

# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

## Отраслевые принципы международного права окружающей среды в концепции устойчивого развития

*Ли Сын Мин\**

На сегодняшний день концепция «устойчивого развития – Sustainable Development» является одной из основных концепций международного права окружающей среды. Однако до сих пор существует разногласие во взглядах по поводу концепции устойчивого развития. Тем не менее, постепенно представления об устойчивом развитии становятся все более содержательными.

Сама концепция устойчивого развития содержит ряд важных принципов. Их количество варьируется в зависимости от точки зрения различных ученых. Тем не менее, суть концепции устойчивого развития составляют «принцип справедливости между поколениями», «принцип устойчивого использования природы и окружающей среды», «принцип объединения окружающей среды и развития» и «принцип права на развитие». Для понимания концепции устойчивого развития эти четыре принципа представляют большое значение и тесно связаны друг с другом.

**Принцип справедливости между поколениями** – Предполагается, что условия жизни будущих поколений будут гораздо лучше, чем настоящего. Но перед человечеством встал вопрос, так как развитие промышленности наносило вред окружающей среде, изменило ее по ряду параметров, а также во многом была превышена ее способность

\* Ли Сын Мин – аспирант кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

к ассимиляции и самовосстановлению<sup>1</sup>. По мнению профессора Weiss к подходам в отношении природы и окружающей среды Земли относятся следующие: во-первых, подход, который учитывает лишь потребности настоящего поколения, не учитывая потребностей будущих поколений, во-вторых, подход, который охватывает охрану окружающей среды Земли для будущих поколений, и, в-третьих, подход, который учитывает потребности будущих поколений, также с учетом нужд настоящих поколений. Профессор Weiss утверждает, что последний подход соответствует принципу справедливости<sup>2</sup>. По ее мнению, основы понятия справедливости представляет собой то, что в качестве одного из элементов Земли человечество совместно владеет природой и окружающей средой не только в настоящем поколении, но и предыдущем и будущих поколениях. Далее она отмечает, что каждое поколение получило природу и культурное наследие от предыдущего поколения, и настоящее поколение охраняет их для будущих поколений. Таким образом, на основании принципа справедливости каждое поколение одновременно является и управляющим и потребителем, и в качестве управляющего Землей на настоящее поколение возлагаются определенные обязанности перед будущими поколениями, как это было сделано предыдущими поколениями. Суть обязанностей настоящего поколения по отношению к будущим заключается в том, чтобы передать будущим поколениям Землю в состоянии не худшем, чем настоящее поколение получило от предыдущих. Если говорить подробнее, то можно перечислить следующее: обязанность охраны окружающей среды, обеспечения справедливого ее использования, предупреждения экологических катастроф и совместной помощи в случае чрезвычайных ситуаций и т.п.

В докладе 1987 года Международная комиссия по окружающей среде и развитию (Комиссия Брунтланд) дает определение устойчивого развития как «такого развития, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»<sup>3</sup>. И тем самым подчеркивается значимость межпоколенной справедливости в соответствии с концепцией устойчивого развития. Подобный подход

<sup>1</sup> Edith Brown Weiss, In Fairness to Future Generations: International law, Common Patrimony and Intergenerational Equity, Tokyo. 1989. P. 1.

<sup>2</sup> Edith Brown Weiss, In Fairness to Future Generation: International Law, Common Patrimony and Intergenerational Equity, Tokyo, The United Nations Press. 1989. P. 1.

<sup>3</sup> МКОСР, Наше общее будущее, М., Прогресс, 1989. С. 50.

лежит в основе 1, 2 принципов, которые предусматривают, что «человек несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений», и «природные ресурсы Земли должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений», и Стокгольмской декларации 1972 года<sup>4</sup>. Принцип справедливости между поколениями относится к 3 принципу Декларации Рио 1992 года, предусматривающей, что «право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды». Это еще раз повторяется в одной статье Венской декларации по правам человека 1993 года.

По поводу озабоченности о будущих поколениях также было отмечено в Уставе ООН, несмотря на то, что здесь конкретно не говорилось о проблемах окружающей среды. В Международной хартии природы также говорится о том, что всему мировому сообществу необходимо обратить внимание на богатство природы и охрану окружающей среды, которую нынешнее поколение передает будущим поколениям. В Декларации по окружающей среде и развитию 1992 года снова были подтверждены принципы, изложенные в Стокгольмской Декларации.

Что касается международных договоров, касающихся охраны окружающей среды, то, прежде всего, можно выделить те международные договоры, в которых как прямо, так и косвенно предусматривается забота о будущих поколениях. К ним относятся следующие договоры: Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года, Соглашение АСЕАН об охране природы и природных ресурсов 1985 года, Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 года, Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 года, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973 года, Договор об исследовании и использовании космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 года и др.

**Принцип устойчивого использования природы и окружающей среды** – 8 принцип Декларации Рио говорит лишь о том, что понадобится «ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели про-

---

<sup>4</sup> Принципы 1 и 2 Стокгольмской Декларации по окружающей человека среде 1972 года. Также см.: Африканская конвенция по сохранению природы и природных ресурсов 1972 г.

изводства и потребления». Устойчивое использование природы и окружающей среды представляет собой то, что, учитывая способность к восстановлению природных ресурсов и окружающей среды, должно быть, сохранено их достаточное количество и качество, т. е. устанавливается ограничение для их охраны с целью пользования природными ресурсами и окружающей средой не только настоящим, но и будущими поколениями.

Этот принцип, отраженный в разнообразных нормах, получил большое распространение в международном сообществе. Во многих международных документах нашел свое отражение принцип устойчивого использования природы и окружающей среды. В первую очередь в Конвенции по охране природы Африки 1968 года была закреплена норма, согласно которой использование всех природных ресурсов для удовлетворения потребностей человека не должно превышать возможности окружающей среды. И далее, существуют Международное соглашение по тропической древесине 1983 года, Соглашение АСЕАН по охране природы и природных ресурсов, Рамочная конвенция по изменению климата 1992 года, Конвенция по биоразнообразию 1992 года и т.д. Помимо термина «устойчивое развитие», в договорах используется сходные по смыслу термины: например, рациональное использование и рациональное управление, и их число постоянно увеличивается.

Наиболее важные документы, положившие начало развитию международного права окружающей среды – Стокгольмская декларация 1972 года, Международная хартия природы 1982 года и Декларация по окружающей среде и развитию 1992 года, непосредственно рассматривают эти вопросы. В Декларации по окружающей среде и развитию предусмотрено, что государства и народы сотрудничают в духе доброй воли и партнерства в выполнении принципов и в дальнейшем развитии международного права в области устойчивого развития.

**Принцип объединения окружающей среды и развития** – При разработке экономической политики и других взглядов политики в сфере развития должны учитываться вопросы взаимосвязи развития и охраны окружающей среды. При этом при принятии законов об окружающей среде должна учитываться необходимость развития экономики. Это является принципом объединения окружающей среды и развития. Декларация по окружающей среде требует, чтобы государства вырабатывали единый и скоординированный подход к планированию свое-

го развития для обеспечения того, чтобы развитие соответствовало потребностям охраны и улучшения окружающей среды. В Декларации по окружающей среде и развитию провозглашено, что для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития, и не может рассматриваться в отрыве от него.

Принцип устойчивого использования природы и окружающей среды отражается в других международных договорах. Например, Соглашение АСЕАН по охране природы и природных ресурсов 1985 года (ASEAN Agreement on the Conservation of Nature and Natural Resources 1985) подчеркивает, что охрана природных ресурсов и управление ими не должно рассматриваться в отрыве от него на всех уровнях и стадиях. Кроме этого, в Рамочной конвенции по изменению климата 1992 года и Конвенции по биоразнообразию 1992 года предусмотрен принцип устойчивого использования природы и окружающей среды.

Международные организации, такие, как Международный банк реконструкции и развития (МБРР – IBRD), создали органы, занимающиеся вопросами устойчивого развития и охраны окружающей среды и оказывающие финансовую помощь после рассмотрения проектов оценки воздействия на окружающую среду соответствующих государств.

**Принцип права на развитие** – Принцип 3 Декларации Рио является первым случаем того, что международное сообщество полностью поддержало спорную концепцию «права на развитие»<sup>5</sup>. Критики утверждали, что это не совсем является правом и в Декларации по праву на развитие, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1986 году<sup>6</sup>, и повторяли в Венской Декларации по правам человека 1993 года<sup>7</sup>. Составленное из сочетания межгосударственных обязательств, коллективных прав и индивидуальных прав человека, право на развитие иногда относят к правам человека «третьего поколения», другие же ученые считают его излишним и бесполезным<sup>8</sup>. Его вклю-

---

<sup>5</sup> *Alston Making Space for New Human Rights: The Case of the Right to Development*, 1998; *Harv. Human Rights Yb.* 21; *Rich The Right to Development: A Right of People; The Right of People*, ch. 3, 1998, Oxford; *Rosas The Right to Development*, in *Eide, Krause, u Rosas Social and Cultural Rights: A Textbook* ch.16, Dordrecht, 1995.

<sup>6</sup> UNGA Res. 41/128, 1986.

<sup>7</sup> 1993 Международная конференция по правам человека: Венская декларация и программа действий. UN Doc. A/CONF. 157/23 (1993) 32 ILM 1661.

<sup>8</sup> *Alston Making Space for New Human Rights: The Case of the Right to Development*, 1998.

чение в Декларацию Рио означает, успехи развивающихся стран и отражает интересы того, что охрана окружающей среды не должна перевешивать их потребности в экономическом развитии. Принцип 3 одновременно представляет дальнейшее важное ограничение, т.к. право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить «справедливое» удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды. Несомненно, что оно не является абсолютным правом, однако одним из тех, рамки которых определяются лишь относительно других конкурирующих прав.