

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

*Светлой памяти учителя – Тункина Григория Ивановича
и всех участников дипломатических фронтов
Великой Отечественной войны*

Год 1941 – год мужества

*Красов С.И.**

22 июня 1941 года – день начала самоотверженной борьбы многонационального советского народа за сохранение суверенитета Отечества¹.

В этот день в 4 часа утра гитлеровские войска вторглись на территорию нашего государства.

В 5.30 часов утра посол германии прибыл в Кремлевскую приемную Наркома иностранных дел СССР. Он вручил В.М. Молотову текст короткого официального заявления германского правительства.

В.М. Молотов спросил, что означает это заявление. Посол Германии Ф. Шуленбург ответил, что «по его мнению это начало войны»².

После встречи с германским послом Молотов сразу же направился к Сталину, куда уже были вызваны члены Политбюро ЦК ВКП (б), государственные руководители, военачальники.

Обсуждение сложившейся ситуации началось в 5 часов 45 минут утра. В сталинский кабинет вошли В.М. Молотов, Л.П. Берия, С.К. Тимошенко, Л.З. Мехлис и Г.К. Жуков. В 7.30 ч. в Кремль прибыли Г.М. Маленков и А.Я. Вышинский, в 7.55 ч. – А.И. Микоян, в 8.00 ч. – Л.М. Каганович, в 8.40 ч. – Г.М. Димитров и Д.З. Мануильский.

* Красов Сергей Иванович – к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права и международного права юридического факультета Самарского государственного университета.

¹ Архив внешней политики Российской Федерации (АВП РФ) ф. 06, оп. 3 п. 1 д. 5 л. 12-15.

² Выражаю сердечную благодарность работникам МИД РФ и Архива внешней политики РФ, оказавшим содействие в подготовке данной статьи.

К 10.40 ч. обсуждение было завершено³.

С 10.40 ч. до 11.30 ч. Молотов оставался наедине со Сталиным. В этот период шло обсуждение исторического обращения к народу. В 12.15 ч. по поручению советского правительства по всесоюзному радио с обращением к советскому народу выступил Молотов В.М.

В обращении указывалось на то, что Германия первой нарушила заключенный с СССР договор о ненападении. Из этого следовало, что Германия начала агрессивную войну, для СССР эта война стала войной в защиту Отечества.

В тексте обращения говорилось о том, что войну начал не германский народ, а правители фашистской Германии.

Последние слова в обращении: «Наше дело правое. Враг будет разбит. Победа будет за нами» – стали одним из символов Великой Отечественной войны. А сам текст обращения предопределил позицию нашей страны на всех международных конференциях периода Второй Мировой войны: Тегеранский (1943 г.), Ялтинский (1945 г.), Потсдамский (1945 г.), Сан-Франциско (1945 г.)⁴, а также на Нюрнбергском процессе (1945-1946 гг.)⁵.

3 июля 1941 года по радио с обращением к согражданам выступил Сталин: «В этой освободительной войне мы не будем одиночками. В этой войне мы будем иметь верных союзников в лице народов Европы и Америки, в том числе и в лице германского народа, поработанного гитлеровскими законами»⁶.

К этому времени уже состоялись выступления премьера Великобритании Черчилля о помощи Советскому Союзу и декларация правительства США о готовности оказать помощь нашей стране. С поддержкой борьбы нашего народа выступил и руководитель Движения Свободная Франция Ш. де Голль⁷.

³ Известия ЦК КПСС 1990 г. № 6. С. 216.

⁴ См.: Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны, 1941 – 1945 гг. Сборник документов. Министерство иностранных дел СССР. М.: Политиздат. 1984 г. Т. 1-5.

⁵ См. Нюрнбергский процесс: Сборник материалов. В 8 т. Т. 1 – М.: Юридическая литература, 1987 г. Т. 5 – 1991 г.

⁶ Советско-американские отношения во время Великой Отечественной войны, 1941-1945 гг.: документы и материалы в 2-х томах – Т. 1 1941-1943 гг. Министерство иностранных дел СССР. М.: Политиздат. 1984 г. С. 40-42. С. 52.

⁷ 29 июня 1941 года по инициативе правительства Петэна были разорваны дипломатические отношения с СССР. После оккупации почти 2/3 территории Франции германскими войсками оно переместилось на юг страны в г. Виши.

«Французский народ поддерживает русский народ в борьбе против Германии»⁸.

К концу июля началу августа 1941 года для политического и военного руководства нашей страны стало ясно: война приобретает кровопролитный затяжной характер.

Военные действия приближались к Москве. В этих условиях стратегически важное значение приобретают не только стойкость и мужество наших солдат, но и воинов дипломатических фронтов 23% от штатного расписания Наркомата иностранных дел – 146 человек было призвано в регулярную армию.

Увеличилась интенсивность работы всего дипломатического аппарата.

Наркомат возглавил В.М. Молотов (с 3 мая 1939 г.). Он являлся членом Политбюро ЦК ВКП (б), заместителем председателя Совнаркома, так как пост председателя, до этого занимаемый Молотовым, с 6 мая 1941 года занял Сталин. С 30 июня 1941 года В.М. Молотов одновременно был утверждён заместителем Председателя Государственного комитета обороны (ГКО), что свидетельствовало не только о его личных качествах, но и отражало то значение, которое отводилось Наркомату иностранных дел (НКВД).

Международно-правовые и политические задачи, которые ставились в этот период перед Наркоматом и сотрудниками дипломатических и консульских представительств, были чрезвычайно важными. Это:

1. Недопустимость вступления в войну против нашего государства Японии;
2. Нейтрализовать те силы в Афганистане, Иране, Турции, которые стремились к союзу с фашистской Германией;
3. Удержать Швецию на позициях нейтралитета и не допустить ее вступления в войну на стороне гитлеровского правительства;
4. Сохранение дипломатических и консульских отношений с Китаем, Болгарией и Монгольской народной республикой;
5. Расширение взаимодействия с движениями сопротивления Франции, Польши, Голландии, Бельгии, Норвегии, Югославии и других стран территория которых была полностью или частично оккупирована немецкими войсками;
6. Подготовка системы договоров об экономическом, военно-техническом и гуманитарном сотрудничестве с государствами, объявившими войну фашистской Германии.

⁸ Советско-французские отношения во время Великой Отечественной войны, 1941-1945 гг.: Т. 1 М.: Политиздат, 1983 г. С. 44.

И наиболее важной, по нашему мнению, стала задача по подготовке международных договоров с США и Великобританией о военно-политическом союзе в борьбе с фашистской агрессией.

Но военно-стратегическая ситуация на германо-советском фронте усложнялась. В сентябре 1941 года боевые действия велись на подступах к Москве.

Уже 18 июня Совет по эвакуации издал распоряжение (за подписью Н.М. Шверника), в котором говорилось:

1. Разрешить Наркоминделу эвакуировать из г. Москвы в г. Мелекес Куйбышевской области особо секретную часть политического архива НКВД.

2. Обязать Куйбышевский облисполком выделить НКВД соответствующие помещения.

3. Обязать НКПС выделить Наркоминделу шесть вагонов для перевозки архива и сопровождающей его охраны.

Всего было необходимо отправить 510 ящиков (около 26 тонн) документов. Сопровождали архив и молодые сотрудники Наркомата иностранных дел. Среди них был и Григорий Иванович Тункин⁹. Позднее, 24.03.1945 года, он будет назначен заведующим I Дальневосточным отделом Наркомата.

15 октября 1941 года Сталин подписал Постановление Государственного Комитета Обороны, в соответствии с которым стал реализовывать стратегически важный план по созданию рабочего центра управления страной. Это было сделано в условиях, когда возникла угроза бомбардировки Москвы, прорыва Можайской оборонительной линии.

В Постановлении говорилось:

1. Поручить т. Молотову заявить иностранным миссиям, чтобы они сегодня же эвакуировались в г. Куйбышев.

2. НКПС – т. Кагановичу обеспечить своевременную подачу составов для миссий.

3. НКВД – т. Берия организует их охрану.

4. Сегодня же эвакуировать Президиум Верховного Совета, а также Правительство во главе с заместителем Председателя СНК т. Молотовым.

5. т. Сталин эвакуируется завтра или послезавтра, смотря по обстановке.

⁹ Тункин Г.И. – с октября 1939 г. началась его работа в Наркомате иностранных дел СССР. С 1952 г. по 1965 г. возглавлял Договорно-правовой отдел МИД СССР. В 1957 – 1966 гг. был членом Комиссии международного права ООН. С 1965г. по 1993 г. – заведующим кафедрой международного права МГУ им. М..В. Ломоносова.

В составе правительства в Куйбышев переехал и Наркомат Иностранных дел.

На него возлагается сложная дипломатическая работа по созданию военно-политического союза для борьбы с гитлеровским фашизмом.

В дипломатический корпус вошли посольства и миссии: США, Великобритании, Афганистана, Китая, Бельгии, Швеции, Чехословакии, Турции, Греции, Ирана, Норвегии, Польши, Югославии, Японии и другие. Интересы Германии в СССР представляло Болгарское посольство.

Война наложила свой отпечаток на работу НКИД. Дважды (в 1941 и в 1944 гг.) были проведены реорганизации (См. приложения: № 1, 2, 3, 4, 5). Их целью было обеспечить надлежащее функционирование всех отделов НКИД, которые должны были обеспечить внешнеполитические акции нашего государства надлежащими международно-правовыми средствами¹⁰.

Наибольший вес в принятии решений в НКИД имели А.Я. Вышинский, до начала работы во внешнеполитическом ведомстве бывший прокурор СССР, и В.Г. Деканозов, который до прихода в мае 1939 г. в НКИД был заместителем начальника Главного управления госбезопасности НКВД СССР. Накануне войны он был назначен послом в Берлине (1939-1941 гг.). В.Г. Деканозов поддерживал личные отношения с членом Политбюро и наркомом внутренних дел Л.П. Берия, а также пользовался доверием И.В. Сталина.

Внутренняя работа Наркоминдела регламентировалась положением о НКИД, а также соответствующими распоряжениями и инструкциями. Коллегия НКИД занималась расстановкой кадров, вопросами практического руководства и проверкой выполнения решений. Координация деятельности отдельных структур Народного комиссариата осуществлялась путем проведения различных совещаний. Чувствительный ущерб работе Наркоминдела был нанесен в результате увольнений, преследования и незаконного осуждения в 30-е годы значительной части его наиболее квалифицированных кадров.

Подготовленные в подразделениях НКИД проекты документов и справочные материалы при необходимости согласовывались с соответствующими другими отделами, затем направлялись на рассмотрение наркому или одному из его заместителей. Наиболее важные доку-

¹⁰ Архивы НКИД оставались в Куйбышевской области до победы Советской Армии в битве на Курской дуге и полностью были возвращены в Москву в феврале 1944 года.

менты за подписью наркома направлялись, как правило, лично Сталину, который решал эти вопросы сам или иногда выносил на решение Политбюро, СНК или ГКО.

Указания и информация советским послам направлялись шифртелеграммами или дипломатической почтой за подписью наркома или его заместителей. Предложения, сообщения и другая информация советских послов поступали шифром или дипломатической почтой в НКВД, откуда при необходимости в зависимости от важности и характера затрагиваемых вопросов направлялись руководящим деятелям страны, а также на рассмотрение в соответствующие ведомства.

Для обсуждения особо важных вопросов создавались специальные комиссии, в которые для подготовки соответствующих материалов наряду с сотрудниками НКВД привлекались отдельные ученые и различные специалисты. В частности, делами, касающимися Германии, с осени 1943 года занимались три комиссии. В соответствии с решением Политбюро от 4 сентября 1943 г. при Наркоминделе были образованы Комиссия по вопросам мирных договоров и послевоенного устройства, а также Комиссия по вопросам перемирия. В первую (под руководством М.М. Литвинова) входили пять сотрудников НКВД (С.А. Лозовский, Я.З. Суриц, Б.Е. Штейн в качестве членов и Г.Ф. Саксин в качестве секретаря), а также ответственный сотрудник Коминтерна и Главного политического управления Красной Армии (ГлавпураКА) Д.З. Мануильский и историк Е.В. Тарле. Второй Комиссией при НКВД руководил заместитель Председателя СНК СССР К.Е. Ворошилов, который одновременно был членом ГКО и Верховного Командования (Ставка ВГК). В отсутствие Ворошилова Комиссию возглавлял его заместитель маршал Б.М. Шапошников, который одновременно был начальником военной академии Генштаба. В эту комиссию вошли также трое военных: адмирал И.С. Исаков, генерал-лейтенант А.А. Игнатьев, который, как и Шапошников, до революции служил в царской армии, а также генерал-майор М.Р. Галактионов, занимающий руководящие посты в газетах «Красная Звезда» и «Правда». Входившие в Комиссию сотрудники НКВД (И.М. Майский, В.П. Потемкин, С.Б. Крылов и С.Т. Базаров – секретарь) находились в меньшинстве. По решению Политбюро от 22 ноября 1943 г. при НКВД была создана Комиссия по возмещению ущерба, нанесенного Советскому Союзу гитлеровской Германией и ее союзникам Союзу гитлеровской Германией и ее союзниками. В нее входили председатель Комиссии

И.М.Майский и еще один сотрудник НКВД – Г.П. Аркадьев. Кроме того, в Комиссии были представлены: от Академии наук СССР Е.С. Варга, от Госплана В.В. Кузнецов, от НКВД Е.И. Бабарин, бывший перед войной главой торгпредства СССР в Германии. В январе 1944 г. от Госплана в состав Комиссии были дополнительно введены М.З. Сабуров и Н.М. Силуянов. Среди этих трех комиссии главное место занимала Комиссия К.Е. Ворошилова. Это объяснялось тем, что она имела прямое отношение к переговорам союзников в рамках Европейской консультативной комиссии (ЕКК) в Лондоне, и выражалось в том, что наиболее важные разработанные ею проекты документов утверждались лично И.В. Сталиным.

В связи с переговорами о предстоящем создании некоторых международных органов и организаций руководство СССР стремилось получить в них больше голосов путем представления союзных республик в качестве полноправных самостоятельных государств. По этой причине 1 февраля 1944 г. Президиум Верховного Совета СССР утвердил закон о предоставлении союзным республикам СССР полномочий в области внешних сношений и о преобразовании в связи с этим НКВД из общесоюзного в союзно-республиканский наркомат. Это означало, что по делам, касавшимся той или иной республики в отдельности, каждая из них могла выступать в качестве самостоятельного субъекта международного права.

С изменением положения на фронтах Второй мировой войны менялось и международное положение СССР. Многие государства пошли на признание СССР и установление с ним дипломатических отношений. В начале войны СССР имел дипломатические отношения с 28 государствами, число которых сразу же сократилось до 22. Расширение отношений началось с сентября 1942 г. (24 государства). После Сталинградской битвы дипломатические отношения были установлены уже с 29 государствами, после Тегеранской (1943 г.) конференции глав государств СССР, США и Великобритании (подготовка которой стала одной из основных задач НКВД, в период его работы в Куйбышеве) – с 31 государством, после Крымской – с 37 государствами, а в мае 1945 г. – с 41 государством. Членами ООН станет 50 государств, включая СССР, БССР, УССР).

Число иностранных представительств (то есть стран, которые признали, что победа в Великой Отечественной войне будет за нами, а враг будет разбит) возросло с 20 до 37. В связи с возникновением

новых задач: подготовка мирных договоров, материалов и документации к Нюрнбергскому процессу, участие в определении международно-правовых санкций применительно к фашистской Германии, определение места новой универсальной организации (ООН) – начал преобразовываться и аппарат Наркомата иностранных дел, который должен был подготовить юридически значимые акты, которые обеспечивали бы безопасность и сотрудничество государств в послевоенном мире.

Без участия нашей страны, победившей в войне Отечественной и выполнившей свою историческую роль во Второй мировой войне, решение этих вопросов было уже невозможно.

Приложение 1

1) Территориальные отделы и их руководители

(по состоянию на 22 июня 1941 г.):

I Западный отдел: Франция, Бельгия, Люксембург, Испания, Португалия, Швейцария, Италия, Албания – А.Е. Богомолов

II Западный отдел: Британская империя – Ф.Т. Гусев

Центрально-европейский отдел: Германия – В.Н. Павлов

Отдел Скандинавских стран: Финляндия, Швеция, Дания, Голландия, Норвегия – А.И. Плахин

Отдел США – Г.Н. Зарубин

Отдел стран Южной и Центральной Америки – В.А. Вальков

Отдел Балканских стран: Болгария, Греция, Румыния, Югославия – Н.В. Новиков

Средневосточный отдел: Иран, Афганистан, Турция, Ирак, Арабские страны – С.И. Кавтарадзе

I Дальневосточный отдел: Китай – врио Н.М. Лифанов

II Дальневосточный отдел: Япония, Маньчжурия – С.К. Царапкин

III Дальневосточный отдел: Синьцзян, Монгольская Народная Республика, Тувинская Народная Республика – Г.П. Латышев) Функциональные отделы и их руководители (по состоянию на 22 июня 1941 г.):

1. Правовой отдел – А.П. Павлов

2. Консульский отдел – В.А. Беляев

3. Отдел печати – Н.Г. Пальгунов

4. Протокольный отдел – В.Н. Барков

Приложение 2

НКВД (по состоянию на 31 декабря 1941 г.)

С 22 июня по декабрь 1941 г. в структуре НКВД были осуществлены следующие временные изменения:

а) реорганизованы и переименованы отделы, ведавшие европейскими странами;

б) объединены в один два американских отдела.

Реорганизованные отделы и их руководители:

а) I Европейский отдел: Франция, Бельгия, Голландия, Испания, Португалия, Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия - П.Д. Орлов

II Европейский отдел: Англия и доминионы – Ф.Т. Гусев

III Европейский отдел: Германия, Италия, Венгрия, Румыния – В.С. Семенов

IV Европейский отдел: Болгария, Югославия, Греция, Чехословакия, Польша – Н.В. Новиков

Б) Американский отдел: США, Центральная и Южная Америка – Зарубин

В других отделах изменения не производились. Эта структура НКВД сохранялась до 1944 г.

Приложение 3

Изменения в структуре НКВД в 1944-1945 гг.

В течение 1944 г. – 9 мая 1945 г. была проведена следующая реорганизация: дела по Синьцзяну переданы из III Дальневосточного отдела в I Дальневосточный отдел (25.01.1944) и III Дальневосточный отдел исключен из структуры НКВД.

Из I Европейского отдела созданы два отдела (16.02.1944):

I Европейский отдел: Франция, Италия, Испания, Португалия, Бельгия, Голландия, Швейцария, Люксембург и V Европейский отдел: Швеция, Норвегия, Финляндия, Дания.

Из Американского отдела вновь образованы два отдела (27.06.1944):

Отдел США и Отдел латиноамериканских стран.

Валютно-финансовый отдел преобразован в Валютно-финансовое управление (12.08.1944) и Отдел кадров – в Управление кадров (15.03.1945).

Образован Экономический отдел (14.09.1944).

Увеличилось число заместителей наркома до 6, соответственно и секретариатов заместителей наркома.

В штат НКВД введена группа советников (с 1943 г.) и исключен Генеральный секретариат (с 1944 г.).

Штат сотрудников НКВД увеличился с 641 человека в 1941 г. до 755 человек в 1945 г.;

число загранпредставительств СССР – с 55 в 1941 г. до 64 в июле 1945 г. и иностранных представительств в Москве – с 20 в 1941 г. до 37 в 1945 г.

Приложение 4

Руководство Наркомата иностранных дел СССР и подразделений
НКВД по состоянию на 9 мая 1945 г.:

		Дата назначения
Нарком	А.Я. Вышинский	03.05.1939
1-й зам. наркома	В.М. Молотов	06.09.1940
Заместители наркома:	В.Г. Деканозов	03.05.1939
	С.А. Лозовский	15.05.1939
	М.М. Литвинов	10.11.1941
	И.М. Майский	28.07.1943
Члены Коллегии НКВД:	В.М. Молотов	
	А.Я. Вышинский	
	В.Г. Деканозов	
	С.А. Лозовский	
	М.М. Литвинов	
	И.М. Майский	
	А.П. Павлов	
	М.А. Силин	
	В.С. Геращенко	
Секретариат наркома:		
Старший помощник В.М. Молотова	Б.П. Подцероб	17.08.1943
Секретариаты заместителей наркома:		
помощники:		
А.Я. Вышинского	И.Г. Харламов	01.06.1944
В.Г. Деканозова	Д.П. Пожидаев	17.02.1944
С.А. Лозовского	Ф.П. Халин	18.03.1944
М.М. Литвинова	А.В. Петрова	18.10.1943
И.М. Майского	вакантная должность	

Заведующие отделами:

I Европейский отдел	М.Г. Сергеев	15.11.1943
II Европейский отдел	К.В. Новиков	08.09.1942
III Европейский отдел	А.А. Смирнов	18.09.1943
IV Европейский отдел	В.А. Зорин	02.08.1943
V Европейский отдел	А.Н. Абрамов	07.08.1944
Отдел США	С.К. Царапкин	27.06.1944
Отдел латиноамериканских стран	К.А. Михайлов	27.06.1944
Средневосточный отдел	И.В. Садчиков	17.11.1943
Ближневосточный отдел	И.В. Самыловский	26.05.1944
I Дальневосточный отдел	Г.И. Тункин	24.03.1945
II Дальневосточный отдел	и.о. Д.А. Жуков	12.04.1944
Правовой отдел	А.П. Павлов	14.10.1940
Экономический отдел	В.С. Геращенко	01.09.1944
Консульский отдел	В.А. Беляев	14.05.1941
Отдел печати	А.А. Петров	17.03.1944
Отдел дипсвязи	Г.М. Головкин	07.05.1939
10-й отдел	Ф.М. Рыжих	20.03.1944
Протокольный отдел	Ф.Ф. Молочков	28.06.1941
Управление кадров (до 15.03.1945 -отдел)	М.А. Силин	09.09.1943
Политархив	Е.С. Гармаш	19.10.1943
Центральная научная библиотека, директор	Т.И. Рождественская	01.08.1944
Валютно-финансовое управление (до 07.08.1944 -отдел)	В.Ф. Григорьев	12.08.1944
Управление делами	М.С. Христофоров	11.05.1939

СХЕМА СТРУКТУРЫ НКВД

Народный комиссариат иностранных дел СССР (НКВД СССР)
(на 22 июня 1941 г.)

