

Конституция ЮАР 1996 года и права человека и гражданина

*Ильин А.И.**

Южно-Африканская Республика в настоящее время представляет собой яркий пример государства, осуществившее исторический переход от тоталитарной политической системы с господствовавшей идеологией расизма и апартеида к государству с либерально-демократической политической системой. Опыт ЮАР несомненно представляет научный и практический интерес как наглядный образец краха антидемократических методов государственного управления и общемировой тенденции к построению демократических форм общественной и государственной жизни.

Одним из важнейших этапов конституционного развития ЮАР явилось принятие новой конституции страны 1996 года (Акт № 108 от 1996 года). Конституция была разработана Конституционной Ассамблеей, которая утвердила ЮАР в качестве демократического и суверенного государства.

Рабочий вариант Конституции был опубликован в конце ноября 1995 года. Он содержал проект, подготовленный Конституционной Ассамблеей и основанный на предложениях, полученных в результате предварительного обсуждения основных конституционных принципов. Новый раунд обсуждения проекта Конституции начался в январе 1996 года.

Одновременно с этим, Конституционная Ассамблея возобновила свою деятельность, обрабатывая и принимая во внимание поступающие предложения. Всего различного рода предложений, поправок, изменений и уточнений к проекту Конституции было получено к началу 1996 года около двух миллионов¹. Вся предварительная работа осуществлялась руководством Конституционной Ассамблеи, техническими комитетами, Конституционным Комитетом, юридическими советниками, группой экспертов и Конституционным Судом, поскольку последний должен был окончательно утвердить текст Конституции.

* Ильин Антон Игоревич – аспирант кафедры конституционного права МГИМО (У) МИД России.

¹ South Africa Yearbook. 1997. Fourth edition. Cape Town. P. 51.

Конституционная Ассамблея, возглавляемая С. Рамапхоса была ограничена рамками утвержденных участниками многопартийного переговорного процесса и вошедших в четвертое приложение конституции 1993 года 34 основных конституционных принципов, вокруг которых должны были вестись переговоры между политическими партиями и другими участниками конституционного процесса. Наибольшие споры и столкновения вызвали три основных блока проблем: образование, собственность и вопросы трудовых отношений. В конечном итоге по основным спорным вопросам удалось согласовать позиции крупнейших политических партий, представленных в Конституционной Ассамблее.

8 мая 1996 года все партии представленные в Национальной Ассамблее и в существовавшем тогда Сенате проголосовали за окончательный проект Конституции. Результаты голосования были следующие: за проект Конституции высказались 431 член Парламента, две против и 10 депутатов – членов партии Фронт свободы воздержались². Таким образом, Конституционная Ассамблея в лице двух палат действующего парламента подавляющим большинством голосов утвердила новый текст постоянной Конституции ЮАР.

1 июля 1996 года в Конституционном Суде начались слушания по окончательному утверждению текста Конституции ЮАР. Это были самые продолжительные в истории Южной Африки судебные слушания и самые представительные по числу участников. В этот процесс помимо судей Конституционного Суда и экспертов были вовлечены не менее 47 самых известных адвокатов, представляющих 29 политических партий, организаций и отдельных физических лиц.

Политические партии в первую очередь добивались большего объема полномочий провинциальных органов власти. Среди профессиональных и общественных организаций, представивших свои предложения в Конституционный Суд были Южноафриканский сельскохозяйственный Союз, Союз предпринимателей, Институт свободного рынка, комиссия по гражданским правам и другие.

11 июля 1996 года Конституционный Суд заслушал последние аргументы против содержания конституционного текста, одобренного Конституционной Ассамблеей 8 мая этого же года. Судьи должны были или утвердить или отвергнуть текст Конституции на основе его соответствия согласованным в процессе политических дискуссий и

² Ibid

включенным в текст временной Конституции 1993 года 34 основополагающим принципам. Суд отверг ряд статей предложенного текста Конституции. Председатель Суда Артур Часкалсон заявил, что 140-страничный текст Конституции не может в некоторых аспектах удовлетворять минимальным условиям, тщательно выработанным в ходе международных переговоров. Он, однако, подтвердил, что оставшиеся межпартийные разногласия по различным конституционным вопросам, являясь, несомненно, существенными, тем не менее, не представляли серьезных препятствий для подготовки текста Конституции, который совпадает с установленными требованиями.

Конституционный Суд отверг предложенный текст Конституции на основе того, что текст недостаточно гарантировал основные права граждан, недостаточно защищал независимость некоторых органов, включая защитника народа и Генерального Аудитора, а также провинциальной автономии.

Такое решение Суда рассматривалось как победа сторонников укрепления бизнеса в стране, удар по принципам централизации исполнительной власти, триумф защитников независимости судебной власти и гарантий гражданских прав и свобод. Следуя решению Конституционного Суда, Конституционная Ассамблея снова рассмотрела одобренный ею ранее текст Конституции. В результате политические партии смогли достичь по всем восьми поправкам, включавшим 39 пунктов, отвергнутых решением Конституционного Суда соглашения, что позволило одобрить измененный текст конституции почти единогласно (при одном – против), и представить его на ратификацию повторно в Конституционный Суд, который и одобрил Конституцию ЮАР единогласно 4 декабря 1996 года. Все 11 судей подтвердили, что Конституционная Ассамблея на основе консенсуса исправила все восемь отвергнутых ранее статей. Конституция была подписана президентом ЮАР Нельсоном Манделой 10 декабря 1996 года, а 4 февраля 1997 года введена в действие. Финансовые положения Конституции, которые предусматривали новую систему разработки правительством ежегодного бюджета были введены в действие в июле 1997 года, а положения временного характера о существовании правительств национального единства на общенациональном и провинциальном уровнях оставались действующими до проведения всеобщих выборов 1999 года.

Текст конституции был одобрен парламентом в мае 1996 года и вступил в силу 4 февраля 1997 года после официального утверждения её Конституционным Судом страны 4 декабря 1996 года.

Конституция 1996 года положила начало новому этапу демократического развития страны, заложив для этого серьезную и прочную юридическую основу. В преамбуле в качестве важнейшей цели новой конституции было указано на необходимость избавиться от политики разделения людей, существовавшей в прошлом и построить общество, основанное на демократических ценностях, социальной справедливости и фундаментальных правах человека. Преамбула конституции исходила из необходимости заложить основу демократического и открытого общества, в котором управление базировалось бы на воле народа, а каждый гражданин в равной степени находился бы под защитой закона.

В социальной области преамбула ставила задачу улучшить качество жизни всех граждан, освободив для этого потенциал каждого человека. Преамбула конституции 1996 года, формально не являясь составной частью самого текста основного закона страны, наряду с другими демократическими конституциями четко поставила цель построения современного демократического общества и государства, основанных на общечеловеческих ценностях и основных правах и свободах человека и гражданина.

Конституция ЮАР 1996 года относится к разряду развернутых конституций новейшего времени. Она включает в себя 14 глав, 243 статьи и 7 приложений к конституции, регулирующих вопросы, не вошедшие в основной текст конституции, но имеющих существенное значение для закрепления важнейших конституционно-правовых отношений.

В первой главе конституции, посвященной фундаментальным основам южноафриканской государственности, республика провозглашается суверенным демократическим государством, основанным на основных принципах конституционного строя.

Конституция ЮАР, придавая особое значение проблемам гражданства, устанавливает принцип единого южноафриканского гражданства. При этом на всех граждан ЮАР в равной степени распространяются права, привилегии и преимущества, вытекающие из обладания гражданством, равно как и необходимость выполнять налагаемые гражданством обязанности и ответственность. Конституция делает отсылку к специальному национальному законодательству, которое устанавливает основание и порядок приобретения, утраты и восстановления гражданства ЮАР.

Важнейшим фактором, определяющим правовое положение личности в ЮАР, является статус гражданина. Причем в исследованиях южноафриканских специалистов по конституционному праву гражданство чаще всего рассматривалось не просто как статус личности, а как фактор определяющий этот статус. Хотя традиционно гражданство того или иного государства подразумевает полный объем политических и гражданских прав личности тем не менее такое понимание гражданства не распространялось в течение длительного периода времени на чернокожих, хотя это не означало, что они не являются гражданами Южной Африки.

Общие положения и принципы южноафриканского гражданства регулируются Актом № 44 гражданства Южной Африки с последующими дополнениями. В соответствии с этим законом гражданство Южной Африки может быть получено по рождению, происхождению или в порядке натурализации. Лица, родившиеся до 2 сентября 1949 года и являвшиеся подданными Южно-Африканского Союза, являются гражданами по рождению, а также те, кто родился на территории Южной Африки после этой даты, за исключением лиц, родившихся от отца, имеющего дипломатический статус, или от отца, постоянно проживающего на данной территории, имеющего иностранное гражданство при условии, что мать родившихся не является гражданкой Южной Африки.

При определенных обстоятельствах лицо может рассматриваться в качестве гражданина Южной Африки по рождению, даже если он был рожден вне территории Республики, при условии, что его отец на дату рождения этого лица находился на службе южноафриканского правительства, или был работодателем для граждан для Южной Африки, или работал в международных организациях, членом которых является Республика.

Гражданами ЮАР по происхождению могут быть лица, родившиеся от отца, гражданина ЮАР (в случае внебрачного рождения от матери) как на территории Республики, так и все её, сюда же могут быть включены и приемные дети. Вне территории Республики регистрация таких детей осуществляется в течение года в официальных консульствах ЮАР или в других официальных представительствах. Получение гражданства в порядке натурализации осуществляется по обращениям лиц в установленной законом форме. Министр внутренних дел, имеющий достаточно широкие дискреционные полномочия в дан-

ном вопросе, издает специальный сертификат о натурализации, если он убежден, что обращающиеся за натурализацией лицо отвечает следующим требованиям: а) не является несовершеннолетним; б) на законном основании прибыл в республику для постоянного проживания; в) обычно проживает в Республике, был резидентом в течение непрерываемого периода по крайней мере в один год непосредственно перед обращением и проживал в стране не менее четырех лет из предшествующих обращению восьми лет. Обращающийся должен обязательно проживать в Республике на момент обращения и быть резидентом в течение года предшествующего обращению. Нахождение в отпуске вне пределов Республики не влияет на обязательный срок непрерывного проживания; г) обладает хорошим характером; д) намеревается остаться для проживания в Республике, поступить на службу правительства ЮАР или международной организации, членом которой является ЮАР, или на работу к лицу, проживающему в ЮАР или организации, расположенной на территории ЮАР; е) умеющий по мнению министра внутренних дел удовлетворительно читать на одном из официальных государственных языков; и ж) обладающим удовлетворительными знаниями обязанностей и привилегий, вытекающих из южноафриканского гражданства.

Совершеннолетний гражданин ЮАР может добровольно принять гражданство другого государства, совершив необходимые формальные действия, установленные законодательством данного государства и находясь на территории этого государства. В этом случае он утрачивает южноафриканское гражданство, если министр внутренних дел не примет другое решение. Кроме того, министр может не признать отказ от гражданства, если Республика находится в состоянии войны с каким-либо государством. Женитьба или замужество не являются основанием для автоматического отказа от национального гражданства.

Если гражданин ЮАР обладает также гражданством другого государства и служит в вооруженных силах этого государства, в то время как последнее находится в состоянии войны с Республикой, этот гражданин автоматически лишается южноафриканского гражданства. Если же он приобретает гражданство данного государства в период состояния войны с Республикой, он автоматически не утрачивает гражданства ЮАР, но может быть лишен его приказом министра внутренних дел.

Гражданин ЮАР теряет свое гражданство, если он официально становится лицом, которому запрещен въезд на территорию Республики.

Южноафриканский гражданин, получивший гражданство в порядке натурализации или регистрации, автоматически утрачивает национальное гражданство после семи лет непрерывного проживания за границей. Сюда не включается период проживания вне пределов Республики граждан, находящихся на службе правительства ЮАР, а также лиц или компаний, зарегистрированных в ЮАР, или на службе в международных организациях, членом которых является Республика. Это же правило распространяется на жен и детей данных граждан, а также на бывших «бурских» республик, получивших гражданство в порядке регистрации.

Лицо, лишенное гражданства в соответствии с действующим законодательством, немедленно получает статус иностранца со всеми вытекающими отсюда последствиями, включая запрещение постоянного или временного проживания на территории Республики без оформления соответствующего разрешения.

Законодательством предусмотрено восстановление южноафриканского гражданства на определенных основаниях. Несовершеннолетний, утративший своё гражданство вместе с родителями, может быть восстановлен в гражданстве по достижению совершеннолетия, при условии проживания на территории Республики. Бывший гражданин ЮАР, который добровольно отказался от национального гражданства с целью получить гражданство другого государства Африки или зарегистрировать своё гражданство на территории другого африканского государства, может восстановить своё южноафриканское гражданство при условии постоянного проживания на территории ЮАР и при условии, что ему не запрещен въезд сюда.

Въезд в Республику других лиц, не являющихся гражданами ЮАР регулируются специальным законодательством³, которое в целом определяет правовое положение этих лиц. Одним из важнейших положений этого законодательства заключается в установлении определенной категории «нежелательных лиц» (a prohibited person (англ.)) которым запрещен въезд на территорию Республики. В эту категорию включены следующие лица: те, кто, по мнению министра внутренних дел, по своему экономическому положению, жизненному уровню или образу жизни не соответствует требованиям пребывания в Республике; те, кто не умеет читать и писать на одном из европейских языков; лица подвергавшиеся публичному обвинению в связи с умственными

³ The Admission of Persons to the Republic Regulation Act. Act 59 of 1972; the Aliens Act 1, 1973.

или физическими недостатками, а также недостаточными финансовыми средствами; лица, которые, по мнению министра внутренних дел, являются неприемлемыми для проживания или посещения Республики, в том числе и лица, занимающиеся проституцией, лица которым было предъявлено в какой-либо стране обвинение в валютных нарушениях и которые по мнению министра внутренних дел являются неприемлемыми для проживания или посещения Республики; психически больные лица или лица с физическими недостатками, если им не обеспечена соответствующая поддержка и меры безопасности; лица, являющиеся носителями инфекционной или передающейся другим болезнями; лица депортированные из Республики и лишенные права на въезд в нее; лица, обвиненные в правонарушениях, которые вызывают нежелательность их пребывания в Республике.

Интересно отметить, что акт, закрепляющий перечень категорий «нежелательных» лиц, содержит положения регулирующие обязанности лиц, въезжающих на территорию Республики, права и полномочия паспортного контроля и должностных лиц других заинтересованных ведомств, а также перечень наказаний за нарушение положений данного акта.

Под действие этого Акта подпадают и определенные категории лиц, которым может быть разрешен въезд на территорию Республики. Сюда включены члены иностранных вооруженных формирований, дипломатический персонал, лица на законном основании прибывающие для предпринимательской деятельности и лица, чьи родители проживали на территории Республики на момент их рождения.

Особые требования законодательство Республики вводит для иностранцев, прибывающих на постоянное или временное жительство, причем и в том и в другом случае требуется специальное разрешение. Лицо, которое обращается за разрешением на постоянное место жительства в ЮАР и не обладает гражданством Республики, обязано убедить бюро иммиграционной службы в том, что обращающийся обладает хорошим характером; что он готов в течение разумного периода адаптироваться к жизни местного населения; что он не собирается наносить вред благополучию Республики; не намеревается заниматься профессией которой занято значительное число граждан ЮАР. Жена, несовершеннолетние дети или родители лица, ходатайствующего о предоставлении права постоянного проживания на территории Республики, могут быть запрошены относительно положительного или отрицательного решения вопроса.

Иностранец, желающий временно проживать на территории Республики, также должен получить разрешение, выдаваемое должностным лицом бюро паспортного контроля, если проситель отвечает всем требованиям, предъявляемым действующим законодательством. Лица, предоставляющие иностранцу своё жилище, также должны дать разрешение на временное проживание в нем данного иностранного гражданина. Высшей инстанцией, разрешающей все вопросы постоянного или временного проживания иностранцев на территории Республики, является министр внутренних дел, который по своему усмотрению может отменить некоторые требования к определенной категории лиц, увеличить срок временного пребывания иностранца в стране, расширить или уменьшить условия пребывания иностранца в стране. Законодательство об иностранцах предусматривает довольно серьезные виды наказания за нарушение порядка постоянного или временного проживания иностранцев в стране и порядок их наложения.

В соответствии с действующим законодательством иностранцы могут быть высланы из страны. Депортации могут быть подвергнуты и лица, не являющиеся гражданами ЮАР по рождению или происхождению в случае нарушения норм закона о требованиях к лицам, ходатайствующим о получении южноафриканского гражданства.

Таким образом, все вопросы, регулирующие порядок получения южноафриканского гражданства, правовой статус иностранцев, лиц, въезжающих на территорию Республики для временного или постоянного проживания, а также формы ответственности за нарушение соответствующего законодательства способствуют более четкому определению правового положения южноафриканских граждан и иностранцев.

Важнейший раздел конституции, отражающий её общий характер и определяющий её основные принципы и особенности – это вторая глава, названная «Билль о правах». Конституция объявляет билль о правах краеугольным камнем демократии в Южной Африке, который охраняет права всех людей в стране и утверждает демократические ценности человеческого достоинства, равенства и свободы.

Основной закон государства закрепляет обязанность самого государства защищать, обеспечивать и осуществлять все права, провозглашенные данным Биллем о правах. Конституция допускает ограничение прав свобод, но только в соответствии с конституционными установлениями и при соблюдении определенных условий, в частности, регулируемых статьей 36 Конституции⁴.

Конституция устанавливала, что декларируемые данным Биллем права могут быть ограничены только на основании закона в таких пределах, в каких они являются разумными и справедливыми в открытом и демократическом обществе, основанном на человеческом достоинстве, равенстве и свободе, принимая при этом во внимание такие факторы как природу данного права, значение цели его ограничения, объем ограничения, связь между ограничением права и его целью и способы наименьшего ограничения права для достижения целей этого ограничения. По другим основаниям или в соответствии с другими положениями конституции никакой закон не может ограничить какие-либо права, закрепляемые Биллем о правах.

Конституция определяет и основания для ограничения прав в период введения в стране чрезвычайного положения. В частности, такое ограничение может быть введено только на основании специального закона парламента, при условии строгой необходимости этого, вытекающей из чрезвычайного положения или при необходимости выполнения обязательств государства, взятых по международным договорам, применяемым в случае введения чрезвычайного положения. Кроме того, ограничения не могут быть введены на ряд неотчуждаемых прав человека и гражданина, закрепляемых в специальной таблице, включенной в текст конституции.

Конституция ЮАР фиксирует общие принципы и систему применения Билля о правах. В частности, Билль о правах применим ко всем законам, им же связаны законодательная, исполнительная и судебная отрасли власти, а также все другие государственные органы. Положения Билля о правах связывает всех физических и юридических лиц, при этом принимается во внимание только то или иное право, но и обязанности, налагаемые этим правом.

Применяя положения Билля о правах к физическим или юридическим лицам, суд может применять и нормы обычного права, если недостаточно действующего законодательства, регулирующего применение прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, суд может применять правила обычного права и при ограничении действующих прав и свобод, если это ограничение регулируется нормами самой конституции. Что касается применения того или иного права к юридическим лицам, то оно определяется как природой самого права, так и природой юридического лица.

⁴ См. The Constitution of the Republic of South Africa, 1996. 36 Limitation of rights.

При осуществлении прав и свобод, закрепленных южноафриканской Конституцией, особое внимание уделяется принципу равенства, поскольку эта проблема в течение длительного периода времени была центральной во всей внутривластной жизни страны. Конституция в настоящее время признает равенство всех перед законом право каждого на равную защиту и равное благоприятствование со стороны закона. Равенство при этом включает в себя полное и равное осуществление всех прав и свобод. Никто не может быть подвергнут дискриминации со стороны государства по каким-либо основаниям. А осуществление какой-либо дискриминации в стране является незаконной. В связи с этим конституция предусматривает принятие специального законодательства, препятствующего или предотвращающего дискриминацию.

В качестве важного личного права конституция предусматривает право на уважаемое и защищаемое достоинство человека. Провозглашается право каждого на жизнь. Каждый имеет право на свободу и безопасность личности, которые включают в себя право не быть произвольно или без основательной причины лишенным свободы; не быть помещенным в заключение без суда; быть свободным от всех форм насилия со стороны любых общественных или частных источников; не быть подвергнутым пыткам в любой форме; не быть подвергнутым наказанию в грубой, негуманной или оскорбительной форме.

По конституции каждый имеет право на физическую и психологическую неприкосновенность, которая включает в себя право каждого лично решать вопрос о воспроизводстве своего потомства; заботиться о своем теле; запрещение подвергать человека медицинским или научным экспериментам без его официального согласия. Конституция запрещает рабское или подневольное состояние человека и подневольный труд.

Следует отметить особенность правового состояния человека в ЮАР, закрепляемую 14 статьей конституции⁵, провозглашающую право каждого на «прайвеси», взятого из американской правовой системы и означающей право на неприкосновенность частной жизни. В интерпретации конституции ЮАР это право включает в себя неприкосновенность личности и жилища, неприкосновенность собственности, имущества; право на невмешательство в личные отношения.

Среди многих прав человека конституция особенно выделяет право каждого на жизнь, уважение и защиту личного достоинства, свободу от любой дискриминации, равенство всех перед судом и законом, лич-

⁵ The Constitution of the Republic of South Africa, 1996. Chapter 2. Bill of rights. (14).

ную свободу и безопасность, включая свободу от произвольного ареста без решения суда, запрет пыток и жестокого обращения, запрет обязанности работать без ясно выраженного личного желания, право на личную частную жизнь, свобода совести, религии, верований и мнения, свобода собраний и мирных демонстраций без оружия, свобода объединений, свобода передвижения и выбора места жительства, свобода политической деятельности, право на тайное голосование, право на обращение в суд для разрешения юридических споров, право на доступ к любой государственной информации для осуществления своих прав, право на справедливый суд, право на занятие предпринимательской деятельностью и право на получение зарплаты для обеспечения собственной жизнедеятельности, право на достойную работу, владение собственностью, заботу о здоровье, свободу пользования своим языком и культурными ценностями, право на получение базисного образования, право на обучение, по мере возможности, на языке по своему выбору.

Важным для определения правового статуса человека в ЮАР является гарантированная конституцией свобода религии. Провозглашается право каждого на свободу совести, религии, мысли и верований. Религиозные службы могут осуществляться в государственных или поддерживаемых государством учреждениях и при этом они должны осуществляться в рамках правил, установленными соответствующими публичными властями, на принципах равенства, при соблюдении принципа свободного и добровольного отправления. Конституция не препятствует принятию законодательства, признающего браки, заключаемые на основе традиций, религиозного или обычного права, или системы семейного права, учитывающего традиционные верования или приверженность лиц особой религии. При этом недопустимо нарушение каких-либо положений действующей конституции.

Свобода выражения мнений по конституции ЮАР включает в себя свободу прессы и других средств массовой информации, свободу получения или распространения информации или идей; свободу художественной деятельности; академическую свободу и свободу научных исследований. Но свобода выражения мнений в соответствии с нормами конституции не может быть распространена на пропаганду войны, призывы к войне или пропаганду ненависти, основанную на расовых, этнических, гендерных или религиозных взглядах и предусматривающих нанесения соответствующего вреда.

Конституция при закреплении правового статуса личности на второе место после личных прав и свобод ставит политические права и свободы. При этом конституция предоставляет каждому право мирно и без оружия собираться, проводить демонстрации, пикеты и осуществлять право на петиции.

Однако ряд политических прав конституция распространяет только на граждан ЮАР. В частности, каждый гражданин может свободно сделать свой политический выбор, который включает право сформировать политическую партию, участвовать в деятельности любой политической партии или вовлекать новых членов для участия в её деятельности, а также поддерживать любым способом политическую партию или её курс.

Каждому гражданину конституция гарантирует право на участие в свободных, справедливых и регулярно проводимых выборах в органы законодательной власти, учрежденные в соответствии с нормами действующей конституции, при этом каждый совершеннолетний гражданин имеет право голосовать в любой законодательный орган, учрежденный в соответствии с действующей конституцией и осуществлять право голоса путем тайного голосования, а также выставлять свою кандидатуру на выборах любого должностного лица и в случае избрания занять этот пост.

Конституция ЮАР по аналогии с другими новейшими зарубежными конституциями закрепляет определенный перечень социально-экономических и культурных прав и свобод.

Каждый гражданин имеет право свободно избирать свою форму торговли, вид занятий или профессии, что может регулироваться специальным законодательством.

Значительное внимание уделяется конституцией регулированию трудовых отношений. В частности, каждый имеет право заниматься трудовой деятельностью. Каждый работающий имеет право образовывать и вступать в профсоюз; участвовать в деятельности и в осуществлении целей профсоюза; участвовать в забастовках, а каждый предприниматель имеет право формировать и участвовать в организациях работодателей; участвовать в деятельности и в осуществлении целей организации предпринимателей.

Профсоюзы и организации работодателей имеют право определять свою собственную систему управления, программу и формы деятельности, а также организовывать собственные федерации. Профсоюзы

и организации предпринимателей имеют право заключать коллективные соглашения, регулирование которых осуществляется национальным законодательством.

В качестве основы экономического положения личности конституция гарантирует право частной собственности, предусматривая прямой запрет, вводимый на насильственное и незаконное лишение собственности. Собственность может быть экспроприирована только на основе закона на равных для всех основаниях в общественных целях или для общественного интереса и при условии выплаты справедливой компенсации, размер, время выплаты и условия которой предварительно согласованы с заинтересованными сторонами или в соответствующей форме установлены судебным решением.

Конституция провозглашает право каждого на образование, которое включает в себя не только получение основного базового образования, но и дальнейшее образование, которое может доставить государство путем принятия соответствующих мер и возможностей, установленному государством.

Одним из важнейших прав, провозглашаемых конституцией, является право доступа к любой информации, исходящей от государства или отдельных лиц и необходимой для защиты или осуществления гражданских прав и свобод. Конституция относит детальную реализацию этого права к специальному национальному законодательству, которое должно для этого предусмотреть административные и финансовые средства.

Значительный раздел Билля о правах конституции ЮАР посвящен процессуальным гарантиям лиц, подвергшихся аресту, задержания или предъявлению обвинения. В частности, каждый, подвергшийся аресту по подозрению в совершении правонарушения, имеет право хранить молчание, а также быть незамедлительно проинформированным о своем праве хранить молчание и о последствиях, вызванных желанием подозреваемого отвечать на вопросы. Это лицо не может быть принуждено сделать признание, которое будет использовано против него в дальнейшем.

Конституция устанавливает, что любое лицо имеет право обращения в компетентный суд с жалобой на нарушение положений Билля о правах или на возникновение угрозы такого нарушения, и суд обязан принять соответствующее решение, включая подтверждение этих прав. Субъектами такого обращения в суд может быть любой, действующий

в собственных интересах или в интересах другого лица, которое не может выступать от собственного имени, а также любой, действующий в общественных интересах, или в интересах отдельной группы граждан или их ассоциаций.

Конституция прямо отмечает важность положений Билля о правах, применяя которые на практике суд обязан обеспечивать ценности, проистекающие из открытого и демократического общества, основанного на достоинстве человека, равенстве и свободе. При этом суд может учитывать иностранное законодательство, и обязан учитывать международное право.

Осуществляя толкование действующего национального законодательства, а также применяя нормы общего права или обычаев любой суд должен исходить из общего духа, содержания и целей Билля о правах. При этом, Билль о правах не отрицает существования других прав и свобод, признаваемых или подтверждаемых нормами общего права, нормами традиций или действующего законодательства при условии, что эти нормы не противоречат положениям Билля о правах.

Таким образом, конституционные нормы, регулирующие правовой статус личности в ЮАР, занимают значительную часть общего содержания конституции и имеют первостепенное значение для установления демократического государственного режима в стране и создания правовых основ формирования и развития гражданского общества в ЮАР. Это тем более важно, что разделы о правах, свободах и процессуальных нормах, гарантирующих их соблюдение и реализацию, помещены на одном из первых мест в конституции и сконцентрированы в специальном Билле о правах, составляющем неотъемлемую часть конституции. Политическое значение этого раздела подчеркивается тем обстоятельством, что на протяжении большого исторического периода времени права, и свободы граждан дискриминировались по расовому признаку, фактически выводя ЮАР за пределы стран цивилизованной направленности, противопоставляя Республику всему мировому сообществу, отбрасывая её в политическом отношении к эпохе даже раннего колониализма.

Совершенно очевидно, что ныне действующая в стране демократическая конституция создает прочную юридическую основу для дальнейшего демократического развития ЮАР, гарантируя реализацию широкого объема прав и свобод человека и гражданина.