

# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

## **Имплементация международно-правовых норм о защите прав детей в национальное законодательство Монголии**

*Жавзандолгор Б.\**

В конце двадцатого века человечество признало необходимость изменения отношения к детству как к чрезвычайно значимому этапу в жизни человека, и сегодня вопрос о правах детей становится все более актуальным. Хотя ребёнок обладает теми же правами, что и взрослые, вследствие своего неполного физического и умственного развития и соответственно особых потребностей он должен быть обеспечен особыми правами<sup>1</sup>.

Права ребёнка – ключевая категория, определяющая качественные показатели положения детей во всем мире. Основным международно-правовым документом в данной сфере является Конвенция о правах ребёнка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.<sup>2</sup>

Более половины населения Монголии составляет молодёжь. Поскольку нормальное демократическое развитие страны невозможно без приоритетного решения проблемы обеспечения прав и свобод детей, правительство Монголии должно проделать огромную работу в данной сфере общественных отношений.

Защита прав детей является задачей, объединяющей основные направления социальной и экономической политики государства. Конвенция по правам ребёнка представляет собой международный доку-

---

\* Жавзандолгор Баттогтох – аспирантка кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

<sup>1</sup> А.Д. Гусева, Я.С. Яскевич. Права человека: Учебное пособие. Минск, 2002.

<sup>2</sup> Положение детей в мире. 2002 г. UNICEF – Детский фонд ООН.

мент, в котором содержатся требования по защите прав и интересов детей. Она была ратифицирована Монголией в 1990 году, после чего в 1996 году был принят первый **Закон о защите прав ребёнка**. Наша страна стала 7-й страной, ратифицировавшей эту конвенцию. Конвенция о правах ребёнка является основополагающим договором по ряду причин, в том числе благодаря её признанию большинством государств в мире и её всеобъемлющему подходу к правам детей.

После того как она стала членом ООН, Монголия присоединилась более чем к 20 Конвенциям в области прав человека.

Монголия принимает ряд мер по имплементации международно-правовых актов в национальное законодательство в области защиты основных прав ребенка<sup>3</sup>.

Так, в 1999 году она присоединилась к Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления 1998 года. В соответствии с этим был разработан новый законопроект «О семье», в котором впервые был урегулирован вопрос об усыновлении детей иностранными гражданами. И в том же году Министрствами юстиции и здравоохранения был совместно подготовлен и издан Указ № 237/A/ 287 «О порядке усыновления детей Монголии иностранными гражданами». В нём говорится, что заявления об усыновлении детей иностранными гражданами должны рассматриваться в первую очередь комиссией по иностранным гражданам.

В 2000 году Монголия присоединилась к Конвенции Международной организации труда №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. В соответствии с конвенцией между Международной организацией труда и Правительством Монголии был подписан Меморандум «О 2-м этапе международной программы по устранению детского труда».

В 2002 году государственным парламентом был ратифицирован ряд международно-правовых документов:

1. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся участия детей в вооружённых конфликтах 2000 года.
2. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.
3. Конвенция Международной организации труда № 138 о минимальном возрасте для приёма на работу.

---

<sup>3</sup> National programme of action for the development and protection of children 2002-2010. Ulan-bator. 2002.

Также правительством была одобрена Йокогамская декларация против сексуальной эксплуатации детей.

Между правительством Монголии и ЮНЕСКО подписан совместный меморандум по всеобщей программе деятельности в области образования, План деятельности Дакара до 2015 года. В сентябре 2000 года в Нью-Йорке на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей была принята Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей и План действий по ее осуществлению на 2000-е годы. В соответствии с этим Правительством Монголии была разработана национальная программа «План действий по развитию ребенка». Его целью является создание благоприятных условий для жизни детей, обеспечение их социальной защиты, формирование комплексного решения проблем детей с ограниченными возможностями и семей, в которых они воспитываются, создание условий для их полноценной жизни. Финансировали этот план Детский Фонд ООН и ряд правительственных и неправительственных организаций.

Монголия также заявила о своей поддержке Декларации «Мир, пригодный для жизни детей» и «Целей развития на пороге тысячелетия», принятых на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, состоявшейся в мае 2002 года. И дальнейшие шаги, предпринимаемые присоединившимися к Конвенции странами, должны в соответствии со ст. 4, относиться к области совершенствования национального законодательства в целях создания механизма защиты прав детей. В соответствии с этой нормой по Конституции Монголии детство охраняется государством. После принятия Монголией в 1996 году национального **закона «О защите прав ребенка»** органами государственной власти были предприняты целенаправленные меры по защите прав и интересов детей. Сейчас более чем в 60 законов в этой области входят также и обязательства по осуществлению прав детей. Согласно **ст. 4 Конвенции в Монголии** действуют следующие законы по защите прав детей:

- 1) Закон о защите прав ребёнка 1996 года;
- 2) Уголовный кодекс Монголии;
- 3) Гражданский кодекс Монголии;
- 4) Семейный кодекс Монголии;
- 5) Уголовно-исполнительный кодекс Монголии;
- 6) Закон об иммиграции и выезде за границу по личным делам граждан Монголии;

- 7) Закон об образовании Монголии;
- 8) Закон о медицинском страховании граждан;
- 9) Конституция Монголии 1992 года;
- 10) Гражданский процессуальный кодекс;
- 11) Закон о порядке проведения демонстраций и митингов;
- 12) Закон о гражданстве Монголии и т.д.

Понятие «ребёнок» многозначно и широко используется как по отношению к периоду жизни человека, то есть к детству, так и к периоду физической и умственной незрелости человека. Согласно ст. 1 Конвенции, «ребёнком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребёнку, он не достигает совершеннолетия ранее».

В соответствии с **Конституцией Монголии** и ст. 3 Закона о защите прав ребёнка ребёнком считается несовершеннолетнее лицо, не достигшее 18 лет. А в Гражданском кодексе Монголии степень правоспособности ребёнка в зависимости от возраста делится на 3 периода:

- 1) с момента рождения и до достижения возраста 14 лет (**10 ст. 1 п. ГК**);
- 2) несовершеннолетний ребёнок, от 14 до 16 лет (**11 ст. 1 п. ГК**);
- 3) несовершеннолетний от 16 до 18 лет (**12 ст. ГК**).

Таким образом, по монгольскому законодательству ребёнком является человек до достижения им возраста 18 лет.

**Закон о защите прав ребёнка** состоит из преамбулы и 6 разделов из 26 статей.

В первом разделе изложены цель и задачи закона, определен возраст ребенка как субъекта права, закреплены основные сущностные и процедурные права.

Во втором разделе «Права ребенка и ответственность» (4 статьи) подчеркивается важнейшее право ребенка на естественную и необходимую для его нормального развития среду; очерчены границы ответственности родителей и возможность владения имуществом; закреплены экономические, социальные и культурные права: на приобретение культурных ценностей, на образование, труд и отдых, защиту чести и достоинства, некоторые гражданские и политические права, право на свободу, а также включена статья об обязанностях ребенка. В соответствии с ней ребенок имеет следующие обязанности:

- 1) с любовью относиться к родителям и другим людям, помогать старшим и младшим;

- 2) любить родину, окружающую среду и природу;
- 3) обязательно приобрести основное первоначальное образование;
- 4) соблюдать законы, обычаи и принципы государства, уважать обычаи народа;
- 5) охранять здоровье;
- 6) развивать талант<sup>4</sup>.

Третий раздел закрепляет ответственность государства и общества.

Четвертый раздел закрепляет права детей-сирот, инвалидов, несовершеннолетних преступников, детей, пострадавших от различного вида катастроф и оказавшихся в зоне военных действий, и детей-беженцев.

В пятом разделе закрепляются ответственность, план действий по защите прав и интересов детей со стороны правительственных и неправительственных организаций.

Шестой раздел включает заключительные положения, определяющие рамки сотрудничества в интересах детей, контроль за реализацией Закона и ответственность за его нарушение.

Если анализировать закон Монголии «О защите прав ребенка» с точки зрения его соотношения с Конвенцией, то можно отметить следующее. В полном соответствии с основными принципами Конвенции о правах ребенка почти во всех статьях нашего национального закона было юридически закреплено равенство детей во всех сферах жизни, зафиксирован приоритет интересов ребенка, право детей на достойный уровень жизни и условия, необходимые для полноценного физического, умственного и духовного развития. Гражданские и политические права ребёнка достаточно полно закреплены в национальных законах Монголии, чего, к сожалению, мы не можем сказать о социально-экономических и культурных правах.

Одной из форм защиты прав и интересов ребенка в Монголии является оказание детям помощи со стороны международных неправительственных организаций. Они не зависят от правительства, т.к. существуют за счет пожертвований частных лиц и фондов. Общественные организации снабжают молодежь информацией по правовым вопросам, а также оказывают несовершеннолетним иную необходимую помощь, особенно тем, кто остался без попечения родителей.

---

<sup>4</sup> Закон о защите прав ребенка. Сборник монгольских законодательных актов по правам ребенка. Улан-Батор. 2002.

Целью государственной социальной политики по улучшению положения детей в Монголии в области воспитания, образования и развития является создание условий для выявления потенциальных возможностей и развития личности ребенка. Принятие в 1996 году ряда важных нормативных актов позволило в известной степени стабилизировать ситуацию и наметить перспективы дальнейшего развития образования.

Сегодня правительство Монголии, суммируя выполнение задач, поставленных в области развития и защиты детей, предпринятых за последние 10 лет, задач по координации деятельности, связанной с реализацией Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной Декларации «Мир, пригодный для жизни детей», принятой в 2002 году Генеральной Ассамблеей ООН, разработало национальную программу «Улучшение развития и защита детей на 2002-2010 годы»<sup>5</sup>.

Эту программу можно рассматривать в качестве важного документа, где определен ряд вопросов, связанных с улучшением положения в области развития и защиты детей: здоровье, правильное питание, образование, развитие, социальное участие, окружающая среда и ряд других многосторонних вопросов. Здесь нужно добавить, что премьер-министр Монголии Намбарын Энхбаяр является председателем Национальной Комиссии по детям.

Согласно **ст. 2 Конвенции**, «государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией за каждым ребёнком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребёнка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств»<sup>6</sup>.

В соответствии со **ст. 14 Конституции Монголии** в отношении ни одного человека не должна проводиться дискриминация или применяться наказание по признакам национальности, цвета кожи, языка, расы, пола, возраста, религии, образования, здоровья, этнического и

<sup>5</sup> National programme of action for the development and protection of children 2002-2010. Ulan-Bator.2002.

<sup>6</sup> Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в РФ до 2000 года (план действий в интересах детей). Сборник нормативных актов. М., 1998.

социального происхождения, имущественного и сословного положения, на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений.

**В ст. 4 Закона о защите прав ребёнка Монголии** эта норма имплементирована следующим образом: «необходимо придерживаться принципа равенства и не должны подвергаться дискриминации и наказанию ребёнок, его родители, его законные опекуны и попечители из-за национальности, цвета кожи, расы, пола, возраста, религии, образования, социального и этнического происхождения, имущественного и сословного положения, на основе статуса, деятельности и выражения взглядов».

**Ст. 70 Уголовного кодекса Монголии** запрещает пропаганду с целью дискриминации людей из-за национальности, цвета кожи, расы, языка и пола, и за дискриминацию лиц санкция в виде лишения свободы составляет от 5 до 10 лет. Также в **ст. 151 п. 1, 152 п. 2** говорится, что лица, дискриминирующие людей из-за отношения к религии, права исповедовать или не исповедовать религию, будут привлекаться к уголовной ответственности.

Согласно **ст. 3 п. 1 Конвенции**, «во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка».

**В ст. 16 п. 11 Конституции Монголии** прямо указано, что интересы семьи, младенчества и ребёнка берет под свою защиту государство. Это означает, что ребёнок находится под защитой государства. В **ст. 4 п. 2 Закона о защите прав ребёнка** говорится, что «правительство, гражданин, хозяйственная единица, организация при своей деятельности в первую очередь должны придерживаться принципа обеспечения интересов детей».

**В ст. 3 п. 2 Конвенции** говорится: «государства-участники принимают на себя обязательство обеспечить ребёнку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры».

В соответствии с этим в **ст. 22 п. 2 ГПК** указано что, ребёнок в возрасте от 14 до 18 лет имеет право на защиту и защиту своих законных

интересов. Также в **ст. 22 п. 4** говорится, что законные интересы, права и свободы несовершеннолетних, не достигших 14 лет, перед судом будут защищать их родители, законные опекуны и попечители.

В **ст. 42 Семейного кодекса** Монголии говорится, что перед государством и судом интересы несовершеннолетних должны защищать и нести ответственность их родители, так как они являются законными представителями.

Также в **ст. 3 п. 3 Конвенции** закреплено обязательство «государств-участников обеспечивать, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора».

В **ст. 47 п. 2 Уголовно-исполнительного кодекса** Монголии отмечено, что в судебном процессе по делам несовершеннолетних обязательно должен участвовать адвокат. Несовершеннолетнему, совершившему преступление, может быть назначено наказание либо передача под надзор, состоящий в возложении обязательств на родителей или на законных опекунов. При допросе несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, обязательно должен присутствовать педагог. Также несовершеннолетний, впервые совершивший преступление, может быть освобожден от лишения свободы или исполнение приговора может быть отложено на срок от 6 месяцев до 2 лет. Также существует норма, разрешающая отложить несовершеннолетнему исполнение приговора о лишении свободы на срок до 3 лет. К несовершеннолетнему, не достигшему 18 лет, совершившему преступление средней степени тяжести, не представляющее большой общественной опасности, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия.

В **ст. 15 Закона о защите прав ребёнка** закреплена норма о том, что помещения для временного задержания, исправительные и оздоровительные учреждения для несовершеннолетних должны содержаться в чистоте. Далее в **ст. 11 п. 2** говорится о том, что председатели аймака, района в пределах своей компетенции имеют право строить детские дома, школы-интернаты, дома-отдыха, санатории.

В **Уголовном кодексе Монголии** в **ст. 121** говорится, что если из-за невнимательного отношения преподавателя к работе пострадал ребёнок дошкольного возраста, то педагог будет нести уголовную ответственность.



**В ст. 5 и 18 Конвенции** закреплены права и обязанности родителей и в соответствующих случаях – членов расширенной семьи и общины, как это предусмотрено местным обычаем, опекунов или других лиц, несущих по закону ответственность за ребёнка, должным образом управлять и руководить ребёнком для реализации закреплённых в настоящей Конвенции прав. Делать это необходимо в соответствии с развивающимися способностями ребёнка.

**В Законе о защите прав ребёнка ст. 4 п. 3** закреплена норма о том, что родители ребёнка, законные опекуны и попечители несут одинаковую ответственность за воспитание и развитие детей. Они обязаны заботиться о физическом и психическом здоровье, духовном и нравственном развитии ребенка.

**В ст. 41, ст. 42 Семейного кодекса Монголии** говорится, что родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Опека и защита прав и интересов детей возлагаются на их родителей. **В Законе об образовании Монголии в ст. 39** говорится, что родители, законные опекуны и попечители обязаны обеспечить детей необходимыми условиями при получении ими основного общего образования, а также должны поддерживать и развивать с малых лет проявление талантов и способностей ребёнка, сотрудничать с преподавателем и помогать при выборе профессии.

**В ст. 6 п. 1 и п. 2 Конвенции** отмечается, что государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, и в максимально возможной степени обеспечивают выживание и здоровое развитие ребенка. **В ст. 16 п. 1 нашей Конституции**, это право имплементировано следующим образом: «Гражданин Монголии имеет право на жизнь и право жить в здоровом, безопасном месте».

**А в ст. 4 Закона о защите прав ребёнка** говорится, что обеспечение прав ребенка на здоровую жизнь, права на развитие и защиту ребенка являются основной обязанностью семьи и государства. **По ст. 5** того же закона ребенок должен жить в здоровом и безопасном месте. **В ст. 61 Закона о здравоохранении Монголии** закреплена норма о том, что школы, детские сады и ясли создают условия по обеспечению прав детей на оздоровление и должны проводить воспитательную работу с целью привития детям навыков здорового образа жизни.

**Согласно ст. 7 Закона о медицинском страховании граждан**, обязательное бесплатное медицинское страхование должны получать несовершеннолетние, не достигшие 16 лет; несовершеннолетние, не до-

стигшие 18 лет, если они учатся в общеобразовательных учреждениях; учащиеся образовательных учреждений и матери, находящиеся в декретном отпуске по уходу за ребёнком до 2 лет.

В 1993 году, согласно постановлению правительства №87, была разработана **Национальная программа развития детей до 2000 года** и в 1996 году – **Национальная программа по устранению нехватки йода**.

Согласно **ст. 7 Конвенции** «ребёнок регистрируется сразу же после рождения и с этого момента имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу», также, помимо этого, государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, и в частности в случае, если бы ребёнок не имел гражданства.

В **п. 1 ст. 5 Закона о защите прав ребёнка** закреплена норма о том, что «ребёнок с рождения имеет право на имя и также имеет право быть гражданином Монголии. При рассмотрении вопросов о приобретении монгольского гражданства путем натурализации ребёнка, вопросов о детях иностранных граждан, о детях апатридов они будут регулироваться соответствующими законами Монголии и международными документами». Также в **п. 3** говорится о том, что ребёнок имеет право жить с родителями и право на надлежащую заботу.

**Ст. 98 Семейного кодекса** Монголии говорит о том, что ребёнок регистрируется в течение 30 дней после рождения; в **ст. 39** говорится, что ребёнок имеет право на имя и на фамилию. **Законом о гражданстве Монголии** определено, что гражданство Монголии приобретается:

- 1) по рождению;
- 2) путём натурализации;
- 3) в случаях, предусмотренных международными договорами, в которых участвует Монголия.

В **ст. 7** этого же закона закреплена норма, что гражданином Монголии считается ребёнок, у которого оба родителя являются гражданами Монголии, или ребёнок, родившийся на территории Монголии, и один из родителей которого является гражданином Монголии, или ребёнок, у которого один из его родителей является гражданином Монголии, а другой – апатридом, он считается гражданином Монголии, не-

смотря на место рождения. Также ребёнок, который родился на территории Монголии и гражданство его родителей неизвестно, считается по закону гражданином Монголии, т.е. в монгольском законодательстве применяется как принцип права почвы, так и принцип права крови.

**Статья 8 Конвенции** говорит об уважении прав ребёнка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, не допуская противозаконного вмешательства, и если ребёнок незаконно лишается всех или части какого-либо из элементов своей индивидуальности, государства-участники обеспечивают ему необходимую помощь и защиту для скорейшего восстановления его индивидуальности.

В соответствии со **ст. 7 п. 1 Закона о защите прав ребёнка** предусматривается, что ребёнка нельзя незаконно разлучать с родителями и семьёй, а в п. 3 говорится о том, что ребёнок имеет право на сохранение своей индивидуальности.

**Закон о гражданстве Монголии** говорит, что если оба родителя или один из них станет гражданином Монголии, то ребёнок, не достигший 16 лет, получит гражданство Монголии. Законом разрешается выйти из гражданства Монголии ребёнку до 16 лет по просьбе его родителей, если оба или один из них вышел из гражданства Монголии. При изменении гражданства ребенка от 16 до 18 лет требуется его письменное согласие. При необоснованном отказе или продлении без уважительной причины срока рассмотрения заявлений, ходатайств, касающихся вопросов гражданства, возможно обращение с жалобой в соответствующие вышестоящие государственные органы или в суд.

В **п. 43 Семейного кодекса** закреплена норма о том, что родители вправе требовать возвращения ребёнка любым лицом, удерживающим его не на основании закона.

В **ст. 105 Уголовного кодекса** говорится о том, что за незаконное усыновление ребёнка лицо наказывается на срок до 6 лет лишения свободы или приговаривается к полутора годам исправительных работ.

Согласно **ст. 9 Конвенции** «ребёнок не должен разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в интересах ребёнка. Такое определение может оказаться необходимым также в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребёнком или не заботятся

о нём, или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребёнка». В соответствии с этой нормой в 7-й части **Закона о защите прав ребёнка** установлено, что нельзя незаконно разлучать ребёнка с родителями и с семьёй. Это возможно только по решению суда, в соответствии с применимым законом и процедурами, с целью защиты прав и интересов ребёнка.

Далее, в **ст. 44 Семейного кодекса** говорится, что суд может лишить родителей родительских прав, если они уклоняются от выполнения своих обязанностей или злоупотребляют своими родительскими правами, систематически жестоко обращаются с детьми и если оказывают негативное влияние на воспитание и здоровье ребёнка.

В **ст. 9 п. 2 Конвенции** говорится, что в ходе любого разбирательства в соответствии с п. 1 настоящей статьи всем заинтересованным сторонам предоставляется возможность участвовать в разбирательстве и излагать свою точку зрения.

В **ст. 22 ГПК Монголии** закреплена норма, согласно которой несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе лично защищать свои права и интересы, охраняемые законом. Суд обязан привлечь к делу, касающемуся ребёнка, его и законных опекунов. Участники процесса должны:

- 1) быть ознакомлены с требованием, относящимся к гражданскому иску, с момента окончания предварительного следствия;
- 2) знакомиться с материалами дела;
- 3) участвовать в процессе;
- 4) задавать вопросы другим участникам.

В **п. 3 ст. 5 Закона о защите прав ребёнка** установлено, что в случае раздельного проживания ребёнка с родителями ребёнок имеет право на постоянное общение с каждым из них. Ребёнок вправе выражать свое мнение при выборе, с кем жить, в случае расторжения брака родителей. Здесь же в п. 7 сказано, что ребёнок имеет право отказаться от законной связи с родителями, с опекунами и с попечителями при нарушении его прав, и восстановить связь при изменении этих обстоятельств. В **ст. 9 п. 4 Конвенции** говорится, что при аресте, тюремном заключении, высылке, депортации, или смерти одного или обоих родителей или ребёнка государство-участник предоставляет родителям, ребёнку или, если это необходимо, другому члену семьи по их просьбе необходимую информацию в отношении местонахождения отсутствующей

щего члена (членов) семьи. В соответствии со **ст. 16 п. 13 Конституции** причину и основание ареста задержанного обязаны сообщить в установленное законом время его семье, адвокату. В **ст. 16 п. 12** рассматриваемого закона говорится, что гражданин Монголии имеет право подать заявление, жалобу на рассмотрение и на решение государственного чиновника в установленное законом время. В обязанности должностного лица входит рассмотрение заявлений и жалоб граждан в установленном законом порядке.

В **ст. 4, ст. 5 Закона о защите прав ребёнка** следующим образом закреплён один из принципов прав человека: «ребёнок вправе искать и получать необходимую информацию».

**Ст. 10 п. 2 Конвенции** гласит: «ребёнок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, и участники уважают право ребёнка и его родителей покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну».

В **ст. 16, ст. 18 Конституции** установлено, что гражданин Монголии имеет право свободно передвигаться по территории своей страны, выбирать постоянное или непостоянное место жительства, выезжать за её пределы, возвращаться в свою страну. В отношении права выезжать за границу, приобретать постоянное место жительства действуют только такие ограничения, какие установлены законом для охраны безопасности населения и общественного порядка.

**Статья 5 Закона о защите прав ребёнка** предусматривает, что ребёнок, в случае раздельного проживания с обоими родителями или с одним из родителей, имеет право поддерживать с ними постоянную связь и вправе покидать страну, постоянно жить за границей, искать убежища в других странах и возвращаться в свою страну вместе с родителями, с опекуном и с попечителем.

В **ст. 7 Закона об иммиграции и выезде за границу по личным делам граждан Монголии** несовершеннолетние и люди с ограниченной дееспособностью при выезде за границу по личным делам должны выезжать только с родителями, с опекуном и с попечителем. А при иммиграции гражданина 16-18 лет вместе с родителями, с опекуном и с попечителем его согласие должно быть подано в письменной форме. **Законом о защите прав ребёнка (ст. 7 п. 4)** запрещается незаконно вывозить детей за границу и ввозить детей из-за границы согласно **ст. 11 Конвенции**.

**Статья 12 Конвенции** утверждает право ребёнка, способного сформулировать свои собственные взгляды, свободно выражать их по всем вопросам, затрагивающим его, причём взглядам ребёнка уделяется должное внимание в соответствии с его возрастом и зрелостью, и с этой целью ребёнку, в частности, предоставляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего его интересы. По **ст. 13 Конвенции** ребёнок имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме с помощью произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребёнка, но при осуществлении этого права могут быть некоторые ограничения, предусмотренные законом.

В соответствии со **ст. 16 п. 16 Конституции** гражданин Монголии имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение своих взглядов.

В **ст. 6.5 Закона о защите прав ребёнка** говорится, что ребёнок имеет право на свободу мысли, право искать и получать информацию. В **ст. 8.3 Закона** предусматривается, что ребёнок имеет право свободно выражать свое мнение по поводу касающихся его вопросов: обучения, процедуры лечения, ухода, опеки и других видов обслуживания.

В **ст. 22 Гражданского процессуального кодекса** указывается, что родители, опекуны и попечители несовершеннолетнего лица, не достигшего 14 лет, должны защищать перед судом его право на свободу, права и интересы, охраняемые законом. Несовершеннолетние от 14 до 18 лет имеют право лично защищать свои права и интересы перед судом.

В **ст. 47 УПК** установлено, что в процессе судебного разбирательства в отношении несовершеннолетнего обязательно должен присутствовать адвокат.

**Статья 14 Конвенции** устанавливает, что государства-участники должны уважать право ребёнка на свободу мысли, совести и религии, а также права и обязанности родителей, законных опекунов руководить методами, согласующимися с развивающимися способностями ребёнка, свободой исповедовать свою религию или веру. Ограничения могут быть только в том случае, если это противоречит государственной безопасности, общественному порядку, нравственности и здоровью населения или защите основных прав и свобод других лиц.

**Конституцией** установлено, что граждане Монголии имеют право на свободу исповедовать любую религию, а также имеют право на свободу мысли, убеждений и взглядов.

**Законом о защите прав ребёнка** установлено, что каждый ребёнок имеет право свободно выражать своё мнение и исповедовать религию. Ребёнок может иметь религиозное образование по просьбе родителей, законных опекунов и попечителей, при этом запрещается привлекать его обманным путём к религиозной деятельности или заставлять принимать и исповедовать религиозное учение.

**В ст. 3 Закона об отношении государства к религии** закреплены и положения о том, что любая вера является сугубо личным делом каждого человека. Строго запрещается: отражать в официальном документе религиозное положение человека без его на то согласия, принуждать гражданина иметь или принимать религию, ограничивать свободу человека, дискриминировать его из-за отношения к религии или по способу её исповедования, издеваться над человеком, вести деятельность, ведущую к расколу религиозной группы.

**В ст. 151 п. 1 Уголовного кодекса говорится**, что наказание применяется к лицу, признанному виновным за применение насилия или за угрозу применить насилие, посягающему на право человека исповедовать религию, и заключается в лишении свободы на срок до 1 года или наложении штрафа в сумме от 10.000 до 25.000 тугриков. Лицо, принудившее ребёнка посещать церковь, церковную школу или обманным путём привлечшее его к религиозной деятельности и заставившее исповедовать религиозное учение, может быть наказано на срок до 3 лет лишения свободы. Также **ст. 152 п. 1 Уголовного кодекса говорит**, что за дискриминацию человека из-за его отношения к религии виновный подлежит наказанию на срок до 3 лет лишения свободы или штрафу на сумму от 25.000 до 50.000 тугриков.

**Статья 15 Конвенции говорит**, что ребёнок имеет право на свободу ассоциаций и свободу мирных собраний, и в отношении данного права не могут применяться какие-либо ограничения, кроме тех, которые применяются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

В соответствии со **ст. 16 п. 10 Конституции** граждане Монголии имеют право на свободу ассоциаций и на право организаций, на право

образования партий для защиты своих и общественных интересов, и убеждений. Запрещается дискриминация человека за вступление в члены любой партии и общественной организации, или репрессии по отношению к лицу за то, что он является членом какой-либо ассоциации. Здесь же в п.16 отмечается, что гражданин Монголии имеет право на участие в мирных демонстрациях и митингах.

В ст. 8 п. 2 Закона о защите прав ребёнка отмечается, что дети имеют право на свободу ассоциаций, общественных организаций и мирных собраний. Также дети имеют право на свободу изложения своих взглядов.

**Статья 8 п. 1 Закона о порядке проведения демонстраций и митингов** запрещает проведение демонстраций и митингов с целью пропаганды войны, дискриминации по отношению к расе, национальности, цвету кожи, языку, полу, возрасту, религии, социальному происхождению, для призыва к незаконному свержению правительства, для совершения террористических актов, для призыва к актам беспорядков против национальной безопасности и общественного порядка.

В ст. 142 п. 1 Уголовного кодекса говорится, что за дискриминацию человека по отношению к праву быть членом любой партии, общественной организации и ассоциации или при ограничении прав человека виновный подвергается наказанию на срок до 3 лет лишения свободы или штрафа на сумму от 5.000 до 100.000 тугриков.

Норма ст. 16 Конвенции, где говорится, что ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию, изложена в следующих законах Монголии:

1) в ст. 16 п. 13 Конституции запрещается посягательство на честь и репутацию гражданина Монголии и законом охраняется его личная жизнь, семейная жизнь, неприкосновенность жилища или тайна корреспонденции;

2) ст. 7 п. 3 Закона о защите прав ребёнка предусматривает, что законом охраняется неприкосновенность жилища, тайна корреспонденции и личной жизни ребёнка.

После принятия закона «О защите прав ребёнка» более чем в 60 законов в области защиты прав ребёнка входят различные нормы по реализации прав детей. Но, несмотря на это, нам предстоит ещё ре-



шить множество вопросов по их осуществлению на практике, по предотвращению нарушения прав ребенка, широкого внедрения образовательных программ по основополагающим документам в области прав ребенка по следующим вопросам:

- фактическое положение детей, необходимость в поэтапном и экономически обоснованном принятии нормативных актов;
- защита прав монгольских детей, находящихся за рубежом, в том числе меры, подлежащие отражению в международных договорах;
- защита детей от незаконного перемещения, в том числе за границу;
- установление более жестких санкций и ответственности лиц, виновных в детском травматизме и причинении другого ущерба здоровью детей и подростков;
- создание правовой базы по профилактике безнадзорности и правонарушений подростков;
- создание необходимых условий для исправления и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей; разработка правил трудоустройства подростков, возвращающихся из мест лишения свободы;
- защита прав детей в случае развода, процедуры передачи детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью;
- установление механизма взыскания и порядка уплаты алиментов и исполнения судебных решений о взыскании алиментов.