

### ЦЕННЫЙ ТРУД ЮРИСТА- МЕЖДУНАРОДНИКА

**Моисев Е.Г. Россия в современном мире:  
Международно-правовые и внешнеполитические  
аспекты. Кн. I. М.: Книга и бизнес, 2002. 376 с.**

*Бекяшев Д.К.\**

Как известно, юристы-международники уделяют главное внимание исследованию проблем международного права. Речь идет о принципах и нормах международного права, составляющих его сущность, его сердцевину. И это понятно и вполне оправданно. Однако не меньший интерес представляют результаты деятельности государств по осуществлению, включению в ткань международных отношений указанных принципов и норм.

В этом отношении особый интерес для юристов нашей страны представляет практика Российской Федерации. На вопросы о том, что произошло в международных отношениях после распада Советского Союза, куда был направлен вектор нашей внешней политики, как Российская Федерация воплощала в жизнь основополагающие принципы и нормы международного права, попытался ответить доктор юридических наук, доцент кафедры международного права Московской государственной юридической академии Е.Г. Моисеев.

---

\* Бекяшев Дамир Камильевич – к.ю.н., доцент кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

Книга хороша тем, что в ней органически, во взаимосвязи международного права, международных отношений и внешней политики России прослежен исключительно важный и сложный в жизни нашей страны и всего мирового сообщества период. Десять лет, минувших после распада Советского Союза, были годами становления, корректировки и развития внешней политики по сути нового субъекта международного права. Как известно, Россия стала правопродолжателем СССР. Это небывалое явление в мировой практике, характеризующееся тем, что одна из составных частей бывшего государства (хотя и самая большая по территории, населению, экономическому и военному потенциалу), став суверенным государством, унаследовала права всего Советского Союза.

Следует отметить, что Российская Федерация вместе с государствами – бывшими республиками Советского Союза решила все эти вопросы динамично, без особых разногласий и на основе международного права. О том, как все это происходило, какие принципиальные моменты появились во внешней политике новой России, как постепенно созревало решение о корректировке некоторых положений внешней политики страны, – обо всем этом можно прочесть в рецензируемой монографии Е.Г. Моисеева.

Книга снабжена многочисленными сносками (их в общей сложности насчитывается свыше одной тысячи) на документы, монографии, статьи в научных и иных журналах, средства массовой информации. Несмотря на научный характер, монография читается легко, поскольку написана хорошим литературным языком.

До сих пор автор был известен своими работами по международно-правовым проблемам СНГ. Ранее выходили его труды по правовому статусу Содружества (1995 г.), международно-правовым основам сотрудничества государств СНГ (1997 г.), международно-правовым аспектам взаимодействия государств – участников СНГ в различных областях (2001 г.). В 2002 г. автор успешно защитил докторскую диссертацию по международно-правовым проблемам деятельности Содружества.

На этот раз Е.Г. Моисеев предстал перед читателем как исследователь международного права, международных отношений и внешней политики России в планетарном масштабе. Им собран уникальный материал, который подвергнут существенному анализу с международно-правовой точки зрения.

Работа состоит из введения, 11 глав и заключения.

В первой главе (с. 9-18) говорится о международном праве, международных отношениях и внешней политике государств, их соотношении. Автор отмечает, что все три перечисленные составляющие образуют единое целое, именуемое современной международной жизнью. Эти три компонента неразделимы, ибо, убрав один из них, мы разрываем всю систему многогранной жизни мирового сообщества. В главе дается понятие каждой из трех составляющих, их развитие и совершенствование, показано взаимовлияние друг на друга.

**Вторая глава (с. 19-41) посвящена анализу формирования и реализации внешней политики России в период с декабря 1991 г. по февраль 2002 г.** Внимание читателя сосредоточено на правовых основах формирования внешней политики нашей страны, процессах ее становления, внесения корректив в нее на определенных этапах развития. Отмечается вклад, внесенный в становление внешней политики новой России ее первым Президентом Б.Н. Ельциным, его корректировка и развитие действующим Президентом России В.В. Путиным. Много внимания уделяется в монографии усилиям внешнеполитического ведомства России во главе с его первым главой Андреем Козыревым, сменившим его в январе 1996 г. Евгением Примаковым, а также нынешним министром иностранных дел страны Игорем Ивановым, который руководит этим ведомством вот уже пятый год.

Специальные разделы отвел автор рассмотрению вопросов внешней политики в посланиях Президента России ее Федеральному Собранию, а также внешнеполитических аспектов одобренных Президентом России Военной доктрины и двух концепций – национальной безопасности и внешней политики Российской Федерации.

В третьей главе (с. 42-100) речь идет о политике и деятельности России в Содружестве Независимых Государств. Автор касается ряда насущных проблем военно-политической, экономической и иных сторон интеграции в рамках СНГ, а также международных отношений России с каждым из 11 государств Содружества. Автор делает совершенно правильный вывод о том, что альтернативы превращению пока еще довольно аморфного СНГ в эффективное международное сообщество практически нет. Именно к достижению этой цели и направлена внешняя политика России, усилия ее руководства, а также большинства других стран Содружества.

В четвертой главе (с. 101-166) автор рассматривает отношения России с такими международными организациями, как Организация Объединенных Наций (ООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский Союз (ЕС), Совет Европы (СЕ), Организация североатлантического договора (НАТО), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Ассоциация стран Тихоокеанского региона (АТЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Каждая из указанных организаций – уникальное явление современной международной жизни. Россия, исходя из своих собственных интересов, потребностей мирового сообщества и тенденций современной международной жизни, стремится максимально эффективно выстроить свои отношения с каждой из международных организаций. Как это порой нелегко сделать, хорошо видно на примере развития отношений Российской Федерации с НАТО. Несмотря на многое, что нас разделяет, успехом завершились попытки создания механизма «двадцатки» вместо формулы «19 плюс 1».

В пятой главе (с. 167-176) анализируются встречи глав государств «большой восьмерки», в которых прочное место заняла Российская Федерация. Те десять ежегодных саммитов, в которых принял участие президент нашей страны и о которых говорится в рецензируемой работе, свидетельствуют о том, что Россия заняла прочное место в «большой восьмерке».

Интересной представляется шестая глава (с. 177-239), в которой речь идет о **европейском направлении внешней политики России**. Здесь детально анализируются наши взаимоотношения с Великобританией, Германией, Италией и Францией. Это крупнейшие страны Европы, с каждой из которых у России есть существенное продвижение вперед как в политической, экономической, так и в других областях сотрудничества.

В этой же главе есть специальный раздел, в котором дан **анализ российской внешней политики на Балканах** (с. 201-239). Здесь подробно рассмотрены вооруженные конфликты, имевшие место после распада Югославии. Говоря о событиях вокруг Косово в 1999 г., автор справедливо квалифицирует действия США и НАТО против Югославии как агрессию. Это подтверждается вескими аргументами, которые

приводит автор. В этом же разделе говорится и о сложных проблемах в Македонии, которые особенно проявились в 2001 г., когда под вопрос была поставлена территориальная целостность Македонии как единого государства. С неподдельным интересом читаются страницы книги, где речь идет о судьбе экс-президента Югославии Слободана Милошевича, в том числе и о ходе судебного процесса над ним в Международном трибунале по бывшей Югославии в Гааге.

В **седьмой** главе (с. 240-267) рассмотрены **взаимоотношения России и США**. Автор сосредоточил внимание на политических и экономических отношениях двух стран. В разделе о политических отношениях существенное место отведено анализу проблем международной безопасности, прежде всего ее международно-правовой основы – договорам об ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ) и Договору по противоракетной обороне (ПРО). Как указывало руководство нашей страны, выход США из Договора по ПРО в 2002 г. не несет непосредственной угрозы национальной безопасности России. Надо отдать должное российскому руководству, которое в этих сложных условиях сделало все для того, чтобы процесс неконтролируемой гонки вооружений не развернулся с новой силой. Как известно, в мае 2002 г. Россия и США заключили Соглашение об ограничении стратегических наступательных потенциалов, которое рассчитано до 2012 г. и направлено на дальнейшее ограничение указанных потенциалов.

Поскольку Россия является евроазиатской державой, вполне естественно, что автор уделяет пристальное внимание **азиатскому направлению российской внешней политики**, о чем говорится в восьмой главе (с.268-306). Е.Г. Моисеев скрупулезно проанализировал отношения России в различных областях с Индией, Китаем, КНДР, Южной Кореей и Японией. С каждой из названных стран Россия стремится всесторонне развивать свои отношения. На уровень стратегического партнерства вышли наши отношения с Индией и Китаем, что дало основание Евгению Примакову еще в начале 1998 г. поставить вопрос о создании стратегического треугольника Россия – Индия – Китай. К сожалению, эта идея не получила своего развития, поскольку для ее практического воплощения в жизнь время еще не наступило.

Анализируя российско-японские отношения, автор особое внимание уделяет проблеме «северных территорий». Остановливаясь на нюансах внешнеполитической позиции России в этом вопросе, ав-

тор делает правильный вывод о том, что здесь, как, наверное, нигде, нужны максимальная осторожность, выдержанность и очень «точные весы», чтобы не сделать неверного шага. Словом, в решении проблемы «северных территорий» нужно руководствоваться правилом: «Семь раз отмерь – один раз отрежь».

В девятой главе (с. 307-341) автор анализирует две сложнейшие проблемы современного мирового развития: **арабо-израильские отношения и роль России в урегулировании ближневосточного конфликта, а также события вокруг Ирака**. На протяжении десяти лет в ближневосточном урегулировании были «приливы и отливы». Однако конфликтующим сторонам – арабским странам и Израилю – не удалось полностью нормализовать отношения. А в конце рассматриваемого периода – в 2001 г. – они и вовсе расстроились. Вероятно, виной тому оказалась и нерешительная политика коспонсоров ближневосточного мирного процесса – США и России. В итоге в 2002 г. эскалация напряженности в отношениях между Палестинской национальной автономией и Израилем достигла наивысшего накала за последние десять лет.

Что касается Ирака, то за минувшее десятилетие он не раз был в эпицентре международных событий. Так было в 1991 г., в конце 1998 г., а также в 2001 и 2002 гг. В период после совершения терактов в США 11 сентября 2001 г. Соединенные Штаты и Великобритания не раз предъявляли претензии Ираку как пособнику международного терроризма. Однако никаких прямых доказательств этого предъявлено не было. Второе обвинение, выдвинутое против Ирака, состоит в том, что он якобы занят производством оружия массового уничтожения. Это также практически бездоказательное утверждение. Что касается России, то она делает все для того, чтобы не дать возможности обостриться международной обстановке из-за политики Ирака. Последнему рекомендуется допустить экспертов ООН, чтобы они убедились в том, что Ирак не занят работами в целях получения ядерного оружия.

В десятой главе (с. 342-355) речь идет об **африканском направлении внешней политики России**. Автор сосредоточил внимание на деятельности Организации африканского единства (ОАЕ), которая благополучно завершила свою историю, преобразовавшись в новую организацию – Африканский союз. О его рождении было объявлено на последней сессии Генеральной ассамблеи глав государств и прави-

тельств в Лусаке 9-10 июля 2001 г. В этой же главе рассмотрены взаимоотношения России с ОАЕ.

В последующих разделах данной главы говорится о взаимоотношениях России с Анголой и Южно-Африканской Республикой. Ангола долго боролась с антиправительственной группировкой УНИТА. Только в 2002 г. для Анголы появился «свет в конце туннеля». УНИТА после смерти ее лидера Ж. Савимби, по сути, прекратила вооруженную борьбу против законного правительства страны. В результате этого Ангола получила возможность выйти из затяжной вооруженной борьбы и наконец-то вкушать плоды мирной жизни.

Что касается ЮАР, то после краха там преступного режима апартеида были нормализованы отношения между нашими двумя странами. В настоящее время они достигли апогея своего развития.

Последняя, **одиннадцатая**, глава книги (с. 356-373) посвящена **латиноамериканскому направлению внешней политики России**. В ней прослеживается развитие взаимоотношений нашей страны с Организацией американских государств (ОАГ), а также Аргентиной, Бразилией и Кубой. В отношениях с каждой из них есть свои особенности и нюансы, о которых рассказывает автор.

Интересным представляется раздел, посвященный развитию отношений России с Кубой. Это очень интересная и поучительная история. После распада СССР Россия по существу оставила Кубу, бросив на произвол судьбы все, что ею было создано на острове. Более непродуманной политики трудно было представить. Однако те трудные для Кубы времена миновали. В настоящее время Россия развивает нормальные добрососедские отношения с этим латиноамериканским государством.

Подводя итог сказанному, следует еще раз отметить, что монография Е.Г. Моисеева как научное издание представляет большой интерес. В ней комплексно исследованы сложные проблемы международного права, международных отношений и внешней политики России. Книга сослужит добрую службу всем, кто интересуется проблемами современных международных отношений, внешнеполитической деятельностью российского руководства, проблемами международного права. Читатель ждет второй книги автора, как об этом заявлено в заключении его первой книги.

Если говорить о недостатках монографии, то можно отметить некоторую фрагментарность изложения ряда проблем без их глубоко-

го анализа. Видимо, автор настолько был увлечен исследуемым объемным материалом, что до глубокого анализа некоторых проблем дело просто не дошло. Справедливости ради заметим, что это относится не ко всем главам. В частности, этот недостаток никак нельзя адресовать исследованию проблем балканских стран и политики России по отношению к ним.

Хочется пожелать автору, чтобы в своей **второй книге**, посвященной внешней политике России на рубеже двух веков и тысячелетий, он не стремился охватить все проблемы международного права, международных отношений и внешней политики России, а предметнее и глубже затронул более узкий круг названных проблем.

Ожидая новую монографию, полагаем, что автору хватит настойчивости и сил для того, чтобы в будущем сделать не две, а три и более книг по исследованию международно-правовых и внешнеполитических проблем современной международной жизни. Думается, что данная работа будет полезна и нужна всем изучающим затронутые автором проблемы, в том числе студентам и преподавателям МГИМО (У) МИД России.