

## Шанхайская организация сотрудничества

*Барков А.В.\**

Шанхайская Организация Сотрудничества возникла на основе так называемой «Шанхайской пятерки», в которую входили Российская Федерация, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Китайская Народная Республика и Республика Таджикистан.

Первыми документами, положившим основу сотрудничеству пяти государств стали Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы, подписанное 26 апреля 1996 года в г. Шанхай и Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, подписанное 24 апреля 1997 года в г. Москва.

Позднее к сотрудничеству пяти государств присоединилась Республика Узбекистан.

14-15 июня 2001 года в г. Шанхай состоялась встреча глав шести государств - Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызская Республика, Китайской Народной Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

На этой встрече главы государств подписали Декларацию о создании «Шанхайской организации сотрудничества», тем самым официально объявив о появлении нового регионального объединения – Шанхайской организации сотрудничества.

Была начата работа по продвижению экономической интеграции в рамках ШОС. На первой встрече глав правительств государств-участников ШОС 14 сентября 2001 года в г. Алма-Ата был подписан Меморандум об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и начале процесса создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. Был запущен механизм многосторонних и двусторонних консультаций по торгово-экономическим вопросам, созданы рабочие группы по различным направлениям отраслевого сотрудничества.

Итогом проведенной работы стало подписание на состоявшемся 7 июня 2002 г. саммите глав шести государств в г. Санкт-Петербург Декларации глав государств-членов Шанхайской организации сотруд-

---

\* Барков Артем Викторович – атташе Правового департамента МИД России.

ничества, Хартии Шанхайской организации сотрудничества и Соглашения о региональной антитеррористической структуре<sup>1</sup>.

Хартия ШОС пока еще не вступила в силу, так как подлежит ратификации и вступит в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение депозитарию, которым является Китайская Народная Республика, четвертой ратификационной грамоты (кроме того, Хартия должна быть зарегистрирована в Секретариате Организации Объединенных Наций, что подтвердит признание ШОС международным сообществом).

Тем не менее, не дожидаясь выполнения всех внутрисовещательных процедур, связанных со вступлением в силу Хартии, был подготовлен и 26 мая с.г. одобрен пакет нормативных документов, регламентирующих порядок работы органов Организации и других сторон ее деятельности. Это такие документы как Положение о Совете глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, Положение о Совете глав правительств государств – членов Шанхайской организации сотрудничества, Положение о Совете министров иностранных дел государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, Положение о Совете национальных координаторов государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, Положение о Совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств – членов Шанхайской организации сотрудничества, Положение о Секретариате Шанхайской организации сотрудничества, Структура Секретариата, Штатное расписание Секретариата, Основные обязанности, ответственность и квалификационные требования к должностным лицам и сотрудникам Секретариата, Положение о постоянных представителях государств-членов Шанхайской организации сотрудничества при Секретариате Шанхайской организации сотрудничества, Регламент Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества, Основные обязанности и квалификационные требования к персоналу Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества и ряд других.

Также 26 мая с.г. были подписаны Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета Шанхайской организации сотрудничества и Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества.

---

<sup>1</sup> См. Барков А.В. Шанхайская организация сотрудничества // Московский журнал международного права. 2003. № 1. С. 262-271.

С принятием этих немаловажных документов была регламентирована основа для будущей работы Шанхайской организации сотрудничества и ее органов.

Совету глав государств отведена ключевая роль, он - высший орган организации и в этом качестве рассматривает и определяет стратегию, перспективы и приоритеты развития многопланового сотрудничества и деятельности ШОС, включая принятие решений о выработке и подписании соответствующих международных договорных актов в рамках ШОС, а также с другими международными организациями и государствами; принимает решения принципиального характера, направленные на реализацию целей и задач Организации, как они определены в Хартии, решает принципиальные вопросы внутреннего устройства и функционирования ШОС и ее постоянно действующих органов, взаимодействия ШОС с другими международными организациями и государствами и многие другие основополагающие вопросы.

Заседания Совета проводятся один раз в год. Решения по всем вопросам принимаются без проведения голосования и считаются принятыми, если ни одно из государств-членов в процессе согласования не возразило против них (консенсус), за исключением решений о приостановке членства или об исключении из ШОС, которые принимаются по принципу консенсус минус один голос соответствующего государства-члена.

Совет глав правительств (премьер-министров) государств-членов Шанхайской организации сотрудничества призван утверждать бюджет Организации на каждый бюджетный год; рассматривать вопросы стратегии, перспектив и приоритетов развития многостороннего сотрудничества в рамках ШОС; решать принципиальные вопросы развития взаимодействия в практических областях, определенных в Хартии, в особенности в экономической сфере, осуществлять общий контроль за работой Советов и за выполнением решений, принимаемых на них, а также за реализацией совместных экономических проектов в рамках ШОС.

Заседания Совета проводятся один раз в год. Решения Совета по всем вопросам принимаются без проведения голосования и считаются принятыми, если ни одно из государств-членов в процессе согласования не возразило против них (консенсус).

Совет министров иностранных дел рассматривает вопросы текущей деятельности ШОС; обеспечивает общую координацию и осуществ-

ление решений органов ШОС; вносит на рассмотрение Совета глав государств-членов ШОС (далее – СГГ) и Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС (далее – СГП) предложения по совершенствованию и развитию сотрудничества в рамках ШОС по различным направлениям, а также по улучшению деятельности органов ШОС, включая вопросы заключения соответствующих многосторонних договорных документов в рамках Организации; выступает с заявлениями от имени ШОС по международным вопросам; вносит на рассмотрение СГГ предложения о приеме в ШОС новых членов, о приостановлении членства в Организации и об исключении и т.д.

Заседания Совета проводятся ежегодно, как правило, за один месяц до проведения очередного заседания СГГ. Решения Совета по всем вопросам также принимаются консенсусом.

**Совет национальных координаторов** государств – членов Шанхайской организации сотрудничества осуществляет координацию и управление текущей деятельностью ШОС, организует взаимодействие соответствующих министерств и ведомств государств – членов ШОС. В функции этого органа входит подготовка проектов документов и предложений по совершенствованию сотрудничества в рамках ШОС в соответствующих областях, предусмотренных Хартией, которые через СМИД представляются СГГ и СГП, а также подготовка необходимых материалов для заседаний СМИД; рассмотрение и утверждение предложений Секретариата ШОС по организации и проведению заседаний СГГ, СГП и СМИД, Совещаний руководителей министерств и/или ведомств государств-членов ШОС, включая предварительное согласование повесток дня, сроков и мест проведения заседаний и/или совещаний органов ШОС; разработка предложений по изменению структуры, штатного расписания и функций Секретариата ШОС; контроль над ходом выполнения решений СГГ, СГП, СМИД и Совещаний руководителей министерств и/или ведомств; подготовка предложений по кандидатурам на должности Исполнительного секретаря ШОС и его заместителей и ряд других вопросов.

В состав Совета входят национальные координаторы, которые назначаются каждым государством-членом в соответствии с его внутренними правилами и процедурами.

Очередные заседания Совета проводятся в обязательном порядке накануне заседаний СГГ, СГП и СМИД, как правило, в местах прове-

дения этих заседаний. Внеочередные заседания Совета могут созываться по решению СМВД, по предварительной договоренности на предшествующем заседании Совета или по инициативе национального координатора любого из государств-членов. В последнем случае национальный координатор в письменной форме направляет Председателю Совета свое предложение, в котором сообщает о целях созыва внеочередного заседания, времени и месте его проведения, а также о предлагаемой повестке дня. Председатель Совета в течение пяти дней проводит согласование поступившего предложения с другими членами Совета и уведомляет Секретариат ШОС о достигнутой договоренности.

Совет правомочен принимать решения в пределах своей компетенции, если две трети государств-членов представлены национальными координаторами. В случае невозможности по уважительной причине кого-либо из национальных координаторов прибыть на заседание, его функции могут быть временно возложены на уполномоченного представителя соответствующего государства, о чем уведомляются Председатель Совета и Секретариат ШОС.

Решения Совета принимаются консенсусом.

В заседаниях Совета без права голоса на постоянной основе участвует Исполнительный секретарь ШОС.

В работе Совета также могут участвовать дипломаты и эксперты государств-членов в составе, определяемом направляющими государствами.

Для подготовки и проведения заседаний Совета могут быть созданы на временной основе рабочие группы экспертов.

В заседаниях рабочих групп могут принимать участие должностные лица Секретариата ШОС.

Расходы, связанные с участием национальных координаторов в заседаниях Совета и экспертов в рабочих группах, несет направляющее государство.

Совещания руководителей министерств и/или ведомств готовят предложения для СГГ и СГП по развитию взаимодействия в рамках ШОС в соответствующих областях, предусмотренных Хартией; организуют выполнение решений СГГ и СГП в том, что касается налаживания и развития взаимодействия в рамках ШОС в соответствующих областях; разрабатывают программы и проекты сотрудничества в соответствующих областях; выполняют координирующие и контрольные фун-

кции при осуществлении таких программ и проектов, включая обеспечение надлежащего взаимодействия между соответствующими министерствами и/или ведомствами государств-членов; способствуют обмену опытом и информацией в целях решения конкретных и перспективных вопросов развития сотрудничества; взаимодействуют по практическим вопросам с Секретариатом ШОС и, в пределах своей компетенции, с другими органами ШОС, кроме СГГ и СГП.

Совещания проводятся на уровне руководителей соответствующих министерств и/или ведомств государств-членов ШОС.

Совещание считается правомочным, если в его работе две трети государств-членов представлены руководителями соответствующих министерств и/или ведомств.

Совещания проводятся по мере необходимости на территории государств-членов ШОС.

Место проведения Совещания определяется по взаимной договоренности.

Совещания созываются по инициативе руководителей соответствующих министерств и/или ведомств не менее двух государств-членов и с согласия всех других государств-членов.

В Совещаниях без права голоса могут принимать участие национальные координаторы, Исполнительный секретарь ШОС, а также Директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС.

Решения по всем вопросам принимаются консенсусом. В случае незаинтересованности одного или нескольких государств-членов в осуществлении отдельных проектов сотрудничества, представляющих интерес для других государств-членов, неучастие в них указанных государств-членов не препятствует осуществлению заинтересованными государствами-членами таких проектов сотрудничества и, вместе с тем, не препятствует этим государствам-членам в дальнейшем присоединиться к осуществлению таких проектов.

Для подготовки и проведения Совещаний, а также для проработки отдельных вопросов сотрудничества могут создаваться рабочие группы экспертов, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с регламентами работы, утверждаемыми на Совещаниях.

Расходы, связанные с участием в Совещаниях и заседаниях групп экспертов, а также тематических семинарах и/или конференциях несет направляющее государство.

Секретариат является постоянно действующим административным органом ШОС и осуществляет организационно-техническое и информационное обеспечение мероприятий, проводимых в рамках Организации, готовит предложения по ежегодному бюджету Организации, а также обеспечивает учет и хранение документов, принимаемых в рамках ШОС.

Особое место в Шанхайской организации сотрудничества занимают Постоянные представители при Секретариате. Они назначаются направляющими государствами в соответствии с действующими внутригосударственными правилами и процедурами из числа лиц, имеющих старшие дипломатические должности, и приступают к исполнению своих обязанностей с момента получения Исполнительным секретарем письменного уведомления об их назначении.

Представители обеспечивают представительство и интересы направляющих государств в целях осуществления принципов и задач ШОС; участвуют в осуществляемой Секретариатом подготовке, экспертизе и согласовании проектов документов, вносимых на заседания органов ШОС, в том числе в формировании проектов повесток дня заседаний органов ШОС; участвуют в организации выполнения решений органов ШОС; информируют направляющие государства о деятельности Секретариата; содействуют Секретариату в создании банка информации по направляющим государствам, необходимой для обеспечения деятельности ШОС; оказывают Секретариату необходимое содействие в вопросах, связанных с обеспечением своевременного финансирования ШОС и Секретариата на основе существующих решений Совета глав государств и Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов.

Представители государств-членов пользуются привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми дипломатическим агентам в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

Все расходы, связанные с пребыванием и деятельностью своих представителей при Секретариате, несут направляющие государства.

Таким образом, принятая система органов ШОС предусматривает деятельность нескольких органов, работающих на сессионной основе:

Совет глав государств – высший орган, который собирается раз в год и призван решать принципиальные вопросы внутреннего устройства и функционирования Организации; Совет глав правительств

(премьер-министров), который также собирается раз в год, рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к конкретным, в особенности экономическим сферам развития взаимодействия в рамках Организации; Совет министров иностранных дел собирается, как правило, за один месяц до проведения заседания Совета глав государств и рассматривает вопросы текущей деятельности Организации; Совещания руководителей министерств и/или ведомств рассматривает конкретные вопросы развития взаимодействия в соответствующих областях; Совет национальных координаторов, который собирается на свои заседания не реже трёх раз в год и осуществляет координацию и управление текущей деятельностью Организации.

Также на первом этапе в ШОС формируются два постоянно действующих органа – Региональная антитеррористическая структура со штаб-квартирой в г. Бишкек и Секретариат с месторасположением в г. Пекин. При Секретариате будут осуществлять свою работу назначенные государствами-членами их постоянные представители.

Деятельность Региональной антитеррористической структуры должна регламентироваться подписанным 7 июня 2002 г. Соглашением о Региональной антитеррористической структуре ШОС и принятым 26 мая с.г. Регламентом Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры

Решения в органах ШОС должны приниматься консенсусом. Исключение составляют решения о приостановке членства или об исключении из Организации, которые принимаются по принципу «консенсус минус один голос заинтересованного государства-члена».

Решения органов ШОС должны исполняться государствами-членами в соответствии с процедурами, определяемыми их национальным законодательством.

Среди прочих принятых 26 мая с.г. документов следует отметить Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета Шанхайской организации сотрудничества. Этот документ урегулировал большую часть вопросов, связанных с финансированием организации и установил размеры ежегодных долевых взносов государств-членов: Казахстан – 20%, Китай – 23,5%, Киргизия – 12%, Россия – 23,5%, Таджикистан – 6%, Узбекистан – 15%.

На заседании 26 мая с.г. были приняты также флаг и эмблема Шанхайской организации сотрудничества.

В целом можно отметить, что принятые 26 мая с.г. документы существенным образом дополнили перечень документов, регламентирующих деятельность создаваемой организации и заложили основу, позволяющую Шанхайской организации сотрудничества начать функционировать.