

К вопросу о международных договорах России с Республикой Корея и Корейской Народно-Демократической Республикой

*Кириянов О.В.**

В настоящий момент практически все российские и зарубежные эксперты сходятся во мнении о том, что роль Азиатско-Тихоокеанского региона в мировой экономике и международных отношениях растет и будет неизменно продолжать расти и в будущем. Ведущие специалисты достаточно единодушно предсказывают быстрое развитие большинства государств региона и даже неизбежное превращение некоторых из них в новые центры силы¹. Больше споров у специалистов возникает в отношении политических и геостратегических перспектив развития данной части земного шара. Для этого региона характерно наличие ряда пока не решенных проблем, которые могут дестабилизировать общую ситуацию не только в регионе, но и в мире. В частности, одной из таких проблем является так называемая «северокорейская ядерная программа», при этом ее обострение зачастую провоцируется не столько действиями самой Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР), сколько регулярными попытками грубого нажима со стороны США на Пхеньян с тем, чтобы заставить последний пойти на односторонние уступки.

Для Российской Федерации как Корейская Народно-Демократическая Республика, так и Республика Корея (РК) являются важными политическими и экономическими партнерами. К сожалению, долгое вре-

* Кириянов Олег Владимирович – аспирант юридического факультета (кафедра международного права) СПбГУ.

¹ Huntington, Samuel. The Clash of the Civilizations. New York: Random House, 1999; Kennedy, Paul. The Rise and Fall of the Great Powers: Economic Change and Military Conflict from 1500 to 2000. New York: Random House, 1987; Roy, Denny. Hegemon on the Horizon? China's Threat to East Asian Security // International Security. Vol. 19. No.1 (Summer 1994), pp. 149-168; May, Ernest R. "American-East Asian Relations in the 21st Century," in Cohen, Warren I. ed. Pacific Passage: The Study of American-East Asian Relations on the Eve of the Twenty-First Century. New York: Columbia University Press, pp. 1996.; Ткаченко В.П. Корейский полуостров и интересы России. М.: Восточная Литература, Институт Дальнего Востока РАН, 2000. С. 124-142.

мя отношения с этими государствами определялись во многом идеологическим противостоянием, логикой холодной войны, а затем уже, наоборот, стремлением России «наверстать упущенное» зачастую во вред отношениям с прежними союзниками.

Отношения СССР с КНДР были установлены в 1948 году, а с РК – только с 1990 года. Если во времена СССР Москва строила свои отношения исключительно с Северной Кореей, почти полностью игнорируя Юг, то распад Советского Союза и приход к власти в России нового руководства принес кардинальные перемены во внешнеполитическом курсе Москвы. Россия принялась делать все возможное, чтобы показать себя истинным «другом» Сеула в ущерб отношениям с Пхеньяном. Контакты и связи с последним были сведены к минимуму. В итоге северокорейское руководство стало считать Россию не менее враждебной для себя страной, чем США.

Время показало бесперспективность и даже вред для интересов России попыток какого-либо уклona в сторону одного или другого корейского государства, не говоря уже о поддержании отношений только с одним из них. В итоге приблизительно к 1997-1998 гг. высшее политическое руководство России окончательно убедилось в необходимости развития равных дружественных отношений как с Пхеньяном, так и с Сеулом². Такое стремление нашло поддержку у руководства обеих Корей, тем самым вес, значение и авторитет России, серьезно пошатнувшиеся после распада СССР, стали восстанавливаться.

Таким образом, к настоящему времени Россия строит свою политику на Корейском полуострове исходя из необходимости развития тесных связей с КНДР и РК. Для эффективного и стабильного осуществления такого курса необходимы его правовое наполнение, договорная база, которая позволяет строить цивилизованный диалог, осуществлять сотрудничество.

Как известно, международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, являясь средством поддержания всеобщего мира и безопасности, развития международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Международным договорам принадлежит важная роль в обеспечении законных интересов государств и других субъектов международного права,

² Мацегора А.И. Экономические отношения России с Севером и Югом Кореи как фактор стабильности в регионе // Информационный бюллетень ИДВ РАН. 1999. С. 89; Ткаченко В.П. Корейский полуостров и интересы России. М.: Восточная литература, Институт Дальнего Востока РАН, 2000. С. 146-150.

в защите основных прав и свобод человека³. Международное соглашение является наиболее распространенной правовой формой, опосредующей отношения между государствами. В то же время роль международных договоров не сводится к роли простых регистраторов, юридических оформителей международных отношений. Как и другие институты международного права, международные договоры оказывают активное обратное воздействие на международные отношения⁴.

Свое регулирующее влияние на международные отношения международный договор оказывает путем нормативного воздействия на поведение договаривающихся субъектов, прежде всего государств. Это достигается при помощи международно-правовых норм, главным источником которых являются международные договоры. Они упорядочивают отношения между государствами путем согласования их действий в решении различных вопросов международной жизни.

Право заключать международные соглашения – одно из основных прав субъекта международного права.

Россия в целях динамичного развития отношений с государствами Корейского полуострова активно использует право заключать соглашения по самому широкому кругу вопросов.

Делая обзор действующей международно-правовой базы отношений РФ с РК и КНДР, следует сразу же оговориться, что объектом анализа является только двусторонние договоры России с каждым из указанных корейских государств. Многосторонние соглашения, в которых помимо РФ, с одной стороны, и РК или КНДР – с другой участвуют и иные государства, выходят за рамки данного исследования.

В соответствии со статьями 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. международный договор – это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования⁵.

³ Бирюков П.Н. Международное право. М.: Юристъ, 2001. С. 114.

⁴ Талалаев А.Н. Юридическая природа международного договора. М.: Издательство Института международных отношений, 1963. С. 36-39.

⁵ Международное право: Учебник / Отв. ред. Ю.М Колосов, Э.С. Кривчикова. М.: Международные отношения, 2000. С. 177.

Следует отметить, что в современном международном праве существуют четкие требования к заключаемым соглашениям, без выполнения которых соглашения не могут быть признаны законными в правовом смысле. Это, естественно, касается и договоров России с корейскими государствами. Конечно, те или иные авторы могут выделять разное количество требований к международным договорам в этом свете, но в целом можно сформулировать три основных условия:

1) свободное волеизъявление. Любое соглашение должно быть заключено каждым из его участников на добровольной основе, без какого-либо принуждения со стороны другого участника или третьей стороны. В противном случае договоренность будет автоматически считаться недействительной⁶;

2) соответствие нормам и принципам международного права. Это второе условие, которое применимо практически ко всем сторонам международного общения. Соответствие нормам и принципам международного права является тем базовым обстоятельством, от которого должны отталкиваться все участники международных отношений, в противном случае их действия будут носить противоправный характер;

3) соблюдение положений Конвенции 1969 г. (для межгосударственных соглашений) или Конвенции 1986 г. (для договоров с участием международных организаций). Как уже было сказано, эти две конвенции являются основополагающими многосторонними соглашениями, регулирующими порядок заключения, исполнения и прекращения договоров. Хотя не все государства присоединились к ним, а конвенция 1986 г. до сих пор не вступила в силу, но положения этих двух многосторонних соглашений в практике международного общения используются в качестве обычных, поэтому их соблюдение положений является еще одним обязательным условием действительности того или иного международного договора.

В практике заключения двусторонних соглашений РФ с КНДР и РК встречаются различные названия международных договоров. Например, Договор об основах отношений между РФ и РК (1992), Договор

⁶ Подобного мнения придерживается и А.Н. Талалаев: «Важнейшим условием действительности международного договора является наличие в нем подлинного соглашения государств, без чего договор не может считаться действительным... Такое подлинное соглашение может быть достигнуто только при условии соблюдения добровольности и взаимного равенства». Талалаев А.Н. Юридическая природа международного договора. М.: Издательство Института международных отношений, 1963. С. 206-207.

о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между РФ и КНДР (2000), Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНДР о поощрении и взаимной защите капиталовложений (1996), Соглашение между правительством СССР и правительством РК о сотрудничестве в области науки и технологии (1990), Соглашение о переходе на новый механизм экономических связей между СССР и КНДР (1990), Совместное российско-южнокорейское заявление (2001), Совместная российско-северокорейская декларация (2000), Консульская конвенция между РФ и РК, Протокол о консультациях между МИД РФ и МИД РК (1994), Протокол между правительством СССР и правительством КНДР о принципах сотрудничества в строительстве в 1989-1992 гг. наземных объектов Тыретского соляного рудника в Иркутской области (1988), Меморандум о взаимопонимании между Министерством путей сообщения Российской Федерации и Министерством железных дорог Корейской Народно-Демократической Республики (2002), Меморандум о сотрудничестве в области почты и связи между Министерством почты и связи РФ и Министерством связи РК (1994), Обмен нотами между МИД СССР и посольством Корейской Народно-Демократической Республики в СССР по поводу проектирования и строительства пристройки к зданию посольства КНДР в Москве (1979), Обмен нотами в отношении поправок к соглашению между правительством СССР и правительством РК о предотвращении инцидентов в море за пределами территориальных вод (1996) и т. д.

Среди двусторонних договоров, заключенных Россией с Южной и Северной Кореей, в качестве названия очевидно преобладание термина «соглашение». Так, более чем из 120 договоров РФ с КНДР и РК 70 названы соглашениями, 9 – договорами, 8 – протоколами, 7 – меморандумами, по 5 – конвенциями, совместными заявлениями, декларациями и планами, по 2 – программами обменов и обменах нотами и по одному – обменах письмами, коммюнике, договоренностями.

В России порядок заключения, исполнения и денонсации международных договоров регламентируется нормами международного права, Конституцией РФ, Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. и другими актами.

Как следует из Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г., существует три вида международных договоров РФ. Во-первых, это межправительственные соглашения. К двум другим видам относятся: а) международный до-

говор Российской Федерации, заключаемый от имени государства, полномочия на заключение которого даются Президентом РФ или Председателем Правительства РФ, но только в пределах его ведения; б) международный договор Российской Федерации межведомственного характера.

В практике отношений России с обоими корейскими государствами присутствуют все три вида международных нормативно-правовых актов.

В качестве примера межгосударственных международных соглашений можно привести уже упоминавшийся Договор об основах отношений между РФ и РК (1992), Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между РФ и КНДР (2000), Совместную декларацию президента СССР М.С. Горбачева и президента РК Ро Дэ У (1990), Совместное коммюнике об установлении дипломатических отношений между СССР и РК (1990), Совместную российско-северокорейскую декларацию (2000) и ряд других.

К двусторонним межправительственным соглашениям Российской Федерации с КНДР и РК принадлежит большое количество договоров: например, Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНДР о культурном сотрудничестве (1996), Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНДР о сотрудничестве в области оборонной промышленности и военной техники (2001), Торговое соглашение между правительством СССР и правительством РК (1990), Соглашение между правительством РФ и правительством РК о воздушном сообщении (2003) и пр.

К международным договорам межведомственного характера с участием ведомств РФ, с одной стороны, и ведомств КНДР или РК, с другой, можно отнести: Соглашение между Государственным комитетом Российской Федерации по стандартизации и метрологии и Управлением инспекции по метрологии и сертификации при Кабинете министров КНДР о сотрудничестве в области стандартизации, метрологии и сертификации (2000), Соглашение между Министерством обороны РФ и Министерством национальной обороны КНДР о развитии сотрудничества в военной области (2001), Соглашение между Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Управлением по метеорологии РК о научно-техническом сотрудничестве в области метеорологии (1999), Протокол о консультациях между МИД РФ и МИД РК (1994) и ряд других.

Следует также отметить одно интересное различие между российско-северокорейскими и российско-южнокорейскими договорами – языки соглашений. Как показывает практика, соглашения между Россией и КНДР почти всегда⁷ составляются только на двух языках – русском и корейском, при этом за обоими текстами закреплена равная сила при толковании в случае расхождений. Соглашения РФ с Республикой Корея, как правило, составляются на трех языках – русском, корейском и английском. При этом все тексты считаются аутентичными, но чаще всего⁸ в случае расхождения в отношении интерпретации положений того или иного договора используется вариант текста, составленный на английском языке⁹.

Вместе с тем следует отметить, что достаточно часто договоры России с КНДР и РК имели не только схожие названия и объекты регулирования, значительное совпадение обнаруживалось и в содержании положений, которые стороны предусмотрели в соглашениях.

Рассматривая договоры России с Северной и Южной Кореей, следует затронуть вопрос и о классификации международных соглашений по объектам регулирования.

С этой точки зрения среди договоров России с Северной и Южной Кореей можно выделить **политические**¹⁰, **экономические** (регулиру-

⁷ Единственное известное нам исключение – Соглашение между Правительством РФ и правительством КНДР об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал от 26 сентября 1997 г., где текст договора составлен на трех языках (русском, корейском и английском). Как говорится в тексте самого соглашения: «Соглашение составлено на русском, корейском и английском языках, каждый из которых является аутентичным. В случае расхождений в толковании положений данного Соглашения следует использовать вариант на английском языке» // Бюллетень международных договоров. 2000. № 10. С. 50-67.

⁸ Приблизительно в 70-80% случаев.

⁹ Например, в статье 22 Соглашения между правительством РФ и правительством РК о воздушном сообщении от 13 марта 2003 г. говорится: «Текст данного Соглашения составлен 13 марта 2003 года на трех языках – русском, корейском и английском. Каждый из вариантов является аутентичным. В случае расхождений в интерпретации положений данного Соглашения следует использовать вариант на английском языке». Официальный веб-сайт Министерства иностранных дел и внешней торговли Республики Корея: <http://www.mofat.go.kr/treaties/Russia/airservice2003.html>

¹⁰ Например, Договор об основах отношений между РФ и РК 1992 г., Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между РФ и КНДР 2000 г., Декларация об общих принципах отношений между СССР и РК от 14 декабря 1990 г., Совместное заявление в связи с подписанием Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между РФ и КНДР от 9 февраля 2000 г. и другие.

ющие торгово-экономическое, научно-техническое сотрудничество; регламентирующие отношения в сфере рыбного, лесного хозяйства; по взаимодействию в топливно-энергетическом комплексе; об инвестициях; по кредитованию, платежам, налогообложению; по отдельным крупным проектам)¹¹ и по **специальным вопросам** (по консульской проблематике; о статусе официальных представительств; о правовой помощи; о сотрудничестве в области сферы связи, транспорта, культуры, науки, охраны окружающей среды, в военной области и пр.)¹².

Подводя итог, следует отметить, что за годы поддержания отношений России с РК и КНДР создана мощная правовая основа, которая выражается в наличии большого количества действующих двусторонних договоров по самым различным направлениям взаимодействия – от политики и безопасности до культуры и охраны окружающей среды. При этом правовая база постоянно пополняется новыми договорами, нацеленными на оптимизацию сотрудничества России с Севером и Югом Корейского полуострова.

¹¹ В качестве примеров такого вида договоров можно назвать: Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНДР об экономическом и техническом сотрудничестве от 14 октября 1997 г., Декларацию о содействии развитию торгово-экономического и научно-технического сотрудничества между Правительством РФ и Правительством РК от 28 сентября 1995 г., Договор о торговле и мореплавании между СССР и КНДР от 2 июня 1960 г., Торговое соглашение между правительством РФ и РК от 14 декабря 1990 г., Соглашение между правительством СССР и правительством РК о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 14 декабря 1990 г. и др.

¹² Например, Консульская конвенция между СССР и КНДР от 17 апреля 1985 г., Соглашение между Правительством РФ и Правительством РК об обмене земельными участками для строительства комплексов дипломатических представительств от 24 июля 1997 г., Договор между РФ и РК о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 28 мая 1999 г., Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНДР о культурном сотрудничестве от 26 декабря 1996 г., Соглашение между правительством СССР и правительством РК о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 2 июня 1994 г., Соглашение между Министерством обороны РФ и Министерством национальной обороны КНДР о развитии сотрудничества в военной области от 2001 г. и др.