

КНИЖНАЯ ПОЛКА

РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ «ПРАВО ВТО: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ» / ПОД РЕДАКЦИЕЙ ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОРА Л.П. АНУФРИЕВОЙ» (М.: НОРМА-ИНФРА-М., 2016. 528 С.)

*А.О. Четвериков**

Аннотация. В рецензии представлена общая характеристика книги «Право ВТО: теория и практика применения» / под редакцией доктора юридических наук, профессора Л.П. Ануфриевой», опубликованной в 2016 г. в издательстве «Норма-Инфра-М.» (далее – книга). Книга может быть охарактеризована как всестороннее юридическое исследование, содержащее наиболее глубокий в российской юридической науке и базирующийся на новейшей информации анализ проблемных аспектов функционирования права ВТО как с теоретической, так и с практической точек зрения. В предмет книги входят все ключевые аспекты современного права ВТО: ВТО в рамках современного регулирования международной торговли (глава I), право ВТО как категория науки международного права (глава II), структура и система права ВТО (глава III), замкнутые договорные режимы и право ВТО (глава IV), действие права ВТО и национально-правовые системы (глава V), разрешение споров и исполнение решений Органа по разрешению споров ВТО (глава VI).

Ключевые слова: Всемирная торговая организация; международное право; международная торговля.

* Четвериков Артем Олегович – Д.ю.н., профессор кафедры интеграционного и европейского права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)». info@eulaw.edu.ru.

Как бы ни относиться к состоявшемуся уже более четырех лет назад вступлению нашей страны во Всемирную торговую организацию (ВТО), членство России в ВТО – объективная реальность, в условиях которой отныне предстоит существовать российской правовой системе, подлежащей адаптации к юридическим установлениям данной организации, т.е. к «праву ВТО».

Подобная адаптация означает не только необходимость привести российские «законы, правила и административные процедуры» в соответствие с обязательствами, вытекающими из права ВТО (ст. XVI:4 Марракешского соглашения об учреждении ВТО 1994 г.).

Не менее важным является другой аспект. России необходимо также научиться *эффективно применять* право ВТО, т.е. не только самой исполнять обязательства, но и уметь заставлять делать то же самое других членов ВТО, когда это требуется для защиты интересов отечественных товаропроизводителей и поставщиков услуг (в частности, подавая жалобы и выигрывая дела в Органе по разрешению споров ВТО).

Наконец, эффективное применение права ВТО означает еще и способность использовать к своей выгоде слабости этого права – наличие широкого круга исключений из обязательств по разнообразным основаниям (по соображениям общественного порядка, национальной безопасности, охраны здоровья, нравственности и т.д.) и гибкие (абстрактные, скользкие) формулировки многих его норм. Типичным примером таковых может служить ст. 41:2 Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС): «Процедуры, предназначенные для обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности, будут лояльными и справедливыми. Они не будут бесполезно сложными или дорогостоящими; они не будут предусматривать неразумных сроков или приводить к неоправданным задержкам»¹.

В этих условиях можно сделать вывод, что вступление России в ВТО ставит до-

полнительные вызовы и перед российской наукой международного права, российской юридической наукой в целом. России как суверенному государству необходимо создать собственную, *национальную доктрину права ВТО* – не менее качественную, чем сложилась в других членах ВТО (например, европейская доктрина в ЕС, американская доктрина в США и т.д.).

Нельзя сказать, что российская юридическая наука ранее игнорировала эту задачу. Еще на этапе подготовки к вступлению в ВТО, а равно впоследствии отечественными правоведами были опубликованы десятки книг и статей, посвященных общим или частным аспектам права ВТО.

Вместе с тем, в нашей стране до сих пор отсутствовало комплексное исследование, которое на основе обобщения новейших теоретических концепций российской юридической науки и современной нормативной базы посвящалось бы *критическому осмыслению сущности права ВТО в целом* как сложного, неоднозначного юридического феномена, т.е. *проблемным вопросам функционирования* этого права.

Именно данный пробел восполняет монография «Право ВТО: теория и практика применения», опубликованная в 2016 г. в издательстве «Инфра-М.» авторским коллективом Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) под редакцией одного из крупнейших отечественных специалистов в области международного публичного и частного права – доктора юридических наук, профессора Л.П. Ануфриевой (далее кратко – книга).

«Что такое право ВТО, каковы его особенности, как оно функционирует, что на него может оказать влияние и каково его воздействие на внутреннее право государств-членов» – вот лишь некоторые проблемные вопросы, поставленные в предисловии книги (с. 9), на которые авторский коллектив последовательно ищет и находит ответы в ее шести главах.

Понять природу права ВТО невозможно без уяснения правовых основ деятельности

¹ Перевод автора с аутентичного текста ТРИПС на французском языке.

организации, в рамках которой это право создается и применяется. Почему и как возникла Всемирная торговая организация? Какова юридическая природа Генерального соглашения по тарифам торговле (ГАТТ) 1947 г. – старейшего источника права ВТО, который некоторые исследователи одновременно считают международной организацией или квази-организацией особого рода, предшествующей современной ВТО (данная позиция подвергается обоснованной критике в книге)? Что представляют собой организационная структура и принципы деятельности в ВТО? Как принимаются решения в ВТО? Таковы ключевые вопросы, образующие предмет *главы I «ВТО в рамках современного регулирования международной торговли»*.

Не менее содержательными, интересными и полемичными являются следующие три главы, в которой авторы переходят к осмыслению феномена права ВТО как «неотъемлемой составляющей ... международного права в целом и международного торгового права, в частности, вбирающей в себя все присущие ей [системе международно-правовых норм – А.Ч.] закономерности, признаки, а также особенности» (с. 72).

Исходя из процитированной теоретической посылки, в *главе II «Право ВТО как категория науки международного права»* критически анализируются и отвергаются концепции права ВТО как автономной правовой системы, которые авторы книги называют попытками его «сегрегации» по отношению к международному праву (с. 61). Или, что то же самое, попытками «фрагментации международного права» (с. 51).

В *главе III «Структура и система права ВТО»* наряду с глубоким теоретико-прикладным анализом системы принципов этого права и исключений из них (принципы недискриминации, наибольшего благоприятствования, национального режима, преференциального режима, взаимности и взаимной выгоды) предложена новаторская концепция внутренней структуры права ВТО.

Фактически можно говорить даже о двух взаимодополняющих концепциях, поскольку для построения структуры права ВТО

авторы предложили два равнозначных критерия, использование которых дает разные результаты – предметный (секторальный) и функциональный. Это не банальный ход, а сущностный момент, поскольку сам перечень разделов свидетельствует о своеобразии подхода авторского коллектива к предмету рассмотрения и выбору в нем тех аспектов, которые являются, действительно, ключевыми.

«Предметная (секторальная) структура» права ВТО (с. 127-221) включает в себя такие компоненты, как регулирование торговли товарами и услугами, торговые аспекты прав интеллектуальной собственности, регулирование связанных с торговлей инвестиционных мер.

С точки зрения «функциональной структуры» (с. 221-290) авторы книги также выделяют в праве ВТО три компонента, но иного характера: тарифное регулирование, нетарифное регулирование, антидемпинговое регулирование.

Важным аспектом в постижении феномена права ВТО является проведенный в *главе IV «Замкнутые договорные режимы и право ВТО»* анализ непростых, а иногда и конфликтных отношений этого права с иными «договорными режимами», в том числе с правом Европейского союза и Евразийского экономического союза. Здесь же исследованы юридическая природа ответственности в праве ВТО и не теряющая своей остроты проблемы учета в праве ВТО (и не только в нем!) потребностей международной охраны окружающей среды.

Любое право служит действенным инструментом регулирования общественных отношений только тогда, когда оно реально соблюдается его субъектами – гражданами, юридическими лицами, государствами. Проблема соблюдения права ВТО государствами-членами всегда остро стояла в данной организации; она приобрела повышенную остроту в последние годы в условиях «санкционной войны» ряда западных государств против России, которая вряд ли отвечает букву и духу их обязательств по либерализации мировой торговли в рамках ВТО.

В этих условиях крайне актуальными, можно сказать, на «злобу дня» являются за-

ключительные главы книги: глава V «*Действие права ВТО и национально-правовые системы*» и глава VI «*Разрешение споров и исполнение решений ОРС (Органа по разрешению споров – А.Ч.) ВТО*». Проведенный в этих главах анализ международных и национальных правовых установлений и правоприменительной практики, в том числе России и других государств, по нашему мнению, служит наиболее глубоким и обстоятельным на сегодняшний день экскурсом в сложнейшие проблемы взаимоотношений права ВТО с внутренним правом ее членов, включая вопрос о предоставлении нормам ВТО прямого действия для физических и юридических лиц.

По вопросу о прямом действии/прямом эффекте норм ВТО авторы приходят, на наш взгляд, к единственно правильному выводу, которым необходимо руководствоваться в практической деятельности органам государственной власти России, а равно органам Евразийского экономического союза: «В целом анализ зарубежной и международной правоприменительной практики показывает, что по общему правилу нормы ВТО не могут иметь прямого действия и непосредственно применяться судами государств-участников ВТО. <...> Таким образом, следует сохранять максимально возможную свободу усмотрения

органов исполнительной власти, отвечающих за международные отношения в экономической сфере, и осуществлять судебное вмешательство лишь в случае необходимости. Однако, безусловно, прямой эффект норм ВТО возможен, например, если это предусмотрено самим участником ВТО» (с. 449).

В рамках рецензии невозможно описать весь спектр интересных теоретических и практических проблем права ВТО, подвергнутых исследованию в книге: лучше читать саму книгу. Не исключено, что некоторые предложенные в книге выводы и комментарии вызовут у читателя дополнительные вопросы или возражения; в частности, автор настоящей рецензии в ряде случаев придерживается иных взглядов на право ВТО, чем авторы книги. Однако в этом и состоит главное достоинство книги: показать право ВТО таким, каким оно есть на самом деле, не скрывая проблем и различных подходов в его понимании и применении.

Несмотря на сложность предмета исследования и жанр монографии, книга в целом написана ясным, доступным, понятным языком. Это позволяет рекомендовать ее максимально широкому кругу заинтересованных читателей, в том числе в качестве учебника или учебного пособия для студентов и аспирантов юридических вузов.

Book Review «WTO Law: Theory and Practice of Application» / edited by Doctor of Law,

Professor L.P. Anufrieva

(M.: Norma-Infra-M., 2016. 528 p.)

*Artem O. Chetvericov**

Abstract. The article (book review) provides the general outline of the book «WTO Law: Theory and Practice of Application» / directed by Doctor of Law, Professor L.P. Anufrieva, published in 2016 by Norma-Infra-M. (hereinafter: book). The book can be considered as a comprehensive legal study providing the most up-to-date and fundamental analysis in the Russian Legal Science of the problematic aspects of functioning of the WTO legal order from the theoretical and practi-

.....
* Artem O. Chetvericov – Professor, Doctor of Laws, Chair of the International and European Law, Kutafin Moscow State Law University. info@eulaw.edu.ru.

cal points of view. The subject-matter of the book embraces all main features of the modern WTO Law such as the role of the WTO in the regulation of international trade (chapter I), WTO Law as a category of the international law science (chapter II), structure and system of the WTO Law (chapter III), the closed treaty regimes and the WTO Law (chapter IV), application of the WTO Law and national legal systems (chapter V), dispute-settlement and implementation of the WTO Dispute-Settlement Body decisions (chapter VI).

Keywords: World Trade Organization; International Law; International Trade.