

Положение о Межправительственной комиссии по правам человека АСЕАН (20 июля 2009 г.)*

В соответствии со статьей 14 Устава АСЕАН, в компетенцию Межправительственной комиссии по правам человека АСЕАН (далее - МКПЧА) входят следующие вопросы:

1. ЦЕЛИ

Целями МКПЧА являются:

1.1 поощрение и защита прав человека и основных свобод народов АСЕАН;

1.2 обеспечение соблюдения прав народов АСЕАН жить в условиях мира, достоинства и процветания;

1.3 внесение вклада в реализацию целей АСЕАН, изложенных в Уставе АСЕАН, для содействия стабильности и гармонии в регионе, дружбе и сотрудничеству между государствами - членами АСЕАН, а также благосостоянию, пропитанию, социальному обеспечению и участию народов АСЕАН в процессе строительства Сообщества АСЕАН;

1.4. поощрение прав человека в региональном контексте, с учетом национальных и региональных особенностей и взаимного уважения различных исторических, культурных и религиозных особенностей и с учетом баланса между правами и обязанностями;

1.5 укрепление регионального сотрудничества в целях дополнения национальных и международных усилий по поощрению и защите прав человека;

1.6 поддержание и защита международных стандартов прав человека, как это предписано Всеобщей декларацией прав человека, Венской декларацией и Программой действий, а также международно-правовыми документами в области прав человека, сторонами которых являются государства - члены АСЕАН.

2. ПРИНЦИПЫ

МКПЧА должна руководствоваться следующими принципами:

2.1 Уважение принципов АСЕАН, закрепленных в статье 2 Устава АСЕАН, в частности:

* Перевод дан в авторской редакции А.Х. Абашидзе и А.М. Солнцева.

а) уважение независимости, суверенитета, равенства, территориальной целостности и национальной идентичности всех государств - членов АСЕАН;

б) не вмешательство во внутренние дела государств - членов АСЕАН;

в) уважение права каждого государства-члена на ведение своего национального существования, свободного от внешнего вмешательства, свержения власти и принуждения;

г) соблюдение принципа верховенства права, надлежащего управления, принципов демократии и конституционного правительства;

д) соблюдение основных свобод, поощрение и защита прав человека, и содействие социальной справедливости;

е) соблюдение Устава ООН и международного права, в том числе международного гуманитарного права, в части, являющейся обязательной для государств - членов АСЕАН, а также

ж) уважение к различным культурам, религиям, языкам народов АСЕАН, придавая особое значение их общим ценностям в духе единства в многообразии.

2.2 Соблюдение международных принципов прав человека, включая универсальность, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека и основных свобод, а также беспристрастность, объективность, отсутствие избирательности, недискриминационность, избежание двойных стандартов и политизации;

2.3 Признание того, что основная ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод лежит на каждом государстве-члене;

2.4 Осуществление конструктивного и неконфронтационного подхода и сотрудничества в целях укрепления поощрения и защиты прав человека;

2.5 Утверждение эволюционного подхода, который способствовал бы развитию норм и стандартов прав человека в рамках АСЕАН.

3. КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ОРГАН

МКПЧА представляет собой межправительственный орган и является неотъемлемой частью организационной структуры АСЕАН.

МКПЧА - это консультативный орган.

4. МАНДАТ И ФУНКЦИИ

4.1. Для разработки стратегии в области поощрения и защиты прав и основных свобод человека в дополнение к строительству Сообщества АСЕАН;

4.2. Для разработки Декларации прав человека АСЕАН с целью создания основы сотрудничества в области прав человека на базе различных конвенций АСЕАН и других документах, касающихся прав человека;

4.3. В целях повышения общественной осведомленности в области прав человека среди народов стран АСЕАН путем образования, исследований и распространения информации;

4.4. Для содействия созданию потенциала для эффективного осуществления обязательств, принятых государствами - членами АСЕАН, следующих из международных договоров по правам человека;

4.5. С целью призвать государства - члены АСЕАН к присоединению и ратификации международных документов по правам человека;

4.6. Для содействия полному осуществлению международных инструментов по правам человека АСЕАН;

4.7. Для предоставления консультативных услуг и технической помощи по вопросам прав человека по запросу отраслевых органов АСЕАН;

4.8. С целью вступления в диалог и консультации с другими органами АСЕАН и организациями, связанными с АСЕАН, в том числе организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, как это предусмотрено в Главе V Устава АСЕАН;

4.9. Для консультации, которые могут быть уместными, с другими национальными, региональными и международными институтами и организациями, занимающимися поощрением и защитой прав человека;

4.10. Для получения информации от государств - членов АСЕАН относительно поощрения и защиты прав человека;

4.11. Для выработки общих подходов и позиций по вопросам прав человека, представляющим интерес для АСЕАН;

4.12. Для подготовки тематических исследований по вопросам прав человека в странах АСЕАН;

4.13. Для представления на Сессии министров иностранных дел АСЕАН ежегодного доклада о своей деятельности, или других докладов, если будет сочтено необходимым;

4.14. Для выполнения любых других задач, которые могут быть возложены на него Совещанием министров иностранных дел АСЕАН.

5. СОСТАВ

Членство

5.1. МКПЧА состоит из государств-членов АСЕАН.

5.2. Каждое государство - член АСЕАН назначает своего Представителя в МКПЧА, который должен быть подотчетен своему Правительству.

Квалификация

5.3 При назначении своих Представителей в МКПЧА государства-члены должны уделять должное внимание гендерному равенству, высоким моральным качествам и компетентности кандидатов в области прав человека.

5.4. Государствам-членам следует консультироваться, если это требуется внутренним законодательством, с соответствующими заинтересованными сторонами при назначении своих Представителей в МКПЧА.

Срок пребывания в должности

5.5 Каждый Представитель назначается на три года и может быть повторно назначен только еще на один срок.

5.6 Безотносительно п. 5.5, назначающее Правительство может принять решение на свое усмотрение о замене своего Представителя.

Ответственность

5.7 Каждый Представитель в ходе выполнения своих обязанностей должен действовать беспристрастно, в соответствии с Уставом АСЕАН и настоящим Положением.

5.8 Представители обязаны посещать заседания МКПЧА. Если Представитель не может присутствовать на заседаниях в связи с исключительными обстоятельствами, соответствующее Правительство должно официально уведомить Председателя МКПЧА о назначении временного Представителя с полным мандатом представлять интересы государства.

Председатель МКПЧА

5.9 Председателем МКПЧА является Представитель государства, председательствующего в АСЕАН.

5.10 Председатель МКПЧА осуществляет свои обязанности в соответствии с настоящим Положением, в том числе:

- а) ведение подготовки докладов МКПЧА и представление таких докладов на Сессии министров иностранных дел АСЕАН;
- б) координация с Представителями МКПЧА в период между сессиями МКПЧА и с соответствующими органами АСЕАН;
- с) представление МКПЧА на региональных и международных событиях, связанных с поощрением и защитой прав человека в соответствии с поручениями МКПЧА и
- г) выполнение других конкретных функций, возложенных на МКПЧА в соответствии с настоящим Положением.

Привилегии и иммунитеты

5.11 В соответствии со статьей 19 Устава АСЕАН, Представители, участвующие в официальной деятельности МКПЧА, пользуются такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для осуществления им своих функций.

6. МЕТОДЫ

Принятие решений

6.1 Принятие решений в МКПЧА должно основываться на консультациях и консенсусе в соответствии со статьей 20 Устава АСЕАН.

Количество встреч

6.2 МКПЧА должна проводить два очередных заседания в год. Каждое заседание длится, как правило, не более чем пять дней.

6.3 Регулярные заседания МКПЧА проводятся поочередно то в Секретариате АСЕАН, то в государстве, председательствующем в АСЕАН.

6.4 В случае необходимости, МКПЧА может проводить дополнительные заседания в Секретариате АСЕАН или в месте, которое будет согласовано Представителями.

6.5 При необходимости, министры иностранных дел стран АСЕАН могут поручить МКПЧА провести встречу.

Отчетность

6.6 МКПЧА должна представлять ежегодный доклад и другие соответствующие доклады для рассмотрения Сессии министров иностранных дел АСЕАН.

Общественная информация

6.7 МКПЧА должна периодически информировать общественность о своей работе и деятельности путем соответствующих информационных материалов, подготавливаемых МКПЧА.

Взаимоотношения с другими органами по правам человека в АСЕАН

6.8 МКПЧА является главным учреждением по правам человека в АСЕАН и несет полную ответственность за поощрение и защиту прав человека в рамках АСЕАН.

6.9 МКПЧА должна работать со всеми отраслевыми органами АСЕАН, занимающимися вопросами прав человека для оперативного определения условий с целью их окончательного согласования с МКПЧА. Для этого МКПЧА действует в тесном контакте, координации и сотрудничестве с такими органами в целях стимулирования взаимодействия и согласованности в АСЕАН по содействию и защите прав человека.

7. РОЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И СЕКРЕТАРИАТА АСЕАН

7.1 Генеральный секретарь АСЕАН может донести соответствующие вопросы до сведения МКПЧА в соответствии со Статьей 11.2 (а) и (б) Устава АСЕАН. При этом, Генеральный секретарь АСЕАН должен одновременно проинформировать об этом министров иностранных дел АСЕАН.

7.2 Секретариат АСЕАН должен предоставить необходимую секретарскую поддержку МКПЧА для обеспечения ее эффективного функционирования. Для содействия поддержке Секретариатом МКПЧА, государства - члены АСЕАН могут оказывать поддержку своим официальным представителям в Секретариате АСЕАН с согласия Генерального секретаря АСЕАН.

8. ПЛАН РАБОТЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

8.1 МКПЧА должна подготовить и представить План работы программ и мероприятий с ориентировочным бюджетом на пятилетний цикл. Данный План работы подлежит одобрению Совещанием министров иностранных дел АСЕАН по рекомендации Комитета постоянных представителей при АСЕАН.

8.2 МКПЧА должна также подготовить и представить годовой бюджет для поддержки приоритетных программ и мероприятий, который должен быть одобрен Совещанием министров иностранных дел АСЕАН по рекомендации Комитета постоянных представителей при АСЕАН.

8.3 Годовой бюджет будет финансироваться в равных долях государствами-членами АСЕАН.

8.4 МКПЧА может также получать ресурсы от любых государств-членов АСЕАН в отношении конкретной внебюджетной программ из Плана работы.

8.5 МКПЧА должна также учредить благотворительный фонд, куда будут поступать средства от государств-членов АСЕАН и из других источников.

8.6 Финансовые и другие ресурсы от нечленов АСЕАН должны использоваться исключительно для поощрения прав человека, создания потенциала и образования.

8.7 Все средства, используемые МКПЧА, должны управляться и распределяться в соответствии с общими финансовыми правилами АСЕАН.

8.8 Секретарская поддержка МКПЧА должна финансироваться из ежегодного оперативного бюджета Секретариата АСЕАН.

9. ОБЩИЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

9.1. Настоящее Положение вступает в силу после его утверждения Совещанием министров иностранных дел АСЕАН.

Поправки

9.2. Любое государство-член может представить официальное заявление об изменении настоящего Положения.

9.3. Заявление о внесении изменений должно быть рассмотрено Комитетом постоянных представителей АСЕАН в консультации с МКПЧА и представлено на рассмотрение Совещанию министров иностранных дел АСЕАН для утверждения.

9.4. Такие поправки вступают в силу после утверждения Совещанием министров иностранных дел АСЕАН.

9.5. Такие поправки не должны наносить ущерба правам и обязательствам, вытекающим из основанных на настоящем Положении до или после даты такого изменения.

Обзор

9.6. Настоящее Положение должно быть подвергнуто обзору через пять лет после его вступления в силу. Первый и последующие обзоры должны проводиться Совещанием министров иностранных дел АСЕАН в целях дальнейшего содействия поощрению и защите прав человека в рамках АСЕАН.

9.7. В этой связи МКПЧА должна оценить свою работу и представить рекомендации на рассмотрение Совещанию министров иностранных дел АСЕАН по вопросам будущих усилий, которые могут быть осуществлены в области поощрения и защиты прав человека в рамках АСЕАН в соответствии с принципами и целями Устава АСЕАН и настоящего Положения.

Толкование

9.8. Любые разногласия, которые не могут быть решены, касающиеся толкования настоящего Положения, должны быть переданы Совещанию министров иностранных дел АСЕАН для принятия решения.