

# МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

## Секторальные соглашения между Россией и ЕС

*Алексеев С.А.\**

Государства – члены ЕС традиционно являются нашими стратегическими торговыми партнерами. Во внешнеэкономическом обороте России доля стран ЕС устойчиво находится на уровне 33%, а с ожидаемым расширением группировки до 26 стран-членов эта доля возрастет до 50-60%.

Столь масштабные торговые отношения нуждаются в четкой регламентации. Правовой основой внешнеторговых связей России и ЕС является подписанное 24 июня 1994 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС)<sup>1</sup>.

Целями Соглашения являются:

- обеспечение рамок для политического диалога;
- содействие развитию торговли и инвестиций, установлению гармоничных экономических отношений между сторонами на основе принципов рыночной экономики;
- укрепление политических и экономических свобод, поддержка экономических и политических реформ в России;
- создание основы для сотрудничества в других сферах, представляющих взаимный интерес;
- обеспечение рамок для постепенной интеграции России и расширения сотрудничества в Европе;

---

\* Алексеев Сергей Александрович – аспирант кафедры Европейского права МГИМО(У) МИД России.

<sup>1</sup> Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими Сообществами и их государствами-членами, с другой стороны. Документы, касающиеся сотрудничества между ЕС и Россией. М., 1994.

- обеспечение достижения необходимых условий для создания в будущем зоны свободной торговли между ЕС и Россией.

Важным элементом Соглашения стало закрепление в торговых отношениях России и ЕС режима наиболее благоприятствуемой нации (РНБ).

Помимо декларирования основополагающих задач в сфере торгово-экономических отношений между Российской Федерацией и ЕС соглашением фиксируется инструментарий, необходимый для их реализации.

Преимущества, предоставляемые Россией в областях действия СПС в частности касаются:

1) Налогообложения экспорта и импорта.

Не взимаются импортные пошлины, экспортные же пошлины не взимаются в отношении товаров, поставляемых в рамках ежегодных двусторонних межгосударственных соглашений о торговле и сотрудничестве в пределах номенклатуры и объемов, определенных ими, рассматриваемых как «поставка на экспорт для федеральных государственных нужд», как они определены соответствующим законодательством России. При этом НДС с импорта не взимается.

2) Распределение квот и процедуры лицензирования.

Экспортные квоты на поставки российских товаров по двусторонним ежегодным межгосударственным соглашениям о торговле и сотрудничестве открываются таким же образом, как и в случае поставок не для государственных нужд.

3) Системы ценообразования для поставок на экспорт некоторых видов российских сырьевых товаров и полуфабрикатов (уголь, нефть, природный газ, очищенные нефтепродукты).

4) На основе двусторонних соглашений на взаимной основе не применяются налоги и сборы за транспортировку и таможенную очистку товаров и транзит транспортных средств.

В соответствии со ст. 11 СПС, стороны предоставили друг другу национальный режим в отношении внутренних налогов и сборов. Товарам предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый национальным товарам в части законов, правил и требований, касающихся условий реализации таких товаров, их транспортировки, распределения и использования на внутренних рынках. Исключения из этого режима определяются путем отсылки к п. 8, 9 и 10 ст. III ГАТТ (государственные закупки, субсидирование

национальных производителей, установление максимальной цены и количественных ограничений на кинопродукцию).

Несмотря на глобальный характер СПС, его ст. 20, 21, 22 исключили из общих внешнеторговых правил ряд товаров, торговля которыми должна регулироваться отдельными дополнительными соглашениями. Такими товарами являются: текстильные изделия, изделия из номенклатуры Европейского объединения угля и стали и ядерные материалы. Данные товары были вынесены за рамки общих правил, установленных СПС в силу своей особой значимости для государств – членов ЕС, и поэтому было решено в отношении каждой из такой категории товаров создать отдельный специфический торговый режим.

### *Торговля текстильными товарами между Россией и ЕС*

Как это предусмотрено статьей 20 СПС, вопросы торговли текстильными товарами выведены из-под действия общего торгового режима (вводимый СПС запрет на применение сторонами количественных ограничений не распространяется на текстильные товары) и должны быть урегулированы отдельным Соглашением. Таким документом стало подписанное 28 марта 1998 г. Соглашение по торговле текстильными товарами<sup>2</sup> между Россией и ЕС<sup>3</sup>.

Положения данного соглашения применяются помимо прочего к изделиям из шерсти, хлопка, или рукодельного волокна. Они начали действовать с момента его подписания (28 марта 1998 г.), то есть до вступления в силу самого Соглашения. До принятия этого соглашения существовала практика установления квот на отдельные виды текстильных товаров, в рамках которых мог осуществляться российский экспорт в страны ЕС, а также существовал сложный механизм контроля за использованием квот. Принципиальная же схема Соглашения сводится к полной отмене сторонами количественных ограничений в двусторонней торговле текстилем с 1 мая 1998 г.<sup>4</sup> и распространении на

<sup>2</sup> Agreement between the European Community and the Russian Federation on trade in textile products (initialled in Brussels on 28 March 1998) Official Journal L 169, 15/06/1998. P. 0002-0027.

<sup>3</sup> Введено в действие 98/491/EC: Council Decision of 20 July 1998 on the conclusion of the Agreement between the European Community and the Russian Federation on trade in textile products initialled on 28 March 1998 Official Journal L 222, 10/08/1998. P. 0001-0001.

<sup>4</sup> Статья 1.3 Agreement between the European Community and the Russian Federation on trade in textile products (initialled in Brussels on 28 March 1998) Official Journal L 169, 15/06/1998. P. 0002-0027.

нее общего режима СПС. Таким образом, была решена одна из проблем в торгово-экономических отношениях России и ЕС.

Соглашение содержит положения, касающиеся предотвращения его возможного обхода, с тем, чтобы преимущества, которые Россия получила в связи с полной отменой квот, не могли быть использованы другими странами, в отношениях с которыми ЕС по-прежнему сохраняет ограничения на импорт текстиля. Для этих целей была восстановлена система двойного контроля с выдачей в заявительном порядке экспортных документов с российской стороны и импортных разрешений – ЕС (двустороннее автоматическое лицензирование). Соглашение среди прочего предусматривает и возможность в перспективе отмены данной системы контроля.

Единственным основанием для введения количественных ограничений в отношении текстильных и иных товаров по-прежнему остались нормы, заложенные ст. 17 СПС, которая применяется с оговоркой. В течение 3-х летнего периода с момента вступления Соглашения в силу ни одна из сторон не сможет в рамках такой процедуры вводить количественные ограничения, ведущие к понижению уровня уже достигнутого объема торговли. Для товаров, перечисленных в Приложении 2, квоты не могли устанавливаться ниже уровня квот 1997 года до тех пор, пока экспорт из России в государства – члены ЕС не достигнет 5% уровня общего импорта товаров ЕС данной категории.

### *Торговля изделиями из стали*

Торговля изделиями из стали занимает особое место в отношениях между России и ЕС. Статьей 21 СПС предусмотрено, что нормы СПС в отношении количественных ограничений не распространяются на товары, подпадающие под действие Договора, учреждающего Европейское объединение угля и стали. Кроме того, в Протоколе 1 СПС предусмотрено создание контактной группы для обмена информацией и консультаций по данному вопросу.

С целью упорядочивания торговых отношений в этой области 17 июля 1995 г. было подписано отдельное Соглашение по торговле изделиями из стали между Россией и ЕС<sup>5</sup>. Оно вступило в силу и действовало до вступления в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Соглашение между Российской Федерацией и Европейским Объединением Угля и Стали о торговле некоторыми изделиями из стали.

<sup>6</sup> Статья 31 Соглашения.

В соответствии с ним Стороны приняли на себя обязательства предоставить друг другу РНБ на товары номенклатуры ЕОУС за исключением тех, что перечислены в Приложении 1 Соглашения. Это исключение остается в силе до вступления России в ВТО.

Соглашением была зафиксирована договоренность в отношении неприменения к товарам номенклатуры ЕОУС дополнительных прямых или косвенных сборов или налогов помимо тех, что применяются к национальным продуктам. К товарам, импортируемым ЕС из России, не должны также применяться количественные ограничения.

Однако, в случае, когда одна из Сторон осуществляет такой возрастающий экспорт в другую страну и в таком увеличивающемся объеме, что он представляет угрозу нанесения существенного ущерба другой Стороне, последняя может предпринять соответствующие меры, включая введение антидемпинговых или компенсационных пошлин в размере и на условиях, предусмотренных ГАТТ. Это положение является исключительно важным для российского экспорта, поскольку за период с 1996 по 1 полугодие 1999 года в отношении российских товаров было предпринято 18 расследований по вопросу антидемпинга по стали (в последующие годы сохранялся столь же высокий уровень инициализации антидемпинговых расследований). То есть, российский экспорт занимает 1 место среди стран, в отношении экспорта стали которых возбуждаются антидемпинговые процедуры<sup>7</sup>.

Соглашение предусматривало возможность введение ряда ограничений, которые могут накладываться исходя из соображений общественной морали, публичного порядка, общественной безопасности, защиты жизни и здоровья людей, животных и растений, защиты национальных сокровищ, имеющих художественную, историческую или археологическую ценность и защиты промышленной и коммерческой собственности или правил, касающихся золота и серебра.

Соглашение определило размеры квот на экспорт в ЕС из России отдельных видов листового и сортового проката подпадающего под номенклатуру Европейского объединения угля и стали (ЕОУС).

Соглашение также предусматривает прогрессивное увеличение квот на импорт подпадающих под его действие товаров (10% – во второй и третий календарный год с момента подписания СПС<sup>8</sup>, 5% – в чет-

---

<sup>7</sup> См. Покрещук А.А. Антидемпинговая политика ЕС и проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности Украины // Внешнеэкономический бюллетень. 2002. № 5.

<sup>8</sup> См. выше.

вертый и пятый год и по 3% – ежегодно в последующие годы до вступления России в ВТО)<sup>9</sup>. Также была зафиксирована возможность перераспределения квот в пределах одной категории товаров (плоский или сортовой прокат), а также использование части невыбранной квоты в следующем году. Следует учитывать, что котируемые изделия ЕОУС составляют не более 15 % российского стального экспорта в ЕС. Тот факт, что квоты из года в год выбираются российскими предприятиями не полностью, свидетельствует об отсутствии пока какого-либо сдерживающего эффекта от существующих квот<sup>10</sup>.

В Соглашении содержится обязательство ЕС не ухудшать режим импорта российских товаров в течение срока действия Соглашения, за исключением случаев применения антидемпинговых и защитных мер в соответствии с условиями СПС<sup>11</sup> и ГАТТ. В целях оперативного учета реализации квот действует система двойного контроля (выдача экспортных лицензий, с российской стороны, и импортных разрешений, со стороны ЕС, в совокупности с системой оперативного обмена информацией).

Положения Соглашения, касающиеся конкуренции, государственной помощи и охраны окружающей среды, предусматривают постепенное применение в российской сталелитейной промышленности правил и механизмов, сопоставимых с существующими в ЕС.

В области стандартизации, сертификации и метрологии Стороны взяли двусторонние обязательства стремиться унифицировать критерии и максимально использовать международные наработки в этой области.

Срок действия Соглашения между Российской Федерацией и Европейским объединением угля и стали был продлен Постановлением Правительства РФ от 31 июля 1997 г.<sup>12</sup>

Существенным барьером в торговле товарами номенклатуры ЕОУС по-прежнему остается двойной контроль на легированную бором сталь. При этом квота на нее в первом полугодии 2002 г. была значительно сокращена по сравнению с объемом поставок в первом полугодии 2001 г.<sup>13</sup>

---

<sup>9</sup> Приложение 2 Соглашения.

<sup>10</sup> См. Н. Шмелев Россия и Европа на пороге XXI века // Вопросы экономики 2000 № 12. С. 120.

<sup>11</sup> См. выше.

<sup>12</sup> Постановление Правительства РФ от 31 июля 1997 г. № 953 «О продлении срока действия Соглашения между Российской Федерацией и Европейским объединением угля и стали о торговле некоторыми изделиями из стали».

<sup>13</sup> См. Христенко В. Экономическое взаимодействие России и ЕС // Вопросы экономики 2002. № 6.

9 июля 2002 года между Правительством Российской Федерации и Европейским объединением угля и стали было подписано новое Соглашение о торговле некоторыми изделиями из стали<sup>14</sup>. По истечении срока действия договора, учреждающего ЕОУС, Европейские сообщества 23 июля 2002 г. приняли все его права и обязательства по настоящему Соглашению. Соглашение вступило в силу в день его подписания и будет применяться до 31 декабря 2004 г.<sup>15</sup>, если до этого срока Россия не вступит в ВТО, что расценивается экспертами как откладываемое на неопределенный срок<sup>16</sup>.

Данное соглашение касается товаров номенклатуры ЕОУС, коды Товарной Номенклатуры Внешнеэкономической Деятельности (ТНВЭД) которых перечислены в Приложении 1 Соглашения. Оно зафиксировало квоты на российский экспорт в ЕС на 2002, 2003 и 2004 гг. с разбивкой по продукции. Квоты могут быть пересмотрены в сторону увеличения лишь в том случае, когда национальные производители ЕС не смогут поставить на рынок необходимые объемы продукции. Увеличение квот может быть также связано с увеличением числа государств – членов ЕС.

Соглашение предусматривает возможность переноса неиспользованных в любом календарном году квот в пределах 7% от общего размера квоты конкретного товара за тот год, в котором они не были использованы.

В целях обеспечения выполнения своих обязательств по поставке товаров в пределах установленных квот, Россия ввела обязательное лицензирование на экспорт товаров, подпадающих под действие Соглашения.

Квоты не могут делиться на региональные доли ЕС, но при этом Россия должна обеспечивать как можно более равномерное распределение экспорта.

### *Торговля ядерными материалами*

Статья 22 СПС устанавливает временный режим торговли товарами ядерного топливного цикла (ЯТЦ), разработка которого стала результатом сложного политического компромисса. Суть его сводилась

---

<sup>14</sup> Agreement between the European Coal and Steel Community and the Government of the Russian Federation on trade in certain steel products. Official Journal L 195, 24/07/2002. P. 0055-0071.

<sup>15</sup> Статья 11 Соглашения.

<sup>16</sup> Смирнов К. Комерсантъ Daily 10 февраля 2003 г.

к тому, что в отношении торговли ядерными материалами применяются все соответствующие положения СПС, кроме статей 15 и 17, касающихся отмены количественных ограничений и процедур принятия защитных мер. Вместо этих статей действуют положения Соглашения о торговом, коммерческом и экономическом сотрудничестве между СССР и ЕС 1989 г.<sup>17</sup>, касающиеся уровня цен в торговле, процедур принятия защитных мер и применения внутреннего законодательства.

Нормы, регулирующие торговлю товарами номенклатуры Евратом, содержатся в Соглашении, подписанном 17 июля 1995 г.<sup>18</sup>. Оно предусматривает принятие ЕС защитных мер к российскому импорту в случае, когда существенное увеличение российского экспорта в ЕС настолько существенно, что возникает угроза причинения значительного ущерба национальным производителям.

ЕС признал намерение России оставаться стабильным, надежным и предсказуемым поставщиком ядерных материалов и обязался применять внутреннее законодательство в соответствии с правилами ГАТТ, т.е. на недискриминационной основе. ЕС также признал Россию в качестве самостоятельного источника снабжения (ранее условная квота на максимальный импорт урана из одного источника в 25% устанавливалась ЕС для всех государств СНГ в совокупности, тогда как, например, Канада одна пользовалась той же 25% квотой).

Окончательно проблема правового регулирования торговли товарами ЯТЦ должна быть решена, по всей видимости, в процессе вступления России в ВТО, которое, как уже отмечалось выше, пока откладывается.

*Товары, подпадающие под Договор к Европейской энергетической хартии и Протоколам к нему*

СПС в статье 105 предусматривает особые условия в отношении торговли товарами, которые подпадают под действие Договоров к Европейской энергетической хартии и Протоколов к нему, устанавливая преимущественную силу данных положений по сравнению с СПС.

---

<sup>17</sup> В соответствии с Соглашением от 17 июля 1997 г. это статьи 6, 7, 14, 15.1-15.5.

<sup>18</sup> Interim Agreement on trade and trade-related matters between the European Community, the European Coal and Steel Community and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the Russian Federation, on the other part - Protocol 1 on the establishment of a coal and steel Contact Group - Protocol 2 on mutual administrative assistance for the correct application of customs legislation - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters in relation to Article 15 - Exchange of Letters on the consequences of enlargement Official Journal L 247, 13/10/1995. P. 0002-0029.



Весьма остро стоит вопрос о нормализации режима российского экспорта обогащенного урана. Данный вопрос обсуждается в формате всех совместных российско-европейских рабочих органов СПС. С КЕС согласованы тексты проектов соглашений по поставкам обогащенного урана, ядерной безопасности и термоядерному синтезу. Однако эти усилия до сих пор не доведены до стадии подписания.

В данном вопросе торговые интересы России наталкиваются на ограничения, принятые в рамках концепции энергетической безопасности ЕС.

В соответствии с нормами европейской политики в области конкуренции, зависимость ЕС от импорта энергоносителей из одного источника не может превышать 25% от общего объема импорта при общей зависимости от импорта энергоресурсов порядка 50%<sup>19</sup>. Для России это является особенно чувствительным, поскольку она занимает первое место среди стран – поставщиков природного газа и второе место среди стран – поставщиков нефти на европейский рынок. Ожидается, что в этой области будет принята программа 20-летнего энергетического партнерства, которая совместно с хартией по энергетической безопасности должны определить направление развития торговли энергоносителями. А пока в октябре 2000 года КЕС разработала основы стратегии энергетической независимости, которые можно свести к следующим положениям:

- диверсификация источников импорта энергоносителей;
- использование новых прогрессивных видов электроэнергии, в том числе возобновляемых;
- проведение политики энергосбережения.

Все это, безусловно, негативно сказалось на развитии торгового оборота не только ядерными материалами, а всех источников энергоресурсов.

Анализ показывает, что совершенствование правовой базы регулирования торговли товарами ядерного цикла позволило бы на 25-30% повысить российский экспорт данных товаров в ЕС<sup>20</sup>.

Основная задача для России по-прежнему состоит в необходимости реализации 20-ти летней программы энергетического партнерства с ЕС. Такое партнерство среди прочего будет способствовать осуще-

---

<sup>19</sup> См. Исаченко Т.М., Рыбасова А.В. Внешнеторговая политика Европейского Союза: основные инструменты и направления развития. М., 2003.

<sup>20</sup> См. Христенко В. Экономическое взаимодействие России и ЕС // Вопросы экономики. 2002. № 6.

ствлению концепции общего европейского экономического пространства. На сегодняшний день доля энергоносителей в экспорте России составляет 45%<sup>21</sup>, и Россия, занимая первое место среди стран-поставщиков природного газа, второе место среди стран-поставщиков нефти и нефтепродуктов на европейский рынок по прежнему сталкивается с барьерами в торговле энергоресурсами. В настоящее время в рамках «энергетической инициативы Проди» идет обсуждение вопросов активизации европейских инвестиций в энергетический сектор России, а также снятия препятствий на транзит российских энергоносителей, что в значительной степени должно облегчить продвижение российских товаров на европейский рынок.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что современное состояние отношений России и ЕС, представляющими друг для друга стратегический интерес, еще далеки от совершенных. Во многом это связано с временным характером положений, регулирующих торговые отношения, которые должны быть со временем заменены нормами ВТО. Однако, поскольку вступление России в ВТО откладывается необходимо на двусторонней основе закреплять нормы, способствующие развитию взаимной торговли.

В частности было бы целесообразно будет заключить новое соглашение о партнерстве и сотрудничестве, куда помимо доработанных положений ныне действующего СПС вошли бы также нормы, регулирующие торговлю отдельными специфическими товарами.

Совершенствование правовой базы торговых отношений России и ЕС позволило бы ускорить интеграцию нашей страны в европейское и, как следствие, мировое хозяйство.

---

<sup>21</sup> См. Исаченко Т.М., Рыбасова А.В. Внешнеторговая политика Европейского Союза: основные инструменты и направления развития. М., 2003.