

ДОКУМЕНТЫ

Институционализация защиты и поощрения прав и свобод человека в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН): комментарий к Положению о Межправительственной комиссии по правам человека АСЕАН

*Абашидзе А.Х.**

*Солнцев А.М.***

Региональная защита прав человека представляет собой весьма эффективную сферу международного сотрудничества государств. Наряду с такими известными системами защиты прав человека как европейская, американская и африканская, сегодня можно говорить об институционализации защиты прав и свобод человека в Азии. Так в 2009 г. в рамках субрегиональной организации Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) была создана Межправительственная комиссия по правам человека, основной целью которой является поощрение и защита прав человека и основных свобод народов АСЕАН.

Ключевые слова: Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); регионализм; права человека; международные органы защиты прав человека; Межправительственная комиссия по правам человека АСЕАН.

* Абашидзе Аслан Хусейнович - д.ю.н., профессор РУДН и МГИМО (У) МИД России.

** Солнцев Александр Михайлович – к.ю.н., доцент кафедры международного права РУДН. solntsew@mail.ru.

Развитие регионального сотрудничества государств в сфере защиты прав человека, происходящее в современном мире, не является однозначным, в значительной сфере учитывая специфику развития различных стран и народов. Универсализация прав человека предполагает единство подходов к реализации и имплементации прав человека на региональном уровне.

Сегодня известны примеры весьма эффективного сотрудничества государств по защите прав человека на региональном уровне, например: европейская¹, американская² и африканская³ системы защиты прав человека⁴. Региональная система защиты прав человека в Азии находится в стадии становления. Приняты лишь некоторые документы, которые в той или иной степени лишь отражают тенденции формирования и развития азиатской концепции международной защиты прав человека. К ним относятся: Всеобщая Исламская Декларация прав человека (Париж, 1981г.), Азиатско-Тихоокеанская Декларация прав человека и народов (Дели, 15 февраля 1988 г.) и Арабская Хартия прав человека 1994 г., принятая в рамках Лиги Арабских государств.⁵ Несмотря на наличие указанных международных документов по правам человека до последнего времени в Азии не существовало ни одного международного регионального (или субрегионального) органа, ответственного за защиту, поощрение и имплементацию прав человека. Ситуация изменилась в 2009 г., когда в Юго-Восточной Азии в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (далее – АСЕАН) был создан подобный орган.

В целом, изучение деятельности АСЕАН – интерес не праздный, это продиктовано российскими внешнеполитическими интересами Российской Федерации. Укрепление сотрудничества с АСЕАН относится к числу приоритетов азиатской политики России. Как в частности

¹ Абашидзе А. Х., Алисиевич Е. С. Право Совета Европы. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. М.: Международные отношения, 2007.

² Абашидзе А.Х. Межамериканская система защиты прав человека и проблема защиты прав коренных народов // Московский журнал международного права. 2004, № 1. С. 55-75.

³ Абашидзе А.Х., Гойа Дансо Л.М. Региональная система защиты прав человека в Африке: история и современность // Юрист-международник. 2006, № 3, № 4.

⁴ В рамках Содружества независимых государств была принята Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г., однако предусмотренная ст. 33 этой Конвенции Комиссия по правам человека до сих пор не создана.

⁵ Вступила в силу в 2008 г. Подробнее см.: Абашидзе А.Х., Абдалла И.А. Арабская хартия прав человека // Правоведение. 2000, № 1. –С. 196-200.

отмечается в Концепции внешней политики Российской Федерации: «В контексте многовекторной внешней политики Российской Федерации важное и всевозрастающее значение имеет Азиатско-Тихоокеанский регион, что обусловлено принадлежностью России к этому динамично развивающемуся району мира, заинтересованностью в использовании его возможностей при реализации программ экономического подъема Сибири и Дальнего Востока, необходимостью укрепления регионального сотрудничества в сфере противодействия терроризму, обеспечения безопасности и налаживания диалога между цивилизациями»⁶. С середины 1997 г. начал действовать Совместный комитет сотрудничества АСЕАН – Россия, создан и действует предусмотренный диалоговыми отношениями Фонд Россия – АСЕАН, занимающийся проблемами двустороннего экономического, торгового и научно-технического взаимодействия. В его деятельности участвуют представители как официальных, так деловых и академических кругов. Нарастают признаки встречного интереса друг к другу между АСЕАН и ШОС (Шанхайская организация сотрудничества)⁷, так в апреле 2005 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между ШОС и АСЕАН.

АСЕАН⁸ – это международная межправительственная региональная организация стран, расположенных в Юго-Восточной Азии. АСЕАН была образована в 1967 г. в связи с подписанием в Бангкоке Декларации АСЕАН⁹. Договорное оформление АСЕАН произошло в 1976 году в Бали, где были подписаны основные учреждающие документы: Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и Декларация согласия АСЕАН. Сегодня в состав АСЕАН входят 10 стран: Бруней, Вьетнам, Индонезия, Лаос, Кампучия, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины. На данный момент, статус наблюдателя имеет Папуа-Новая Гвинея, а в 2002 году заявку на получение статуса наблюдателя подал Восточный Тимор.

В ноябре 2007 г. на 13-ом саммите АСЕАН в Сингапуре главы государств-членов предприняли исторический шаг в направлении создания «Сообщества АСЕАН» – был подписан Устав АСЕАН и Концепция

⁶ Концепция внешней политики Российской Федерации, утверждена Приказом Президента Российской Федерации № 1440 от 12.07.2008 г.

⁷ Саматов О.Ж. Международно-правовые основы ШОС как инструмента стабильности и развития в Центрально-Азиатском регионе СНГ // Право и политика. 2005. N 12.

⁸ Официальный сайт АСЕАН: www.aseansec.org.

⁹ Декларация АСЕАН (08.08.1967) // 6 ILM 1233. Доступно 01.09.2009 г. в Интернет: www.aseansec.org/1212.htm.

Экономического сообщества АСЕАН, которая предполагает создание общего регионального рынка к 2015 году. Устав содержит, в том числе, цели и принципы АСЕАН, его институциональную структуру, а также процессы принятия решений и урегулирования споров. Устав был ратифицирован всеми национальными парламентами стран - членом Ассоциации и вступил в силу 15 декабря 2008 г.

Устав АСЕАН содержит ряд положений, касающихся политики стран Ассоциации в сфере защиты прав человека. Одной из целей АСЕАН является «укрепление демократии, повышение эффективности управления и верховенства права, а также поощрение и защита прав и основных свобод человека, с должным учетом прав и обязанностей государств-членов АСЕАН» (ст. 1 (7) Устава). Согласно ст. 2 (2, i) Устава одним из принципов АСЕАН является «уважение основных свобод, поощрение и защита прав человека, и поощрение социальной справедливости». Для реализации указанных целей и принципов статья 14 Устава предусматривает создание органа АСЕАН по правам человека, который «должен действовать в соответствии с кругом полномочий, которые будут определены Совещанием министров иностранных дел АСЕАН».

Положение о Межправительственной комиссии по правам человека АСЕАН (МКПЧА) было принято 20 июля 2009 г. Следующим шагом должно быть назначение членом Комиссии в октябре 2009 г. на 15-ом Саммите АСЕАН. Кандидаты должны быть назначены государствами с учетом гендерного равенства, они должны обладать высокими моральными качествами и должны быть компетентны в области прав человека (ст. 5 (3) Положения).

Безусловно, создание Межправительственной комиссии по правам человека в АСЕАН - это огромная веха в развитии прав человека в Азии. Между тем можно отметить и слабые стороны этого органа. Например, в Положении отсутствует механизм рассмотрения частных жалоб на нарушения прав человека. Важно отметить, что новое учреждение будет действовать только в качестве консультативного органа для государств-членов (ст. 3 Положения). Другой проблемой МКПЧА является консенсуальный принцип принятия решений (п. 6 Положения), благодаря чему несогласное государство всегда сможет заблокировать неудобное ей решение. Также пока не ясно защитой каких именно прав будет заниматься эта Комиссия (социальных, политических или каких-либо других), пока одной из будущих целей МКПЧА значится разработка Декларации прав человека АСЕАН (п. 4 (2) Положения).

В заключение отметим, что в ближайших планах АСЕАН значится создание другого международного правозащитного органа АСЕАН – Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей.

Библиографический список

Абашидзе А. Х., Алисиевич Е. С. Право Совета Европы. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. М.: Международные отношения, 2007.

Абашидзе А.Х. Межамериканская система защиты прав человека и проблема защиты прав коренных народов // Московский журнал международного права. 2004, № 1. С. 55-75.

Абашидзе А.Х., Гойа Дансо Л.М. Региональная система защиты прав человека в Африке: история и современность // Юрист-международник. 2006, № 3, № 4.

Абашидзе А.Х., Абдалла И.А. Арабская хартия прав человека // Правоведение. 2000, № 1. –С. 196-200.

Саматов О.Ж. Международно-правовые основы ШОС как инструмента стабильности и развития в Центральном-Азиатском регионе СНГ // Право и политика. 2005. № 12.

Institutionalization of Human Rights’ Protection in ASEAN: Commentary to the Terms of Reference for the ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights (AICHR) (Summary)

*Aslan H. Abashidze**

*Alexander M. Solntsev***

ASEAN was founded on August 8, 1967. In November 2007, the heads of ASEAN member states took historic steps towards establishing an “ASEAN Community” when they convened in Singapore for the 13th ASEAN Summit. First and foremost, they signed the ASEAN Charter, which provides the organization with a formal legal personality and expands upon its values and institutional mechanisms. Article 14 of the ASEAN Charter provides that “[i]n conformity with the purposes and principles of the ASEAN Charter relating to the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms, ASEAN shall establish an ASEAN human rights body” which «shall operate in accordance with the terms of reference to be determined by the ASEAN Foreign Ministers Meeting.

The Terms of Reference for the ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights (AICHR) has been adopted on 20th of July, 2009 at the ASEAN Ministerial Meeting. The next step in this long awaited process will be at the upcoming ASEAN 15th Summit, in October of this year, where ASEAN member states will appoint representatives to the body.

Keywords: Association of Southeast Asian Nations (ASEAN); regionalism; human rights; International Human rights bodies; Intergovernmental Commission on Human Rights ASEAN.

* Aslan H. Abashidze – Doctor of Laws, professor of the Chair of International law of the Russian Peoples’ Friendship University and MGIMO-University MFA Russia.

** Alexander M. Solntsev- Ph.D. in Law, associate professor of the Chair of International law, Russian Peoples’ Friendship University. solntsev@mail.ru.