

МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО

DOI: 10.24833/0869-0049-2017-2-106-97-106

Инна Александровна РАКИТСКАЯ

Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России
проспект Вернадского, 76, Москва, 119454, Российская Федерация
inna_rakitskaya@hotmail.com
ORCID: 0000-0002-7952-061X

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В ШВЕЦИИ

АННОТАЦИЯ. *Статья посвящена вопросам формирования и развития избирательного права и избирательной системы Швеции. Автор описывает становление представительного органа страны – Риксдага, впервые собравшегося в шведском городе Арбога в 1435 году, учреждение четырёх палат в Риксдаге, представлявших вплоть до второй половины XIX века разные сословия страны (дворян, священнослужителей, горожен и крестьян).*

Избирательное право начинает зарождаться в Швеции в начале 1800 годов, когда происходит широкое реформирование законодательного органа. После представительной реформы 1866 года на смену сословно-представительскому четырёхпалатному Риксдагу приходит выборный двухпалатный орган, представлявший уже все население страны. Выборы в верхнюю палату осуществлялись косвенным способом членами общих собраний ландстингов (шведских провинций) и уполномоченными городских собраний в крупных городах. Вторая палата Риксдага избиралась посредством прямых выборов избирателями при сохранении, однако, высоких избирательных цензов (возрастного, имущественного, гендерного).

Особое внимание уделяется в статье избирательным реформам, проводившимся в начале

XX века, провозглашению всеобщего избирательного права, борьба за которое велась в Швеции два десятка лет (с 1896 по 1919 гг.). Именно эти реформы повлияли на содержание современной избирательной системы и избирательного права этой скандинавской страны. Благодаря им пропорциональная избирательная система пришла на смену мажоритарной, были снижены возрастные избирательные цензы, избирательные права получили женщины. Данные реформы заложили основу для современной избирательной системы и избирательного права Швеции.

В статье характеризуются избирательные реформы, проводившиеся во второй половине XX века. Результатом самых значительных из них стал переход от бикамерализма к уникамерализму, законодательное провозглашение основных принципов избирательного права (всеобщего, равного, свободного, прямого избирательного права при тайном голосовании). Отдельно анализируются современные тенденции развития избирательного права Швеции.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *избирательное право Швеции, избирательная система Швеции, выборы в Швеции, Риксдаг, пропорциональная избирательная система, уравнивающие мандаты*

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Ракитская И.А. 2017. *Московский журнал международного права.* №2 (106). С. 97-106.
 Основные этапы развития избирательного права и избирательной системы Швеции. – DOI: 10.24833/0869-0049-2017-2-106-97-106

INTERNATIONAL AND MUNICIPAL LAW

DOI: 10.24833/0869-0049-2017-2-106-97-106

Inna A. RAKITSKAYA

Moscow State Institute of International Relations (University) MFA Russia
 76, pr. Vernadskogo, Moscow, Russian Federation, 119454
 inna_rakitskaya@hotmail.com
 ORCID: 0000-0002-7952-061X

THE MAIN STAGES OF DEVELOPMENT OF ELECTORAL LAW AND ELECTION'S SYSTEM IN SWEDEN

ABSTRACT. *The article concerns the issues of formation and development of the Swedish election law and electoral system. The author describes the history of the representative body – the Riksdag, that first assembled in the Swedish town of Arboga in 1435; the institution of Riksdag's four chambers that up till the second half of the 19th century represented various social estates (the nobility, the clergy, the burghers and the yeomanry).*

The origin of the electoral law in Sweden dates back to early 1800s, when the legislative body was undergoing significant reforms. After the 1866 representative reform, the class-based four-chamber Riksdag was replaced with an elected two-chamber body that represented the country's entire population. Elections to the upper chamber were held indirectly by the council members of landstings (Swedish counties) and by the authorized delegates of town councils in larger towns. Riksdag's second chamber was elected directly by the voters, although high electoral voting qualifications (based on age, income, and gender) remained in place.

The article gives special attention to the electoral reforms of the early 20th century, the proclamation of voting rights for all that had been advocated in Sweden for two decades (from 1896 to 1919). These were the reforms that affected the present-day elec-

toral system and election law of this Scandinavian country. It was due to them that the majority electoral system was substituted with the proportional system, age qualifications were lowered and women were granted voting rights. These reforms laid the foundation for the current electoral system and election law of Sweden.

The article discusses the outcome of the electoral reforms conducted in the second half of the 20th century. The most significant ones resulted in the transition from bicameralism to unicameralism, and the legislative proclamation of the key principles of election law (universal, equal, free, direct and secret voting rights). The article separately analyses the modern trends of development of the Swedish election law.

KEYWORDS: *electoral law of Sweden, system of elections in Sweden, elections in Swede, Riksdag, proportional electoral system, избирательное право Швеции, equalizing mandates*

FOR CITATION: Rakitskaya I.A. The Main Stages of Development of Electoral Law and Election'System in Sweden. – *Moscow Journal of International Law.* 2017. №2 (106). P97-106.
 DOI: 10.24833/0869-0049-2017-2-106-97-106

Становление и развитие избирательного права и избирательной системы в Швеции неразрывно связано с деятельностью высшего представительного органа страны - Риксдага.

Первые более менее четкие правила в отношении деятельности Риксдага, порядок его формирования и полномочий были приняты в стране в XVII веке. Однако ни о каком избирательном праве в этот период, конечно, не могло быть и речи. Палаты, из которых состоял сословно-представительский Риксдаг того времени (палата дворян, палата духовенства, палата горожан, палата крестьян), формировались не на основе выборов.

Зачатки избирательного права и избирательной системы начали формироваться только в XIX веке, толчком к этому послужила принятая в стране в 1809 г. новая Форма правления - один из конституционных актов страны, закрепившая, по сути, дуалистическую монархию в стране. Эта Форма правления просуществовала более полутора столетия (до 1974 г.). Парламент Швеции - Риксдаг оставался сословно-представительским вплоть до 1865 г.

Форма правления 1809 г. сохранила старое сословное деление в качестве принципа формирования Риксдага, которое уже на тот момент устарело: в обществе появился новый средний класс, не попадавший ни в одно сословие. Этот класс образовывали государственные служащие недворянского происхождения, владельцы предприятий, адвокаты, преподаватели, журналисты, которые не хотели оставаться политически неправомочными [Мелин, Юханссон, Хеденборг 2002:186].

Кроме того, в период с 1809 по 1866 гг. роль дворянства в управлении государством и ответственностью значительно ослабевала, поэтому снижалось и значение соответствующей палаты Риксдага. В 1830 г. известные общественные деятели Швеции К.Х. Анкарсверд и Й.Г. Рихерт предложили альтернативу сословно-представительскому Риксдагу, которая всерьез была воспринята общественностью. Суть предлагаемой Анкарсвердом и Рихертом реформы сводилась к переходу к выборному парламенту с относительно невысокими цензами для избирательного права. Сам Риксдаг, по предлагаемой реформе, должен был стать однопалатным органом, состоящим из двух отделений. Предложение по реформированию Риксдага было оформлено в ряд законопроектов, внесенных в Риксдаг

в 1834 г., однако соответствующие законы так и не были приняты. Попытки реформировать Риксдаг предпринимались затем в 1840, 1841, 1848 гг., но все они оказались тщетными.

Зарождение избирательного права в Швеции обусловлено упразднением сословно-представительского Риксдага и переходу к двухпалатной структуре парламента.

1. Порядок формирования двухпалатного Риксдага

Порядок формирования палат нового двухпалатного Риксдага регулировался Уставом Риксдага, принятым 22 июня 1866 г.

Первая (верхняя) палата Риксдага, насчитывавшая 125 представителей (в 1894 г. это количество было увеличено до 150), избиралась косвенным путем сроком на девять лет собраниями уполномоченных ландстингов (провинциальными собраниями) и коммунальными собраниями уполномоченных крупных городов. Быть избранными в эту палату могли только состоятельные граждане, занимавшие определенные высокие должности в указанных органах. Условием для пассивного избирательного права являлось владение в течение трех лет, предшествовавших выборам, недвижимостью, оцениваемой на сумму не менее 80 тыс. крон, или наличие дохода в размере не менее 4 тыс. крон, а также высокий возрастной ценз, составлявший 35 лет. При этом кандидат мог и не проживать в том округе, от которого он избирался. Лишь около 6 тыс. граждан удовлетворяли этим цензам: в основном это помещики, крупные предприниматели и высокопоставленные чиновники, проживавшие по большей части в Стокгольме [Inger 1997:185-189]. С течением времени в палату стали избираться адвокаты, мелкие предприниматели и зажиточные крестьяне. Большинство членов палаты были выходцами из аристократических, академических или буржуазных семей, получивших образование или сдавших офицерский экзамен.

Число членов Второй (нижней) палаты составляло в 1867 г. 190, из которых 135 были избраны от сельской местности. С течением времени численный состав палаты увеличился до 230 (после 1894 г.), из которых 150 депутатов выбиралась от сельской местности. Выборы проходили раз в три года по мажоритарной избирательной системе. Первоначально при выборах во Вторую палату активное избирательное право принадлежало только мужчинам, достигшим

21-летнего возраста, пассивное избирательное право - мужчинам, достигшим 25-летнего возраста. Действовал имущественный ценз: так, избирательными правами наделялись только те лица, которые владели недвижимостью, оцениваемой на сумму не менее 1 тыс. крон, или которые не менее 5 лет арендовали землю, оцениваемую на сумму не менее 6 тыс. крон, либо которые имели облагаемый налогом годовой доход в размере не менее 800 крон. Таким образом, только 5 % всего населения Швеции и 21 % от всего взрослого мужского населения страны в тот период обладали избирательными правами. Выборы проходили по одномандатным избирательным округам, лишь крупные города избирали сразу несколько представителей [Ракитская 2011:272].

Избирательная реформа 60-х гг. XIX века хотя и упразднила сословные принципы избирательного права, но не позволила значительным группам населения (в основном с низкими доходами) получить избирательные права. Уже в первое время после принятия нового Устава о Риксдаге 1866 г. выдвигались требования участия в выборах других категорий населения. Они исходили от радикальных кругов как парламентских, так и внепарламентских, прежде всего от новых либералов. Постепенно рабочее движение подхватило лозунг предоставления избирательных прав широким массам, в то время как крестьяне оставались более умеренными и сомневались в необходимости расширения избирательных прав, так как опасались, что растущий рабочий класс будет составлять угрозу их позициям в политике [Мелин, Юханссон, Хеденборг 2002:213].

В 1870-1880 гг. в Риксдаг вносились различные предложения о расширении избирательного права. Из 22 сессий Риксдага, проходивших в период с 1866 по 1887 гг., на 16 обсуждались вопросы избирательного права, но предложения отклонялись одно за другим, главным образом, Первой палатой. Для оказания давления на Риксдаг и правительство политическими силами были созданы так называемые «народные Риксдаги» в 1893 и 1896 гг. Первый «народный Риксдаг», избранный в 1893 г., поддерживали социал-демократы и либералы. В выборах принимало участие около 150 тыс. человек. Выборы проходили на основе избирательных списков по образцу выборов в Риксдаг. Этот первый «народный Риксдаг» выступал за разрешение избирательного вопроса путем введения в стране всеобщего голосования. На следующем «народном Риксдаге» в 1896 г. было внесено предложение о

проведении всеобщей забастовки, требованием которой должно было стать введение всеобщего избирательного права, однако это предложение не нашло поддержки большинства членов второго «народного Риксдага».

Правые силы, понимая неизбежность расширения избирательных прав, пытались не допустить ослабления влияния имущих слоев. Они хотели сохранить в избирательном праве т.н. «ценз порядочности», предполагавший соблюдение избирателем следующих требований: несение воинской обязанности, выплату государственных и коммунальных налогов за фиксированное время до выборов.

2. Борьба за расширение избирательных прав в период с 1896 по 1909 гг.

Избирательное законодательство Швеции развивалось в острой борьбе радикальных и левых политических сил за его демократизацию, которая привела к постепенному устранению из него антидемократических положений [Могунова 2001:135]. Вопрос о провозглашении равного и всеобщего избирательного права сохранялся в качестве одного из центральных вопросов во внутренней политике страны в конце XIX - начале XX века.

В 1896 г. премьер-министр Эрик Густаф Бустрём внес законопроект об избирательном праве, целью которого было увеличение избирательного корпуса на 10 %, однако этот законопроект был провален в обеих палатах.

В 1898 г. всеобщее избирательное право было введено в соседней Норвегии, что стало поводом для активизации борьбы за провозглашение всеобщего избирательного права и в Швеции.

В 1899 г. либералы выступили с предложением о том, чтобы уравнивать избирательные права на коммунальных выборах с избирательными правами на выборах в Риксдаг. Это предложение было отклонено во Второй палате 113 голосами против 97, поддержавших предложение.

Введение в 1901 г. всеобщей воинской повинности сроком на 240 дней привело к усилению требований закрепления всеобщего избирательного права под лозунгом: «Мужчина, винтовка, голос!» [Weibull 1993:112].

В 1902 г. правительство фон Оттера выступило с инициативой о расширении избирательного корпуса на 40 %, а также о предоставлении двух голосов всем мужчинам старше 40 лет и всем женатым мужчинам. Эта инициатива была отклоне-

на Риксдагом. В 1904 г. правительство выступило с предложением о снижении возрастных цензов, а также о введении пропорциональной избирательной системы. Предложение на сей раз было принято в Первой палате, но отклонено во Второй палате, где либералы и социал-демократы выступили против пропорциональной избирательной системы, угрожавшей существованию стабильности большинства левых. При поддержке правых депутатов, не поддерживавших идею введения пропорциональной избирательной системы, против нее проголосовало 116 депутатов, за – 108.

Осенью 1905 г. новое правительство Карла Стаафа провозгласило своей главной задачей реформирование избирательного права. Предложение, с которым выступило правительство в 1906 г., касалось введения равного и всеобщего избирательного права для мужчин во Вторую палату. Предлагалось, чтобы при формировании Второй палаты применялась мажоритарная избирательная система по одномандатным избирательным округам. Эта инициатива была отвергнута Первой палатой, полагавшей, что введение подобной избирательной системы приведет к победе левых сил при выборах в нижнюю палату [Ракитская 2011:274].

Правительство Карла Стаафа вынуждено было уйти в отставку в 1906 г. после провала предложенной им избирательной реформы. На смену ему пришло правительство Арвида Линдмана, которому в 1907 г. удалось разрешить вопрос о всеобщем и равном избирательном праве для мужчин. Оно, наконец, было введено в стране в 1909 г., кстати говоря, позднее, чем во всех других Скандинавских странах и Финляндии.

Во Второй палате либерал Даниель Перссон выступил с инициативой изменения требований для пассивного избирательного права. Он предложил уменьшить имущественный ценз для пассивного избирательного права в Первую палату с 80 тыс. крон до 40 тыс. крон для стоимости недвижимости и с 4 тыс. до 2 тыс. крон для суммы дохода. При обсуждении этого предложения и голосовании по нему пришли к следующему компромиссу: имущественный ценз для пассивного избирательного права в Первую палату должен был составлять владение недвижимостью стоимостью не менее 50 тыс. шведских крон или наличие дохода в размере 3 тыс. шведских крон. Срок, на который стала избираться Первая палата, сократился с девяти до шести лет.

С 1909 г. выборы во Вторую палату стали прямыми и основывались на *пропорциональной избирательной системе*, а места в палате распределялись по *методу д'Ондта*. При выборах Второй палаты вводилось всеобщее избирательное право для мужчин, достигших 24-х лет и уплативших все налоги [Ракитская 2011:275].

Впервые новые избирательные правила были применены на выборах в Риксдаг в 1911 г.

3. Реформы избирательного права в период с 1919 г. до середины XX века

Результатами избирательных реформ 1907-1909 гг. были не удовлетворены либералы и социал-демократы, требовавшие введения в стране всеобщего избирательного права не только для мужчин, но и для женщин. Располагая большинством мест в Риксдаге, либералы и социал-демократы требовали незамедлительных изменений конституции. Пересмотр конституции был ускорен событиями в Европе – революциями в России и Германии, гражданской войной в Финляндии. В самой Швеции назревали революционные настроения [Мелин, Юханссон, Хеденборг 2002:224].

В результате в 1919 г. на повестку дня сессии Риксдага был вынесен вопрос о конституционных изменениях, затрагивавших избирательное право. Созданный специальный парламентский комитет предложил увеличить возрастной избирательный ценз на коммунальных выборах с 21 до 23 лет, а также по датскому образцу с 21 до 27 лет на выборах коллегий выборщиков ландстингов и крупных городов. При этом предусматривалось, что должны были быть выплачены все коммунальные налоги в течение одного из последних трех лет, но зато лица, не обязанные платить налоги, среди которых было много замужних женщин, получили избирательные права на коммунальных выборах. Эта реформа коммунального избирательного права была поддержана в обеих палатах Риксдага.

В 1919 г. избирательные права в Швеции получили женщины. Надо отметить, что Швеция стала последней страной Северной Европы, где это произошло: например, в Норвегии женщинам право голоса было предоставлено в 1913 г. [Современные избирательные системы...2011:247], в Дании [Современные избирательные системы...2009а: 220] и Исландии – в 1915 г. [Современные избирательные системы...2012:147], в Финляндии – в 1906 г. [Современные избира-

тельные системы...2009b:243] Отныне правом голоса во Вторую палату Риксдага стали обладать мужчины и женщины, являвшиеся шведскими подданными и достигшие ко дню выборов 23-летнего возраста (ранее 24 лет). Права голоса были лишены лица, которые: а) находились под опекой или были объявлены несостоятельными должниками; б) в течение долгого времени находились на попечении организаций по оказанию помощи бедным; в) лишались права голоса в качестве меры наказания. Срок избрания Второй палаты был увеличен с трех до четырех лет.

Выборы в Первую палату оставались косвенными (через членов ландстингов и выборщиков от городов). Активное избирательное право в эту палату предоставлялось мужчинам и женщинам, достигшим 27-летнего возраста. Пассивным избирательным правом наделялись мужчины и женщины, достигшие 35-летнего возраста и владевшие в течение, по меньшей мере, трех лет до выборов имуществом, оцененным фискальными органами в сумме не менее 50 тыс. шведских крон, или же уплатившие налоги на имущество и доходы в размере не менее 3 тыс. шведских крон. Срок, на который избиралась Первая палата, был продлен с шести до восьми лет.

В соответствии с реформами 1919 г. 54 % населения страны получили избирательные права по сравнению с 19 %, обладавшими ими при выборах в парламент в 1911 г. Для Второй палаты последствия реформ оказались менее значимыми по сравнению с 1911 г., несмотря на то, что большую часть избирателей сейчас составляли женщины, входившие в такие же социальные и политико-партийные группы, что и избиратели-мужчины [Ракитская 2011:276].

В 1921 г. прошли выборы во Вторую палату, в которых впервые были применены новые цензы для избирательного права. Количество граждан, обладавших активным избирательным правом, составило 3 222 917. Возрастной ценз, который в 1921 г. составлял 23 года, был сокращен в 1945 г. на 2 года, в 1965 г. и в 1969 г. – было произведено снижение еще на год. В 1922 г. было упразднено условие отбывания воинской службы в качестве необходимого требования для обладания избирательным правом для мужчин, в 1945 г. было отменено существовавшее ограничение избирательных прав для лиц, признанных банкротами и находившихся на социальном попечении. В 1944 г. была введена возможность голосования

по почте, что способствовало увеличению числа избирателей, принимающих участие в выборах. Другой причиной увеличения активности избирателей является интенсификация избирательных кампаний, вещание предвыборных дебатов по телевидению в прайм-тайм. Впервые предвыборные дебаты публично транслировались в Швеции по радио в 1948 г., а на телевидении в 1960 г.

Изменения коснулись и коммунальных выборов. Высокие возрастные цензы при выборах ландстингов были упразднены в 1937 г. Избрание выборщиков в городах, не входивших в состав ландстингов, ликвидировалось, а в 1945 г. была отменена уплата избирательного налога для участия в коммунальных выборах и в этом же году избирательные права на коммунальных выборах получили лица, находящиеся на попечении государства в силу бедности, и лица, признанные банкротами.

4. Избирательные реформы второй половины XX века

После Второй мировой войны в Швеции вновь актуальным стал вопрос о реформировании избирательного права. В 1952 г. было найдено временное решение проблемы. Метод д'Ондта, применяемый при распределении мест во Второй палате Риксдага, был выгодным Социал-демократической партии, как крупнейшей партии. Во введении метода распределения мандатов, с помощью которого можно было бы достичь большей пропорциональности, были заинтересованы и левые, и правые партии [Могунова 2011:144]. Развернувшаяся вокруг избирательной системы борьба различных политических сил привела к замене метода д'Ондта т.н. *методом нечетных чисел (uddatalsmetoden)*, известным также в зарубежном избирательном праве по имени его создателя Сент-Лагюе¹. В Швеции ввести этот метод предложил профессор статистики, член партии Центра, Стен Валунд. Для того чтобы противодействовать попаданию в Риксдаг небольших партий, в качестве первого делителя при распределении депутатских мест стало выступать число 1,4.

В 1954 г. правительство социал-демократов создало Конституционную комиссию с целью пересмотра конституции страны и выработки нового ее проекта, отвечавшего современным

¹ Конституционное право зарубежных стран: Учебник. Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина, 4-е изд. М.: Норма, НИЦ ИНФРА-М. 2016. С. 214.

демократическим требованиям. Председателем этой Комиссии стал шведский политический деятель, бывший министр иностранных дел Рикард Сандлер. Основополагающие принципы парламентаризма [Глава государства...2016:292-283] должны были быть включены в новую конституцию. Спустя четыре года своей работы Конституционная комиссия предложила полный пересмотр действовавшей Формы правления 1809 г. и Устава Риксдага 1866 г.

Наиболее острым и вызывающим жаркие споры оказался вопрос об избирательной системе и двухпалатности Риксдага. Первая палата, в которой с 1941 г. большинством располагала Социал-демократическая партия Швеции, выступала прочной правительственной опорой. С 1956 г. стала нарастать критика против Первой палаты. Переходу к однопалатному Риксдагу способствовал в определенной мере опыт другой Скандинавской страны – Дании, конституция которой уже в 1953 г. провозгласила парламент страны – Фолькетинг - однопалатным органом [Современные избирательные системы...2009:223].

Необходимость избирательной реформы обуславливалась, во-первых, тем, что однопалатный Риксдаг призван был отразить мнения большего числа избирателей, нежели двухпалатный Риксдаг; во-вторых, восьмилетний срок легислатуры Первой палаты препятствовал проведению через Риксдаг законодательных изменений в области избирательного права и, в-третьих, снижение срока легислатуры с четырех до трех лет для нижней палаты, избираемой прямым голосованием, по мнению шведских исследователей, отражало существовавшее на тот момент настроение избирателей [Isberg 1982:1-2].

Когда в 1963 г. Конституционная комиссия выступила с окончательным предложением по принятию новой Формы правления и Устава Риксдага, единого мнения по вопросу об избирательной системе и структуре парламента не существовало. Большинство склонялось к переходу к однопалатной структуре Риксдага и избирательной системе, благоприятствовавшей более крупным партиям. Вскоре Правая партия и Партия центра поддержали идею перехода к однопалатности.

Новая Конституционная комиссия была учреждена в 1966 г., на этот раз под председательством губернатора Вальтера Омана. В центре дебатов этой комиссии стоял теперь вопрос о сотрудничестве коммун, который очень волновал премьер-министра Таге Эрландера. Между государственной политикой и коммунальной,

по его мнению и мнению его сторонников, существовала тесная связь, гарантом которой до сих пор выступала Первая палата, формировавшаяся ландстингами и городами, не входившими в ландстинги. Если Первая палата подлежала упразднению, то следовало предусмотреть иную форму гарантий для обеспечения связей с коммунарами. Альтернативой стало одновременное проведение парламентских и коммунальных выборов (регулировавшихся одним законом о выборах).

Снижение числа голосов, полученных социал-демократами на коммунальных выборах 1966 г. с 50 % до 42 %, привело к тому, что в ноябре этого года все-таки произошел переход от двухпалатного к однопалатному Риксдагу, а также были введены прямые выборы, установлен единый день для парламентских и коммунальных выборов, введена 100-процентная пропорциональная избирательная система и 4-процентный заградительный барьер для политических партий, выдвинувших свои списки кандидатов для участия в выборах [Ракитская 2011:278].

Конституционная комиссия выработала заключение по вопросу об избирательной системе и структуре парламента в 1967 г., которое затем было утверждено решением правительства и постановлением парламента в 1968 г. и 1969 г. соответственно.

Итоги описанной частичной конституционной реформы можно свести к следующему.

Во-первых, Риксдаг стал представлять собой однопалатный орган, состоящий из 350 депутатов, избираемых по 28 избирательным округам, предназначенным ранее для избрания Второй палаты.

Во-вторых, была введена полностью пропорциональная избирательная система.

В-третьих, из 350 мандатов 40 мандатов были т.н. *уравнивающими*, которые доставались тем политическим партиям, у которых образовывались излишки при распределении 310 обычных мандатов.

В-четвертых, при распределении мандатов в Риксдаге стал применяться *метод нечетных чисел (метод Сент-Лагюе)*, а первым делителем стала выступать цифра 1,4.

В-пятых, был введен 4%-ый заградительный барьер и к распределению мандатов допускались только те политические партии, которым удалось набрать в свою поддержку не менее 4 % голосов избирателей по всей стране. Однако и здесь предусматривалось одно исключение: к

распределению обычных мандатов допускались и те партии, которые набрали в свою поддержку по меньшей мере 12 % голосов избирателей в одном избирательном округе.

В-шестых, очередные выборы стали проводиться раз в три года, в то время как до этого во Вторую палату выборы проводились раз в четыре года. Сокращение срока легислатуры парламента объясняется введением единого дня проведения парламентских и коммунальных выборов. Ранее коммунальные выборы проводились в промежутке между выборами во Вторую палату, т.е. выборы в стране проводились каждые два года.

Выборы в однопалатный Риксдаг по новым правилам впервые были проведены в стране осенью 1970 г., а первое заседание палаты, сформированной по новым нормам, прошло в начале января 1971 г.

Три года спустя в 1974 г. в Швеции была принята, а с 1975 г. вступила в силу новая Форма правления, закрепившая основные принципы парламентаризма и новые правила избирательного права, принятые благодаря избирательной реформе 1968–69 гг. Этот акт действует в Швеции и по настоящее время и является одним из четырех конституционных законов страны. Пропорциональная избирательная система в Швеции, учрежденная законодательно еще в 1909 г., на высшем конституционном уровне была закреплена только в 1974 г. Пропорциональная избирательная система, как известно, может существовать только при многопартийности. Именно политические партии ведут борьбу за мандаты и именно они отвечают за проведение избирательной кампании, расходы на проведение которых постоянно возрастают от выборов к выборам.

После конституционной реформы 70-х гг. XX века последовали новые изменения, затрагивавшие избирательное право. В парламенте с 350 мандатами при рассмотрении вопросов и принятии решений иногда голоса депутатов разделялись поровну, что приводило к трудностям при принятии решений. Так, на парламентских выборах в 1973 г. социалисты и умеренные объединились в один блок и получили в палате 175 мест, т.е. ровно половину от общего числа депутатов. Некоторые решения в Риксдаге того созыва, таким образом, вынуждены были приниматься жеребьевкой. Чтобы избежать «принципа лотереи»

при принятии важнейших государственных решений, было предложено установить нечетный численный состав парламента. С 1976 г. Риксдаг стал состоять из 349 депутатов.

Была введена должность заместителей депутатов. Они избирались одновременно с парламентариями и замещали тех депутатов, которые получали места в правительстве, а также тех, которые не могли выполнять свои депутатские обязанности в течение более одного месяца.

В 1974 г. впервые получили избирательные права шведские подданные, находящиеся за рубежом, а в 1976 г. были предоставлены избирательные права иммигрантам на коммунальных выборах при условии, что они были зарегистрированы в качестве жителей страны не позднее 1 ноября за три года до года проведения выборов.

Довольно долго обсуждался вопрос об увеличении срока легислатуры Риксдага, поскольку многие полагали, что трехлетний срок работы парламента довольно короткий. В 1994 г. он, наконец, был увеличен до четырех лет, каким остается и по сегодняшний день.

В настоящее время избирательные права в Риксдаг (как активное, так и пассивное) предоставлены всем подданным Швеции, достигшим ко дню выборов 18 лет. Принципами избирательного права, провозглашенными Formой правления 1974 г. и нашедшими свое развитие в избирательном законодательстве страны, являются: *всеобщее, равное, прямое* избирательное право при *тайном голосовании*². Введены и применяются такие специфические формы голосования, как голосование по почте, по доверенности, через почтальона, на специальных избирательных станциях³.

В связи с вступлением Швеции в ЕС в 1995 г. в избирательное законодательство страны были внесены соответствующие дополнения, касающиеся права и порядка участия шведских граждан в выборах представителей в Европарламент. В этой связи в 1995 г. был принят Закон о выборах в Европарламент (SFS № 1995:374), регламентировавший выборы именно в этот орган. Впервые шведские подданные участвовали в выборах депутатов Европарламента 17 сентября 1995 г. Упомянутый закон был впоследствии отменен в связи с принятием в Швеции в 1997 г. нового Закона о выборах, который регулировал также порядок выборов шведских представителей и в Европарламент.

² О принципах избирательного права Швеции см.: [Депутат...2014:92; Ракитская 2015:148-160].

³ Об особенностях избирательного права и избирательной системы Швеции см.: [Современные избирательные системы 2007:190-300]. Кроме того, необходимо обратить в данном вопросе необходимо обратить внимание на диссертационное исследование М.А. Исаева. См.: Исаев М.А. Механизм государственной власти в странах Скандинавии. Конституционно-правовые аспекты. Дисс. ...док. юрид. наук. М. 2004.

31 мая 2005 г. шведское правительство, обладающее правом законодательной инициативы⁴, внесло в Риксдаг законопроект (ргор. 2004/05:163), предлагавший некоторые изменения в избирательный закон 1997 г. В целом эти новые положения сводились к следующему:

- ответственность за организацию и проведение выборов на местах должны нести коммуны, которым поручен прием всех голосов избирателей по стране;

- избирательные участки должны быть приспособлены для голосования избирателей с ограниченными физическими возможностями. В случае если по каким-то причинам коммуна не находит места, подходящего для голосования избирателей с ограниченными физическими возможностями, она уведомляет об этом правление лена, которое принимает окончательное решение о месте учреждения избирательного участка;

- избиратели, независимо от места их голосования, обязаны при голосовании предоставить

удостоверение личности в том случае, если они неизвестны лицам, которым собственно вручаются избирательные конверты с бюллетенями (чиновникам по выборам, почтальонам);

- срок для голосования по почте шведских граждан, постоянно проживающих или находящихся на дату проведения выборов за границей, увеличился по сравнению с Законом 1997 г. на 15 дней и составляет теперь 45 дней до дня голосования;

- избирательные бюллетени небольших политических партий, представленных только на региональном и местном уровнях, должны быть в наличии на избирательных участках или в местах для голосования в коммуне.

23 ноября 2005 г. Риксдаг одобрил проект нового Закона о выборах, заменившего ранее действовавший Закон 1997 г. Новый Закон вступил в силу 1 января 2006 г. Его положения впервые были применены на парламентских выборах в Швеции, состоявшихся в сентябре 2006 г.

Список литературы

1. Глава государства в зарубежных странах. Под ред. А.Г. Орлова, Н.А. Славкиной. 2016. М.: МГИМО-Университет. 318 с.
2. Депутат зарубежного парламента: коллективная монография. Под ред. А.Г. Орлова, Е.А. Кремьянской. М.: МГИМО-Университет. 354 с.
3. Мелин Я., Юханссон А.В., Хеденборг С. 2002. *История Швеции*. М.: Изд-во «Весь мир». 400 с.
4. Могунова М.А. 2001. *Скандинавский парламентаризм. Теория и практика*. М.: РГГУ. 350 с.
5. Правительство в зарубежных странах: коллективная монография. Под ред. К.В. Карпенко. 2016. М.: МГИМО-Университет. 369 с.
6. Ракитская И.А. 2011. Эволюция избирательного права Швеции. - *Северная Европа: проблемы истории*. Отв. ред. А.А. Комаров, О.В. Чернышева. М.: Наука. С. 263-283.
7. Ракитская И.А. 2015. Референдум в Швеции: особенности организации и правила проведения. - *Московский журнал международного права*. № 3 (99). С. 148-160.
8. *Современные избирательные системы*. Вып. 2. 2007. М.: РЦОИТ; Норма. 320 с.
9. *Современные избирательные системы*. Вып. 3. 2009а. М.: РЦОИТ; Типография Новости. 448 с.
10. *Современные избирательные системы*. Вып. 4. 2009б. М.: РЦОИТ; Ин-октаво. 480 с.
11. *Современные избирательные системы*. Вып. 6. 2011. М.: РЦОИТ. 512 с.
12. *Современные избирательные системы*. Вып. 7. 2012.. М.: РЦОИТ. 464 с.

13. Inger G. 1997. *Svensk rättshistoria*. Uppl. 4. Malmö: Liber Ekonomi. 446 s.
14. Isberg M. 1982. *The first decade of the unicameral Riksdag. The role of the Swedish parliament in the 1970's*. Stockholm: Stockholms universitet statsvetenskapliga institutionen. 110 p.
15. Weibull J. 1993. *Sveriges historia*. Stockholm: AB Wiken; Svenska Institutet. 152 s.

References

1. *Deputat zarubezhnogo parlamenta: kolektivnaya monografija*. Pod red. A.G. Orlova, E.A. Kremjanskoy [Deputy of a Foreign Parliament: a collective monograph. Ed. by A.G. Orlov, E.A. Kremjanskaya]. Moscow: MGIMO-Universitet Publ. 2014. 354 p. (in Russ.)
2. *Glava gosudarstva v zarubezhnykh stranah*. Pod red. A.G. Orlova, N.A. Slavkinoy [Head of the State in the Foreign Countries. Ed. by A.G. Orlov, N.A. Slavkina]. Moscow: MGIMO-Universitet. 2016. 318 p. (in Russ.)
3. Inger G. *Svensk rättshistoria*. Uppl. 4. Malmö: Liber Ekonomi. 1997. 446 p.
4. Isberg M. *The first decade of the unicameral Riksdag. The role of the Swedish parliament in the 1970's*. Stockholm: Stockholms universitet statsvetenskapliga institutionen. 1982. 110 p.
5. Melin Ya., Yukhansson A.V., Khedenborg S. *History of Sweden*. Moscow: "Izd-vo «Ves' mir"». 2002. 400 p. (in Russ.)
6. Mogunova M.A. *Skandinavskii parlamentarizm. Teoriya i praktika* [Scandinavian Parliamentarism: theory and practice] Moscow: RGGU Publ. 2001. 350 p. (in Russ.)
7. *Pravitel'stvo v zarubezhnykh stranakh: kolektivnaya monografiya*. Pod. red. K.V. Karpenko [Government in

⁴ О роли законодательной инициативы правительства Швеции и его участия в законодательном процессе см.: [Правительство... 2016:300], а также учебное пособие: Законодательный процесс в зарубежных странах : учеб. пособие. Под ред. Ю.И. Лейбо. М. : МГИМО-Университет, 2012. С. 40.

- the Foreign Countries: a collective monograph. Ed. by K.V. Karpenko]. Moscow: MGIMO-Universitet Publ. 2016. 369 p. (in Russ.)
8. Rakitskaya I.A. 2015. Referendum v Shvetsii: osobennosti organizatsii i pravila provedeniya [Referendum in Sweden: Specific Features of Organization and Practice]. - *Moscow Journal of International Law*. 2005. № 3 (99). P. 148-160. (in Russ.)
 9. Rakitskaya I.A. Evolyutsiya izbiratel'nogo prava Shvetsii [Evolution of the Electoral Law in Sweden]. - *Severnaya Evropa: problemy istorii*. Otv. red. A.A. Komarov, O.V. Chernysheva [Northern Europe: problems of history. Ed. by A.A. Komarov, O.V. Chernysheva]. Moscow: Nauka Publ. 2011. P. 263-283. (in Russ.)
 10. *Sovremennye izbiratel'nye sistemy*. Vyp. 2. [Modern Electoral Systems. Issue 2]. Moscow: RTsOIT Publ., Norma Publ. 2007. 320 p. (in Russ.)
 11. *Sovremennye izbiratel'nye sistemy*. Vyp. 3. [Modern Electoral Systems. Issue 3]. Moscow: RTsOIT Publ.; Tipografiya Novosti Publ. 2009a. P. 229-349. (in Russ.)
 12. *Sovremennye izbiratel'nye sistemy*. Vyp. 4. [Modern Electoral Systems. Issue 4]. Moscow: RTsOIT Publ.; In-oktavo Publ. 2009b. 480 p. (in Russ.)
 13. *Sovremennye izbiratel'nye sistemy*. Vyp. 6. [Modern Electoral Systems. Issue 6]. Moscow: RTsOIT Publ. 2011. 512 p. (in Russ.)
 14. *Sovremennye izbiratel'nye sistemy*. Vyp. 7. [Modern Electoral Systems. Issue 7]. Moscow: RTsOIT Publ. 2012. 464 p. (in Russ.)
 15. Weibull J. *Sveriges historia*. Stockholm: AB Wiken; Svenska Institutet. 1993. 152 p.

Информация об авторе**Инна Александровна Ракитская**

кандидат юридических наук, доцент, кафедра конституционного права,
 Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России
 119454, Российская Федерация, Москва, проспект Вернадского, 76
 inna_rakitskaya@hotmail.com
 ORCID: 0000-0002-7952-061X

About the Author**Inna A. Rakitskaya**

Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Department of Constitutional Law,
 Moscow State Institute of International Relations (University) MFA Russia
 76, pr. Vernadskogo, Moscow, Russian Federation, 119454
 inna_rakitskaya@hotmail.com
 ORCID: 0000-0002-7952-061X