начала теснить некогда традиционный подход “вправо для политической власти”, полинявший все и вся “священным государственным интересам”. Тем самым современное общество постепенно отказывается от права, которое преимущественно запрещало и обязывало, в пользу права, прежде всего обеспечивающего реальность прав человека и гражданина.

В политико-правовой же системе Башкортостана институту прав и свобод человека и гражданина отводится достаточное место.

Так, необходимо отметить, что уже основные положения Конституции Республики Башкортостан 1993 года отражают парадигмы современной универсальной концепции прав человека. Конституционные положения требуют, чтобы вся мощь публичной власти, энергия государственного механизма были направлены на реальное обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Реализация этого положения проявляется в принятии комплекса нормативно-правовых актов, определяющих правовые основы деятельности лиц, призванных гарантировать и защищать конституционные права и свободы личности.

С обстоятельным докладом о роли ООН в формировании универсальных стандартов прав человека и в создании глобального институционального механизма защиты прав выступил советник по информационному обеспечению Информационного центра ООН в г. Москве В. С. Павинский. В частности, говоря о роли ООН в обеспечении и реализации прав человека, докладчик отметил, что одним из

величайших достижений ООН явилось создание всеобъемлющего законодательства в области прав человека. Именно ООН впервые в истории создала универсальный свод законов по правам человека. Особое внимание в докладе было акцентировано на анализе роли и масштабе действий ООН в области поощрения и защиты прав человека. Было отмечено, что помимо центральной задачи — гарантировать всем людям и “народам” Объединенных Наций, от чего имени был подписан Устав ООН, полное уважение человеческого достоинства, — ООН через свои международные институты играет значительную роль в таких областях, как: мировая совесть; законодательство; мониторинг и установление фактов; апелляционный форум; “тихая дипломатия”; и т. д. Говоря о будущих приоритетах деятельности В. С. Павинский отметил, что борьба за права человека остается задачей первостепенной важности для международного сообщества ООН будет впредь прилагать все усилия, с тем чтобы однажды права человека действительно стали общим законом человечества.

В докладе “Личность, общество и человечество на пороге ХХI века” главный редактор “Московского журнала международного права” В.П. Пархитко обозначил и подробно проанализировал глобальные проблемы современности: терроризм, беженцы и экология. Помимо этого В.П. Пархитко отметил, что одна из главных задач, стоящих перед человечеством и перед международным правом, состоит в том, чтобы воспитывать или перевоспитывать отдельную личность в плане умения жить в обновленном мире ХХI века.

Свободная, раскрепощенная, уверенная в своих силах и в своем законном и удобном месте на земле личность способна будет сделать очень много во всех сферах деятельности. Несомненно, сотрудничество государств и отдельных личностей на Земле приведет и к развитию ООН и к созданию многих новых международных организаций.

Личность будет играть свою роль и в ХХI веке как ориентир для внутреннего законодательства в направлении демократизации жизни, закрепления в законе уважения прав личности, человеческого достоинства и всех тех основ существования на земле, которые делают человека человеком.

Уполномоченный Республики Башкортостан по правам человека Ч.Б. Газизов в своем докладе “Права человека, демократия и справедливость” дал обстоятельный анализ процесса становления в Республике Башкортостан института уполномоченного по правам человека. При этом было обращено внимание на создание по примеру развитых демократических государств Европы таких государственных институтов, как Конституционный суд Республики Башкортостан и введение должности Уполномоченного по правам человека при сохранении все возрастающей заботы по укреплению судебной системы и таких традиционных правоохранительных структур, как МВД, прокуратура и т. д. Также в докладе было уделено внимание проблемам формирования правовых гарантий прав человека на свободу совести и вероисповедания, эффективное восстановление в правах судами, доступности квалифицированной юридической помощи и ряда социально-экономических прав.

Прокурор РБ Титов Ю.Н. свой доклад посвятил проблемам повышения эффективности деятельности прокуратуры по защите прав и свобод человека. Негативные последствия социально-экономических преобразований российского общества последних лет обострил практическую необходимость для граждан знать и защищать свои права, лучше ориентироваться в функциях и полномочиях различных правоохранительных органов.

Таким образом, перед судебной-правовой реформой начала 90-х годов со всей необходимостью встала задача создания реальных гарантий законности в стране, обеспечения реальной, а не декларированной защиты личности, а также их эффективной охраны от преступных посягательств.

Представляется очевидным, что именно из этих факторов исходили авторы Федерального закона о прокуратуре, положив в ее основу общепризнанные принципы, вытекающие из Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года. В названных документах политические, гражданские, трудовые, социальные, культурные и другие права человека рассматриваются как суверенный неотъемлемый атрибут личности.

Поэтому в Законе о прокуратуре оба этих основополагающих документа обусловили приоритетность правозащитной функции прокуратуры, нашли отражение в правовом механизме реализации этих задач, в частности, путем устранения надзора в отношении граждан, сужения предмета общего надзора и т. д.

Ю. Н. Титов также коснулся оценки вопроса об участии прокуратуры в конституционном судопроизводстве, отметив, что часть 2 ст. 125 Конституции России в перечне должностных лиц и органов, по запросам которых возбуждается конституционное судопроизводство, Генерального Прокурора не называет. Представляется, что лишение Генерального Прокурора полномочий обращаться в интересах защиты прав и свобод граждан напрямую в высшую судебную инстанцию страны, не отвечает принципу приоритетности правозащитных функций прокуратуры.

Делегат МККК Лора Олсен в своем докладе привлекла внимание к проблеме взаимодополняемости международного гуманитарного права и права прав человека. Обе отрасли права призваны обеспечить защиту прав человека, тем не менее действуют в различных обстоятельствах и по-разному. В частности, это можно проиллюстрировать на анализе:

материальной сферы применения (МГП применяется только во время вооруженных конфликтов, а международное право прав человека применяется во всех ситуациях);

отношений, которые регулируются этими положениями;

предмета защиты МГП и предмета защиты международного права прав человека;

кодификации (обе отрасли в настоящее время в значительной степени кодифицированы);

механизма имплементации.

Для обеспечения соблюдения МГП в нем предусматриваются механизмы, при помощи которых осуществляется определенного рода постоянный контроль за его имплементацией. МГП уделяется особое

внимание сотрудничеству между сторонами в конфликте и нейтральным посредником, направленным на предотвращение нарушений. Механизмы имплементации прав человека в основном предназначены для исправления уже причиненного вреда.

Механизмы контроля за соблюдением прав человека очень многообразны. Во многих случаях от соответствующих учреждений требуется установить, с помощью квазисудебной процедуры, соблюдает ли государство право.

В заключении Л. Олсен напомнила, что 1999 г. является годом 50-летней годовщины четырех Женевских конвенций 1949 г.

Министр внутренних дел Республики Башкортостан Р. У. Диваев в своем выступлении детально остановился на анализе роли органов внутренних дел в вопросах обеспечения реализации охраны и защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Р. У. Диваев акцентировал внимание участников конференции на том, что почти все службы МВД с помощью разнообразных средств и методов участвуют в решении этой задачи непосредственно на своих участках работы.

Специальную правовую основу для этой деятельности составляет в том числе и ряд международно-правовых актов, таких как: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 г.; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-либо форме.

В то же время докладчик отметил, что главная задача органов внутренних дел в сфере защиты прав граждан — борьба с преступностью и, в первую очередь, с преступлениями, посягающими на основные права и свободы личности.

Министерство внутренних дел волнует не только цифры, характеризующие результаты работы, но и мнение населения республики о своей безопасности и тех тревожных тенденциях, которые происходят сегодня в качественной характеристике преступности.

С этой целью второй год подряд проводится изучение общественного мнения населения по вопросам деятельности органов внутренних дел республики. Результаты опроса учитываются при планировании работы органов внутренних дел. В заключении Р. У. Диваев заверил, что органы внутренних дел приложат все силы на защиту прав и свобод граждан, на создание благоприятных условий для их реализации.

Главный редактор “Российского юридического журнала” профессор Г. В. Игнатенко обратил внимание на применение международных норм о правах человека как комплексной общеправовой проблемы, характеризующейся как минимум четырьмя аспектами:

- взаимодействие международных и внутригосударственных средств правового регулирования;

- использование международных норм не только в правотворческом процессе, прежде всего в законодательстве, но и в качестве непосредственного регулятора внутригосударственных отношений в связи с обеспечением и защитой прав человека;

- распространение прямого действия международных норм на все

отрасли российского права, на все сферы внутригосударственного правопорядка;

- совмещение реализации международных норм о правах человека на федеральном и региональных уровнях, включая сферу собственного правового регулирования субъектов Российской Федерации.

Директор Центра информации и документации Совета Европы в Уральском регионе, доцент Л. А. Лазутин затронул проблему правопорядка в Российской Федерации и соотношения его с нормами Совета Европы. При этом было отмечено, что различие норм федеральных законов и Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод не является препятствием для нормативного сотрудничества в рамках российской правовой системы как сферы их совместного применения. Вхождение России в круг участников Конвенции влечет за собой усложнение обязательств, относящихся к внутреннему правопорядку и вместе с тем к ее статусу в Европейском правовом пространстве.

В то же время определенные компоненты российского правопорядка соответствуют европейским стандартам и существенно дополняют нормативную базу европейского правового пространства и некоторых институтов Совета Европы.

По мнению министра юстиции республики Ф. М. Сафина, выступившего с докладом "Защита прав человека в деятельности судебных и правоохранительных органов" одним из главных гарантов реализации прав граждан является суд. Именно по этой причине в законодательстве Башкортостана подробно закреплены гарантии прав граждан на обращение в судебные органы.

Так, Конституцией Республики Башкортостан установлены: равенство всех перед законом, право на защиту от обвинения в преступлении, презумпция невиновности, состязательность и равноправие сторон, открытое разбирательство дел в суде, право на защиту прав и свобод от каких бы то ни было посягательств, право граждан обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

При этом Ф. М. Сафин отметил, что к гарантиям прав и свобод относится также юридическая ответственность органов государства и должностных лиц за совершение правонарушений.

Профессор Б. С. Галимов обратил внимание на то, что высшей ценностью является свобода. Все философские учения еще со времен Декарта утверждают свободу как высшую ценность, хотя интерпретировали это по-разному, часто даже в прямо противоположных смыслах.

Понятие свободы неразрывно связано прежде всего с понятиями гражданское общество и правовое государство. Свобода в гражданском обществе предполагает соблюдение определенных, рационально установленных правил, согласование своей свободы со свободой всех и каждого.

Важная проблема предстает в свете рассмотрения проблемы прав человека: власть и права человека. Задача власти состоит в том, чтобы закреплять права человека и бороться с их нарушениями. Выбор стоит

перед самой властью: или власть достаточно сильна, чтобы понимать необходимость и положительность самоограничения, или закрепление в Конституции и иных правовых актах прав человека носит чисто декларативный характер. В первом случае власть будет содействовать становлению и развитию демократических принципов и институтов, развитию общественной свободы и формированию правового государства.

На пленарном заседании с обстоятельным докладом выступили: Председатель Конституционного суда республики профессор И. Ш. Муксинов, Ученый секретарь Российской ассоциации международного права Л. В. Корбут, Председатель Палаты Представителей Государственного Собрания Республики Башкортостан М. М. Ишмура-тов, Председатель Законодательной Палаты Государственного Собрания Республики Башкортостан Р. М. Латыпов, Председатель комиссии по законодательству, законности и депутатской этике Госсовета Татарстана Р. Г. Вагизов, заведующий кафедрой международного права Российского университета дружбы народов, профессор И. П. Блищенко, начальник отдела по правам человека Администрации Президента Российской Федерации А. А. Копылов, консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И. В. Евдокимов и другие.

Участники международной научно-практической конференции приняли рекомендации органам Российской Федерации и ее субъектов по наиболее полному обеспечению прав человека. Эти рекомендации затронули проблемы организационно-правового обеспечения прав человека, воспитания и образования в области прав человека, просвещения населения и распространения информации по правам человека, международного сотрудничества в этой области.

Р. В. Н и г м а т у л л и н,
кандидат юридических наук, доцент,
подробнее об авторе см. № 3 нашего журнала за этот год.
Р. Ф. Х а б и р о в,
кандидат юридических наук.

г. Казань

Материал поступил в редакцию в апреле 1999 г.