

# МЕЖДУНАРОДНАЯ БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

## Тенденции развития международной уголовной юстиции: специальный суд по Сьерра-Леоне

*Белый И.Ю.\**

*Ложников И.С.\* \**

После окончания второй мировой войны для осуществления уголовного преследования лиц, совершивших преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности, были созданы два международных военных трибунала: в Нюрнберге и Токио. Дальнейшим развитием института международной уголовной ответственности физических лиц за международные преступления явилось учреждение Советом Безопасности ООН в соответствии с главой VII Устава ООН двух международных уголовных трибуналов *ad hoc*: первый – для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, (МТЮ), второй – для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств в период с 1 января по 31 декабря 1994 года (МТР).

Действие международной уголовной юстиции в отношении преступлений международного характера не ограничивается созданием специальных (*ad hoc*) судов. С принятием Римского статута завершились

---

\* Белый Игорь Юрьевич – к.ю.н., начальник кафедры уголовного процесса Военного университета МО РФ.

\*\* Ложников Игорь Сергеевич – преподаватель Военного университета МО РФ.

многолетние усилия по учреждению постоянно действующего Международного уголовного суда (МУС).

Международно-правовые особенности Нюрнбергского и Токийского военных трибуналов и вновь созданных международных трибуналов (по бывшей Югославии и Руанде), а также Международного уголовного суда достаточно широко обсуждаются международной юридической общественностью, точки зрения которой публиковались, в том числе и на страницах Московского журнала международного права<sup>1</sup>.

Предметом настоящей статьи является рассмотрение некоторых международно-правовых вопросов нового органа международной уголовной юстиции ad hoc – Специального суда по Сьерра-Леоне (ССС), созданного для осуществления судебного преследования лиц, которые несут наибольшую ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права и национального законодательства Сьерра-Леоне, совершенные на территории этого государства начиная с 30 ноября 1996 года. Причиной учреждения данного суда стали массовые случаи нарушения норм международного гуманитарного права в ходе внутреннего вооруженного конфликта в Сьерра-Леоне.

Правовой основой учреждения СССР явилось Соглашение между Организацией Объединенных Наций и правительством Сьерра-Леоне об учреждении Специального суда по Сьерра-Леоне, заключенное 16 января 2002 года<sup>2</sup>. К Соглашению прилагается Устав Специально-

---

<sup>1</sup> Верешетин В.С. Международный уголовный суд: новые перспективы? (К рассмотрению вопроса в Комиссии международного права ООН) // МЖМП. 1993, № 2. С. 3-15; Бахтигареева А.Р. История возникновения и развития международного уголовного права // МЖМП. 1995, № 2. С. 99-111; Островский Я.А. Продолжают ли трибуналы по бывшей Югославии и Руанде традиции Нюрнберга и Токио? // МЖМП. 1996, № 1. С. 211-215; Колодкин Р.А., Панин И.А. Обсуждение проекта Устава Международного уголовного суда в Специальном комитете Генеральной Ассамблеи ООН // МЖМП. 1996, № 4. С. 69-80; Уильям А. Шабас. Международный уголовный суд: исторический шаг в деле борьбы с безнаказанностью // МЖМП. 1999, № 4, С. 14-33; Альберто Гваделупе Фернандеш де Кастро. Международная уголовная ответственность физических лиц за преступления геноцида, преступления против человечности и военные преступления // МЖМП. 1999, № 4. С. 113-118; Мари-Клод Роберж. Новый Международный уголовный суд. Предварительная оценка // МЖМП. 1999. Специальный выпуск. С. 132-138; Асатур А.А. Развитие международного уголовного права и деятельность международных уголовных судов // МЖМП. 2000, № 2. С. 285-293; Рольф Эйнар Фифе. Международный уголовный суд // МЖМП. 2001, № 1. С. 60-87; Тузмухамедов Б.Р. Римский Статут Международного уголовного суда: возможные вопросы конституционности // МЖМП. 2002, № 2. С. 165-173.

<sup>2</sup> Заключение Соглашения между ООН и правительством Сьерра-Леоне было санкци-

го суда по Сьерра-Леоне, являющийся его неотъемлемой частью. Таким образом, международно-правовой новацией по отношению ко всем вышеуказанным международным трибуналам является новая форма учреждения органа международной уголовной юстиции ad hoc: Специальный суд по Сьерра-Леоне учрежден на основе двустороннего международного договора<sup>3</sup>. Сторонами этого международного договора являются международная организация и государство, на территории которого происходит внутренний вооруженный конфликт.

Существенные отличия от ранее созданных международных трибуналов проявляются и в отношении юрисдикции Специального суда по Сьерра-Леоне. МТЮ и МТР уполномочены осуществлять уголовное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права. Юрисдикция ССС распространяется на судебное преследование не только лиц, совершивших серьезные нарушения норм международного гуманитарного права, но также и лиц, совершивших преступления по законодательству Сьерра-Леоне. В Уставе ССС особо оговаривается полномочие Специального суда по уголовному преследованию лидеров (вероятно, руководителей повстанческих группировок<sup>4</sup>), которые совершением таких преступлений ставили под угрозу установление и осуществление мирного процесса в Сьерра-Леоне.

Впервые в практике международного уголовного преследования юрисдикция международного органа ad hoc распространена и на участников миротворческих операций на территории Сьерра-Леоне. Юрисдикция Специального суда распространяется на миротворцев вне за-

---

онировано резолюцией Совета Безопасности ООН № 1315(2000) от 14 августа 2000 года. Данная резолюция СБ предоставила соответствующие полномочия Генеральному секретарю ООН на заключение такого Соглашения, а также рекомендовала «наделить специальный суд предметной юрисдикцией в отношении прежде всего преступлений против человечности, военных преступлений и других серьезных нарушений международного гуманитарного права, а также в отношении предусмотренных соответствующим законодательством Сьерра-Леоне преступлений, совершенных на территории Сьерра-Леоне».

<sup>3</sup> Соглашение между ООН и правительством Сьерра-Леоне об учреждении Специального суда по Сьерра-Леоне ратифицировано парламентом Сьерра-Леоне Законом о Соглашении об учреждении Специального суда (Ратификация) 2002 года (источник: Док. ООН S/2002/679 от 19 июня 2002 года).

<sup>4</sup> Основная повстанческая группировка – Revolutionary United Front (Революционный объединенный фронт – РОФ). Начиная с 2000 г. начался активный процесс дробления РОФ на более мелкие и самостоятельные повстанческие группы.

висимости от правового основания проведения операции по поддержанию мира (ОПМ). В качестве возможных правовых оснований для проведения ОПМ Устав ССС приводит следующие: соглашение между ООН и правительством Сьерра-Леоне; соглашение между Сьерра-Леоне и правительствами других государств; соглашение между Сьерра-Леоне и региональной организацией; ОПМ с согласия правительства Сьерра-Леоне (при отсутствии соответствующего соглашения)<sup>5</sup>. Устав ССС устанавливает, что в отношении правонарушений, совершаемых миротворцами, присутствующими в Сьерра-Леоне, приоритетную юрисдикцию имеет национальный суд посылающего государства. Однако в случае, если посылающее государство не желает или неспособно провести реальное расследование или судебное преследование, Специальный суд, если он будет уполномочен на то Советом Безопасности ООН, может осуществить юрисдикцию в отношении таких лиц. Данные положения Устава ССС нуждаются, на наш взгляд, в комментарии. До развертывания в Сьерра-Леоне Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) на территории этого государства действовал «миротворческий контингент» Группы военных наблюдателей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОМОГ). Основу ЭКОМОГ составляли военнослужащие Нигерии (численностью до 12 тыс. человек). Термин «миротворческий контингент» в отношении ЭКОМОГ используется и в некоторых внутренних документах ООН<sup>6</sup>. Деятельность ЭКОМОГ характеризовалась широкомасштабным участием в боевых действиях на стороне законного правительства (без санкции Совета Безопасности ООН), применением всех видов тяжелого вооружения (включая ВМФ и ВВС), а также совершением грубых правонарушений в отношении гражданского населения (массовые казни)<sup>7</sup>. По нашему мнению, положения Устава ССС о юрисдикции Специального суда в отношении миротворцев следует прежде всего относить именно к «миротворцам» ЭКОМОГ.

Применение вооруженных сил в вооруженных конфликтах немеждународного характера становится обычной практикой Совета Безопасности ООН (Сомали, Гаити, Босния и Герцеговина). Более того,

---

<sup>5</sup> Ст. 1 (п. 2) Устава ССС.

<sup>6</sup> См., например, доклады Генерального секретаря ООН Совету Безопасности ООН о ситуации в Сьерра-Леоне и деятельности МООНСЛ за 1999-2000 гг.

<sup>7</sup> Док. ООН S/1999/645 от 4 июня 1999 года.

как совершенно верно отмечают О.Н. Хлестов и А.И. Никитин, существует «явная тенденция использования вооруженных сил и в операциях по поддержанию мира в немеждународных вооруженных конфликтах»<sup>8</sup>. Вооруженная сила в операциях по поддержанию мира (для поддержки какой-либо из сторон в вооруженном конфликте) не может применяться без санкции Совета Безопасности (при этом, безусловно, необходимо учитывать то обстоятельство, что участие миротворцев в боевых действиях вообще не входит в сложившееся международно-правовое понимание такого института, как ОПМ). Это относится и к ОПМ под эгидой ООН, и к ОПМ, которые проводят региональные организации. Это тем более верно, когда ОПМ проводит такая (субрегиональная?) организация, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Специальному суду по Сьерра-Леоне подсудны следующие категории уголовных дел:

1. Преступления против человечности<sup>9</sup>, совершаемые в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население: убийство; истребление; порабощение; депортация; заключение в тюрьму; пытки; изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность и любые другие формы сексуального насилия; преследования по политическим, расовым, этническим или религиозным мотивам; другие бесчеловечные деяния.

Данные положения Устава ССС практически аналогичны соответствующим положениям Устава МТЮ и Устава МТР. Устав ССС расширяет перечень преступлений сексуального характера, добавляя (в отличие от Устава МТЮ и Устава МТР) в данный раздел такие составы, как обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность.

2. Нарушения статьи 3, общей для Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года, и Дополнительного протокола II к ним от 8 июня 1977 года<sup>10</sup>, включающие: посягательство на жизнь, здоровье и физическое или психическое благополучие лиц, в частно-

---

<sup>8</sup> Хлестов О.Н., Никитин А.И. Использование вооруженных сил в международных отношениях и позиция России (международно-правовые аспекты) // Российский ежегодник международного права. 1996-1997. – СПб.: Россия-Нева; РАМП, 1998. С. 193.

<sup>9</sup> Ст. 2 Устава ССС.

<sup>10</sup> Ст. 3 Устава ССС.

сти убийство, а также жестокое обращение, например пытки, увечья или любые формы телесного наказания; коллективные наказания; взятие заложников; акты терроризма; посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение, изнасилование, принуждение к проституции и любые формы непристойного нападения; мародерство; осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, предоставляющим все судебные гарантии, которые признаны как необходимые цивилизованными народами; угрозы совершения любого из вышеперечисленных деяний.

3. Другие серьезные нарушения международного гуманитарного права<sup>11</sup>: умышленные нападения на гражданское население как таковое или отдельных лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях; умышленные нападения на персонал, объекты, материалы, подразделения или транспортные средства, задействованные в оказании гуманитарной помощи или в миссии по поддержанию мира в соответствии с Уставом ООН, пока они имеют право на защиту, которая распространяется на гражданских лиц или гражданские объекты по международному праву вооруженных конфликтов; призыв или вербовка детей, не достигших 15-летнего возраста, в вооруженные силы или группы с целью их использования для активного участия в военных действиях.

4. Преступления по национальному законодательству Сьерра-Леоне<sup>12</sup>. Первая группа – уголовные деяния, которые квалифицируются на основании Закона о предотвращении жестокого обращения с детьми 1926 года (Глава 31): надругательства над девочками, не достигшими 13-летнего возраста; надругательства над девочками в возрасте от 13 до 14 лет; похищение девочек с низменными целями. Вторая группа – правонарушения, квалифицируемые в соответствии с Законом об умышленном причинении вреда 1861 года: поджог жилых домов с любыми находящимися в них лицами; поджог общественных зданий; поджог других зданий.

Таким образом, в практику юрисдикции международных трибуналов *ad hoc* впервые вводится право международного органа уголовной юстиции осуществлять уголовное преследование за общественно опасные деяния, признаваемые преступлениями по национальному зако-

---

<sup>11</sup> Ст. 4 Устава CCC.

<sup>12</sup> Ст. 5 Устава CCC.

нодательству государства, но которые могут не подпадать под понятие «серьезные нарушения международного гуманитарного права».

В отличие от МТЮ и МТР, в Уставе ССС прямо не указано, что Специальный суд «полномочен осуществлять судебное преследование лиц, совершающих геноцид». Вероятно, геноцид включается Сторонами в «другие бесчеловечные деяния» (раздел «Преступления против человечности»), либо на территории Сьерра-Леоне в период с 30 ноября 1996 года по настоящее время не фиксировались действия, подпадающие под определение понятия «геноцид».

Положения Устава ССС относительно личной уголовной ответственности<sup>13</sup> практически дословно повторяют соответствующие положения Устава МТЮ (ст. 7) и Устава МТР (ст. 6). Индивидуальная уголовная ответственность за преступления, указанные в ст. 5 Устава ССС («Преступления по законодательству Сьерра-Леоне»), определяется согласно соответствующим законам Сьерра-Леоне.

Новыми положениями (по сравнению с МТЮ и МТР) являются нормы ст. 7 Устава ССС («Юрисдикция над лицами, достигшими 15-летнего возраста»). Специальный суд обладает юрисдикцией над лицами, которые на момент предполагаемого совершения преступления достигли 15-летнего возраста. Если перед Судом предстанет лицо, которое на момент предполагаемого совершения преступления находилось в возрасте от 15 до 18 лет, то с таким лицом должны обращаться с достоинством и чувством уважения с учетом его молодости и желательности содействия его реабилитации, реинтеграции в общество и выполнению в нем конструктивной роли, в соответствии с международными стандартами прав человека, в особенности прав детей. В решении Специального суда по делу в отношении несовершеннолетнего правонарушителя могут содержаться следующие распоряжения: относительно опеки и надзора, относительно общинных работ, относительно программ консультирования, передачи на воспитание, исправления, просвещения и профессионально-технического обучения, относительно утвержденных школ и, в соответствующих случаях, относительно любых программ разоружения, демобилизации и реинтеграции или программ учреждений по защите детей.

Устав ССС предусматривает параллельную юрисдикцию Специального суда и национальных судов Сьерра-Леоне. Устанавливается принцип верховенства Специального суда по отношению к национальным

---

<sup>13</sup> Ст. 6 Устава ССС.

судам Сьерра-Леоне. Приоритетность юрисдикции Специального суда заключается в том, что на любой стадии судебного разбирательства Специальный суд может официально запросить национальный суд передать ему производство по делу в соответствии с Уставом ССС. При этом должно учитываться следующее: ни одно лицо не может быть предано национальному суду Сьерра-Леоне за деяния, в отношении которых данное лицо уже было судимо Специальным судом. Лицо, ранее осужденное национальным судом Сьерра-Леоне за совершение деяний, входящих в предметную подсудность Специального суда (за исключением преступлений по национальному законодательству Сьерра-Леоне), может быть предано Специальному суду, если деяние, за которое оно было осуждено, было квалифицировано в качестве обычного уголовного преступления или судебное разбирательство в национальном суде не было беспристрастным и независимым, предназначалось для того, чтобы оградить обвиняемого от международной уголовной ответственности, или же дело не было расследовано обстоятельным образом. При определении меры наказания Специальный суд засчитывает срок отбытия любого наказания, определенного национальным судом для этого же лица за совершение того же деяния.

Организация Специального суда включает в себя следующие органы: одну или более Судебные камеры, Апелляционную камеру, Обвинителя и Секретариат.

Устав ССС устанавливает особый (отличный от МТЮ и МТР) порядок формирования состава камер Специального суда<sup>14</sup>. В состав Судебной камеры входят трое независимых профессиональных судей, из которых один судья назначается правительством Сьерра-Леоне, а два других назначаются Генеральным секретарем ООН<sup>15</sup>. Апелляционную камеру составляют пять судей, из которых двое назначаются правительством Сьерра-Леоне, а трое – Генеральным секретарем ООН. Каждый судья исполняет свои обязанности только в той камере, в которую он был назначен. Судьи назначаются на три года с правом назначения повторно.

---

<sup>14</sup> Специальный суд по Сьерра-Леоне приступил к своей работе после прибытия в Сьерра-Леоне в начале июля 2002 года секретаря, обвинителя и их передовых групп. 25 июля 2002 года было объявлено о назначении восьми судей для работы в Судебной и Апелляционной камерах. Для обеих камер были также определены кандидатуры дополнительных судей, которые будут в них назначены, если Специальный суд примет такое решение (источник: Док. ООН S/2002/987 от 5 сентября 2002 года).

<sup>15</sup> Судьи МТЮ и МТР не назначаются, а избираются Генеральной Ассамблеей ООН из предоставляемого Советом Безопасности списка (ст. 13 Устава МТЮ и ст. 12 Устава МТР).



Судьи Апелляционной камеры и судьи Судебной камеры, соответственно, избирают председательствующего судью, который ведет разбирательство в камере, в которой он избран. Председательствующий судья Апелляционной камеры является Председателем Специального суда.

Лица, назначаемые в качестве судей, должны обладать высокими моральными качествами, беспристрастностью и добросовестностью, которые удовлетворяют требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности. При назначении учитывается опыт судей в области международного права, включая международное гуманитарное право и стандарты в области прав человека, уголовного права и правосудия по делам несовершеннолетних.

Обвинитель отвечает за расследование дел и судебное преследование лиц в соответствии с юрисдикцией Специального суда. Обвинитель действует независимо в качестве отдельного органа ССС. Канцелярия Обвинителя полномочна допрашивать подозреваемых, потерпевших и свидетелей, собирать доказательства и проводить расследования на месте. При выполнении этих задач Обвинитель по мере необходимости пользуется помощью соответствующих властей Сьерра-Леоне. Обвинитель назначается Генеральным секретарем ООН на три года и может быть назначен повторно.

Секретариат отвечает за выполнение административных функций и обслуживание Специального суда. Секретарь назначается Генеральным секретарем ООН после консультаций с Председателем Специального суда и является сотрудником Организации Объединенных Наций.

Таким образом, в отличие от МТЮ и МТР, которые были учреждены резолюциями Совета Безопасности ООН или МУС, учрежденного на основании многостороннего международного договора, а также любого национального суда, учреждаемого на основании закона, Специальный суд по Сьерра-Леоне, учрежденный на основе двустороннего соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительством Сьерра-Леоне, представляет собой международный орган уголовной юстиции *ad hoc* особого рода со смешанной юрисдикцией и составом, созданный на договорной основе.

Развитие практики международного уголовного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права (в том числе и в такой форме, как учреждение международного суда особого рода – ССС), по мнению авторов данной статьи, заслуживает позитивной оценки как юристов-международников, так и всего мирового сообщества.