

ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Международно-правовая характеристика формирующейся в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (ЦАЗСЯО)

*Неклесса Г.Г.**

Конференция 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯВ) отмечала необходимость продолжения работы по созданию на планете новых зон, свободных от ядерного оружия.

История ядерного нераспространения насчитывает немало идей о зонах, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО). Несмотря на то, что не всем им дано осуществиться, они ценны как проявление воли к строительству безопасного мира.

Надо отметить, что процесс формирования группы норм, регулирующих относительно самостоятельные международные отношения, связанные с предотвращением распространения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения (ОМУ), развивается в двух направлениях:

1) недопущение размещения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения в определенных согласованных как земных так и внеземных сферах;

2) недопущение распространения ядерного оружия ядерными державами и приобретения ядерного оружия странами, им не обладающими.

Стремление международного сообщества обеспечить использование вновь открытой атомной энергии исключительно в мирных целях было выражено в первой резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1946 году. В дальнейшем в результате многолетних пере-

* Неклесса Геннадий Григорьевич – юрист-международник, аспирант-соискатель Ташкентского государственного юридического института.

говоров между заинтересованными государствами по вопросам, связанным с созданием зон, свободных от ядерного оружия, были достигнуты конкретные результаты.

В 1959 году был заключен Договор об Антарктике. Этот правовой документ был открыт для подписания в Вашингтоне 1 декабря 1959 года, а вступил в силу 23 июня 1961 года. Он предусматривает демилитаризацию района Антарктики (полярный район, расположенный вокруг южного полюса, в который входят материк Антарктида и прилегающие к нему острова, а также части водных пространств Атлантического, Тихого и Индийского океанов южнее 60 градусов южной широты).

Договор в императивной форме устанавливает, что «Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются, в частности, любые мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытания любых видов оружия» (ст. 1).

Здесь обращают на себя внимание положения о том, что Антарктика используется только в мирных целях и на ее территории запрещается осуществлять любые мероприятия военного характера. Это равнозначно приданию этому региону международно-правового статуса **демилитаризованной зоны** (запрещение использования в военных целях; запрещение содержания вооруженных сил) и **нейтрализованной зоны** (запрещение использования для военных целей).

Статья V Договора запрещает осуществление ядерных взрывов в Антарктике и захоронение в этом районе радиоактивных материалов. Из этого мы вправе сделать вывод о том, что Антарктика обрела статус **зоны, свободной от ядерного оружия**¹.

Следующими достижениями на пути решения проблемы недопущения размещения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения в согласованных зонах стали:

– Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 года (Договор по космосу)²;

¹ Договор об Антарктике от 1 декабря 1959 года // Действующее Международное право. В 3-х томах. Составители Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. Том 3. – М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1999. – С. 664-669.

² Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 27 января 1967 // Действующее международное право. В 3-х томах... Том 3. – М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1999. – С. 625-630.

- Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 года (Договор Тлателолко)³;
- Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 года (Договор о морском дне)⁴;
- Договор об объявлении южной части Тихого океана безъядерной зоной 1985 года (Договор Раротонга)⁵;
- Договор о Зоне, свободной от ядерного оружия в Юго-Восточной Азии 1995 года (Бангкокский договор);
- Договор о Зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке 1996 года (Договор Пелиндаба)⁶.

И не может не вызывать удовлетворения тот факт, что пройдет еще какой-то отрезок времени, и число безъядерных зон увеличится еще на одну, когда начнет функционировать ЦАЗСЯО – Центрально-азиатская зона, свободная от ядерного оружия. Другими словами, возрастет географическое пространство, в котором, как правило, на основе международной договоренности не производится, не размещается и не испытывается ядерное оружие.

Вполне очевидно, что в наше время, когда ведущие ядерные державы пока не готовы заявить о своем отказе от имеющихся у них ядерных арсеналов, а так называемые «пороговые» государства стремятся их создать (в силу сложившегося стереотипа, что обладание хотя бы одним ядерным взрывным устройством меняет характер межгосударственных отношений), видимо, единственно оптимальным остается путь, название которому – «от безъядерных зон – к безъядерному миру». Тем более что Договор о нераспространении ядерного оружия не выражает отношения к «пороговым» странам. Наличие этой проблемы подтверждается стремлением стран-пролиферантов к правовому зак-

³ Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, 14 января 1967 года // Действующее международное право. В 3-х томах... Том 2. – М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1999. – С. 408-425.

⁴ Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, 11 февраля 1971 года // Ведомости Верховного Совета СССР, 1972, № 30, ст. 257.

⁵ Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана, 6 августа 1985 года // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия. Дополнение № 27 (А/40/27 Соч. 1), добавление II (СД/642), том IV, документ СД/633 и Соч. 1.

⁶ Международное право: Учебник. Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М.: Международные отношения, 2000. – С. 389.

реплению ядерного статуса. К этому их подталкивает политическое значение ядерного оружия и наличие потенциала создания такого оружия массового поражения, оценка потребностей национальной безопасности.

Но реалии современного мира таковы, что безопасность одной страны не может быть обеспечена за счет другого государства, региональную безопасность нельзя рассматривать в отрыве от проблем всемирной безопасности.

«Исходя из этого, Узбекистан выступает за полную ликвидацию ядерного оружия, за эффективное действие и продление без срока Договора о нераспространении ядерного оружия, – подчеркнул в своем выступлении на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов. – Наша республика активно будет участвовать в подготовительных переговорах к Конференции по продлению действия этого Договора. Узбекистан является убежденным сторонником объявления Центральноазиатского региона безъядерной зоной»⁷.

Принятая в декабре 1997 года специальная резолюция 52-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН ознаменовала начало нового этапа практической реализации предложения главы узбекского государства о создании ЦАЗСЯО. Документ ООН призвал все государства мира поддерживать центральноазиатскую инициативу. Он содержит обращение к международному сообществу оказать помощь странам региона в разработке форм и элементов договора о ЦАЗСЯО.

Актуальность и важность поставленной задачи об объявлении Центрально-азиатского региона безъядерной зоной обусловлены следующими факторами.

1. Еще не все государства на планете присоединились к Договору о нераспространении. Индия и Пакистан осуществили **открытый переход** в статус ядерных держав. Взрывы ядерных устройств, проведенные крупнейшими государствами Южной Азии, создали качественно новую ситуацию в вопросах нераспространения.

Нельзя забывать, что Центральная Азия является одним из густонаселенных регионов мира, где население проживает в условиях уязвимых во всех отношениях оазисов, подверженных и без того различным природным катаклизмам.

⁷ Каримов И.А. Выступление на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 28 сентября 1993 года. – Т.: «Узбекистон», 1993. – С. 24.

2. Центральная Азия, с ее богатейшими природными, минеральными, энергетическими, людскими и другими ресурсами, в силу своего геостратегического положения с каждым годом становится все более открытой для внешнего мира. Многообещающие богатства (в том числе значительные объемы запасов уранового сырья и его добычи, наличие соответствующих технологий и специалистов), коммуникационные возможности превращают регион в объект геополитических интересов многих стран не только ближнего, но и дальнего зарубежья.

Проблема безопасности Центральной Азии включает также вопросы распространения наркотиков и организованной преступности, исламского экстремизма и международного терроризма, вынашивающего планы завладения ядерными материалами, к примеру, топливными таблетками, вырабатываемыми в Казахстане, на Ульбинском металлургическом заводе (УМЗ).

В настоящее время на УМЗ ограничен доступ в корпуса уранового производства (пропускной режим), налажен стопроцентный досмотр персонала ручными детекторами, установлены кодовые замки и сигнальные датчики в помещениях, где работают с готовой продукцией и хранят ее, усилена ответственность сотрудников, по долгу службы соприкасающихся с ядерными материалами на рабочих местах.

Однако хищение, хоть и в малых количествах, в том числе урановых таблеток, полностью исключить нельзя: средства физической защиты только снижают вероятность воровства, но абсолютной гарантии не дают.

К тому же вынашивается идея строительства в юго-восточной части Казахстана атомной электростанции (эта часть страны испытывает острый дефицит электроэнергии). Если АЭС будет сооружена, то с началом ее эксплуатации возникнут проблемы учета ядерных материалов, поскольку Казахстан станет обладателем десятков тонн обогащенного урана и плутония, т.е. расщепляющихся материалов двойного назначения. А это еще более привлечет внимание не только мировой общественности, но и мафиозных структур.

В ряде районов Центральной Азии имеются огромные запасы урана. Из экономических соображений эти природные богатства добываются и продаются. И чтобы завтра не торговать сырьем или желтым кеком – продуктом первичной переработки урана, центрально-азиатские страны рано или поздно организуют производство и экспорт высококачественного металлического урана.

Создание же безъядерной зоны, совершенствование системы физической защиты ядерных материалов на предприятиях республик с помощью МАГАТЭ сведут на нет утечку ядерных веществ с атомных объектов республик Центральной Азии.

3. Создание ЦАЗСЯО будет способствовать превращению Центральной Азии из зоны борьбы за новые сферы влияния и доминирования в зону мира и стабильности. По твердому убеждению руководства стран региона, только активное вхождение стран Центральной Азии в систему международных хозяйственных связей, в мировое экономическое и информационное пространство, укрепление политического сотрудничества с ведущими государствами и международными институтами, и прежде всего интеграция центрально-азиатских государств в глобальную систему международной безопасности, могут стать надежной гарантией стабильности и устойчивого развития.

Растущая значимость Центральной Азии в глобальном контексте требует также нового понимания системы общеевропейской безопасности. Лидеры государств региона твердо убеждены: создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, объединяющей пять государств – членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, еще больше укрепит фундамент мира и стабильности на обширном пространстве ОБСЕ.

4. Создание и действие в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, – это неразрывная часть глобальной системы ядерной безопасности, определенной рамками Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 года, целью которого являются:

- исключение, каких бы то ни было лазеек, которые позволили бы распространять ядерное оружие прямо или косвенно;
- обеспечение приемлемого равновесия взаимной ответственности и обязательств ядерных и неядерных государств;
- реализация усилий в направлении всеобщего и полного разоружения, и в особенности ядерного разоружения;
- способствование формированию концептуальной основы для предупреждения распространения не только «горизонтального» (распространение ядерного оружия среди стран, им не обладающих), но и «вертикального» (накопление вооружений и разработка новых систем ядерного оружия существующими ядерными державами).

5. Создание ЦАЗСЯО тогда будет чего-нибудь стоить, если она найдет тесную увязку с социальными проблемами, с обеспечением дос-

тойной жизни человека и общества. Что конкретно она может дать людям? Главное — это вклад в обеспечение безопасного и устойчивого развития. Сегодня безотлагательного решения и внимания международной общественности требуют проблемы, связанные с преодолением тяжелейшего ядерного наследия: с устранением последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, с надежным укреплением селезащитных дамб над 23 хвостохранилищами с отходами переработки урановой руды, расположенных вдоль берегов реки Майлуу-Суу (Кыргызстан); с обеспечением устойчивости хвостохранилища в Навоийской области, где имеется радиоактивный песок с реальной угрозой ветрового выноса; с контролем за состоянием десятков законсервированных уранодобывающих шахт и опасных для жизни людей отвалов и отходов от интенсивной переработки прошлых лет.

Можно сослаться и на другие факторы, но, думаю, и перечисленные убедительно свидетельствуют о том, что создание в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, многозначно. Дело в том, что реализация ценной инициативы практически будет способствовать глубоким позитивным сдвигам как на глобальном, региональном, субрегиональном уровнях, так и в сфере двусторонних отношений стран Центральной Азии. Именно поэтому они предпринимают активные усилия по реализации идеи создания ЦАЗСЯО. Следует отметить реальное продвижение от инициирования к политическому признанию, от политической легитимизации ЦАЗСЯО на региональном уровне и ее закрепления в международных повестках до принятия документов в рамках Генеральной Ассамблеи ООН.

Рабочие документы государств Центральной Азии, вошедшие в официальный список второй сессии Подготовительного Комитета Конференции 2000 года по проверке действия договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), свидетельствуют о плодотворной работе внешнеполитических ведомств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Центрально-азиатская «пятерка» (Ц-5) присоединялась в качестве государств-участников к ДНЯО и приветствовала его бессрочное продление в 1995 году. В соответствии с положениями Договора о нераспространении, в частности его статьи VII, и пунктами 5-7 Принципов и целей нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения руководители пяти центрально-азиатских государств в Алматинской декларации от 28 февраля 1997 года признали необходимость созда-

ния ЦАЗСЯО. Декларация стала надежной основой для разработки рамок регионального соглашения⁸.

Дополнительное ускорение усилиям центрально-азиатской «пятерки» придало их участие в работе Основной сессии Комиссии ООН по разоружению (Нью-Йорк, 21 апреля – 13 мая 1997 года), на которой был рассмотрен рабочий документ, представленный Казахстаном, Киргизстаном, Таджикистаном и Узбекистаном. Деятельность Комиссии, и особенно рабочей группы 1, по разработке общих руководящих положений и принципов создания зон, свободных от ядерного оружия, в различных районах мира, безусловно, обогатила практический опыт центрально-азиатских государств⁹.

Выводы рабочей группы 1 и обсуждение руководящих положений и принципов послужили новым импульсом для Международной конференции по проблемам нераспространения ядерного оружия, состоявшейся 8-11 сентября 1997 года в Алматы и для Международной конференции «Центральная Азия – зона, свободная от ядерного оружия», которая была проведена в Ташкенте 14-16 сентября того же года. 9-10 июля 1998 года в Бишкеке состоялась Консультативная встреча в формате 5+5+1, то есть пять стран Центральной Азии, пять ядерных государств и ООН. Принятый консолидированный текст проекта договора явился исходным материалом, от которого и стали отталкиваться в дальнейшей совместной работе.

В настоящее время центрально-азиатским странам с помощью международного сообщества удалось найти механизмы согласования своих позиций; в этой связи следует подчеркнуть значимость такой формы работы, как создание группы экспертов центрально-азиатской «пятерки» под эгидой ООН. Начавший свою работу в апреле 1998 года данный институт способствует развитию рабочего процесса.

В феврале 1999 года прошла сессия региональной экспертной группы по выработке проекта договора о создании ЦАЗСЯО. Делегации пяти республик региона постатейно обсудили проект основных элементов будущего договора. В этом им помогали эксперты Организации Объединенных Наций, Международного агентства по атомной энергии, а также одного из ведущих неправительственных центров

⁸ Касымов А., Неклесса Г. Международно-правовые аспекты создания зон, свободных от ядерного оружия. – Т.: Государственное научное издательство «Узбекистон миллий энциклопедияси», 1999. – С. 95-96.

⁹ Там же. С. 97-98.

изучения проблем ядерного нераспространения – Монтерейского института международных исследований. В Ташкенте удалось очистить текст договора от многих «скобок», как говорят дипломаты.

В последнюю декаду мая 2000 года в Нью-Йорке завершила работу Конференция 2000 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия. Делегат Республики Узбекистан был избран одним из заместителей председателя Конференции и, соответственно, членом ее Генерального Комитета.

В рамках программы деятельности Главного Комитета II от имени пяти центрально-азиатских государств был распространен Рабочий документ о процессе создания в Центральной Азии проекта Договора о зоне, свободной от ядерного оружия (ЦАЗСЯО)¹⁰.

По рекомендации секретариата обзорной конференции, оценка деятельности по реализации инициативы Президента Узбекистана И.А. Каримова включена в итоговый документ форума. Конференция отметила значительный прогресс, достигнутый центрально-азиатскими республиками в разработке и согласовании проекта договора о создании ЦАЗСЯО.

Несомненно, следует отдавать себе отчет в том, что успешная реализация идеи также непосредственно связана с позицией пяти ядерных государств – Великобритании, КНР, России, США и Франции. Поэтому немаловажное значение имеет поддержание оперативных и рабочих связей с ядерными странами по данному вопросу. Важное значение имеет и поддержка МАГАТЭ (среди международных организаций одной из первых поддержала идею создания ЦАЗСЯО), а также регионального центра ООН по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе в проведении встреч центрально-азиатской «пятерки».

Непосредственное содействие в продвижении инициативы по созданию безъядерной зоны постоянно оказывает заместитель Генерального секретаря ООН по вопросам разоружения Джаянт Дханапала. На пресс-конференции в Ташкенте в августе 2002 года он отметил, что договор внесет большой вклад в укрепление режима нераспространения. Джаянт Дханапал подчеркнул, что для ООН подготавливаемый центрально-азиатский договор имеет особое значение, т.к. в отличие от ранее подписанных аналогичных документов по другим зонам процесс создания ЦАЗСЯО происходит при непосредственном участии ООН.

¹⁰ Конференция 2000 года по ДНЯО // Народное слово. – 2000. – 27 мая.

Согласно договоренности, достигнутой во время визита Дж. Дханаपालа в Узбекистан, Организация Объединенных Наций окажет содействие в проведении заключительной экспертной встречи в Самарканде¹¹.

Таким образом, подписание центрально-азиатского договора вышло на «финишную прямую». Подготавливаемый международно-правовой документ будет способствовать укреплению стабильности и безопасности региона, развитию политического и экономического сотрудничества государств и народов, усилению взаимного доверия, явится новым стимулом для углубления процесса ядерного нераспространения в мире.

¹¹ Безъядерная зона – гарантия мира // Народное слово. – 2000. – 29 августа.