

УЧЕБНОЕ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

К.А. Бекашев. Морское рыболовное право. – М.: Колос, 2001. – 464 с. (учебник и учеб. пособ. для студентов высш. и средн. спец. учеб. заведений)

*Е.Г. Моисеев**

Известный специалист в области международного морского и рыболовного права Камиль Абдулович Бекашев написал новое учебное пособие, которое с полным основанием можно считать и практическим пособием. Этот труд с большим интересом воспринят студентами, курсантами и учащимися морских и мореходных высших и средних специальных учебных заведений, специалистами плавсостава российского рыболовного флота и, конечно, юристами-международниками.

Актуальность учебного пособия определяется тем, что оно восполняет имевшийся ранее пробел, состоящий в том, что такое пособие не выходило уже на протяжении десяти лет. А специалистам рыбопромыслового флота нужно знать и строго выполнять обязательства нашего государства, вытекающие из международных соглашений, а также ориентироваться в важнейших договорах, заключенных без участия Российской Федерации, но представляющих интерес как выражение международно-правовой практики или принятых научно-технических принципов ведения промысла другими странами.

Россия поддерживает и развивает широкие международные связи в области рыболовства. По этим вопросам ею заключено свыше 60 соглашений почти с 50 странами мира. Рыбохозяйственное сотрудничество России наиболее плодотворно развивается с такими странами, как Норвегия, Япония, США, Республика Корея, Мавритания, Канада, Марокко, Дания. Наша страна является членом 11 межправительственных рыболовных организаций.

Учебник посвящен памяти основателя науки морского рыболовного права в России, крупнейшего специалиста в области морского рыболовного права профессора Алексея Алексеевича Волкова, который более 30 лет тому назад подготовил первый учебник «Морское право» для мореходных училищ Минрыбхоза страны. А.А. Волков свыше 40

* Моисеев Евгений Григорьевич – д.ю.н., доцент кафедры международного права Московской государственной юридической академии

лет трудился в центральном аппарате Минрыбхоза СССР, был главой представительства Минрыбхоза в Канаде, в течение 15 лет принимал активное участие в разработке Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., многих других международных договоров в области морского рыболовства. А.А. Волкова и К.А. Бекашева долгие годы связывала личная и творческая дружба, результатом которой были, в частности, созданные ими совместно учебники по морскому и рыболовному праву.

Рецензируемое учебное пособие состоит из 20 глав, приложения (перечислено 76 нормативных источников морского рыболовного права), предметного указателя списка рекомендуемой литературы (46 наименований, в том числе 10 – на английском языке).

В главе I рассмотрены вопросы: **понятие, источники, этапы становления и развития морского рыболовного права** (с. 3-16). Автор дает определения морского права и рыболовного права, из которых выводится понятие морского рыболовного права (с. 5-7). В морское рыболовное право включены: а) нормы, регулирующие комплексные отношения по эксплуатации ресурсов Мирового океана и заимствованные из международного морского права и российского морского торгового права; б) правовой материал отраслевого уровня, предназначенный для регулирования исключительно рыбохозяйственных отношений (как в Мировом океане, так и во внутренних водоемах России); в) пограничные институты ряда отраслей права – гражданского, административного, природоресурсного и других.

Профессор К.А. Бекашев далее говорит о том, что существует международное публичное морское рыболовное право и международное частное морское рыболовное право. Международное публичное морское рыболовное право регламентирует правосубъектность государств и межправительственных организаций в Мировом океане, в том числе в связи с необходимостью рационального использования живых ресурсов моря, а также определяет правовой режим морских пространств и способы разрешения межгосударственных споров (конфликтов). Международное частное морское рыболовное право регулирует имущественные отношения в области морского промысла.

Анализ источников международного морского рыболовного права позволил автору выделить три этапа становления этой отрасли права: первый – от Римской империи до Октябрьской революции 1917 г., второй – с 1917 г. до конца 60-х годов XX в., третий – с начала 70-х годов XX в. по настоящее время.

Характеризуя третий этап развития морского рыболовного права, автор справедливо выделил Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г. Во-первых, она впервые в международной практике утвердила норму, в соответствии с которой ширина территориальных вод государств не может превышать 12 морских миль. Во-вторых, легализовала право прибрежных государств на управление живыми ресурсами в прибрежных водах за пределами территориальных вод – в 200-мильной исключительной экономической зоне.

К.А. Бекяшев полагает, что в XXI в. Начнется четвертый этап развития международного рыболовного права, в ходе которого будут разработаны нормы по применению общепризнанных принципов и норм этого права, т.е. нормы процессуального права.

В главе II автор остановился на правовых вопросах управления рыбохозяйственным комплексом в Российской Федерации (с. 17-30). Весьма подробно рассмотрен правовой статус Госкомрыболовства России, организаций, непосредственно ему подчиненных, а также рыбовецких колхозов

В III главе проанализирован правовой статус рыбопромыслового флота (с. 31-78), включая правовые и международно-правовые вопросы ареста судов. Правовые вопросы включают положения национального законодательства, а международно-правовые – нормы международного морского права. В последнем случае речь идет о нормах Конвенции ООН по морскому праву 1992 г., Международной конвенции об унификации некоторых правил, касающихся ареста морских судов 1952 г., Международной конвенции об аресте судов 1999 г.

Важной проблеме посвящена глава IV рецензируемого учебного пособия – правовому обеспечению безопасности мореплавания и ведения промысла (с. 79-116). В главе рассмотрены следующие вопросы: деятельность организаций, осуществляющих надзор за безопасностью мореплавания и ведения промысла; правовые основы обеспечения безопасности плавания; правовое регулирование безопасности мореплавания в портовых водах; государственный портовый контроль; понятие лоцманской проводки; порядок расследования и оформления аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота России; порядок оформления промысловых происшествий между судами рыбопромыслового флота России и иностранными судами; международные договоры по обеспечению безопасности мореплавания и ведения промысла.

В главе V речь идет о **правовом статусе экипажа судна рыболовного флота** (с. 117-151). В ней проанализированы нормы как российских нормативных правовых актов, так и международно-правовые нормы, касающиеся экипажей судов торгового и рыболовного флота.

Своего рода мини-пособием в рамках рецензируемого сочинения является **глава VI** (с. 152-225), в которой рассмотрен **международно-правовой режим морских пространств**. В 30 параграфах этой главы дан анализ ключевых положений правового режима таких морских пространств, как открытое море, континентальный шельф, территориальное море, прилежащая зона, иные специальные морские зоны, исключительная экономическая зона, внутренние (морские) воды, порты, международные проливы и каналы, замкнутые или полузамкнутые моря. Международно-правовой статус данных морских пространств рассмотрен фундаментально с анализом конкретных положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

О **международно-правовом управлении и регулировании промысла живых ресурсов Мирового океана** говорится в **главе VII** (с. 226-280) учебного пособия. Здесь внимание сосредоточено на следующих вопросах: необходимость правовой регламентации промысла; правовые аспекты управления морским рыболовством; основные типы и виды международных мероприятий по охране рыбных запасов; принцип осторожного подхода к рыболовству; международно-правовое регулирование рыболовства в Тихом, Атлантическом, Индийском океанах; регулирование рыболовства в замкнутых и полузамкнутых морях.

Глава VIII посвящена анализу **правового режима научных исследований в Мировом океане** (с. 281-290). В этой главе автор остановился на понятии, правовых принципах и правовом режиме проведения морских научных исследований; правовом статусе научно-исследовательских судов и установок; правовом регулировании передачи морской технологии; ответственности за нарушение законодательства о научных исследованиях в прибрежных водах России и на континентальном шельфе; разрешении споров по вопросам научных исследований морской среды.

О **проблемах правовой охраны Мирового океана от загрязнения судов** идет речь в **главе IX** (с. 291-318). Автор сосредоточил внимание на важных вопросах международно-правового регулирования охраны

морской среды, а также положениях российского законодательства о предотвращении загрязнения моря.

В последующих 10 главах (за исключением главы XVIII) рассмотрены **вопросы международного частного морского рыболовного права** (с. 319-418, 433-450). Автор детально рассмотрел следующие теоретические и практические вопросы: правовое регулирование перевозки грузов на судах рыбопромыслового флота; фрахтование судов рыбопромыслового флота; морское страхование; спасание и оказание помощи на море; правовые аспекты морской буксировки; правовое регулирование подъема затонувшего в море имущества; правовые последствия морских происшествий; общая и частная авария; разрешение имущественных споров; защита прав и интересов рыбопромыслового флота Российской Федерации за рубежом.

В главе XVIII речь идет о **таможенном контроле за судами рыбопромыслового флота и перевозимыми на них грузами** (с. 419-432).

Говоря о несомненных достоинствах рецензируемой работы, нельзя не отметить некоторые недостатки, устранение которых в следующем ее издании повысило бы ее научный вес и практическую ценность.

Первое. Представляется, что автору следовало бы больше внимания уделить теоретическим вопросам, связанным с формированием и развитием международного морского рыболовного права. Как и насколько тесно взаимосвязаны между собой вопросы международного публичного морского рыболовного права и международного частного рыболовного права? Что такое морское право России и морское право других стран? Как они связаны с теми проблемами, о которых автор говорит в рецензируемом учебном пособии? Обо всем этом автор говорит вскользь, как бы мимоходом. А очень хотелось бы прочитать об этом более обстоятельные рассуждения такого авторитетного специалиста, каким зарекомендовал себя в науке международного права профессор К.А. Бекашев.

Второе. Хотя автор стремился наиболее полно осветить насущные вопросы международного морского рыболовного права, некоторые важные моменты остались вне поле зрения. Прежде всего это касается анализа международно-правовых норм, регулирующих рыболовство в так называемых региональных морях – Каспийском, Средиземном, Черном. Хотя надо отметить, что с распадом СССР многие ранее действовавшие нормы утратили свое значение, а новые еще не выработаны.

Особо нужно сказать о Каспийском море. Как известно, с образованием новых независимых государств на месте бывшего Советского Союза появилась проблема формирования нового правового статуса Каспийского моря. Пять прикаспийских стран ведут интенсивные переговоры, постоянно сближая свои позиции, с тем чтобы выработать соответствующую конвенцию по Каспию. Профессор К.А. Бекашев как один из участников и экспертов данного процесса в курсе всех этих проблем. Однако в учебном пособии судьбу Каспия он, к сожалению, лишь слегка затрагивает. А могла получиться очень интересная глава. Конечно, с действующим правом работать удобнее и легче, чем прогнозировать его развитие. И все же читатель – курсант, студент, практик, научный работник – вправе ждать от автора – исследователя мирового уровня – научных прогнозов.

Третье. Автор недостаточно полно отразил насущную проблему современного международного морского права – ипотеки морских судов. Между тем, это новый и очень важный институт морского права, благодаря которому обеспечивается строительство и эксплуатация судов. На практике встречается масса вопросов по ипотеке морских судов, на которые порой трудно найти ответы.

Четвертое. После выхода учебника в свет в Российской Федерации был принят новый Кодекс об административных правонарушениях, вступивший в силу с 1 июля 2002 г. К.А. Бекашев не только знал о разработке в соответствующих комитетах Государственной Думы проекта этого документа, но и сам участвовал в этом процессе. Новый Кодекс ввел новые виды административных правонарушений и новые формы ответственности за нарушение правил рыболовства и загрязнения морской среды. Так, в настоящее время органы рыбоохраны не имеют права применять принудительные меры к нарушителям правил рыбоохраны в территориальном море, во внутренних морских водах, а также в Каспийском, Азовском, Белом и ряде других морей. Разумеется, в учебном пособии данные вопросы отражены в соответствии с ранее действовавшими нормативными актами.

Пятое. В учебном пособии недостаточно проведено разграничение полномочий органов, осуществляющих охрану исключительной экономической зоны и континентального шельфа. На этот счет есть соответствующее Постановление Правительства России.

Шестое. Есть пожелание к автору – более четко выстроить структуру учебного пособия. Его содержание целесообразно было бы разде-

лить на две части – международное публичное морское рыболовное право и международное частное морское рыболовное право. А главу XVIII, в которой речь идет о таможенном праве, выделить в особый раздел.

В заключение хотелось бы еще раз сказать, что К.А. Бекашев, написав рецензируемое учебное пособие, еще раз доказал, что на сегодня в российской Федерации, странах СНГ, да, пожалуй, и во всем мире, он является ведущим специалистом в области международного морского рыболовного права.