

Реализация конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ

Трудова О.В. *

Титов А.А. **

Правовое положение (статус) человека, как гражданина, так и иностранных граждан и лиц без гражданства, на территории РФ в полном объеме характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей, которыми он наделяется как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права, и конституционное право выполняет особую роль в установлении правового положения человека и гражданина.

Признание высшей ценности прав и свобод человека означает приоритет прав и свобод человека в деятельности всех органов государства, их ориентацию на эти права и свободы. Высшая ценность прав человека, во-первых, – в выражении его свободы; во-вторых, права человека призваны служить ограничителем всевластия государства, препятствовать произволу государственных органов и должностных лиц, необоснованному вторжению государства в сферу личной свободы человека. В этой связи следует обратить внимание на проводимое разграничение универсальных прав и свобод на права и свободы человека и гражданина. Обладание гражданством – предпосылка полного распространения на данное лицо всех прав и свобод, признаваемых законом, защиты лица государством не только внутри страны, но и за ее пределами¹.

В настоящее время все отношения, связанные с гражданством, регламентируются Конституцией Российской Федерации и Законом РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31 мая 2002 г.². В действующей Конституции

* Трудова Олеся Владимировна – юрист; представитель НП «Правовое бюро «ФЭЛИКС».

** Титов Алексей Александрович – аспирант кафедры конституционного и муниципального права Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов.

¹ См.: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.: Юрист, 1998. С. 155.

² См.: Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31 мая 2002 г. (в ред. от 18 июля 2006 г.) // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online>.

Российской Федерации наиболее важные нормы, регулирующие гражданство, отнесены к основам конституционного строя (ст. 6). Понятие гражданства сформулировано в преамбуле Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации». Оно определяется как устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Определение «лица без гражданства» приводится в Федеральном законе «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» № 99-ФЗ от 24 мая 1999 г.³, Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ от 25 июля 2002 г.⁴: лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Соответственно, иностранный гражданин – лицо, не являющееся гражданином страны пребывания и обладающее гражданством другого государства. Этим определяется их правовой режим.

Понятие «*иностранный гражданин*»⁵ складывается из основного принципа, определяющего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и закрепленного в ст. 62 Конституции Российской Федерации. В соответствии с данной статьей указанные лица пользуются правами и несут обязанности *наравне* с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Закона Российской Федерации, конкретизирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, пока еще нет. В бывшем Союзе ССР был принят закон от 24 июля 1981 г. «О правовом

cgi?req=doc;base=LAW;n=61896 (20.09.2007).

³ См.: Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» № 99-ФЗ от 24 мая 1999 г. (в ред. 18 июля 2006 г.) // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=61897> (20.09.2007).

⁴ См.: Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ от 25 июля 2002 г. (в ред. от 6 января 2007 г.) // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=61655> (20.09.2007).

⁵ Иностранец при республиканской форме правления называется гражданином, а при монархической – подданным.

положении иностранных граждан в СССР». В нем были закреплены общие принципы их правового положения, их основные права, свободы, обязанности и ответственность.

Иностранцами гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства. Таким образом, **иностранным гражданином** следует считать любое физическое лицо, которое, находясь в определенной правовой связи с российским государством, не является его гражданином и состоит в гражданстве (подданстве⁶) иного государства.

Однако зачастую в литературе применяется термин «иностранец» как синоним термину «иностраный гражданин». Полагается, что иностранцами следует считать как иностранных граждан, так и лиц без гражданства. Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» под **иностранным гражданином** понимает лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства Российской Федерации, а под **лицом без гражданства** – лицо, не принадлежащее к гражданству РФ и не имеющее доказательства принадлежности к гражданству другого государства.

Случаи двойного и множественного гражданства. В современных условиях имеющиеся несоответствия между законами некоторых государств приводят к появлению лиц с двойным или даже множественным гражданством. Например, если по российскому законодательству заключение брака гражданином Российской Федерации с лицом, не принадлежащим к гражданству Российской Федерации, не влечет за собой изменения гражданства, то по законодательству ряда латиноамериканских государств (например, Боливии, Бразилии, Перу) иностранка, вышедшая замуж за гражданина данного государства, автоматически приобретает гражданство своего мужа. Поэтому уместно специально рассмотреть подобные случаи и определить статус таких лиц в России.

Если лицо является гражданином Российской Федерации и одновременно имеет доказательства принадлежности к гражданству иностранного государства, то, находясь в России, оно не может считаться иностранцем. Такое лицо рассматривается как гражданин Российской Федерации, и на него распространяется тот же правовой порядок, который

⁶ Иностранец при республиканской форме правления называется гражданином, а при монархической – подданным.

установлен для собственных граждан. Ведь согласно ст. 11 Закона «О гражданстве» иностранным гражданином признается лишь тот, кто обладает гражданством иностранного государства и не имеет гражданства Российской Федерации. Если же лицо с двойным гражданством находится на территории России, в гражданстве которой оно не состоит, то его следует считать иностранцем. Но в этой связи возникает вполне логичный вопрос о том, какое из этих иностранных гражданств необходимо считать определяющим. Как известно, в действующем законодательстве прямого ответа на этот вопрос нет. Вместе с тем в ряде случаев это имеет важное практическое значение, прежде всего тогда, когда законодательство связывает определенные юридические последствия с принадлежностью лица к конкретному гражданству.

В юридической литературе⁷ говорится, что третье государство может рассматривать лицо с двойным гражданством как гражданина любого из государств, гражданином которого оно является. Полагается, что в вопросе о том, гражданству какой страны должен отдаваться «приоритет», необходимо исходить из того, в какой из этих стран в последнее время проживал человек (так называемый принцип наиболее тесной связи).

Аналогичный подход мы можем встретить и в законодательстве ряда зарубежных стран. Так, по Закону Австрии о международном частном праве лицо, имеющее гражданство нескольких иностранных государств, считается гражданином того государства, с которым оно более тесно связано⁸.

Проблема интернирования. Необходимо кратко затронуть данную проблему, так как, несмотря на множественные усилия со стороны миротворческих и гуманитарных организаций, политическая ситуация в мире (в некоторых его регионах) по-прежнему часто является нестабильной, и с началом вооруженного конфликта привычный уклад жизни любого государства претерпевает значительные изменения. Это касается практически всех жизненно важных сфер общества, которые

⁷ См.: Богуславский М.М. Международное частное право. М.: Международные отношения, 1994; Ерпылеева Н.Ю. Международное частное право. М.: Издательский дом «NOTA BENE», 1999; Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА-М, 1999; Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации. М.: Юристъ, 1995; Конституционное право / Под ред. В.В. Лазарева. М.: Новый юрист, 1998.

⁸ Герасименко Ю.В. Иностранцы: понятие и содержание их конституционно-правового статуса: Лекция. Омск: Юридический институт МВД России. 1996.

начинают работать в особом, чрезвычайном режиме. Такой особый режим, связанный с войной, напрямую влияет на правовое положение иностранных граждан, и особенно граждан неприятельских государств, а также граждан государств, оказывающих различную поддержку неприятелю, находящимся на территории воюющих сторон. Такие иностранные граждане могут быть интернированы.

Под **интернированием** следует понимать санкционированное государством временное ограничение прав и свобод граждан враждебного государства, исходя из интересов обеспечения государственной безопасности воюющей стороны⁹.

Основанием для интернирования граждан враждебного государства может служить исходящая от них потенциальная угроза государству пребывания или желание властей обеспечить их личную безопасность от последствий военных действий.

Далее скажем о правовом статусе иностранцев, который следует определять по объему их прав и обязанностей на территории какого-либо государства и который часто обозначается термином «режим иностранцев». Он находится под полной территориальной юрисдикцией страны пребывания и под личной юрисдикцией государства, гражданином которого он является. Преимущество принадлежит территориальной юрисдикции. В отношении иностранца должны соблюдаться общепризнанные права человека.

Единого для всех государств международного договора, определяющего правовой статус иностранцев, не существует. Каждое государство самостоятельно решает все вопросы, касающиеся условий допуска иностранцев на свою территорию (система виз), их пребывания и деятельности в стране. Вместе с тем на правовой статус иностранцев оказывают влияние международные договоры в области прав и свобод человека.

К примеру, после принятия Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» можно говорить о двух категориях иностранных граждан и апатридов: иностранные граждане и лица без гражданства государств, входивших в состав СССР, и так называемого дальнего зарубежья. Согласно данному закону особых отличий между иностранными гражданами и лицами без гражданства от граждан РФ нет и они равны в правах и обязанностях. Отличие

⁹Алешин В.В. Иностранные граждане: проблемы интернирования М.: Юрист, 2000. № 2. С. 2–5.

лишь в том, что они [иностранцы граждане и лица без гражданства] обязаны в трехдневный срок зарегистрироваться по месту своего пребывания в территориальном органе федерального органа исполнительной власти. Их свободное передвижение может быть ограничено особым статусом территории, организации и объекта, въезд в которые закрыт для свободного посещения и требует специального разрешения.

Также имеется отличие в правовом положении постоянно проживающих, временно проживающих и временно пребывающих в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Их права на постоянное проживание в РФ, на свободный выезд и въезд подтверждает вид на жительство. Для лица без гражданства он одновременно удостоверяет личность. Вид на жительство выдается по заявлению, сроком на пять лет, территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел. Продлевать его можно сколько угодно раз. Для регулирования процессов въезда и пребывания в РФ правительством ежегодно утверждаются квоты. Такое разрешение оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность, либо выдается отдельным документом сроком на три года. Если же идет речь о временном пребывании, то граждане обязаны выехать из РФ по истечении срока действия визы. При ее отсутствии – в течение девяноста суток, если на момент истечения срока не получено разрешение на продление пребывания.

Новый этап в развитии правового режима иностранцев начинается после принятия Устава ООН. Всестороннее развитие связей между государствами, интернационализация общественной жизни повлекли значительное увеличение численности иностранцев в большинстве стран и их роли, прежде всего в области экономики. Заинтересованность государств в таком развитии потребовала обеспечения иностранцам достаточно широкого круга прав. Важную роль в этом процессе сыграло утверждение общепризнанных прав человека. В результате широкое распространение получил *национальный режим*, в силу которого иностранцы в принципе приравниваются в правах к местным гражданам за некоторыми исключениями.

Этот режим закреплен и Конституцией РФ, в которой говорится, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются «правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации» (ч. 3 ст. 62).

В Конституции основные права и свободы признаются и гарантируются человеку независимо от его гражданства. Большинство статей соответствующей главы Конституции начинается словами «все равны» или «каждый имеет право». Только отдельные права принадлежат исключительно гражданам, и, следовательно, иностранцы ими не обладают. К таким правам относятся: право беспрепятственно возвращаться в РФ; право на митинги, демонстрации, шествия; право иметь в частной собственности землю; право малоимущих граждан на материальную помощь государства; право на бесплатную медицинскую помощь. Кроме того, гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан другому государству. А также иностранные граждане и лица без гражданства не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, а также участвовать в референдумах РФ. На них не распространяется всеобщая воинская обязанность.

Особенно важное отличие правового статуса иностранца от статуса гражданина состоит в отсутствии права на дипломатическую защиту со стороны государства пребывания и права участвовать в управлении делами государства, права избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

Законодательство многих стран ограничивает права иностранцев в отношении занятия некоторыми видами профессиональной деятельности, например в отношении занятия должностей в госаппарате, работы в качестве адвокатов, капитанов морских и воздушных судов и др.¹⁰ Существуют некоторые особенности трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, которые установлены в ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Есть общее правило: для того, чтобы трудоустроить таких граждан, необходимо получить специальное разрешение. Однако оно не требуется, например, если: иностранный гражданин или лицо без гражданства постоянно или временно проживает в РФ; является аккредитованным в РФ журналистом; обучается в РФ и выполняет работы в течение каникул или работает в свободное от учебы время в составе учебно-вспомогательного персонала в том образовательном учреждении, в котором обучается.

¹⁰ См.: Травина О.В. Иностранцы граждане и лица без гражданства (апатриды) в России // Законы России. Опыт, анализ, практика, № 2, август 2006 г. // СПС Грант (20.09.2007).

Важным правом иностранца является право на дипломатическую защиту со стороны своего государства. Эта обычная норма подтверждена Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г. и Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. Закрепив общие положения статуса иностранцев, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1985 г. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, указала, в частности, на недопустимость массовой высылки иностранцев, законно находящихся на территории страны.

Режим иностранцев из разных стран может различаться в силу заключенных с их странами договоров; разумеется, не в отношении основных прав. Одним из средств устранения этого расхождения служит предоставляемый договором *режим наибольшего благоприятствования*, в силу которого гражданин договаривающейся стороны обладает правами не меньшими, чем любой другой иностранец, например в области торговли, таможенного и налогового обложения и др. Объем прав и обязанностей иностранцев при таком режиме одинаков для граждан всех иностранных государств, хотя он зачастую меньше, чем при национальном режиме.

Специальный режим устанавливается, как правило, в договорном порядке между заинтересованными государствами и касается, например, правового статуса военнослужащих одного государства, размещенных на территории другого государства на договорной основе.

При первых двух режимах общегражданские права иностранцев мало чем отличаются от прав собственных граждан государства, за исключением некоторых ограничений, касающихся запрещения занимать определенные должности или заниматься отдельными профессиями (командира корабля или капитана судна, командира летательного аппарата, начальника радиостанции, судьи, члена выборного органа), заниматься изыскательскими работами и др. Иностранцы обязаны соблюдать законы и правила (и обычаи) государства пребывания, не вмешиваться в его внутренние дела, платить установленные законом сборы и налоги. За нарушение законов и правил иностранец может быть привлечен к уголовной, гражданской или административной ответственности по законам государства пребывания с извещением об этом консула страны гражданства иностранца, которая обеспечивает своему гражданину дипломатическую защиту и в любое время может отозвать его обратно.

Таким образом, правовое положение иностранцев в России определяется Конституцией России, другими федеральными законами. «Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации» (ст. 62 Конституции РФ).

В общем, сегодня иностранец должен быть в принципе приравнен к местным гражданам. При всех условиях предоставленные ему права не могут быть меньше общепризнанных прав человека. В случае нарушения такого рода прав государство несет международно-правовую ответственность.

Особую категорию иностранцев составляют *трудоустроенные-мигранты и члены их семей*. Полагают, что их численность во всех странах превышает 50 млн. В США только «незаконных иностранцев» (самой бесправной категории иностранцев) насчитывается 6 млн. Мигранты в целом являются наиболее ограниченной в правах частью населения, выполняют самую тяжелую и низкооплачиваемую работу. Им принадлежит важная роль в экономике ряда стран (США, Франция, Германия и др., включая такие, как Объединенные Арабские Эмираты). Некоторые отрасли национального хозяйства опираются на труд мигрантов. С другой стороны, мигранты имеют серьезное значение и для стран их происхождения как источник валюты и как квалифицированная рабочая сила.

Еще в 1939 г. Международная организация труда приняла Конвенцию о трудоустроенных-мигрантах; еще одна принята в 1975 г. (№ 143), в 1977 г. Совет Европы принял Европейскую конвенцию о правовом положении трудоустроенных-мигрантов; наконец, в 1990 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила универсальную Конвенцию о защите прав всех трудоустроенных-мигрантов и членов их семей. Уже в ходе подготовки последней Конвенции такие страны, как США и ФРГ, заявили, что они не подпишут ее. В таких условиях едва ли можно ожидать вступления Конвенции в силу в ближайшем будущем. Тем не менее она дает представление о международных стандартах защиты прав мигрантов.

В целом Конвенция предусматривает довольно высокий стандарт защиты мигрантов. Под ними понимаются лица, которые будут заниматься, занимаются или занимались оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданами которого они не являются. Конвенция

неприменима к беженцам и лицам без гражданства. Основное содержание Конвенции посвящено признанию за мигрантами общепринятых прав человека.

Ряд положений отражают особенности статуса мигрантов. Среди них отметим включенное по настоянию «государств происхождения» положение, согласно которому государства обеспечивают уважение культурной самобытности мигрантов и не препятствуют им поддерживать культурные связи с государством их происхождения (ст. 31).

Россия не участвует в конвенциях о мигрантах. Число их в стране сравнительно невелико, но они есть. Немало мигрантов из таких стран, как Украина и Белоруссия, а также из Китая, Кореи, Турции. Все большее число россиян выезжает на работу в другие страны. Все это говорит о том, что рассматриваемый вопрос не лишен интереса и для России.

Войны между государствами и конфликты немеждународного характера, политические преследования ведут к массовому исходу населения в другие страны. Это сделало необходимым урегулирование правового положения иностранных граждан-беженцев, поскольку зачастую они оказывались в бесправном состоянии. Первые акты были приняты после Первой мировой войны. Ныне основным актом является универсальная Конвенция ООН 1951 г. Учитывая актуальность для себя этой проблемы, Россия стала ее участником в 1992 г.

Под «беженцем» понимается лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, религии, гражданству, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своего гражданства и не может или не хочет пользоваться защитой этой страны. Это же относится и к лицам без гражданства, которые, находясь вне страны своего прежнего проживания в результате указанных событий, не могут или не хотят вернуться в нее вследствие такого рода опасений.

Из этого видно, что к указанной категории не относятся так называемые «экономические беженцы», которые покидают свою страну по экономическим соображениям. Не может претендовать на статус беженца лицо, совершившее преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности; совершившее ранее тяжкое преступление не политического характера.

В принципе государство обязано предоставить беженцам (лицам без гражданства) статус, которым пользуются иностранцы вообще.

Что же касается правительственной помощи, то они приравниваются к местным гражданам. Запрещено накладывать взыскание на беженца за незаконный въезд. Государства по возможности облегчают ассимиляцию беженцев. Особое значение имеет правило о недопустимости высылки беженцев в страну, в которой их жизни или свободе угрожает опасность.

Контроль за соблюдением прав беженцев осуществляется Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, устав которого был утвержден Генеральной Ассамблеей ООН в 1950 г.

Конвенция 1951 г. с Протоколом к ней 1966 г. (Россия – участник) обязала государства¹¹:

- применять положения Конвенции к беженцам без какой бы то ни было дискриминации по признакам расы, религии или страны их происхождения (ст. 3); не высылать и не возвращать беженцев на границу страны, где их жизни и свободе угрожает опасность; по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию (ст. 33–34);

- предоставлять беженцам положение, которым пользуются иностранцы (в отношении движимого и недвижимого имущества, работы по найму, на собственном предприятии, занятия свободными профессиями, решения жилищного вопроса, свободы передвижения и др.) и собственные граждане (в вопросах авторских и промышленных прав, обращения в суд, начального образования, распределения дефицитных продуктов, правовой помощи, трудового законодательства и др.).

Положения Конвенции не распространяются на беженцев, если есть серьезные основания полагать, что они совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности или деяния, противоречащие целям и принципам ООН.

После присоединения к Конвенции 1951 г. в России в 1993 г. был принят Закон о беженцах. В Законе подчеркивается, что он издан в соответствии с общепризнанными нормами международного права; в случае расхождения международного договора и Закона применяются правила договора, за исключением тех случаев, когда это может привести к ограничению прав беженцев по Закону.

Беженцам предоставлен национальный режим. Кроме того, на них распространяются льготы, установленные для вынужденных переселенцев. Беженец не может быть возвращен против его воли в страну,

¹¹ Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г. М.: Юридическая литература, 1994. С. 13.

которую он покинул. Ему оказывается содействие в приобретении гражданства РФ.

Отметим что, правовой статус личности характеризуется не только правами и свободами, но и обязанностями. Эти обязанности затрагивают многообразные сферы отношений, в которых субъектом выступает человек.

Таким образом, иностранцем считается любое физическое лицо, которое, находясь в определенной правовой связи с российским государством, не является его гражданином и состоит в гражданстве (подданстве) иного государства.

Сущность конституционно-правового статуса иностранцев определяется прежде всего основными правами и обязанностями, которые взаимодействуют с иными правовыми компонентами (гражданство, правоспособность, гарантии) и образуют в единстве содержание конституционно-правового статуса иностранцев. Поэтому иностранцы имеют в РФ такие же имущественные и личные неимущественные права, что и российские граждане. Эти права должны осуществляться ими таким же образом, как и российскими гражданами. Реализация указанных прав должна соответствовать их назначению в обществе.

Иностранцы, как и граждане РФ, могут владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащей им собственностью в пределах, установленных нашим законом. В отношении права собственности иностранцев действует принцип национального режима. На иностранцев распространяются общие правила нашего законодательства о собственности граждан. Это касается круга предметов, которые вообще могут принадлежать иностранцам, и пределов осуществления иностранцами их права собственности. Установленные в этом отношении правила законодательства должны соблюдаться на территории РФ всеми лицами, в том числе иностранцами.

Realization of Constitutional and Legal Status of Foreign Citizens and People without Citizenship on the Territory of Russian Federation

(Summary)

*Olesya V. Trudova**

*Aleksey A. Titov***

This article considers the notions of “foreign citizen” and “dual citizenship”. The issues of “deportation” and “foreigner status” are also addressed, while different types of the latter are compared with legal status of a citizen.

The development of legal status of foreigners after the acceptance of the Charter of the UN is also discussed. The legislation applied to the given category of persons is analyzed. The role of the Constitution of Russian Federation in regulating the issue is revised.

The article touches upon the status of working migrants and members of their families. The authors briefly describe the situation of refugees, who can't apply for this status, and the problem of monitoring of human rights of this type of population.

* Olesya V. Trudova – lawyer; activist of the NGO “FELIX”.

** Aleksey A. Titov – post-graduate student of faculty of constitutional and municipal rights, St.-Petersburg Humanitarian University of Trade Unions.