

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Вклад российской (советской) юриспруденции в становление и развитие международного космического права

*Колосов Ю. М.**

*Юзбашян М. Р.***

С самого начала эры космонавтики внимание юристов было обращено на правовые вопросы нового направления человеческой деятельности. Мировым сообществом признается значительный вклад российской (советской) юриспруденции в становление и развитие международного космического права (МКП).

Статья посвящена основным вехам становления и развития МКП и соответствующему вкладу отдельных юристов, а также анализу правового статуса международных космических организаций и проектов с участием России (ИНМАРСАТ, ИНТЕРСПУТНИК, КОСПАС-САРСАТ, ГЛОНАСС, Международная космическая станция, Морской старт).

На основе проведенного исторического обзора и правового анализа сформулированы основные выводы и рекомендации относительно наиболее эффективных путей прогрессивного развития МКП в условиях реалий космической деятельности.

Ключевые слова: Вклад российской (советской) юриспруденции в становление и развитие международного космического права; ИНМАРСАТ; ИНТЕРСПУТНИК; КОСПАС-САРСАТ; ГЛОНАСС;

* Колосов Юрий Михайлович – Заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

** Юзбашян Мариам Романовна – кандидат юридических наук, ст. преподаватель кафедры международного права МГИМО (У) МИД России. m_you@mail.ru.

Международная космическая станция; Морской старт; единая всеобъемлющая конвенция ООН по международному космическому праву.

Первым заглянул в правовые проблемы космоса профессор Института государства и права Академии Наук СССР Евгений Александрович Коровин. В 1934 году Евгений Александрович посвятил этому вопросу статью «Завоевание атмосферы и воздушное право», которая была опубликована во французском журнале по международному праву. В 1958 году на сессии Международного фонда имени Гуго Гроция в Мюнхене профессор Коровин был награжден медалью Гуго Гроция за большой вклад в становление науки международного космического права, а также одним из первых в мире был удостоен золотой медали Международной астронавтической федерации и Международного института космического права.

Когда космос стал реально осваиваться, в Министерстве иностранных дел (далее по тексту – МИД) СССР соответствующими правовыми вопросами занималась Галина Алексеевна Осницкая, опубликовавшая в 1958 году статью «К вопросу о межпланетном праве» в журнале «Советское государство и право». В МИД СССР ходила «байка»: в одном кабинете на 16-ом этаже сидели Г.А. Осницкая и Всеволод Николаевич Дурденевский (известный юрист и дипломат). Однажды в этот кабинет зашел сотрудник другого ведомства и спросил: «Кто здесь занимается проституцией и наркоманией?». При этом он пристально смотрел на В.Н. Дурденевского, который был типичным русским интеллигентом. Всеволод Николаевич смутился и, замахав руками, заявил: «Это не я. Это все Галина Алексеевна». Теперь пришла очередь смущаться Осницкой, которая была интеллигентной и действительно занималась правовыми проблемами борьбы с проституцией и наркоманией.

Затем Феликс Николаевич Ковалев в соавторстве с Иваном Ивановичем Чепровым написал монографию «На пути к космическому праву» (1962 г.).

Вскоре после запуска в СССР 4 октября 1957 года первого в истории человечества искусственного спутника Земли Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (далее по тексту – ГА ООН) в 1958 году учредила¹ Специальный комитет по использованию космического пространства в мирных целях в качестве вспомогательного органа в составе 18 государств (по три от социалистических и развивающихся государств и двенадцать от США с союзниками).

Однако из-за разногласий по составу Специальный комитет фактически бездействовал, его первую сессию бойкотировали СССР, Польша, Чехословакия, Индия и Египет. В 1959 году эта несправедливость была устранена и ГА ООН учредила² Комитет по использованию космического пространства в мирных целях (далее по тексту – Комитет ООН по космосу), который приобрел статус не временного, а постоянного, в составе 24 государств (семь социалистических, семь развивающихся и десять капиталистических). С этого времени Комитет проводит ежегодные сессии, с 1962 г. принимает решения на основе консенсуса и в этом же году были учреждены два подкомитета полного состава: Научно-технический и Юридический, которые также собираются ежегодно.

МИД СССР встал перед необходимостью разрабатывать правовые проблемы освоения космоса, и в 1959 году был направлен запрос в научные учреждения с просьбой заняться этим вопросом.

На кафедре международного права МГИМО это было воспринято с юмором и было решено поручить исследование правовых вопросов освоения космоса одному из аспирантов-заочников под руководством молодого доцента. Этим доцентом оказался Александр Сергеевич Пирадов, который вскоре женился на заведующей аспирантурой МГИМО Эмилиии Андреевне Громыко (дочери Министра иностранных дел СССР А.А. Громыко). Аспирантом-заочником оказался выпускник МГИМО Юрий Михайлович Колосов. В 1966 г. он защитил кандидатскую диссертацию на тему «Критика реакционных международно-правовых концепций в области международного космического права». Такими концепциями были: исключительность космоса и нераспространение на него общего международного права, возможность присвоения космоса и небесных тел и право использовать космос для ведения войн. В диссертации доказывалось, что на космос должно распространяться общее международное право, его нельзя использовать в военных целях и присваивать, как некогда присваивались части Земли.

Через полгода Геннадий Петрович Жуков защитил докторскую диссертацию на тему «Международно-правовые проблемы освоения космоса», где детально были изложены аргументы в том же направлении.

Позднее обе диссертации были использованы советскими делегациями при разработке Договора по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях 1967 года (далее по тексту – Договор по космосу).

Принятие этого договора явилось стимулом для дальнейшего изучения правовых проблем космоса. Исследованием этих вопросов занялись как уже известные юристы, так и аспиранты. Ими стали Эра Георгиевна Василевская (Жукова) – старшая дочь легендарного маршала Г.К. Жукова (Василевской она стала, когда вышла замуж за сына не менее прославленного маршала А.М. Василевского); Владлен Степанович Верещетин, который более 10 лет был членом Международного суда ООН; Иван Иванович Котляров, который спустился из космоса на Землю и стал ведущим специалистом по международному гуманитарному праву; Елена Павловна Каменецкая стала ведущим экспертом по международным космическим организациям; Вячеслав Николаевич Кулебякин (ныне профессор кафедры международного права МГИМО (У) МИД России); Виталий Дмитриевич Бордунов (ныне эксперт ИКАО); Реджинальд Владимирович Деканозов (профессор в Грузии, сын репрессированного в 1953 году В.Г. Деканозова); Анатолий Лазаревич Колодкин (до 2011 года был Президентом Российской Ассоциации международного права); Борис Анатольевич Цепов (Чрезвычайный и Полномочный Посол до выхода на пенсию в 2012 году); Борис Григорьевич Майорский (Чрезвычайный и Полномочный Посол до выхода на пенсию в 2002 году); Ирина Юльевна Штодина (дочь Чрезвычайного и Полномочного Посла Ю.А. Квицинского), Борис Георгиевич Дудаков (до 2009 года работал в МИД России); Александр Владимирович Яковенко, возглавивший российскую делегацию на межправительственных переговорах по созданию международной космической станции (с 2011 года Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии), и другие и другие.

Перу этих юристов принадлежат многие статьи в ежегоднике Международного института космического права (на английском языке).

В первой половине 60-х годов прошлого столетия центром исследований правовых вопросов освоения космоса была Комиссия по правовым вопросам межпланетного пространства, созданная в рамках Академии наук СССР в 1959 году. Комиссию возглавлял член-корреспондент АН СССР Е.А. Коровин, а в ее работе принимали участие сотрудники Института государства и права АН СССР Э.Г. Василевская-Жукова, Г.П. Жуков, Г.П. Задорожный, П.И. Лукин, сотрудники Министерства иностранных дел СССР Ф.Н. Ковалев, Ю.М. Колосов, Г.А. Осницкая, С.Г. Сташевский, И.И. Чепров, сотрудник Президиума

АН СССР В.С. Верещетин. На заседаниях Комиссии обсуждались актуальные вопросы международного сотрудничества в области освоения космического пространства, и соответствующие доклады регулярно направлялись в Президиум АН СССР и МИД СССР. После смерти Е.А. Коровина, к сожалению, Комиссия фактически перестала функционировать, и в 1973 году была ликвидирована постановлением Президиума АН СССР. Тем же постановлением координация исследований в области международно-правовых вопросов исследования и использования космического пространства была возложена на Институт государства и права АН СССР.

В 1973 году при МИД СССР был учрежден Межведомственный комитет по политико-правовым проблемам космоса. Его Председателем был сначала А. С. Пирадов, а затем заместитель министра иностранных дел СССР Семен Павлович Козырев (не имел отношения к бывшему министру иностранных дел России). В секретариате комитета работали Юрий Михайлович Колосов, Борис Григорьевич Майорский и Андрей Дмитриевич Терехов (позднее работал в Секретариате ООН и остался на постоянное жительство в США).

Комитет разрабатывал позицию советских делегаций в Комитете ООН по космосу. Случались и казусы. В 1972 году СССР внес в ООН предложение о разработке договора о Луне. Группа развивающихся стран внесла в проект дополнение о провозглашении космоса «общим наследием человечества». Делегации СССР и США на сепаратных консультациях в Лондоне договорились твердо стоять против этого положения. Юридический подкомитет Комитета ООН по космосу с 1962 года работал на основе консенсуса. На определенном этапе делегации СССР и США остались в одиночестве, что не позволило завершить разработку Соглашения о Луне. В 1978 году делегация США нарушила договоренность с делегацией СССР и дала согласие на дополнение проекта Соглашения. Делегация СССР осталась в одиночестве и, чтобы не остаться в полной изоляции, было решено дать согласие на дополнение проекта. После этого разработка Соглашения о Луне была завершена.

Делегация США задала делегации СССР вопрос, почему она нарушила лондонскую договоренность. Делегация СССР ответила, что делегация США была первой, кто нарушил договоренность. Так делегация СССР ответила на «коварство» делегации США.

В 1977 году Ю.М. Колосов защитил докторскую диссертацию на тему «Международно-правовые проблемы использования космической техники для осуществления массовой информации».

Многие из упомянутых юристов стали членами Международного института космического права и Международной академии астронавтики.

В 1984 году монография «Международное космическое право» на английском языке была издана в США. Основными авторами этой монографии были Г.П. Жуков и Ю.М. Колосов.

В 1985 году появился учебник «Международное космическое право» под редакцией А. С. Пирадова, а затем в 1999 году учебник «Международное космическое право» под редакцией Ю.М. Колосова и Г.П. Жукова.

Многие советские юристы разрабатывали соглашения по космическому праву в составе делегаций в Комитете ООН по космосу. Среди них назовем Олега Николаевича Хлестова (ныне профессор кафедры международного права Дипломатической академии МИД России), Юрия Михайловича Рыбакова (ныне профессор кафедры дипломатии и внешней политики России Дипломатической академии МИД России).

Тем временем началась приватизация космической деятельности, и в 2009 году Мариам Романовна Юзбашян под научным руководством доктора юридических наук, профессора Юрия Михайловича Колосова защитила кандидатскую диссертацию на тему о становлении международного частного космического права.

Тенденции коммерциализации и приватизации космической деятельности повлияли и на правовой статус международных организаций спутниковой связи, таких как: Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ); Международная организация спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ); Международная организация космической связи (ИНТЕРСПУТНИК). Россия является членом упомянутых организаций, и, соответственно, вклад в становление и развитие правовой основы функционирования таковых был внесен российскими юристами.

В создании правовой основы функционирования ИНМАРСАТ³, а именно Конвенции и Эксплуатационного соглашения 1976 г., а также Протокола о привилегиях и иммунитетах ИНМАРСАТ 1981 г., активное участие принимали А.Л. Колодкин и Ю.М. Колосов. Основной целью ИНМАРСАТ являлось повышение безопасности мореплавания посредством спутниковой связи.

В 1998 году на 12-ой сессии Ассамблеи ИНМАРСАТ были приняты поправки к Конвенции и Эксплуатационному соглашению с целью создания на базе организации приватизированной корпоративной структуры с передачей этой компании всех активов ИНМАРСАТ, включая права на космический сегмент, и распределением акций между Участниками Эксплуатационного соглашения (назначенными государствами-сторонами Конвенции государственными или частными компаниями спутниковой связи) в соответствии с имеющимся на тот момент долевым участием. При этом предусматривалось сохранение межправительственного контроля за исполнением обязательств по общественным службам связи и, в частности, в отношении учрежденной Международной морской организацией (далее по тексту – ИМО), в соответствии с Конвенцией по охране человеческой жизни на море 1974 г., Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (далее по тексту – ГМССБ). Тогда же ИНМАРСАТ фактически была преобразована в Международную организацию подвижной спутниковой связи (далее по тексту – ИМСО), что было вызвано, в том числе, и потребностями в использовании космического сегмента службами не только морской, но и воздушной и сухопутной подвижной связи.

Реструктуризация ИНМАРСАТ включала также создание в апреле 1999 г. в соответствии с законодательством Великобритании новой приватизированной компании «Инмарсат Лимитед». Тогда же было подписано Соглашение о штаб-квартире между Правительством Великобритании и ИМСО, а также незамедлительно введено в действие Соглашение об общественных службах связи между ИМСО и «Инмарсат Лимитед». Все поправки, касающиеся реструктуризации, вступили в силу 31 июля 2001 г. и стали обязательными для всех сторон, в том числе, и для тех, которые не приняли таковые. Эксплуатационное соглашение прекратило свое действие. Спутники системы ИНМАРСАТ и все прочие фонды прежней международной организации ИНМАРСАТ были переданы эксплуатационной компании «Инмарсат Лимитед». Она продолжает управлять глобальной системой спутниковой связи и обеспечивать морские службы связи при бедствии и для обеспечения безопасности в рамках ГМССБ либо на безвозмездной основе, либо по специальной стоимости⁴.

В своей деятельности ИМСО, по состоянию на май 2015 г. объединяющая 99 государств, активно сотрудничает с ИМО, Международной

организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международным союзом электросвязи (МСЭ). ИМСО обеспечивает соблюдение «Инмарсат Лимитед» применимых стандартов ИМО и ИКАО. Согласно поправкам к Конвенции ИМСО, одобренным на 20-ой сессии Ассамблеи ИМСО и вступившим в силу 6 октября 2008 г., надзор ИМСО распространяется на любого признанного ИМО поставщика услуг подвижной спутниковой связи в рамках ГМССБ; а также предусматривается возможность осуществления ИМСО на основании решения ИМО функций Координатора созданной ИМО Системы опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии (ОСДР).

Следует отметить, что особенности функционирования ИНМАРСАТ, которые уже были ей свойственны в первые годы после учреждения, а в дальнейшем при изменении структуры проявились еще больше, были отмечены Марленом Евдокимовичем Волосовым, А.Л. Колодкиным и Ю.М. Колосовым в 1978 году. Так, в частности, это касается утверждения о том, что особый правовой статус Стороны, выступающей в качестве Участника, выражается в том, что эта Сторона «добровольно принимает на себя обязательства международно-частноправового характера»⁵.

Опыт функционирования ИНМАРСАТ, преобразованной в ИМСО, успешно прошедшей через процессы коммерциализации и в то же время сохранившей за собой как права, так и обязательства по МКП, является одним из ярких примеров воплощения в практической деятельности особенностей международно-правового регулирования космической деятельности, которые напрямую влияют и на особенности осуществления коммерческой деятельности в данной области. Коммерческая космическая деятельность, с одной стороны, находится в прямой зависимости от международных обязательств государств в соответствии с принципами и нормами МКП таких, например, как осуществление космической деятельности исключительно в мирных целях, международная ответственность государств за всю национальную космическую деятельность, включая деятельность неправительственных юридических лиц, которая, в свою очередь, должна проводиться с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства-участника Договора по космосу и др. (что, в частности, проявляется в форме внутригосударственных требований лицензирования космической деятельности или иной разрешительной процедуры ведения таковой, обязательного страхования ответственности перед третьими лицами,

экспортного контроля в отношении соответствующих списков товаров, технологий и услуг и др.), и с другой стороны, на современном этапе развития экономической деятельности, является естественным и эффективным способом продолжения успешного функционирования большинства международных космических проектов, целью которых является не только прибыль, но и соблюдение среди прочих и одного из основополагающих принципов МКП – исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества (ст. I Договора по космосу 1967 г.).

Одним из ярких примеров международного сотрудничества на благо и в интересах всех стран является международная программа КОСПАС-САРСАТ по оказанию содействия поиску и спасанию людей посредством предоставления данных о бедствии и его местоположении, объединившая и обеспечившая полное взаимодействие двух параллельных проектов, действовавших с середины 70-х годов XX-го века: КОСПАС, организованный Министерством морского флота СССР и координируемый Институтом космических исследований АН СССР, и САРСАТ, созданный совместно Департаментом связи Канады, Национальным центром космических исследований Франции и Национальным управлением по аэронавтике и исследованию космического пространства США («НАСА»). Соединение обоих проектов было оформлено подписанием вышеуказанными сторонами первого Меморандума о взаимопонимании 23 ноября 1979 г. Проект КОСПАС-САРСАТ (или «Программа») начал официально действовать со следующего 1980 года.

После полной демонстрации и оценки Программы в течение более двух с половиной лет (1982-1984 гг.), официального одобрения Отчета по проекту Координационной группой КОСПАС-САРСАТ и более 255 спасенных в более чем 90 аварийных ситуациях с использованием данных КОСПАС-САРСАТ к середине 1984 г. партнеры были готовы объявить систему введенной в «эксплуатацию»⁶. Второй Меморандум о взаимопонимании от 5 октября 1984 г. закрепил взаимные обязательства сторон. Следующие шаги по развитию правовой основы КОСПАС-САРСАТ были, в том числе, обусловлены как потребностью в постоянном административном органе Программы, так и невозможностью официального принятия ИМО спутниковой

системы в полосе частот 406 МГц⁷ как части ГМССБ без формально-го соглашения сторон КОСПАС-САРСАТ, гарантирующего долгосрочную эксплуатацию системы.

Решением в реализации поставленных задач стало подписание после трех лет интенсивных переговоров 1 июля 1988 г. Канадой, Францией, СССР и США Соглашения о Международной программе КОСПАС-САРСАТ (далее «Соглашение»), которое определило долгосрочную эксплуатацию Системы на недискриминационной основе и бесплатно для конечного пользователя в бедствии, а также процедуры присоединения к программе и участия в управлении других государств.

По состоянию на май 2015 г. КОСПАС-САРСАТ объединяет 43 участника: 4 вышеуказанных стороны Соглашения (с соответствующей заменой СССР Россией), 26 государств, обеспечивающих наземный сегмент, 11 государств-пользователей и 2 оператора наземного сегмента⁸. Причем аварийная информация о бедствии на бесплатной основе предоставляется поисково-спасательным службам более чем 220 стран мира (в том числе, и не входящим в число 43 участников КОСПАС-САРСАТ).

Структура управления Программой включает Совет и постоянный административный орган – Секретариат. Решение об учреждении Секретариата было принято еще в августе 1987 г. перед подписанием Соглашения, тогда же было подписано соглашение относительно размещения Секретариата в штаб-квартире ИНМАРСАТ в Лондоне, Великобритания. После изменения структуры ИНМАРСАТ в 1999 г. прежняя договоренность была сохранена и с преемником ИНМАРСАТ-ИМСО. Однако после приватизации ИНМАРСАТ были выявлены серьезные ограничения установленной Соглашением 1988 г. структуры межправительственной организации, как например, отсутствие независимого юридического статуса Секретариата. Решением данного вопроса стало подписание в апреле 2005 г. договоренности между Канадой, Францией, Россией и США относительно штаб-квартиры международной программы КОСПАС-САРСАТ. Соответствующее постановление, легализующее статус организации, было издано в мае 2005 г. Федеральным Правительством Канады и позволило Секретариату переехать из Лондона в Монреаль в июле того же года.

Программа КОСПАС-САРСАТ, управляющая единственной глобальной сетью автоматического распространения информации о бедствии и его местоположении, в настоящее время находится в процессе

модернизации своей спутниковой системы, которая направлена на размещение поисково-спасательной аппаратуры на новых американских спутниках GPS (приемники сигналов будут поставляться Канадой), на навигационных спутниках России (ГЛОНАСС), запуск которых начался в феврале 2011 года, и на Европейских навигационных спутниках Galileo, запуск которых начался в октябре 2012 года. Эти новые элементы КОСПАС-САРСАТ сформируют систему под названием СССРПС (MEOSAR), что означает «Среднеорбитальная спутниковая система поиска и спасания». В будущем это позволит значительно уменьшить время обнаружения аварийных сигналов, повысить точность определения местоположения аварийных радиобуев, а также предоставить «обратную связь» в направлении радиобуя (уведомление человека в бедствии о том, что его аварийное сообщение получено). В начале 2013 г. КОСПАС-САРСАТ приступил к реализации фазы демонстрации и оценки системы СССРПС⁹.

В этой связи актуальным представляется также рассмотрение правовой основы функционирования российской глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, непосредственный вклад в развитие которой внесли советские и российские юристы. Разработка проекта ГЛОНАСС началась в 1976 г. и первоначально система имела сугубо военный характер. Начиная с 90-х гг. XX-го столетия были предприняты шаги по юридическому обоснованию международного гражданского использования системы. В 1996 г. ИМО и ИКАО одобрили ГЛОНАСС, а также GPS в качестве компонентов Глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС). В настоящее время основу ГЛОНАСС составляют 24 спутника, позволяющие определять местоположение и скорость объектов в любой точке Земного шара и в космическом пространстве вблизи планеты.

Основу правового регулирования навигационной деятельности в России составляет Федеральный закон от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О навигационной деятельности». Согласно п. 1 Указа Президента РФ от 17 мая 2007 г. № 638 «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации», доступ к гражданским навигационным сигналам системы ГЛОНАСС предоставляется российским и иностранным потребителям на безвозмездной основе и без ограничений. Правовую систему ГЛОНАСС дополняют постановления Правительства РФ и приказы федеральных органов

исполнительной власти. В качестве государственного координатора выступает Федеральное космическое агентство («Роскосмос»), головного предприятия, ответственного за управление и развитие системы, - ОАО «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем» («Российские космические системы»), являющееся также головным разработчиком российского сегмента программы КОСПАС-САРСАТ.

В этой связи следует уточнить, что цель КОСПАС-САРСАТ аналогична цели ГЛОНАСС, а также других компонентов ГНСС, и состоит в обеспечении определения местоположения. В 1999 г. с учетом некоммерческого характера КОСПАС-САРСАТ и ее международного признания российскими юристами была отмечена целесообразность «объединения двух систем в интересах потребителей во всем мире»¹⁰. Как упомянуто выше относительно вопросов модернизации спутниковой системы КОСПАС-САРСАТ определенные шаги в направлении, отмеченном более 15 лет назад, предпринимаются сейчас. Среди актуальных направлений развития проектов в области ГНСС отмечается также необходимость обеспечения совместимости и взаимодополняемости таковых¹¹, что подчеркивалось и ранее¹². Ввиду преимуществ (в частности, надежности и точности) использования комбинированных навигационных технологий начиная с 2011 г. используются решения ГЛОНАСС/GPS. Среди последних примеров объединения двух систем можно назвать заявление, подписанное 8 мая 2015 г. полномочными представителями РФ и Китайской народной республики относительно совместимости и взаимодополнения ГЛОНАСС и китайской навигационной системы BeiDou¹³. Более того, следует отметить и заинтересованность России в продвижении ГЛОНАСС на международном рынке. Одним из недавних шагов в этом направлении является рассмотрение возможностей сотрудничества с республикой Куба в области спутниковой навигации¹⁴.

С точки зрения возможностей государств, в том числе и Российской Федерации, в международном сотрудничестве в области ГНСС следует отметить деятельность неофициального органа в рамках системы ООН, а именно учрежденного на добровольной основе в декабре 2005 г. Международного комитета по ГНСС (МКГ)¹⁵. МКГ проводит ежегодные пленарные заседания и, по необходимости, заседания, в составе подгрупп. План работы МКГ охватывает все актуальные вопросы совместимости и взаимодействия, повышения эффективности услуг

ГНСС, распространения информации, сотрудничества с международными организациями и национальными/региональными органами, а также координации деятельности поставщиков услуг. Для содействия выполнению указанных задач в рамках МКГ создан Форум поставщиков, в состав которого входят как государства уже обладающие системами ГНСС, так и планирующие создание таковых.

Определенные шаги предприняты в направлении коммерциализации космической деятельности в России посредством принятия решения о создании в 2015 г. ОАО «ГЛОНАСС»¹⁶ со стопроцентным государственным участием для предоставления навигационных услуг государственным и коммерческим заказчикам на базе государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС», которая предназначена для оперативного получения на основе использования сигналов ГЛОНАСС информации о дорожно-транспортных и других происшествиях на автомобильных дорогах в России, ее обработки и передачи в первую очередь в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб. Предполагается также возможность создания совместных предприятий для развития дополнительных услуг и привлечения инвестиций. Предложенная форма эксплуатации представляется верной как с точки зрения необходимости обеспечения надежного функционирования системы «ЭРА-ГЛОНАСС», так и с точки зрения конкурентоспособности на мировом рынке навигационных услуг.

Возвращаясь к вопросу о правовом статусе международных организаций спутниковой связи необходимо упомянуть и ИНТЕРСПУТНИК, продолжающий осуществлять функции оператора, в отличие, например, от ИНМАРСАТ, который характеризуется структурным разделением функций межправительственной организации и оператора.

В разработке правовых актов о создании ИНТЕРСПУТНИКА, принимали участие В.С. Верещетин и Б.Г. Майорский, а также чешский юрист Владимир Копал. В 2010 году значительный вклад профессора Г.П. Жукова и профессора Ю.М. Колосова в достижение целей организации и реализацию ее задач был отмечен почетными грамотами «ИНТЕРСПУТНИКА»¹⁷. Многие годы юридическую службу организации возглавлял Виктор Сергеевич Вещунов, ныне являющийся ее Исполнительным директором. ИНТЕРСПУТНИК, объединяющий в настоящее время 26 государств-членов организации¹⁸, был учрежден в соответствии с межправительственным Соглашением о создании международной системы и Организации космической

связи «ИНТЕРСПУТНИК» от 15 ноября 1971 г. Международно-правовой статус Организации регулируется указанным Соглашением, а также Протоколом о внесении поправок в Соглашение о создании «ИНТЕРСПУТНИКА» от 4 ноября 2002 г. (в соответствии с которым был, в частности, введен институт Участников¹⁹, являющихся назначенными Членами «ИНТЕРСПУТНИКА» организациями связи (24 по состоянию на май 2015 г.), для которых вступило в силу Эксплуатационное соглашение «ИНТЕРСПУТНИКА» от 4 февраля 2003 г.), Соглашением о правоспособности, привилегиях и иммунитетах «ИНТЕРСПУТНИКА» от 20 сентября 1976 г., Соглашением между «ИНТЕРСПУТНИКОМ» и Правительством СССР об урегулировании вопросов, связанных с местопребыванием в СССР организации «ИНТЕРСПУТНИК» от «15» сентября 1977 г. (штаб-квартира организации находится в Москве). Органами ИНТЕРСПУТНИКА являются руководящий орган Совет, осуществляющий оперативное управление Эксплуатационный комитет, исполнительный орган Дирекция и осуществляющая контроль за финансово-экономической деятельностью Ревизионная комиссия. ИНТЕРСПУТНИК обладает Уставным капиталом, доли в котором принадлежат Участникам. Начиная с 1993 г. от имени и в интересах организации в МСЭ были заявлены несколько десятков спутниковых сетей. Собственный частотноорбитальный ресурс ИНТЕРСПУТНИКА позволяет осуществлять различные проекты в области спутниковой связи²⁰. Для большего соответствия современным тенденциям развития космической деятельности в декабре 2005 года было учреждено 100% дочернее предприятие организации «Интерспутник Холдинг, Лтд.», являющееся головной компанией международной группы операторов, оказывающих комплексные услуги спутниковой связи в Кыргызстане, России и Таджикистане. Однако по ряду причин сохранение «Интерспутник Холдинг, Лтд.» в качестве самостоятельной структуры оказалось нецелесообразным, и в середине 2014 г. было принято решение о реструктуризации группы компаний. К тому времени доля в таджикской компании уже была продана, российская компания перешла под прямой контроль ИНТЕРСПУТНИКА, а также был установлен контроль над киргизской компанией путем выкупа доли в ней у холдинга. К середине 2015 г. планируется завершение реструктуризации полной ликвидацией холдинга²¹.

По военным соображениям СССР не вступил в созданный в те же годы ИНТЕЛСАТ, работающий на базе американских спутников,

а инициировал создание ИНТЕРСПУТНИКА, поскольку, в случае конфликта, США могли бы отключить СССР от связи через спутники. Однако позднее СССР все же вступил в ИНТЕЛСАТ в качестве 121-го полноправного члена организации; соглашение об этом было подписано во время визита министра связи СССР Г.Г. Кудрявцева в США в июле 1991 г. Причиной вступления в данную организацию, как это сообщалось представителями Главного управления внешних связей Министерства связи СССР, стали возможности доступа к последним зарубежным исследованиям и технической документации в области коммуникационных технологий, а также к западной методике подготовки специалистов и повышения их квалификации. Кроме того, членство в ИНТЕЛСАТ давало право на некоторое снижение платы за пользование международными каналами спутниковой связи, что было особенно актуально ввиду планов строительства трех международных автоматических телефонных станций в Санкт-Петербурге, Киеве и Минске, переговоры по которым предполагалось частично вести по каналам ИНТЕЛСАТ²².

Современные международные отношения свидетельствует о том, что даже при силе действующей тенденции глобализации, наличие и развитие самостоятельных независимых систем в различных отраслях науки и экономики, в том числе, и в области космонавтики является необходимым условием стабильного развития суверенных государств и, соответственно, заинтересованных во взаимовыгодных партнерских отношениях других государств.

В качестве примера правовых и, соответственно, экономических последствий политических решений можно назвать и последние события. В конце апреля 2014 г. Государственный департамент США объявил о приостановлении выдачи лицензий и об отзыве действующих лицензий на экспорт товаров, технологий и услуг оборонного значения²³ в Российскую Федерацию так же, как это месяцем ранее было решено относительно экспорта товаров, технологий и услуг двойного назначения²⁴. Естественно, такие политические меры повлияют на действующие международные космические проекты (и в большей степени это может коснуться интересов юридических лиц американского происхождения), в рамках которых экспорт большинства товаров, технологий и услуг подлежит лицензированию. В этой связи следует отметить, что в 2014 г. система США по контролю над экспортом товаров, технологий и услуг, связанных с космической деятельностью,

была реформирована, что в большей степени коснулось перераспределения соответствующих позиций в следующих двух контрольных списках: Список торгового контроля (контроль в рамках компетенции Министерства торговли через Бюро промышленности и безопасности) и Список военного снаряжения (в компетенции Государственного департамента США через Директорат по контролю оборонной торговли). Контроль по второму списку является более строгим и предусматривает «презумпцию отказа»; все, что касалось экспорта в области космической деятельности с 1999 г. по 2014 г. подлежало экспортному контролю именно в рамках компетенции Государственного департамента США. С целью усиления конкурентоспособности юридических лиц американского происхождения определенные спутники и их составные части с 2014 г. переведены в Список торгового контроля, с сохранением более строгих норм для остальных категорий²⁵. Так, в частности, известны примеры коммерческих космических проектов американского происхождения, в рамках которых осуществляется сотрудничество с российскими контрагентами и, соответственно, экспортная лицензия требуется даже на возможность проведения переговоров сотрудников американских компаний с российскими. В данном случае речь идет о так называемых соглашениях о техническом сотрудничестве (Technical Assistance Agreement), которые по своей сути являются экспортными лицензиями, разрешающими американским специалистам сотрудничать с российскими. Заключение таких соглашений с российской стороной и их дальнейшее утверждение Государственным департаментом США является обязательным условием предполагаемого сотрудничества относительно товаров, технологий и услуг как оборонного, так и двойного назначения.

Российские юристы приняли участие в разработке и развитии правовой основы функционирования множества международных космических проектов, наиболее масштабным из которых является международная космическая станция (МКС). Правовая система МКС состоит из нескольких уровней. Во главе - подписанное 28 января 1998 г. Соглашение между Правительством Канады, Правительствами государств-членов Европейского космического агентства, Правительством Японии и Правительством США относительно сотрудничества по международной космической станции гражданского назначения (Межправительственное соглашение по МКС), устанавливающее основополагающие принципы сотрудничества, а также требующие

закрепления на межгосударственном уровне и, соответственно, подлежащие ратификации обязательства партнеров, как например, взаимный отказ от требований об ответственности, уголовная юрисдикция на станции и др. Следующий уровень – двусторонние меморандумы о взаимопонимании между НАСА (через которое США, согласно п. 2 статьи 7 Межправительственного соглашения по МКС, несут, в том числе, обязанности по общему управлению и координации деятельности по программе МКС, за исключением случаев, когда Соглашением или меморандумами предусмотрено иное) и космическими агентствами остальных государств-партнеров: ЕКА (Европейское космическое агентство), Роскосмос, ККА (Канадское космическое агентство) и НАСДА (Национальное агентство Японии по освоению космического пространства, которое с 1 октября 2001 г. заменено Японским агентством аэрокосмических исследований (JAXA – Japan Aerospace eXploration Agency)). Меморандумы, содержащие подробные положения во исполнение Межправительственного соглашения, регулируют в основном технические аспекты непосредственного взаимодействия и координации при решении как текущих, так и спорных вопросов по проекту МКС. Меморандум НАСА-НАСДА был подписан 24 февраля 1998 г., остальные же двусторонние меморандумы были подписаны вместе с основным Соглашением 29 января 1998 г.

Третьим компонентом системы является «Кодекс поведения экипажа международной космической станции», разработанный согласно п. 2. Статьи 11 Межправительственного соглашения по МКС и одобренный 15 сентября 2000 г. Многосторонним советом по координации. Кодекс регламентирует права и обязанности международного экипажа станции, и каждый партнер проекта обеспечивает, чтобы направленные им члены экипажа его соблюдали.

Документы всех трех уровней правовых обязательств в отношении МКС имеют двойственный характер: с одной стороны, они содержат прямую отсылку к нормам договоров ООН по космосу, с другой – в них урегулированы разнообразные частно-правовые (имущественные и личные неимущественные) отношения, осложненные иностранным элементом. Опыт правового регулирования МКС является весьма интересным с точки зрения возможного учета отдельных проверенных в действии положений при регулировании соответствующих отношений как в рамках будущих отдельных международных космических проектов, так и в целом в качестве общих принципов и норм

применительно к регулированию международной или национальной космической деятельности.

Учитывая современное состояние международных отношений, следует также отметить, что политические решения США апреля 2014 г. не коснулись сотрудничества с Россией по МКС что объясняется, в частности, зависимостью США после закрытия программы «Space Shuttle» в 2011 г. от российских космических кораблей «Союз» в вопросах доставки экипажа на и с МКС. Соответствующее соглашение о выкупе вакантного места третьего члена экипажа на кораблях «Союз» между НАСА и Роскосмосом продлено до июня 2017 г. В конце марта 2015 г. было также достигнуто соглашение между российской и американской сторонами относительно продления сотрудничества по МКС до 2024 г.

В настоящее время в США поддерживается развитие коммерческих космических проектов как в области транспортировки грузов, так и в сфере пилотируемых космических полетов²⁶. 22 мая 2012 г. много-разовый космический корабль Dragon, разработанный по заказу НАСА компанией «Space Exploration Technologies» (сокращенное наименование «SpaceX»), совершил первый в истории коммерческий полет к МКС. Пилотируемые полеты к МКС на космических кораблях «CST-100» и «Dragon» компаний Boeing и Space X, соответственно, планируются не ранее, чем в 2017 г.²⁷ В том случае, если после 2017 г. указанные американские компании окажутся способными осуществлять на регулярной основе пилотируемые полеты к МКС в интересах США, Россией может быть возобновлено использование российских кораблей «Союз», в том числе, и для космических туристических полетов.

Первый в истории международный коммерческий космический проект эксплуатации ракетно-космического комплекса морского базирования «Морской старт» с основной целью оказания услуг на коммерческой основе по запуску космических аппаратов с мобильной стартовой платформы морского базирования при помощи *ракеты-носителя «Зенит-3SL» украинского производства*²⁸, с момента начала работ в 1995 г., когда было учреждено совместное предприятие Sea Launch Company при участии дочернего предприятия американской аэрокосмической компании Boeing - Boeing Commercial Space Company (40%), российской Ракетно-космической корпорации «Энергия» (25 %), норвежской судостроительной компании Aker Kværner (20 %), украинских Конструкторского бюро «Южное» (5 %) и Производственного

объединения «Южмашзавод» (10 %), а затем демонстрационного полета в 1999 г., занял прочное место среди компаний, оказывающих пусковые услуги. Однако ввиду различных факторов из-за невозможности обеспечить планируемую интенсивность запусков в июне 2009 г. компания объявила о своем банкротстве с целью реорганизации согласно статье 11 Кодекса о банкротстве США. Рассматривались различные проекты реорганизации компании, поступающие, в том числе и от представителей американского частного сектора космической деятельности, однако в апреле 2010 г. решением Совета директоров ведущая роль в проекте была передана РКК «Энергия»²⁹. С конца июля 2010 г по решению суда Energia Overseas Limited, являющаяся дочерней компанией РКК «Энергия», получила 95 % акций консорциума, Boeing - 3 % и норвежская компания Aker Solutions – 2 %. Лицензирование деятельности по запуску продолжают уполномоченные органы США.

В связи с реализацией данного проекта остается множество открытых вопросов как в области международно-правового регулирования (определение запускающего государства, международная ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами и др.), так и с точки зрения возможных путей развития с учетом соответствующих политических и экономических факторов³⁰.

Российскими юристами рассматриваются различные пути приведения международно-правовых основ в соответствие с реалиями космической деятельности. Основным международным форумом в прогрессивном развитии международного права (в частности, МКП) и его кодификации, согласно ст. 13 Устава ООН, является ГА ООН, а Комитет ООН по космосу и, соответственно, его Юридический подкомитет выступают в качестве ее вспомогательного органа. В этой связи следует отметить инициативу, сформулированную впервые профессором Ю.М. Колосовым в качестве члена делегации России на 39-ой сессии Юридического подкомитета в 2000 г., о разработке единой всеобъемлющей конвенции ООН по международному космическому праву. Ввиду отсутствия консенсуса начало обсуждений проекта конвенции постоянно откладывалось. В ответ на противоречивые аргументы некоторых делегаций против всеобъемлющей конвенции по МКП, профессор Ю.М. Колосов, в частности, подчеркивал два основных момента: первый – обсуждение и начало работы над всеобъемлющей конвенцией никак не затрагивает стабильность действующего МКП (включая основные договоры ООН по космосу и принципы, принятые резолюциями

ГА ООН); и второй – в случае начала работы над конвенцией, все основополагающие положения действующего МКП должны быть сохранены и адекватно в ней отражены, а также таким образом могут быть найдены некоторые решения, к которым уже много лет не может прийти Юридический подкомитет³¹. Предложение о включении в повестку дня рассмотрения указанного вопроса выдвигается и сейчас³², к сожалению, к предметным обсуждениям Юридический подкомитет до сих пор не приступил.

В вопросах правового регулирования современной космической деятельности и, соответственно, прогрессивного развития МКП, необходимо принимать во внимание как разделение по предмету регулирования, так и взаимосвязь и взаимодействие всех применимых источников, отраслей права (международное право, МКП, международное частное право, международное частное космическое право, применимое внутригосударственное право), иначе говоря, опираться на комплексный подход. Развитие национальных систем космического права – необходимый, однако не самодостаточный шаг в этом направлении. В поисках путей решения назревших международно-правовых вопросов космической деятельности понимание того, что вне зависимости от действующих экономических и политических факторов космическая деятельность по своей сути объективно выходит за пределы исключительно национальных и региональных интересов, могло бы помочь в достижении консенсуса по наиболее целесообразным предложениям прогрессивного развития МКП и, соответственно, открыть путь работы над необходимыми международно-правовыми актами.

Contribution of Russian (Soviet) Jurisprudence to Formation and Development of International Space Law (Summary)

*Yuri M. Kolosov**

*Mariam R. Yuzbashyan***

Russian (Soviet) Lawyers contributed significantly to the formation and development of corpus juris spatialis. In particular, according to former Chairman of the UN Committee on the peaceful uses of outer space Ambassador Dr. Peter Jankowitsch, an eminent and active member of the Soviet (then Russian) delegation, a fine legal mind Dr. Yuri M. Kolosov offered many useful and constructive contributions, specifically to the drafting of corresponding legal instruments. These contributions were founded on his firm commitment to the preservation of space as an era of peaceful cooperation between states.

Based on the historical overview of specific contributions and analysis of actual legal status of space-related organizations and projects with participation of Russia, such as INMARSAT, INTERSPUTNIK, COSPAS-SARSAT, International Space Station, GLONASS and Sea Launch, general recommendations and conclusions are made on the possible ways of overcoming the main actual legal challenges caused by space activities.

Keywords: contribution of Russian (Soviet) jurisprudence to formation and development of international space law; INMARSAT; INTERSPUTNIK; COSPAS-SARSAT; International Space Station; GLONASS; Sea Launch; universal comprehensive convention on international space law.

* Kolosov Yuri Mikhailovich - Honored Scientist of the Russian Federation, Doctor of Laws, Professor of the Chair of International Law, MGIMO-University MFA Russia.

** Yuzbashyan Mariam - PhD in Law., Senior lecturer at the Chair of International Law, MGIMO-University MFA Russia. m_you@mail.ru.

- ¹ Резолюция ГА ООН 1348 (XIII) от 13 декабря 1958 года.
- ² Резолюция ГА ООН 1472 (XIV) от 12 декабря 1959 года.
- ³ См. подробнее: Колодкин А. Л., Колосов Ю. М. СССР и Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ)/Сов. гос-во и право. –1977. –№ 8. –С. 99-107.
- ⁴ <http://imso.org/public/IMSO-Yesterday>
- ⁵ Volosov M. E., Kolodkin A. L., Kolosov Y. M. International Maritime Satellite Communication System: History and Principles Governing its Functioning/Ocean Yearbook. I. Chicago & London, 1978. –P.253.
- ⁶ 30-летняя годовщина. Специальный выпуск/Приложение к Информационному бюллетеню КОСПАС-САРСАТ.- Выпуск 22 февраля 2010 г. –С. 3.
- ⁷ В настоящее время система КОСПАС-САРСАТ детектирует и определяет местоположение только радиобуев 406 МГц. 1 февраля 2009 г. была прекращена спутниковая обработка сигналов 121,5/243 МГц. См. подробнее о причинах и преимуществах перехода на частоту 406 МГц: <https://www.cospas-sarsat.int/ru/21-embedded-articles/165-1215-phase-out>
- ⁸ Состав участников КОСПАС-САРСАТ: <https://www.cospas-sarsat.int/ru/about-us/participants>
- ⁹ См. подробнее: Информационный бюллетень КОСПАС-САРСАТ . –Выпуск № 25, 2013 г. <https://www.cospas-sarsat.int/images/stories/SystemDocs/Current/bul25%20v%2021102013%20r.pdf>
- ¹⁰ Международное космическое право/ Отв. редакторы: д. ю. н., проф. Жуков Г. П., д. ю. н., проф., заслуженный деятель науки РФ Колосов Ю. М.: М.: «Международные отношения», 1999 г. –С. 126-127.
- ¹¹ Основные направления международного сотрудничества ГЛОНАСС: <http://www.spacecorp.ru/directions/glonass/cooperation/>
- ¹² Международное космическое право/ Отв. редакторы: д. ю. н., проф. Жуков Г. П., д. ю. н., проф., заслуженный деятель науки РФ Колосов Ю. М.: М.: «Международные отношения», 1999 г. –С. 125-126.
- ¹³ См.: <http://www.federalspace.ru/21477/>
- ¹⁴ См.: <http://www.federalspace.ru/21460/>
- ¹⁵ Подробнее о деятельности МКГ см.: <http://www.unoosa.org/oosa/en/SAP/gnss/icg.html>
- ¹⁶ См. подробнее: О введении в промышленную эксплуатацию системы «ЭРА-ГЛОНАСС» и создании акционерного общества «ГЛОНАСС» на офиц. сайте Правительства РФ: <http://government.ru/docs/16437/>
- ¹⁷ INTERSPUTNIK Today/Корпоративный бюллетень МОКС «ИНТЕРСПУТНИК», № 11, 2014 г., С. 5. <http://www.intersputnik.com/upload/iblock/621/6217152b6b29afd7c5598392fbfec140.pdf>
- ¹⁸ Состав государств-членов см.: <http://intersputnik.ru/intersputnik/countries/>
- ¹⁹ Состав участников см.: <http://intersputnik.ru/intersputnik/participants/>
- ²⁰ См. подробнее: <http://intersputnik.ru/services/orbit/>
- ²¹ Документ ООН А/АС. 105/С. 2/106, PP. 21-22.
- ²² См.: СССР вступил в Intelsat/ Журнал «Коммерсант Власть» № 30 от 29 июля 1991 г. <http://www.kommersant.ru/doc/260>
- ²³ United States Expands Export Sanctions on Russia, Press Statement of the US Department of State, April 28, 2014. <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2014/04/225241.htm>

²⁴ Commerce Department Announces Expansion of Export Restrictions on Russia, April 28, 2014. <http://www.bis.doc.gov/index.php/component/content/article/9-bis/carousel/666-commerce-department-announces-expansion-of-export-restrictions-on-russia>

²⁵ Заявление Государственного департамента США для прессы: <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2014/05/226014.htm>

²⁶ См. подробнее: <http://www.nasa.gov/externalflash/commercializingspace/>

²⁷ См. подробнее: http://www.nasa.gov/content/nasa-boeing-spacex-outline-objectives-to-station-flights/#.VNI3L_7kfCc. См. также: REPORT NO. IG-14-031: Extending the Operational Life of the International Space Station Until 2024/ National Aeronautics and Space Administration Office of Inspector General, Office of Audits, Audit report, September 18, 2014. – P. 5; P. 22.

²⁸ Состав стартового комплекса «Морской старт»: <http://www.sea-launch.com/ru/launch> Состав основных подрядчиков и сферы их ответственности см.: <http://www.sea-launch.com/ru/about/11324>

²⁹ См. подробнее: <http://ria.ru/science/20100401/217601027.html>

³⁰ См. подробнее: Интервью Генерального директора Sea Launch SA С.В. Гугкаева Риановости от 4 февраля 2015 г. : <http://ria.ru/interview/20150204/1045831069.html>

³¹ См. документ ООН COPUOS/LEGAL/T.760, PP. 5-6.

³² См., например, документ ООН A/AC. 105/C. 2/L. 296/Add. 1, p. 9, P. 2.