

# МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

## Международно-правовые аспекты обеспечения всеобъемлющей национальной безопасности Республики Узбекистан

*Рахманов А.Р.\**

В исторически сжатый срок – всего за одно десятилетие – наше независимое государство стало действенным субъектом международных отношений и международного права. Посредством эффективной внешней политики стране удалось не только защитить свои национальные интересы, но и достигнуть нового качественного уровня в укреплении безопасности личности, общества и государства. Международные отношения Республики Узбекистан базируются на принципах международного права, отраженных в Уставе ООН, имеющих силу юридически обязательных норм поведения. Переход от «холодной войны» и ядерного противостояния к разрядке международной напряженности, прекращение глобального соперничества двух великих держав и крах «биполярного мира», негативные проявления терроризма в последние годы в разных регионах мира обусловили необходимость разработки новых концепций внешней и внутренней безопасности государств. В этой связи Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов особо отметил: «Все это происходит посредством беспрецедентных преступлений – убийства невинных граждан и захвата людей в заложники, разрушительных взрывов зданий, жилых домов, грабежей и диверсий. Особенно после варварского теракта, совершенного 11 сентября в Соединенных Штатах Америки»<sup>1</sup>.

---

\* Рахманов Аъзамжан Режапович – д.ю.н., проректор Ташкентского государственного юридического института.

<sup>1</sup> Из выступления Президента Республики Узбекистан на седьмой Сессии Олий Мажлиса // Народное слово. – 2001. – 7 декабря.

XX век ознаменован новым качественным этапом в развитии концептуальных подходов к международной, региональной и национальной безопасности, а также созданием Организации Объединенных Наций в целях, как это определено в ст. 1 ее Устава: 1) поддерживать международный мир и безопасность; 2) развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; 3) осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии; 4) быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

На смену остаткам и рецидивам «холодной войны» опасными детонаторами подрыва мира и стабильности на авансцену вышли международный терроризм и экстремизм, агрессивный национализм и сепаратизм. Президент Узбекистана Ислам Адбуганиевич Каримов в своей речи на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1993 году, в книге «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса», изданной в 1997 году и опубликованной в ряде стран, на Стамбульском саммите ОБСЕ в 1999 году, на Саммите тысячелетия Генеральной Ассамблеи ООН в 2000 году, а также в ряде своих выступлений на международных форумах неоднократно предостерегал мировую общественность о том, что территория Афганистана превращается в очаг терроризма, и выдвигал конкретные предложения по совместной борьбе с грозящей опасностью. В августе 2000 года Олий Мажлис принял Обращение, в котором призвал все государства объединиться в борьбе с международным терроризмом. «К сожалению, международное сообщество не уделило должного внимания этим призывам о реальной угрозе терроризма. И только после бесчеловечных террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке и Вашингтоне, ведущие страны мира во главе с США объединились в широкомасштабной борьбе против этого зла», – говорится в Обращении Олий Мажлиса к народу Узбекистана<sup>2</sup>.

В современных условиях Узбекистан выдвигает на международную арену выработанные им собственные представления о тех или иных явлениях международного права и применяет их в практике регулиро-

<sup>2</sup> Будем едины в борьбе с терроризмом. Обращение Олий Мажлиса к народу Узбекистана // Народное слово. – 2001. – 7 декабря.

вания межгосударственных отношений и обеспечения всеобъемлющей национальной безопасности. Накопленный опыт используемых международно-правовых норм отражает специфику регулирования межгосударственных отношений, дополняя и обогащая общетеоретические аспекты правовых явлений. В частности, такое своеобразие имеет место в области всеобъемлющей национальной безопасности. Узбекистан, находясь в выгодном геостратегическом положении и заключая международные соглашения, приобретает международные публичные права и обязанности не только на основе источников универсального международного права, но и на основе тех юридических начал, которые имеют свою региональную специфику, находят признание среди различных государств, способствуют обеспечению безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Опираясь при формировании конкретных норм международного права на иные по сравнению, например, с европейскими или англо-американскими источниками этого права, наше государство регулирует международные отношения в различных регионах земного шара и вносит свой вклад в стабилизацию глобального международного правопорядка. Возникающее от регулятивного воздействия таких юридических норм отдельное юридическое пространство, обеспеченное всеобъемлющей безопасностью, не противоречит, а дополняет устойчивость мирового правопорядка.

Среди комплекса проблем, обусловленных политическим и экономическим реформированием Узбекистана, особое значение в начале XXI века приобрели проблемы национальной безопасности страны; обеспечение всеобъемлющей национальной безопасности Узбекистана является условием и целью реформирования всех сфер жизни формирующегося гражданского общества. Смена парадигмы безопасности (безопасность личности стала основополагающим компонентом национальной безопасности), ориентация на либеральные философско-мировоззренческие подходы к обеспечению безопасности личности, общества и государства в настоящее время склонили общественное мнение к парадигме всеобъемлющей национальной безопасности как принципиально новому виду ориентации в сложных современных внешних и внутренних условиях социальной действительности и жизнедеятельности, основанной на представлениях о необходимости обеспечения, в качестве приоритетных, общенациональных ценностей и интересов, где в интегрированном виде отражаются совокупные ви-

тальные и другие интересы как личности, так и отдельных групп, всего общества и государства, адекватно реагирующего на внешние и внутренние угрозы в интересах всех индивидов, классов, этносов.

Смена парадигмы безопасности базируется на постулате тождественности международной и национальной безопасности; сегодня в концепциях национальной безопасности на первый план выходит проблема не личной, общественной, государственной, а международной безопасности, которая приобретает статус сверхценности; как международная, так и национальная безопасность имеет всеобъемлющий характер.

Сегодня содержание безопасности определяют не только военные, но и социально-экономические достижения, удовлетворяющие законное стремление человека к свободе, равенству, справедливости, благополучию. Теперь основное содержание международной безопасности определяется интеграционными процессами, переменами в конфигурации и функциях военных союзов и международных организаций, умножающих свои полномочия; государства-нации вынуждены определять свои национальные интересы исходя как из своих внутренних потребностей прогрессивного развития, так и из потребностей мировых, обусловленных усилившейся взаимозависимостью международной и национальной безопасности.

Устав ООН в качестве одной из целей объединенных наций провозглашает их стремление «объединить силы для поддержания безопасности»<sup>3</sup>. Участники СБСЕ (ОБСЕ) в Заключительном акте от 1 августа 1975 года записали: «...воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных, отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций и с принятой в этом Заключительном акте Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях...»<sup>4</sup>. В этих нормах под безопасностью понимается определенное поддерживаемое состояние (качество) международных отношений, взаимозависимое от национальных отношений.

---

<sup>3</sup> Устав ООН. – Нью-Йорк: Деп. общ. инф. ООН, 1990. – С. 8.

<sup>4</sup> Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1 августа 1975 года // Действующее международное право. В 3 томах. Составители Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. Т.2. – М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1999. – С. 221.

Понятие «национальная безопасность» утрачивает сегодня значение отраслевого определения и, наоборот, вбирает в себя все виды родового определения безопасности; понятие «национальная безопасность» не идеологизировано и носит междисциплинарный характер; оно позволяет объединить в себе все известные виды безопасности, защищаемые субъектами обеспечения безопасности; открылась возможность пользоваться понятием «национальная безопасность» как в международных, так и во внутренних делах. Под национальной безопасностью следует понимать состояние страны, при котором отсутствуют или устранены (парированы) реальные внешние и внутренние угрозы ее национальным ценностям, интересам и национальному образу жизни, т.е. обеспечивается реализация жизненно важных интересов личности, общества и государства.

В нынешних условиях применимость термина «национальная безопасность» по отношению к Узбекистану вполне обоснованна и должна связываться с тем объективным фактом, что мировое сообщество функционирует как система национальных государств, хотя национальности (народности), выступающие в государственной оболочке, естественно, различаются между собой не только по степени своего развития, но и по типу национальной консолидации, уровню гомогенности. Узбекистан является многонациональным государством, но это не мешает ему вместо термина «государственная безопасность» применять термин «национальная безопасность» для обозначения необходимых условий существования наций, нормального их функционирования и дальнейшего развития.

В национальной безопасности выделяются три уровня безопасности: личности, общества и государства; их место и роль динамичны и определяются характером общественных отношений, политическим устройством, степенью внутренних и внешних угроз. В критические для нации периоды может доминировать безопасность общества или государства; как правило, авторитарные и тоталитарные режимы, постоянно создающие такие критические условия, выдвигают на первый план безопасность государства за счет безопасности личности; для демократического общества безопасность государства и общества является не самоцелью, а функцией обеспечения свободы и безопасности личности.

*Безопасность личности* состоит в формировании комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций,

которые позволили бы ей развивать и реализовывать социально значимые способности и потребности, не испытывая противодействия со стороны государства и общества. *Безопасность общества* предполагает наличие общественных институтов, норм, развитых форм общественного сознания, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества (в том числе и со стороны государства). *Безопасность государства* достигается наличием эффективного механизма управления и координации деятельности политических сил и общественных групп, а также действенных институтов их защиты.

Основу национальной безопасности составляют интересы отдельных граждан, из которых вытекают интересы общества и государства в целом; государство в данном случае рассматривается как инструмент, обеспечивающий наилучшие условия. Под национальными интересами понимается совокупность жизненно важных интересов личности, общества и государства, выражающих потребности страны в прогрессивном развитии; другими словами, национальные интересы Узбекистана – это объективные потребности каждого гражданина, общества и государства, вытекающие из особенностей его социально-экономического и политического устройства, уровня экономического развития, исторически сложившегося места в международном разделении труда, специфики географического положения, национальных и культурных традиций. Национальные интересы представляют собой первопричину политических действий и свершений, преломляясь в виде экономических, политических и военных доктрин, различного рода концепций, программ и т.д.

Особое значение для человечества имеют *жизненно важные интересы* как совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития каждого гражданина, общества, государства; другие интересы, не связанные с проблемой выживания, имеют второстепенное значение. *По характеру взаимодействия* интересы делятся на конфронтационные, расходящиеся, параллельные и совместные; реализация и защита национальных интересов относится к основной функции государства. При определении целей внешней политики необходимо различать субрегиональные, региональные и глобальные национальные интересы Узбекистана. Национальные интересы являются фундаментом политики и стратегии обеспечения всеобъемлющей национальной безопасности.

В результате обострения противоречий в интересах граждан и государства, отдельных групп и общества в целом, общества и государства возникают угрозы тем или иным объектам безопасности внутри страны – *внутренние угрозы* чьим-либо интересам. При обострении противоречий в интересах государства и интересах групп государств возникают угрозы национальным интересам извне – *внешние угрозы*. В общем случае под угрозами национальным интересам понимается совокупность условий и факторов, препятствующих реализации национальных интересов страны, создающих опасность национальным ценностям и национальному образу жизни. Источниками угроз могут быть другие государства, группировки лиц, отдельные лица, протекающие процессы и явления.

Безопасность личности, общества и государства как их жизненно важный интерес реализуется через систему обеспечения безопасности Узбекистана; для устранения или предотвращения появления конкретной угрозы приходится прибегать к той или иной защите национальных интересов (обеспечению безопасности их реализации), под которой понимается комплекс мер по предотвращению или нейтрализации посягательств, враждебных действий, опасностей; методы, средства и формы мер защиты могут быть самыми разнообразными; их главное свойство и направленность – это адекватность угрозам и снижение уровня их вредности. В понятие метода защиты можно включить избранный ресурс и способ его использования; государство располагает всеми видами ресурсов для защиты как своих жизненно важных интересов, так и жизненно важных интересов общества и отдельной личности – экономическими, военными, политическими, информационными, интеллектуальными и духовными. В зависимости от степени выраженности угрозы (агрессивности) формы защиты подразделяются на соглашение, устрашение (сдерживание), противодействие и принуждение.

Общество и граждане располагают более узким спектром ресурсов и способов их использования для защиты своих интересов; вместе с тем, общество и граждане со своими ресурсами, средствами и формами защиты жизненно важных интересов представляют негосударственную подсистему обеспечения национальной безопасности. В соответствии с принципом всеобъемлющей безопасности в зависимости от вида угроз, масштабов и средств их воздействия на объекты национальной безопасности рассматриваются политическая, экономическая,

военная, оборонная, техногенная, информационная и другие виды безопасности страны, что отражает сложный и многоаспектный характер данной предметной области. Выбор форм и средств защиты национальных интересов основывается на концепции национальной безопасности, которая служит базой для проведения определенной политики и стратегии обеспечения национальной безопасности страны.

*Политика* обеспечения национальной безопасности – курс действий (основные направления деятельности) по достижению национальных целей Республики Узбекистан на определенном, конкретном промежутке времени. *Стратегия* обеспечения национальной безопасности – это конкретные действия государства и общества, выражающиеся в использовании ресурсов, органов, сил, средств, методов и форм воздействия по отражению реальных угроз жизненно важным интересам личности, общества и самого государства.

Тщательное изучение опыта Республики Узбекистан, накопленного в процессе цивилизованного демократического противостояния вызовам безопасности, обеспечения стабильности как обязательного условия прогресса в русле общечеловеческой цивилизации, несомненно, послужит дальнейшему укреплению всеобъемлющей международной безопасности.

Становится целесообразным принять Законы Республики Узбекистан «О борьбе с религиозным экстремизмом», «О всеобъемлющей национальной безопасности» и «Об участии граждан в укреплении национальной безопасности», ибо это дело – общенародное, касается каждого индивида и общества в целом; а также внести дополнения в международно-правовые документы, касающиеся борьбы с международным терроризмом, в частности в Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма (9 декабря 1994 г.), в Европейскую конвенцию по борьбе с терроризмом (27 января 1977 г.).

Центральноазиатский регион располагает широким спектром природных и социально-экономических ресурсов, позволяющих обеспечить его устойчивое развитие. В то же время в начале XXI века многие природные компоненты среды, в том числе климатические, земельные и водные ресурсы, испытывают значительные антропогенные изменения под влиянием локальных, региональных и планетарных факторов. В ряде случаев эти изменения превышают их естественную изменчивость, что влияет на устойчивость экосистемы и вызывает угрозу широкого масштаба, поэтому необходимо решать проблему адаптации

систем к изменяющимся условиям<sup>5</sup>. Аналогичные проблемы возникают во многих регионах земного шара, и для их решения необходимы усилия всего мирового сообщества. Признавая важность этих проблем в системе всеобъемлющей безопасности, необходимо:

- расширять взаимодействие на основе сотрудничества и координации между региональными и международными программами в рамках международных конвенций и соглашений и особенно Рамочной Конвенции по изменению климата (РКИК) ООН, Международной Конвенции по опустыниванию, Конвенции по биологическому разнообразию и других международных программ по устойчивому развитию;

- укреплять правовые основы обеспечения безопасности экспертными оценками по глобальным и региональным проблемам соответствующих международных, региональных и национальных органов;

- увеличивать вклад в мониторинг и научные исследования по охране окружающей среды;

- активнее развивать партнерство с международными организациями, в особенности с Международным советом научных союзов (МСНС) ООН, Комитетом по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Департаментом ООН по гуманитарным вопросам и др.;

- интенсивнее развивать функциональную систему Глобальной службы атмосферы (ГСА), Межправительственной группы экспертов по изучению климата (МГЭИК), Всемирной службы погоды (ВСП), Международного фонда спасения Арала (МФСА) и др.

К стихийным и антропогенным бедствиям относятся сильные ветры, паводки, снежные лавины, оползни, нашествия насекомых-вредителей и землетрясения. Увеличивается количество аварий, случаев загрязнения, связанных с выбросом токсичных, химических и радиоактивных веществ. Поэтому следует усилить законодательную и правоприменительную деятельность по совершенствованию мониторинга, оповещения, оценки и упреждению этих бедствий. Это значительно повысит уровень обеспечения безопасности жизни людей и производственных объектов, чувствительных к воздействию природно-климатических факторов, охраны окружающей среды для эффективного социально-экономического развития Узбекистана и других стран региона.

---

<sup>5</sup> Чуб В.Е. Изменение климата и его влияние на природно-ресурсный потенциал Республики Узбекистан. Т.: 2000. С. 252.