

# ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРАВО

## Функции консула на современном этапе

*Пэдурару К.П.\**

Историю конца XX века можно охарактеризовать как период огромных преобразований в мировой политике в связи с распадом СССР и появлением новых независимых государств из числа бывших союзных республик. Переломный этап характеризовался резким усилением миграционных процессов, ростом числа вынужденных мигрантов (вынужденных переселенцев, беженцев и лиц, ищущих временное убежище), вызванных рядом отрицательных факторов, таких как терроризм, прозрачность отдельных участков государственной границы, экономическая нестабильность, социальные конфликты, ухудшение качества жизни людей и состояния окружающей среды. Миграционные процессы определялись влиянием не только отрицательных факторов, но и положительных: демократизацией общественно-политической жизни в странах, где распалась социалистическая система; реализацией конституционного принципа свободного передвижения граждан из стран с переходной экономикой в западные государства на постоянное жительство, в поисках работы, на учёбу, в качестве туристов и в других целях.

Следует отметить также, что в новых исторических условиях в конце XX – начале XXI в. в целом расширились контакты между людьми, чему способствовал Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 года<sup>1</sup> и другие международные документы. В Заключительном акте отмечается, что государ-

\* Пэдурару Кристина Павловна – аспирантка кафедры международного права ГИМО (У) МИД России.

<sup>1</sup> Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. Вып. XXXI. 1977.

ства-участники обязаны постепенно упрощать и гибко применять порядок выезда и въезда, облегчать порядок передвижения граждан из других государств-участников по их территории с учётом требований безопасности.

Ещё одним значительным международным документом о гарантии личной безопасности граждан, находящихся на территории других государств-участников по личным или профессиональным причинам, является Итоговый документ Венской встречи представителей государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 15 января 1989 года<sup>2</sup>.

В настоящее время консульско-визовая проблематика становится важной сферой общеевропейского сотрудничества. Практика воплощения в жизнь положений документов СБСЕ (ОБСЕ), относящихся к консульско-визовой проблематике, – главный критерий их действенности<sup>3</sup>.

Успех сотрудничества государств в консульской области зависит прежде всего от деполитизации данной отрасли международных отношений. Необходимо, чтобы государства в этом вопросе не руководствовались исключительно политическими интересами<sup>4</sup>. Как отмечает Г.В. Бобылев, практическую значимость имеют меры, предпринимаемые государствами-участниками по реализации принятых обязательств, и их последствия для сотрудничества в консульско-визовой области. В данном случае большое значение имеют многосторонние и двусторонние документы (консульские конвенции и соглашения по визовым и иным вопросам) и внутренне законодательство государств – участников СБСЕ (ОБСЕ) (законы о въезде и выезде и нормативные акты, регулирующие порядок регистрации пребывания и перемещения по территории страны иностранцев), призванные претворить в жизнь положения документов, одобренных в рамках СБСЕ (ОБСЕ).

Несомненно, что все указанные перемены порождают дополнительные сложности в деятельности консульских отделов дипломатических представительств и консульских учреждений государств, призванных осуществлять функции по защите прав и интересов своих граждан за рубежом.

---

<sup>2</sup> «Известия». 26 января 1989 г.

<sup>3</sup> Бобылёв Г.В. Границы без замков (Международно-правовые аспекты сотрудничества государств – участников СБСЕ (ОБСЕ) в области консульско-визовых отношений) // Закон и право. 2002. № 3. С. 27.

<sup>4</sup> Там же. С. 27.

Функции консульских должностных лиц<sup>5</sup> определены в международных соглашениях (Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года, Европейская конвенция о консульских функциях 1967 года), двусторонних консульских конвенциях, заключённых между государствами, число которых исчисляется сотнями. Функции консульских учреждений по защите прав и интересов граждан предусмотрены также национальным законодательством, в том числе и Российской Федерации, в частности Положением о консульском учреждении Российской Федерации от 5 ноября 1998 года, Положением о МИД Российской Федерации, Положением о Посольстве Российской Федерации, а также Положением о почётном консуле Российской Федерации 1998 года и др.

Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года, являясь многосторонним универсальным договором, завершившим кодификацию норм консульского права, по существу затрагивает все вопросы консульских отношений между государствами: установление консульских отношений и открытие консульских учреждений, консульские функции, привилегии и иммунитеты консульских учреждений и их персонала, а также ряд других вопросов.

Характеризуя консульские функции, предусмотренные Венской конвенцией 1963 года<sup>6</sup>, надо отметить, что содержание статьи 5 даёт в целом более или менее исчерпывающий перечень консульских функций.

*Общие функции или основные задачи консульских учреждений нашли отражение в положениях Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года. Они также отражены во всех двусторонних консульских конвенциях (например, в Консульской конвенции между Российской Федерацией и Украиной от 15 января 1993 года) и консульских уставах, включая Консульский устав 1976 года. Они состоят в следующем:*

- 1) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц);
- 2) содействие развитию торговых, экономических, культурных и

---

<sup>5</sup> «Консульское должностное лицо» означает любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено в этом качестве выполнять консульские функции (в дальнейшем будет использован обобщённый термин «консул», который встречается в ряде двусторонних консульских конвенций).

<sup>6</sup> Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года. Действующее международное право (избранные документы): Учебное пособие. Составители проф. Ю.М. Колосов и проф. Э.С. Кривчикова. М., 2002. С. 433.

научных связей между представляемым государством и государством пребывания;

3) содействие развитию дружественных отношений между ними;

4) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицам.

Кроме того, консул уполномочен на совершение дипломатических актов в государстве, где представляемое государство не имеет дипломатического представительства и где оно не представлено дипломатическим представительством третьего государства, а также в тех случаях, когда консул представляемого государства является одновременно и представителем в международной организации (статья 17 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года).

*Административные функции.* Консул осуществляет административные функции в отношении граждан, юридических лиц представляемого государства, а также судов, имеющих национальность представляемого государства, и воздушных судов (самолётов, зарегистрированных в представляемом государстве, в пределах своего консульского округа). Консул, кроме того, имеет право вести учёт граждан, постоянно проживающих в его консульском округе. «Распоряжения консула носят обязательную силу»<sup>7</sup>. В пределах своей компетенции консул должен предоставлять гражданам своего государства информацию и разъяснение относительно их пребывания в иностранном государстве и оказывать им помощь и всяческое содействие. Важна и значима информация о законах, правилах и обычаях государства пребывания, особенностях правового положения иностранных граждан. В этом контексте следует заметить, что на граждан с момента их пересечения границы того или иного государства распространяется юрисдикция этого государства. Значима также информация об особенностях порядка регистрации и передвижения по стране. Большинство государств, определяя порядок временного пребывания иностранных граждан, не предусматривает права на трудоустройство. Нарушение режима регистрации, передвижения по стране и правил устройства на работу может повлечь за собой соответствующие санкции – административную ответственность, депортацию с запрещением въезда в государство на определённый срок.

---

<sup>7</sup> Бобылёв Г.В. Консульское право: Учебное пособие. М., 2003. С. 33.

В соответствии с международными договорами и внутренним законодательством консул представляет граждан своего государства перед местными властями. Так, в статье 36 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года и в двусторонних консульских конвенциях (например, консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24.01.1995 г., ст. 38, п. 1; между Российской Федерацией и Украиной от 15.01.1993 г., ст. 14, п. 1; между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан от 02.03.1994 г., ст. 38, п. 1; и т.д.) предусмотрена возможность свободного сношения консула с гражданами представляемого государства. В свою очередь государство пребывания никоим образом не должно ограничивать сношение граждан представляемого государства с консульским должностным лицом и их доступ в консульское учреждение.

К административным функциям относится и «передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания» (статья 5 Венской конвенции 1963 года).

Выполняя административные функции, консул осуществляет предусмотренные законами и правилами представляемого государства права надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолётов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажей.

**Функции по защите прав и интересов граждан.** Кроме функции защиты в государстве пребывания интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства, консул осуществляет и функцию по оказанию помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства (статья 5 Венской конвенции 1963 года). Что касается договорного права, то, например, участники СНГ подчеркнули значимость и закрепили эту функцию в соответствующих двусторонних консульских конвенциях: между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24.01.1995 г. (ст. 37, п. е)<sup>8</sup>; между Российской Федерацией и Украиной от 15.01.1993 г. (ст. 9, п. 1)<sup>9</sup>; между Российской Федерацией и Республикой Узбекис-

<sup>8</sup> Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24.01.1995 г. [www1.businesspravo.ru](http://www1.businesspravo.ru).

тан от 02.03.1994 г. (ст. 37, п. е)<sup>10</sup>; между Российской Федерацией и Республикой Грузия от 08.10.1993 г. (ст. 37, п. е)<sup>11</sup> и др. Законодательство многих стран содержит положения, касающиеся защиты их граждан за границей.

Так, например, Закон «О гражданстве Российской Федерации», вступивший в силу 1 июля 2002 года, № 62-ФЗ<sup>12</sup>, предусматривает, что «органы государственной власти Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами государства, должностные лица указанных представительств и учреждений обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законами и правилами государств проживания или пребывания граждан Российской Федерации, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы» (ст. 7, п. 2).

В случае ареста, задержания гражданина представляемого государства или ограничения его свободы в любой иной форме консул имеет право посетить этого гражданина и оказать ему правовую помощь. Сроки и порядок посещения чётко оговорены в двусторонних консульских конвенциях, например, между Российской Федерацией и Республикой Молдова от 14.06.1994 г.<sup>13</sup>, ст. 12; между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24.01.1995 г., ст. 39; между Российской Федерацией и Республикой Грузия от 08.10.1993 г., ст. 39; между Российской Федерацией и Республикой Армения от 22.12.1992 г., ст. 38<sup>14</sup>.

---

<sup>9</sup> Консульская конвенция между Российской Федерацией и Украиной от 15.01.1993 г. Там же.

<sup>10</sup> Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан от 02.03.1994 г. Там же.

<sup>11</sup> Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Грузия от 08.10.1993 г. Там же.

<sup>12</sup> Федеральный Закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года. № 62-ФЗ. [www1.businesspravo.ru](http://www1.businesspravo.ru).

<sup>13</sup> Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Молдова от 14.06.1994 г. [www1.businesspravo.ru](http://www1.businesspravo.ru).

<sup>14</sup> Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Армения от 22.12.1992 г. Там же.

«Консул должен следить, чтобы в отношении граждан представляемого государства строго соблюдались процессуальные нормы, обеспечивающие их право на защиту и объективный ход расследования обстоятельств дела, а также соблюдались международные стандарты по правам человека»<sup>15</sup>.

В целях защиты нарушенных прав и интересов граждан представляемого государства консул имеет право и обязан обращаться с запросами к компетентным органам государства пребывания не только по жалобам граждан, но и по своей собственной инициативе, и истребовать сведения относительно любого дела и инцидента, затрагивающего интересы физических или юридических лиц своего государства. При необходимости консул оказывает содействие в предоставлении в распоряжение гражданина представляемого государства доверенного лица для защиты его интересов в суде, а также переводчика.

Если гражданин представляемого государства не может осуществлять в государстве пребывания защиту своих прав и интересов в связи с его отсутствием в государстве пребывания или по другим причинам, то консул может без особой доверенности представлять этого гражданина в судах и других органах государства пребывания. Консул осуществляет представительство до тех пор, пока гражданин представляемого государства не назначит своих уполномоченных или сам не возьмёт на себе защиту своих прав и интересов.

Консул может обращаться к компетентным властям государства пребывания за содействием в розыске пропавших без вести граждан представляемого государства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории государства пребывания.

Консул может заниматься вопросами, связанными с назначением опекуна или попечителя, когда это отвечает интересам несовершеннолетнего или другого лица, не обладающего полной дееспособностью и являющегося гражданином представляемого государства.

*Наследственные дела* – эта функция содержится в 5-й статье Венской конвенции 1963 года. Данная функция практически отражена во всех консульских конвенциях, заключённых Российской Федерацией с иностранными государствами. Наследственные дела возникают в случае смерти лица представляемого государства. В этом случае компетентные органы государства пребывания в кратчайший возможный срок уведомляют об этом консула, а также информируют его о нали-

---

<sup>15</sup> Бобылёв Г.В. Указ. соч. С. 35.

чий наследственного имущества, завещания. Если же консул первым узнаёт о смерти на территории государства пребывания гражданина представляемого государства или о наличии на территории государства пребывания наследственного имущества, оставленного покойным гражданином представляемого государства, он информирует об этом компетентные органы государства пребывания (например, консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Грузия от 08.10.1993 г., ст. 40).

Если какой-либо гражданин представляемого государства умрёт в период своего временного нахождения на территории государства пребывания, при этом не имея в этом государстве постоянного местонахождения, то консул имеет право в соответствии с законом представляемого государства распорядиться документами, деньгами и иным имуществом умершего. Консул имеет право лично предпринять шаги по обеспечению защиты и сохранности наследственного имущества (например, консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Грузия от 08.10.1993 г., ст. 40, п. 4, 6). «Однако все мероприятия, включая вывоз имущества, необходимо осуществлять с соблюдением законодательства государства пребывания. В случае смерти (гибели) гражданина представляемого государства консул обязан оформить необходимые документы и отправить его тело на Родину или организовать похороны на месте»<sup>16</sup>.

В обязанности российского консула входит оказание содействия по страховым случаям гражданам Российской Федерации, пребывающим в консульском округе, и их эвакуация в чрезвычайной ситуации (в случае военных действий, землетрясения и иных стихийных бедствий, эпидемий, техногенных катастроф и т.д.)<sup>17</sup>.

В рамках своей компетенции консул должен предоставлять физическим и юридическим лицам представляемого государства информацию и сведения из имеющегося в консульском учреждении банка данных по законодательству государства пребывания и фирмам государства пребывания, заинтересованным в сотрудничестве с партнёрами представляемого государства, оказывать в этой связи на платной основе *информационно-консультационные услуги*, не запрещённые законодательством государства пребывания.

---

<sup>16</sup> Бобылёв Г.В. Указ. соч. С. 36.

<sup>17</sup> См.: Бобылёв Г.В. Консульское право: Учебное пособие. М.: МГИМО (У) МИД России. 2003. С. 36; Бобылёв Г.В. Что может консул (Основные консульские функции по защите прав и интересов граждан) // Закон и право. 2001. № 11. С. 57.



Указанные услуги, в частности, включают в себя предоставление информации:

- об иностранном юридическом лице (почтовые, банковские реквизиты, имена руководителей, основные виды деятельности, деловая репутация и т.п.);

- о требованиях законодательства того или иного государства к иностранным предпринимателям;

- о возможности получения товаров, услуг, инвестиций, технологий и т.п. из конкретного региона мира.

Консул может оказать содействие в поисках квалифицированного юриста, адвоката, нотариуса.

**Консульские функции по вопросам паспортов, виз и иных проездных документов.** Функции консульских учреждений в области выдачи паспортов и виз приобрели всеобъемлющий характер в условиях, когда государства проявили интерес к индивидуальному и строгому контролю при въезде иностранных граждан на свою территорию, а также выезде своих граждан в иностранные государства (такая тенденция была выявлена, в частности, после окончания первой мировой войны) и при росте численности граждан, проезжающих через границы, вследствие развития и совершенствования транспортных средств, а также расширения отношений в области взаимного сотрудничества и международного туризма.

В соответствии со своими функциональными обязанностями консул наделён правом оформлять и выдавать национальные паспорта гражданам своего государства, постоянно проживающим или временно находящимся на территории государства пребывания. Консул, выполняя функции в области оформления паспортов и выдачи виз, руководствуется положениями национального законодательства представляемого государства, а также межправительственными соглашениями по консульским вопросам. Основания для принятия консульским должностным лицом решения об оформлении и выдаче паспортов могут быть разными: случаи их утраты, кражи, непригодности или уничтожения, невозможность их продления, перемена фамилии в результате заключения брака и т.д.

При обращении своих граждан консул вправе продлевать указанные идентификационные документы в случае истечения срока их действия, если это предусмотрено национальным законодательством. Принимая решение о выдаче паспортов и других проездных докумен-

тов (в данном случае речь идёт главным образом о свидетельстве на возвращение), консул должен всесторонне исследовать каждый конкретный случай в целях уточнения и идентификации обращающихся лиц. При этом в случае необходимости он испрашивает соответствующую информацию от компетентных органов своей страны и, лишь убедившись в достоверности сведений и фактов, касающихся личности граждан представляемого государства, временно пребывающих или проживающих на территории своего консульского округа, вправе принимать обоснованное решение для их документирования.

Обо всех известных случаях изъятия паспортов или других документов для пересечения границы, выданных властями своего государства, консул призван ходатайствовать перед компетентными органами государства пребывания об их немедленном возврате. В случае отказа в возврате консул обязан информировать власти своего государства с указанием причин случившегося.

Консул наделён функцией в области визовой работы. При выдаче виз консул руководствуется положениями Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, другими многосторонними договорами (например, Шенгенскими соглашениями), двусторонними договорами по визовым вопросам, внутренним законодательством (Консульские уставы, Инструкции по визовым вопросам и т. д.).

Условия въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации также регулируются международными соглашениями, заключёнными Российской Федерацией с иностранными государствами. К ним, в частности, относятся: Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников; соглашения о безвизовых поездках граждан (Кипр, Украина); соглашения о взаимных поездках граждан (Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Польша, Румыния, Македония, Хорватия). С рядом стран действуют соглашения о безвизовых поездках лиц с дипломатическими и служебными паспортами.

Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 года<sup>18</sup> является основным законодательным актом, в котором рассматриваются вопросы въезда, транзитного проезда и выезда иностранцев.

---

<sup>18</sup> Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 года. № 114-ФЗ. Сборник материалов по консульским вопросам. Том II. Документы и нормативные акты.

В соответствии со статьёй 24 Закона иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии российской визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Лица без гражданства могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии российской визы по действительным документам, выданным соответствующими органами государства их проживания, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Важной консульской функцией является *регистрация актов гражданского состояния*. Законодательство многих государств, в том числе и Российской Федерации, предусматривает, что за рубежом государственная *регистрация актов гражданского состояния* граждан представляемого государства производится консульскими учреждениями. Консул в своей деятельности руководствуется национальным законодательством представляемого государства и одновременно учитывает законодательство государств пребывания, а также положения и нормы, содержащиеся в международных договорах между государством пребывания и представляемым государством.

Так, например, согласно статье 5 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»<sup>19</sup> консульские учреждения Российской Федерации производят регистрацию рождения, смерти заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и фамилии; принимают решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, составленные органами записи актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, вносят исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, составленные и хранящиеся у них в пределах календарного года; выдают повторные свидетельства о регистрации актов гражданского состояния и справки, подтверждающие факт регистрации актов гражданского состояния, на основании составленных и хранящихся у них в пределах календарного года записей актов гражданского состояния.

---

<sup>19</sup> Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 года. № 143-ФЗ. Сборник материалов по консульским вопросам. Том II. Документы и нормативные акты.

Ответственность за правильность регистрации и качество составления записей, а также свидетельств о регистрации актов гражданского состояния возлагается на руководителя консульского учреждения. Есть случаи, когда консул отказывает в регистрации акта гражданского состояния, а именно: 1) регистрация противоречит законодательству об актах гражданского состояния представляемого государства; 2) документы, которые представлены для регистрации акта гражданского состояния в соответствии с законодательством об актах гражданского состояния представляемого государства, не соответствуют требованиям этого закона или иных нормативных правовых актов.

В случае отказа в регистрации акта гражданского состояния консул обязан сообщить гражданину причины отказа в письменной форме. Отказ может быть обжалован в Министерстве иностранных дел РФ или в суде Российской Федерации<sup>20</sup>.

*Функции консула по вопросам нотариата, легализации и истребования документов.* Должностные лица консульских учреждений наделены правом совершать *нотариальные действия* от имени своего государства на территории других государств в соответствии с положениями Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года; двусторонними консульскими конвенциями; договорами об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, а также внутренним законодательством государств. Консул совершает нотариальные действия по просьбе граждан и юридических лиц.

Существующая правоприменительная практика многих государств, в том числе и Российской Федерации, устанавливает, что консул вправе совершать следующие основные нотариальные действия: удостоверяет сделки (в том числе доверенности на заключение договоров на отчуждение), однако кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории представляемого государства; принимает меры к охране наследственного имущества; выдаёт свидетельства о праве на наследство; выдаёт свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; свидетельствует верность копий документов и выписок из них; свидетельствует подлинность подписи на документах; свидетельствует верность перевода документов с одного языка на другой, сделанного переводчиком; удостоверяет факт нахождения гражданина в живых; удостоверяет факт нахождения гражданина в определённом месте; удостоверяет тождественность

---

<sup>20</sup> Бобылёв Г.В. Указ. соч. С. 41.

гражданина с лицом, изображённым на фотографии; удостоверяет время предъявления документов; принимает в депозит денежные суммы и ценные бумаги; выносит морские протесты; выполняет исполнительные надписи. Законодательными актами представляемого государства могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, совершаемые консулом.

Порядок совершения нотариальных действий российским консулом определяется Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года, Консульским уставом 1976 года и Инструкцией, утверждённой Министерством юстиции и Министерством иностранных дел СССР от 29 июня 1977 года<sup>21</sup>.

Консул Российской Федерации осуществляет нотариальные действия по просьбе российских граждан и юридических лиц. Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица также имеют право обращаться в консульские учреждения Российской Федерации для совершения нотариальных действий с документами, предназначенными для использования на её территории.

Нотариальные действия совершаются, как правило, в российских консульских учреждениях. В тех случаях, когда заинтересованное лицо по уважительным причинам не может явиться в консульское учреждение, нотариальные действия могут быть исполнены вне указанного учреждения.

Консулу, совершающему нотариальные действия, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали ему известны в связи с выполнением указанных действий. Нотариальные действия совершаются в день предъявления всех необходимых документов, уплаты консульских сборов и возмещения фактических расходов. При необходимости истребования дополнительных сведений или документов осуществление нотариальных действий может быть отложено.

При совершении нотариальных действий консул устанавливает личность обратившихся за совершением нотариальных действий граждан представляемого государства по их заграничным паспортам или документам, их заменяющим<sup>22</sup>. При удостоверении сделок консул обязан выяснить дееспособность граждан и правоспособность юридических

<sup>21</sup> Основы законодательства о нотариате от 11 февраля 1993 года; Консульский устав 1976 года, Инструкция, утверждённая Министерством юстиции и Министерством иностранных дел СССР от 29 июня 1977 года. [www.businesspravo.ru](http://www.businesspravo.ru).

<sup>22</sup> Исаченко И.Л. О нотариальной практике в Российских консульских загранучреждениях // Дипломатический вестник. 1999. № 3.

лиц, участвующих в них. Нотариально удостоверяемые сделки, а также заявления и иные документы подписываются в присутствии консула, в противном случае подписавшийся должен лично подтвердить, что документ подписан лично им.

Консул, совершающий нотариальные действия, должен разъяснить гражданам их права и обязанности, предупредить о последствиях совершаемых нотариальных действий, чтобы юридическая неосведомлённость и другие подобные обстоятельства не могли быть использованы им во вред (статья 49 Устава 1976 года).

Консул не принимает для совершения нотариальных действий документы, имеющие подчистки, приписки, зачёркнутые слова и иные исправления, не оговорённые и не заверенные подписью должностного лица и печатью учреждения, выдавшего документы, а также документы, исполненные карандашом. Также не принимаются документы, изложенные на двух и более отдельных листах, если они не прошнурованы, не пронумерованы и их число не заверено подписью должностного лица и печатью учреждения, выдавшего документы.

Консул вправе отказать в совершении нотариального действия, если оно противоречит законодательству представляемого государства, или ущемляет права других граждан, или наносит им моральный ущерб.

Консульская легализация – это подтверждение того, что документ, исходящий от властей государства или составленный при участии этих властей, соответствует законодательству этого государства. Она заключается в удостоверении подлинности подписи должностного лица, подписавшего документ, и печати уполномоченного государственного органа. Порядок консульской легализации устанавливается законодательством государств. Не подлежат легализации документы, противоречащие национальному законодательству или способные своим содержанием нанести ущерб интересам государства.

Для легализации документов, исходящих от организаций и учреждений государства пребывания, консул в случаях, вызывающих сомнение в том, действительно ли представленные к легализации документы соответствуют законам государства пребывания, обращается за официальным разъяснением к властям консульского округа<sup>23</sup>.

Документы, исходящие от российских юридических лиц, подлежат легализации при условии их государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Например, ус-

---

<sup>23</sup> Бобылёв Г.В. Указ. соч. С. 44.

тав акционерного общества легализуется в нотариально удостоверенной копии при условии, что данный документ зарегистрирован в российском государственном органе и на нём имеются соответствующие отметки и печати о регистрации. Сертификат происхождения продукции может быть легализован в нотариально удостоверенной копии, если он выдан уполномоченным на то государственным органом, но не самим производителем на собственную продукцию<sup>24</sup>.

Согласно Гагской конвенции от 5 октября 1961 года, отменяющей требование легализации иностранных документов, к которой Россия присоединилась 31 мая 1992 года, документы, предназначенные для представления в официальные органы государств – участников Конвенции, удостоверяются в особом упрощённом порядке. Так, уполномоченный орган государства, в котором документ был совершён, проставляет специальный штамп-апостиль.

Апостиль удостоверяет подлинность подписи, качество, в котором, выступает должностное лицо, подписавшее документ, и подлинность печати и штампа, которыми он скреплён. Подпись, печать и штамп, проставляемые на апостиле, не требуют никакого дополнительного заверения. Каждое государство – участник Конвенции само определяет и назначает органы, которым предоставляются полномочия на проставление апостилей<sup>25</sup>.

Гагская конвенция 1961 года, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов, не распространяется на документы, совершённые в дипломатических представительствах и консульских учреждениях, а также на документы, имеющие прямое отношение к коммерческим или таможенным операциям. Консульские учреждения государств – участников Гагской конвенции, находящиеся в Российской Федерации, не проставляют апостиль и не должны осуществлять легализацию документов, составленных властями или при участии властей государства пребывания.

Ряд двусторонних договоров о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключённых Российской Федерацией, а также *Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам*, подписанная 22 января 1993 года в Минске государствами – членами СНГ, определяют порядок, в соответствии с которым документы, вы-

---

<sup>24</sup> [www.mid.ru](http://www.mid.ru)

<sup>25</sup> [www.mid.ru](http://www.mid.ru)

данные официальными властями одной договаривающейся стороны, рассматриваются как официальные и пользуются на территории другой договаривающейся стороны доказательной силой официальных документов без какого-либо дополнительного удостоверения, то есть без легализации<sup>26</sup>.

*Консульская функция по истребованию документов.* Российские граждане и иностранные граждане вправе обращаться в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации за границей для истребования необходимых документов. В тех случаях, когда нужный гражданину документ находится на территории Российской Федерации, применяется следующий порядок его истребования<sup>27</sup>.

Заинтересованное лицо обращается в консульский отдел дипломатического представительства или в консульское учреждение в государстве своего пребывания. Оформленный запрос направляется дипломатическим представительством или консульским учреждением через Департамент консульской службы МИД России в соответствующие российские архивные учреждения, которые в свою очередь направляют запрашиваемые документы через ДКС МИД Российской Федерации в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации<sup>28</sup>. Эта функция вытекает из обязанности российских консульских должностных лиц защищать права и интересы своих граждан.

*Консульские функции в отношении судов, воздушных судов (самолётов) и их экипажа.* Консул имеет право в пределах своего консульского округа оказывать помощь судну представляемого государства, а также капитану и членам экипажа судна. Кроме этого, консул имеет право подниматься на борт судна и заслушивать доклад капитана о судне, грузе, обстоятельствах плавания, а капитан и члены экипажа судна могут сноситься с ним, как только судну будет разрешено свободное сношение с берегом.

Консул без ущерба для прав компетентных властей государства пребывания также вправе расследовать происшествия, имевшие место во время плавания судна, и опрашивать капитана и членов экипажа. В случае необходимости консул способствует входу, выходу и пребыва-

---

<sup>26</sup> [www.mid.ru](http://www.mid.ru)

<sup>27</sup> [www.mid.ru](http://www.mid.ru)

<sup>28</sup> [www.mid.ru](http://www.mid.ru)



нию судна в порту, а также проверяет судовые документы, принимает заявление относительно плавания судна и места назначения.

Консул имеет право разрешить в соответствии с законодательством представляемого государства споры между членами экипажа, включая споры между капитаном и членами экипажа, в том числе споры, касающиеся заработной платы и договора о найме.

В случае приобретения судна за границей консул может выдавать временное свидетельство на право плавания этого судна под флагом представляемого государства. Консул может выполнять и другие дела в отношении судна, порученные компетентными властями представляемого государства, а также обращаться за помощью к компетентным властям государства пребывания при выполнении своих функций.

Важной функцией в этой области является защита от мер принуждения, осуществляемых в отношении судна представляемого государства. Таким образом, если суды или другие компетентные органы государства пребывания намерены предпринять принудительные действия в отношении судна представляемого государства или провести официальное расследование на его борту, то они предварительно уведомляют об этом консула, чтобы он или его представитель могли присутствовать при осуществлении таких действий. Если предварительное уведомление консульского учреждения невозможно из-за недостатка времени ввиду срочности вопроса, компетентные власти государства пребывания уведомляют консульское учреждение сразу же после принятых действий.

Одним из обязанностей консула является оказание помощи в случае повреждения судов представляемого государства. Так, если судно представляемого государства потерпело крушение, село на мель или иным образом пострадало во внутренних водах и территориальном море государства пребывания, компетентные органы государства пребывания в возможно короткий срок информируют об этом консульское учреждение и сообщают ему о мерах, принятых для спасения пассажиров и членов экипажа, судна, его груза и другого имущества. Консул имеет право принимать меры для оказания помощи потерпевшему бедствие судну представляемого государства, членам экипажа, пассажирам, а также может в этих целях обращаться за помощью к властям государства пребывания.

Если потерпевшее бедствие судно представляемого государства, его оснастка или груз найдены вблизи от берега государства пребывания

или доставлены в порт этого государства и при этом отсутствуют капитан, представитель пароходной компании или страховой агент, либо они не в состоянии принять меры по сохранению этого имущества, то компетентные власти государства пребывания в возможно короткий срок ставят об этом в известность консульское учреждение. Консул может без особой на то доверенности принимать от имени собственника судна представляемого государства меры по сохранению или по распоряжению потерпевшим бедствие судном и имуществом, отделившимся от него.

В отношении воздушного судна представляемого государства консул имеет право выполнять соответствующие действия, касающиеся судна представляемого государства, при условии, что они не противоречат положениям других двусторонних соглашений между представляемым государством и государством пребывания или многосторонних соглашений, участниками которых являются оба государства.

Согласно Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года и многим двусторонним консульским конвенциям, консул выполняет и другие функции, возложенные на него представляемым государством. Европейская конвенция о консульских функциях 1967 года<sup>29</sup> (ст. 44) содержит аналогичное положение. При заключении консульских конвенций государствами предусматривается лишь определённый перечень консульских функций. В случае заключения двусторонних или многосторонних соглашений государства не могут предвидеть всевозможные обстоятельства, которые в дальнейшем должны учитываться консульскими учреждениями в своей деятельности. Поэтому в соглашениях перечислены основные консульские функции, а также отмечаются общие положения о том, что консульские должностные лица вправе выполнять и другие консульские функции. Надо подчеркнуть, что речь идёт о функциях, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания, или против выполнения которых это государство не возражает, или же которые предусмотрены действующими между государствами договорами.

Положение о Консульском учреждении Российской Федерации от 5 ноября 1998 года<sup>30</sup> (глава II, пункт 8) предусматривает следующие дополнительные консульские функции:

---

<sup>29</sup> Европейская конвенция о консульских функциях. 1967.

<sup>30</sup> [www.mid.ru](http://www.mid.ru)

- содействие установлению и развитию связей с соотечественниками, проживающими в пределах консульского округа;
- оказание содействия гражданам России, находящимся в пределах консульского округа, в реализации избирательных прав и права на участие в референдуме;
- принятие необходимых мер по обеспечению безопасности российских граждан в условиях чрезвычайной ситуации в пределах консульского округа;
- принятие мер по учёту, обеспечению безопасности российских граждан в условиях чрезвычайной ситуации в пределах консульского округа;
- участие в подготовке и обеспечении межгосударственных обменов и визитов официальных делегаций.

В заключение можно отметить следующее. В соответствии с нормами международного права и национальным законодательством граждане за границей пользуются защитой и покровительством своего государства. Задача защиты прав и интересов представляемого государства, обеспечения его гражданам нормального безопасного пребывания в иностранных государствах является важнейшей задачей консульских учреждений представляемого государства.