

# Кодекс поведения в космосе как новый этап развития международного космического права

*Волынская О.А.\**

В современных условиях динамичного развития космической деятельности главной целью, объединяющей ведущие космические державы, является стабильность и долгосрочная устойчивость космической деятельности. На пути к данной цели должны быть соблюдены следующие условия: общепризнанность, приемлемость и соблюдение всеми участниками космической деятельности международных норм и принципов осуществления космических операций в рамках действующих соглашений, рекомендаций и инициатив. Подобный подход, а также принципы его реализации могли бы найти своё отражение в проекте Кодекса поведения в космосе (КПК), амбициозном европейском проекте, который позиционируется как квинтэссенция современного международно-правового режима деятельности по исследованию и использованию космического пространства.

**Ключевые слова:** кодекс поведения в космосе; космическая деятельность; долгосрочная устойчивость; международное космическое право.

Идея разработки Кодекса поведения в космосе (КПК) принадлежала Евросоюзу и была впервые выдвинута в 2007 году в ответ на письмо Генерального Секретаря ООН о мерах транспарентности и доверия при осуществлении космической деятельности<sup>1</sup>. КПК позиционировался как необязательный свод правил, которых следует придерживаться космическим державам в исследовании и использовании космоса с тем, чтобы «повысить безопасность, защищенность и устойчивость космической деятельности» (ст. 1.1 проекта КПК в редакции от 4 октября 2013 г.). В 2009 году проект Кодекса был впервые официально представлен вниманию мирового сообщества Конференции по разоружению<sup>2</sup>.

Проект изначально был воспринят настороженно ключевыми космическими державами, однако с недавнего времени документ активно

---

\* Волынская Ольга Александровна – ведущий консультант Международно-договорного управления Федерального космического агентства (Роскосмос), o.a.volynskaya@roscosmos.org.

продвигается ЕС при серьезной поддержке Японии и особенно США – что примечательно, поскольку в первые годы работы над КПК американская сторона высказывалась категорически против документа в русле своей традиционной политики так называемого «недопущения чрезмерного регулирования космической деятельности». Российская Федерация также вначале не разделяла позитивного настроения ЕС относительно КПК, правда по иным причинам, нежели США. Однако на открытых международных консультациях по проекту, прошедших под эгидой Евросоюза в Киеве в мае 2013 г., российская делегация выступила с заявлением о готовности к дальнейшей работе над Кодексом. Чтобы понять причину подобной непростой ситуации вокруг КПК, необходимо обратить внимание на политическое и правовое значение данного проекта, а также ряд его положений, вызывающих наибольшие разногласия.

В преамбуле КПК провозглашается приверженность закрепляемого в документе международно-правового режима фундаментальному принципу международного космического права – исследовать и использовать космическое пространство в мирных целях. Однако уже в тексте Кодекса говорится о «научной, гражданской, коммерческой и военной космической деятельности» (п. 26), что явным образом противоречит преамбуле.

В числе общих принципов КПК устанавливает ответственность государств по трем направлениям:

1) «воздерживаться от использования силы или угрозы силой в отношении территориальной целостности или политической независимости любого государства, а также неотъемлемого права государств на индивидуальную и коллективную самооборону» (п. 24);

2) «принимать необходимые меры и добросовестно сотрудничать во избежание вредного вмешательства в космическую деятельность других государств» (п. 25);

3) «продвигать мирное исследование и использование космического пространства на благо и в интересах всего человечества с тем, чтобы не допустить превращения космоса в зону конфликта» (п. 26).

Однако анализ норм действующего международного космического права применительно к ответственности в области космической деятельности, а именно ст. VI и VII Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического

пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.<sup>3</sup> и норм Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 года<sup>4</sup>, подтверждает, что режим ответственности за космическую деятельность, установленный международными договорами, никоим образом не может быть подменен положениями документа рекомендательного характера.

Также вызывает вопрос целесообразность введения в проект КПК следующего положения: «Государства подтверждают свою приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и действующим договорам, принципам и руководящим нормам, относящимся к космической деятельности, сторонами которых они являются» (п. 28). Едва ли возможно использовать такую формулировку в документе добровольного исполнения.

Несмотря на высокую цель проекта, анализ используемых в КПК неоднозначных формулировок, многочисленных оговорок по всему тексту, а также оценка политической стороны данной инициативы подтверждают, что подлинная цель документа – оправдать военные, прежде всего противоспутниковые, операции в космосе.

Европейско-американские попытки закрепить в КПК декларативные положения общего характера, создать «Библию для всех», имеют одностороннюю направленность и подменяют цель разработки документа. Американцы стремятся закрепить в КПК приоритет проблем космического мусора и опасного сближения объектов в космосе, тогда как вопросы девэпонизации космоса игнорируются США и поддерживаемыми их европейцами. Такая позиция преследует две цели. С одной стороны, США активно разрабатывают средства удаления с орбиты фрагментов космического мусора, с помощью которых планируют единолично предоставлять соответствующие услуги всем заинтересованным государствам и организациям на коммерческой основе. С другой стороны, США стремятся закрепить за собой право использовать в одностороннем порядке превентивные меры для предотвращения потенциальных угроз космической деятельности США и их союзников, то есть в целях «самообороны». Для этих целей американцы продвигают идею достаточности необязательного международного документа, утвержденного Генассамблеей ООН, и активно препятствуют передаче проекта КПК в Комитет ООН по космосу. Очевидно, что американская сторона, выступая за принятие Кодекса как документа рекомендательного характера<sup>5</sup>, использует проект КПК как противодействие

российско-китайскому проекту Договора о предотвращении размещения оружия в космосе<sup>6</sup> (ДПРОК), который потенциально станет международным соглашением универсального характера, имеющим обязательную юридическую силу. В ДПРОК закрепляются конкретные обязательства государств в части размещения и испытания в космосе оружия любого вида, приводятся определения терминов «космический объект», «оружие в космическом пространстве», «применение силы» или «угроза силой», которые отсутствуют в действующем международном космическом праве. Продвижение проекта ДПРОК<sup>7</sup> является нашей первостепенной задачей в целях предотвращения милитаризации космоса. Чтобы не допустить продавливания США, Евросоюзом и их партнерами курса на дестабилизацию международно-правового регулирования космической деятельности посредством КПК, российская сторона под руководством МИДа России с недавнего времени активно участвует в работе по европейскому проекту и отстаивает национальные интересы, главным из которых является недопущение новой гонки вооружений в космосе.

Как регулятивный инструмент, КПК с точки зрения его практического применения мог бы представлять собой не единый всеобъемлющий документ, а свод референтных ссылок на различные законодательные, нормативные, рекомендательные документы, стандарты и практики, как юридически обязательные, так и не юридически обязательные соглашения, сгруппированных по различным направлениям космической деятельности и сферам использования её результатов, отвечающих на проблемы предупреждения и нейтрализации конкретных вызовов и угроз в космической сфере. На сегодняшний день по КПК сформирована общая позиция России со странами БРИКС, поддержанная также Индонезией, Венесуэлой и Мексикой. Примечательно, что к проекту Кодекса скептически относится Италия, несмотря на членство в Евросоюзе и, как можно логично предположить, необходимость следовать общеевропейской политике по КПК.

В рамках второго раунда открытых консультаций по КПК, состоявшихся 20-22 ноября 2013 г. в Бангкоке (Таиланд), российская сторона предложила ряд существенных изменений и дополнений в европейский проект КПК, согласованных со странами БРИКС. В настоящее время усилиями МИДа России и Роскосмоса готовится обновленный текст документа в соответствии с заявленными требованиями, который после согласования со странами-партнерами будет вынесен

на международное обсуждение на очередных консультациях по КПК, которые планируются весной 2014 года. Россия отстаивает вынесение проекта Кодекса на уровень Комитета ООН по космосу, что позволит обеспечить максимально широкую открытую дискуссию и привлечь большее число сторонников, чем на встречах в предлагаемом ЕС формате. Кроме того, мы выступаем за необходимость изучения при работе над проектом КПК всего спектра проблем современной космической деятельности в совокупности, включая проблему разоружения и полной демилитаризации космоса, что предполагает тщательный анализ итогов работы Конференции по разоружению, в частности, проекта мер транспарентности и укрепления доверия в космосе. Отдельного внимания требует деятельность Комитета ООН по космосу по проблеме обеспечения долгосрочной устойчивости при осуществлении космической деятельности.

# The Code of Conduct in Outer Space as a New Stage of Development of International Space Law (Summary)

*Olga A. Volynskaya\**

The dynamic development of modern space activities pursues a primary goal which unifies all spacefaring states – which is stability and long-term sustainability of exploration and exploitation of outer space. In order to achieve the set goal the following conditions shall be met: general recognition and acceptability of and compliance by all space activity participants with international norms and principles pertaining to the conduct of space operations within the framework of current agreements, recommendations and initiatives. This approach, as well as the principles of its realization, could be reflected in the draft Code of Conduct for Outer Space Activities (CoC), an ambitious European project which is positioned as a quintessence of the modern international legal regime of the activities on the exploration and exploitation of outer space.

**Keywords:** Code of Conduct for Outer Space Activities; long-term sustainability; space activities; international space law.

<sup>1</sup> Second Open-Ended Consultations on the proposal for an International Code of Conduct for Outer Space Activities. Chair's Opening Remarks. Bangkok, 20-22 November 2013. – P. 2-3.

<sup>2</sup> The EU leads a multilateral initiative on an International Code of Conduct for Outer Space Activities//European External Action Service. URL: [http://eeas.europa.eu/non-proliferation-and-disarmament/outer-space-activities/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/non-proliferation-and-disarmament/outer-space-activities/index_en.htm) (дата обращения: 15.01.2014). Текст проекта КПК в редакции от 16 сентября 2013 года представлен на сайте European External Action Service, URL: [http://eeas.europa.eu/non-proliferation-and-disarmament/pdf/space\\_code\\_conduct\\_draft\\_vers\\_16\\_sept\\_2013\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/non-proliferation-and-disarmament/pdf/space_code_conduct_draft_vers_16_sept_2013_en.pdf) (дата обращения: 15.01.2014).

<sup>3</sup> Принят Генеральной Ассамблеей ООН в ее резолюции 2222 (XXI) от 19 декабря 1966 г.

<sup>4</sup> Принята Генеральной Ассамблеей ООН в ее резолюции 2777 (XXVI) от 29 ноября 1971 г.

<sup>5</sup> Америка готова подписать кодекс поведения в космосе. Но только на своих условиях. 18 января 2012 г.//Издательский дом «Коммерсантъ». URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1853528> (дата обращения: 15.01.2014); Правила поведения в космосе. Москва отвечает на инициативу Вашингтона о правах и обязанностях на околоземной орбите.

\* Olga A. Volynskaya – Chief International Law Counsel of the International Cooperation and Contractual Department, Federal Space Agency (Roscosmos), o.a.volynskaya@roscosmos.org.

19 января 2012 г./Российская Газета. URL: <http://www.rg.ru/2012/01/19/kosmos.html> (дата обращения: 15.01.2014).

<sup>6</sup> В феврале 2008 г. проект ДПРОК был официально внесен для международного обсуждения на Конференции по разоружению в Женеве: документ CD/1839 «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации и Постоянного представителя Китая при Конференции по разоружению от 12 февраля 2008 года на имя Генерального секретаря Конференции, препровождающее русский и китайский тексты проекта договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК), внесенного Российской Федерацией и Китаем», 29 февраля 2008 г./Official Documents System of the United Nations. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G08/604/04/PDF/G0860404.pdf?OpenElement> (дата обращения: 15.01.2014). Подробнее о проекте см.: документ Конференции по разоружению CD/1872 «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации и Постоянного представителя Китая на Конференции по разоружению от 18 августа 2009 года на имя Генерального секретаря Конференции, препровождающее ответы на основные вопросы и комментарии по проекту договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК), внесенного Российской Федерацией и Китаем и выпущенного в качестве документа CD/1839 от 29 февраля 2008 года», 18 августа 2009 г./Постоянное представительство Российской Федерации при отделении ООН и других международных организациях в Женеве. URL: [http://www.geneva.mid.ru/space/CD\\_1872\\_180809\\_rus.pdf](http://www.geneva.mid.ru/space/CD_1872_180809_rus.pdf) (дата обращения: 15.01.2014); Выступление В.В. Лощина, Постоянного представителя Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве на пленарном заседании Конференции по разоружению «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВКП)» 8 февраля 2011 г./Постоянное представительство Российской Федерации при отделении ООН и других международных организациях в Женеве. URL: [http://www.geneva.mid.ru/disarm/34\\_rus.html](http://www.geneva.mid.ru/disarm/34_rus.html) (дата обращения: 15.01.2014).

<sup>7</sup> В настоящее время проводится доработка текста ДПРОК, который после обсуждения с КНР будет представлен на очередной Конференции по разоружению.