

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Организации Объединенных Наций – 60 лет

*Валеев Р.М.**

26 июня 1945 года на международной конференции в г. Сан-Франциско (США) с участием представителей 50 государств был подписан Устав Организации Объединенных Наций – универсальной международной организации, которая вот уже 60 лет служит делу укрепления мира, безопасности и сотрудничества, развития дружественных отношений между народами, содействия социальному прогрессу и защиты прав человека. Устав вступил в силу 24 октября 1945 года, и этот день ежегодно отмечается как день Организации Объединенных Наций.

В Преамбуле Устава в качестве основной задачи Организации указано «... избавление грядущего поколения от бедствий войны, утверждение веры в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, содействие экономическому и социальному прогрессу всех народов».

Для осуществления данной задачи ООН в соответствии с Уставом преследует следующие цели:

- поддержание международного мира и безопасности путем принятия эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру, подавления актов агрессии, улаживания или разрешения международных споров мирными средствами;
- развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения равноправия и самоопределения народов;
- осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного

* Валеев Револь Миргалимович – д.ю.н., профессор Казанского государственного университета.

и гуманитарного характера, развитию уважения к правам и основным свободам человека.

Организация Объединенных Наций и все ее члены в своей деятельности руководствуются принципами суверенного равенства, невмешательства во внутреннюю компетенцию любого государства, добросовестного выполнения своих международных обязательств, разрешения международных споров мирными средствами, воздерживания в своих отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства.

Поскольку Устав ООН является международным договором все его положения подлежат добросовестному соблюдению. Принципы, которые сформулированы в нем, носят императивный (*jus cogens*) характер.

Как отметил в свое время выдающийся ученый-международник Г.И. Тункин, Устав ООН – это не обычный договор. Он является юридической основой деятельности всеобщей международной организации мира и безопасности. Государства поставили его над всеми другими своими договорами¹.

За годы существования Организация выдержала испытание временем, и ее Устав оказался всемирным документом, отвечающим потребностям развития международных отношений и успешно служащим основой для регулирования сотрудничества государств во всех сферах их взаимоотношений.

Надежды народов на мир без войн, прежде всего народов, вынесших на своих плечах все тяготы второй мировой войны, были воплощены в этом Уставе, отразившем дух времени, дух антигитлеровской коалиции, добившейся при решающей роли великих держав, и в первую очередь Советского Союза, победы над реакционными силами фашизма, войны и агрессии².

Накануне 40-летия ООН проф. А.П. Мовчан совершенно справедливо отметил, что в Уставе ООН были закреплены краеугольные юридические основы нового правопорядка в мире и положено начало существованию новой системы международного права, отражающей общие интересы международного сообщества государств в целом³.

¹ См.: Тункин Г.И. Организация Объединенных Наций. 1945-1965 гг. / Советское государство и право. № 10. 1965. С. 64.

² Подробнее см.: ООН. Итоги, тенденции, перспективы (к 25-летию ООН). М., 1970.

³ См.: Мовчан А.П. Организация Объединенных Наций и международный правопорядок (к 40-летию ООН). / Советский ежегодник международного права. 1985. М., 1986. С. 11-34.

Спустя 10 лет в статье, посвященной 50-летию ООН, проф. И.И. Лукашук подчеркнул, что за полвека мир проделал более значительный путь, чем за несколько предшествующих веков. Идет процесс становления новой мировой системы и соответствующего мирового порядка, от которых зависят выживание и прогресс человеческой цивилизации. Свою роль в этом играет ООН. Сегодня мировая система едва ли могла бы нормально функционировать без ООН⁴.

С такими выводами, безусловно, следует согласиться. Какой бы вид деятельности международного сообщества ни рассматривать, он связан с сотрудничеством государств, а это сотрудничество теснейшим образом связано с деятельностью ООН.

Прошло еще 10 лет. В течение этого периода мировому сообществу государств не удалось избежать вооруженных конфликтов и стабилизировать международный правопорядок. Прежде всего это война в Ираке, террористическое нападение на США 11 сентября 2001 года и другие жестокие проявления терроризма на территории России и многих других государств.

США и Великобритания без согласия Совета Безопасности ООН начали войну против Ирака. Их доводы о необходимости принятия мер в отношении Ирака в целях предотвращения применения им оружия массового поражения ничем не были обоснованы. Как отметил О.Н. Хлестов, неоправданным является также право США на самооборону, поскольку Ирак не мог представлять для США непосредственной угрозы. Начав военные действия против Ирака, США и Великобритания совершили тягчайшее нарушение Устава ООН⁵. Оккупация Ирака вооруженными силами США и их союзниками привела к дестабилизации ситуации в данном регионе, к нарастанию внутренних вооруженных столкновений. Экспорт «американской демократии» вооруженным путем в данную страну не удался и привел к весьма тяжким последствиям.

И в этих условиях Организация Объединенных Наций посредством активных действий стремилась смягчить жестокость этой войны, предпринимала усилия по поддержанию международного мира и безопасности, по предотвращению возникновения новых конфликтов, чтобы

⁴ См.: Лукашук И.И. Пятидесятилетие ООН и новый мировой порядок // Российский ежегодник международного права. 1965-1997. С.-Петербург, 1998. С. 44-45.

⁵ Подробнее см.: Хлестов О.Н. Удастся ли США изменить систему международной безопасности? // Московский журнал международного права, 2003. № 4. С. 26-38.

начало XXI века не было омрачено глобальными военными действиями на планете.

Отвечая на свой вопрос о том, удастся ли руководству США изменить систему международной безопасности путем применения вооруженных сил в обход Совета Безопасности там и тогда, когда они сочтут необходимым, О.Н. Хлестов назвал ряд объективных факторов, которые, на наш взгляд, вполне обоснованно отрицают такую возможность⁶.

Это, конечно же, возрастание роли международного права в XXI веке, усиление тенденции к созданию международных судебных учреждений, международной системы по контролю за поведением государств не только в области защиты прав человека, но и в других сферах – уничтожение оружия массового поражения (химического, биологического), нераспространение ядерного оружия. Эти и другие обстоятельства накладывают на ООН обязанность совершенствовать свою деятельность и активизировать усилия по сохранению стабильности в мире в будущем.

В отчетном докладе о работе ООН в 2004 году Генеральный секретарь Кофи А. Аннан отметил, что насильственные внутренние конфликты продолжают сотрясать миллионы мирных жителей по всему миру, вовлекая соседние страны и тем самым создавая еще более широкую угрозу для международного мира и безопасности. ООН продолжает использовать целый ряд средств для урегулирования внутренних, а также межгосударственных конфликтов.

По мнению Генерального секретаря, 2004 год оказался для ООН чрезвычайно сложным. Совет Безопасности был вынужден постоянно заниматься иракским кризисом и той ролью, которую ООН предстоит играть в Ираке после окончания войны. Резко возрос спрос на операции по поддержанию мира. К началу 2005 года более 56 000 человек в форме и примерно 11 000 гражданских сотрудников из 97 стран служат в составе 16 миссий по всему миру. Многие из этих операций, как заявил Кофи А. Аннан, являются многоаспектными и касаются не только вопросов безопасности, но и политических проблем, верховенства права, прав человека, гуманитарных проблем и экономического восстановления⁷.

⁶Подробнее см.: Хлестов О.Н. Указ. соч. С. 31-32.

⁷См.: Доклад Генерального секретаря о работе ООН в 2004 г. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. 59-я сессия. Дополнение № 1 (A/59/1).

Накануне нового тысячелетия в марте 2000 года Генеральный секретарь ООН поручил группе специалистов во главе с Лахдаром Брахими проанализировать недостатки существующей системы ООН по поддержанию мира и международной безопасности и представить откровенные, конкретные и реалистичные рекомендации, направленные на ее совершенствование. Подготовленный группой обстоятельный обзор мероприятий ООН в данной области и весьма конструктивные рекомендации были восприняты Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности весьма одобрительно⁸.

Происходящие в мире события, какими бы они сложными и многоаспектными ни оказались, объективно требуют координации усилий государств и других участников международных отношений для решения глобальных экономических и социальных проблем, ликвидации нищеты и голода, защиты окружающей среды, борьбы с инфекционными заболеваниями.

В решении этих сложных задач совместные меры государств могут быть реализованы только благодаря деятельности ООН.

Встречая свое 60-летие под знаком празднования шестидесятой годовщины великой победы над гитлеровским фашизмом и японским милитаризмом, Организация Объединенных Наций, несмотря на множество пробелов в своей деятельности, тем не менее вправе отметить свои заслуги во многих областях международной жизни.

Прежде всего это касается достижений в сфере международно-правовой защиты прав человека. Принятие, благодаря активной деятельности ООН, Всеобщей декларации прав человека в 1948 году, а затем основополагающих правовых документов – Международных пактов о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах (1966) заложило юридическую основу международной защиты прав человека. Достоянием демократии и права явилось принятие международных документов в защиту детей и женщин, а также установление ответственности за расовую дискриминацию, геноцид и апартеид, за пытки и унижение человеческого достоинства.

Созданная в рамках ООН система органов по защите прав человека (Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Комиссия ООН по правам человека, Подкомиссия по поощрению и защите прав человека и др.) явилась большим достижением в деле реализации основополагающего принципа современного международного

⁸ Подробно см.: Документ ООН. A/55/305-S/2000/809.

права – поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам⁹.

Всемирная конференция по правам человека 1993 года в Венской декларации и Программе действий, признавая ведущую роль ООН в сфере защиты прав человека, призвала Организацию усилить координацию действий в поддержку прав человека и основных свобод в рамках системы ООН¹⁰. Достижения ООН в области международной защиты прав человека общепризнанны и, следует полагать, успешно будут развиваться и в XXI веке.

Тем не менее, принимая во внимание недостатки в работе Комиссии ООН по правам человека, а также конвенционных комитетов, Генеральный секретарь Кофи Аннан в докладе «При большей свободе» 2005 года предложил на юбилейной сессии ГА ООН рассмотреть вопрос о создании Комитета по правам человека вместо Комиссии ООН по правам человека. Такой комитет мог бы получить статус вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи.

Второй блок проблем, который был разрешен благодаря активной роли ООН, – это реальное осуществление принципа самоопределения народов. Принятая в 1960 году Генеральной Ассамблеей ООН Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам провозгласила «необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях». Процесс деколонизации, который происходил благодаря активным действиям ООН, привел к возникновению на карте мира множества независимых государств. Если на первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 января 1946 года было представлено 51 государство, то на юбилейной – 60-й – сессии ГА будут участвовать представители 194 государств – членов ООН. Это огромный успех международного сообщества, достигнутый за короткий период истории благодаря усилиям государств – членов ООН.

⁹ Отдельные недостатки в данной сфере, в том числе конвенционных органов по правам человека, были отмечены проф. В.А. Карташкиным, Р.М. Валеевым и другими, а также отмечались в отчетном докладе Генерального секретаря ООН. См.: Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1999; Валеев Р.М. Контроль в современном международном праве. Казань, 2003; Лукьянцев Г.Е. К вопросу о современных тенденциях развития международного сотрудничества и международного контроля в области прав человека (проблемы и перспективы) // Московский журнал международного права, 2004. № 2. С. 3-18.

¹⁰ Подробнее см.: Всемирная конференция по правам человека ООН. Нью-Йорк, 1995.

Однако деятельность ООН в этом направлении еще не завершена. На карте мира еще множество самоуправляемых территорий, и поэтому ежегодные обсуждения на сессии Генеральной Ассамблеи ООН и принятие эффективных мер по вопросам практической реализации принципа самоопределения народов и наций остаются актуальными.

Долгие годы из-за противостояния двух мировых систем – социалистической и капиталистической, – которое сопровождалось «холодной войной» и гонкой вооружений, деятельность ООН была направлена на смягчение международной напряженности, предотвращение ядерной войны, сокращение вооружений, создание системы коллективной безопасности.

Шаги ООН в этом направлении привели к заметным успехам. Между СССР и США были заключены важнейшие соглашения: об ограничении систем противоракетной обороны (1972), в области ограничения стратегических наступательных вооружений (ОСВ-1), о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (Договор о РС МД 1991) и др. После распада СССР между США и Россией 21 мая 2002 года заключен Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов (СНП).

Как известно, вторая мировая война завершилась вступлением мира в ядерную эпоху. Наряду с использованием ядерной энергии в мирных целях возникла угроза применения ядерного оружия. Перед международным сообществом встал вопрос о необходимости установления контроля за использованием ядерной энергии.

Длительные переговоры ядерных держав в рамках Комитета восемнадцати государств по разоружению, многократные резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о безотлагательной необходимости заключения международного договора по вопросу контроля над ядерным оружием привели к подписанию 1 июля 1968 года Договора о нераспространении ядерного оружия, который вступил в силу в 1970 году (на конференции государств-участников в 1995 году Договор был продлен и стал бессрочным)¹¹.

Данный международный документ, который реализуется под контролем МАГАТЭ, служит важнейшей гарантией нераспространения ядерного оружия в мире.

На конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия ДНЯО, которая проходила

¹¹ Подробнее о Договоре см.: Бутрос Бутрос Гали. ООН и нераспространение ядерного оружия. ООН. Нью-Йорк, 1995.

в Нью-Йорке 2-27 мая 2005 года, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, оценивая международное значение Договора, обратился с призывом о необходимости принятия следующих шагов по усилению эффективности ДНЯО:

– добиться всеобщего принятия Типового дополнительного протокола к Договору в качестве нового стандарта в области контроля за его соблюдением;

– принять меры к снижению не только риска распространения ядерного оружия среди государств, но и риска попадания в руки негосударственных субъектов;

– добиться договоренности о создании для государств стимулов к добровольному отказу от приобретения технологии ядерного топливного цикла, позволяющей произвести ядерное оружие при первой необходимости¹².

Большим достижением ООН в конце прошлого столетия явилось принятие 10 сентября 1996 года Генеральной Ассамблеей ООН Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который явился венцом согласованных усилий, предпринимавшихся международным сообществом в течение более четверти века.

Как отметил Генеральный секретарь ООН, Договор дополняет и расширяет свод норм международного права в области разоружения и контроля над вооружениями. Он имеет огромное символическое значение для конкретного подтверждения приверженности государств, как обладающих, так и не обладающих ядерным оружием, делу достижения конечной цели, заключающейся в построении мира, полностью свободного от ядерного оружия¹³.

Важным фактором снятия озабоченности государств, не обладающих ядерным оружием, в отношении их безопасности, явилось создание зон, свободных от ядерного оружия.

В 1975 году Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 3472 В (xxx) от 11 декабря дала следующее определение зоны, свободной от ядерного оружия: «Как общее правило, «зоной, свободной

¹² В настоящее время 152 государства имеют соглашения о гарантиях с МАГАТЭ и в общей сложности 908 объектов регулярно подвергаются инспекциям. По состоянию на февраль 2005 года 63 государства – участника ДНЯО ратифицировали дополнительные протоколы в целях применения усиленных гарантий МАГАТЭ, изложенных в Типовом дополнительном протоколе.

¹³ См.: Бутрос Бутрос Гали. Годовой доклад о работе Организации, посвященный 50-й годовщине ООН. Нью-Йорк, 1996. С. 429.

от ядерного оружия» считается любая признаваемая таковой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций зона, которую любая группа государств при свободном осуществлении ими своего суверенитета создала в силу договора или конвенции, в которых: а) определяется статус полного отсутствия ядерного оружия, действующий в отношении этой зоны, включая процедуру делимитации зоны, и б) учреждена международная система проверки и контроля для обеспечения гарантии соблюдения обязательств, вытекающих из этого статуса»¹⁴.

В настоящее время такими зонами объявлены: Антарктика, Латинская Америка, Африка, Юго-Восточная Азия, Южная часть Тихого океана. Генеральной Ассамблеей ООН приняты резолюции «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока» (56/21 от 29 ноября 2001 года), «Южное полушарие и прилегающие районы, свободные от ядерного оружия» (56/24 A-V от 29 ноября 2001 года)¹⁵. Данный список территорий и пространств, свободных от ядерного оружия, следует дополнить Договором о космосе от 27 января 1967 года, Договором о Луне от 18 декабря 1979 года, Договором о морском дне от 11 декабря 1971 года (полное название – Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения) и др.

Несмотря на значительные достижения ООН в области разоружения, ее усилия в отдельных направлениях остаются неудовлетворительными. Международное сотрудничество в начале XXI века не радуется успехами в сфере разоружения. Это касается Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который до сих пор не вступил в силу, отсутствия международного урегулирования проблемы развертывания национальных систем противоракетной обороны, нераспространения ракетного оружия, подготовки документа об усилении контроля за выполнением Конвенции по биологическому оружию; вне международного контроля находятся незаконная торговля стрелковым оружием и другие важные проблемы.

¹⁴ См.: Бутрос Бутрос Гали. Организация Объединенных Наций и нераспространение ядерного оружия. ООН. 1995. С. 42.

¹⁵ Подробнее см.: Договор об Антарктике от 1 декабря 1959 г., Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке от 14 февраля 1967 г. (Договор Тлателолко), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке от 23 июня 1955 г. (Пелиндабский договор), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии от 15 декабря 1995 г. (Бангкокский договор), Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана от 6 августа 1985 г. (Договор Раротонга) / Международное ядерное право в документах. Отв. ред. проф. Валеев Р.М. Казань, 2003.

В докладе Генерального секретаря Кофи А. Аннана о работе ООН за 2003 год было отмечено, что в истекшем году не наблюдалось активного международного сотрудничества в рамках многосторонних форумов по проблемам разоружения.

В 2003 году исполнилось 25 лет со дня созыва первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Однако свод многосторонних норм в области разоружения постепенно подвергается эрозии вследствие ослабления международной воли, а структуры, созданные в целях обсуждения и согласования дальнейших мер, по-прежнему находятся в состоянии застоя¹⁶.

В определенной степени оптимистично звучало на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2004 года сообщение Генерального секретаря о том, что Конференция по разоружению провела целенаправленное обсуждение вопросов высокого уровня. Необходим дальнейший процесс для обеспечения того, чтобы Конференция могла вновь играть свою роль в деле ведения переговоров о новых соглашениях по контролю над вооружениями и разоружению с упором на ликвидацию оружия массового уничтожения¹⁷.

Организация Объединенных Наций, как общепризнанная универсальная международная организация, в повестку дня своей деятельности ежегодно включала самые жизненные проблемы международного сообщества.

Одним из таких крупных блоков в ее деятельности была и есть защита окружающей среды. Значительный прогресс в этом направлении был достигнут на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды, которая состоялась в июне 1972 года в Стокгольме. В принятой на Конференции Декларации были провозглашены 26 принципов по защите окружающей среды. На этой конференции была учреждена Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Являясь главным органом ООН в области охраны окружающей среды, ЮНЕП разрабатывает глобальную экологическую программу, содействует последовательной реализации природоохранного аспекта устойчивого развития в системе ООН и неуклонно выступает в защиту природной среды всего земного шара¹⁸.

¹⁶См.: Доклад Генерального секретаря о работе Организации. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. 58-я сессия. Дополнение № 1 (A/58/1).

¹⁷Доклад Генерального секретаря о работе Организации. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. 59-я сессия. Дополнение № 1 (A/59/1).

¹⁸Подробнее см.: Валеев Р.М., Гизатуллин Т.И. Программа ООН по окружающей сре-

Концепция «устойчивого и экологически безопасного развития» была на высоком уровне сформулирована и закреплена на Всемирной встрече в Рио-де-Жанейро 14 июня 1992 года, на которой были приняты перспективная программа действий «Повестка дня на XXI век» и Декларация по окружающей среде и развитию из 27 принципов.

В Повестке дня на XXI век в качестве одного из приоритетных направлений названо дальнейшее развитие международного права окружающей среды, в частности разработка и принятие конвенции и руководящих принципов, а также поощрение его соблюдения. С 1992 годом связаны значительные достижения в кодификации норм международного экологического права. В этом году приняты Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии, Соглашение стран СНГ о взаимодействии в области экологии и охраны природной среды, вступила в силу Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и другие документы.

Одним из важнейших событий в Программе ООН по окружающей среде явилось создание Глобального экологического фонда, который будет способствовать рациональному природопользованию.

Большим достижением ЮНЕП к началу XXI века явилась подготовка и издание «Глобальной экологической перспективы – 2000», в подготовке которой приняли участие более 850 специалистов всего мира и свыше 30 экологических организаций. Данный труд подводит итоги состояния окружающей среды за тысячелетие и позволяет дать оценку не только состоянию защиты природы на разных континентах земного шара, но и определить стратегические экологические приоритеты.

В Декларации ЮНЕП отмечается, что начало третьего тысячелетия характеризуется двумя важнейшими тенденциями. Во-первых, глобальной человеческой экосистеме угрожают серьезные перекосы в сфере производства и распределения товаров и услуг. Прогрессирующее расслоение на слишком богатых и слишком бедных ставит под угрозу стабильность всей человеческой цивилизации и окружающей среды. Во-вторых, мир изменяется все более быстрыми темпами, причем совместные действия государств в защиту окружающей среды отстают от экологических и социальных изменений. Темпы и масштабы

де и ее роль в обеспечении экологической безопасности в XXI веке (к 30-ти летию ЮНЕП // РЕМП, 2002, С.-Петербург, 2002. С. 140-156.

роста населения и экономического развития сводят на нет экологические достижения, ставшие возможными благодаря применению новых технологий и политических подходов. Перед мировым сообществом стоит задача преодоления сложных переплетающихся экономических, социальных и экологических факторов в интересах более устойчивого развития планеты и человеческого общества¹⁹.

В аспекте названных тенденций большое значение приобретает оценка каждым государством своей политики в области окружающей среды: отвечает ли она целям и задачам, поставленным перед всем мировым сообществом по спасению экосистемы и самой человеческой цивилизации.

Как отмечается в докладе ЮНЕП, в конце 90-х годов ежегодные выбросы двуоксида углерода почти в 4 раза превысили уровень 1950 года, а ее содержание в атмосфере достигло наивысшего за последние 160 тыс. лет уровня. По мнению Межправительственной группы по изменению климата, ожидаются, в частности, смещение климатических зон, изменение видового состава и продуктивности экосистем, увеличение числа экстремальных погодных явлений и усиление влияния изменения климата на здоровье людей.

Прогнозы ЮНЕП, подготовленные специалистами пять лет тому назад, находят полное подтверждение, о чем свидетельствуют аномальные погодные условия на европейском, африканском континентах, частота землетрясений и стихийные бедствия в Японии, Южной части Тихого океана, цунами в Индийском океане в декабре 2004 года с тяжкими последствиями для государств, расположенных в этом регионе.

В соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата и Киотским протоколом к ней реализация мер по снижению выбросов парниковых газов и осуществлению контроля за выполнением государствами своих обязательств могла наступить лишь после вступления в силу Киотского протокола. 22 октября 2004 года Российская Федерация ратифицировала Киотский протокол и через 90 дней он вступил в силу. Именно от этой ратификации зависело его вступление в силу.

Договоренность о поддержании концентрации парниковых газов в атмосфере на относительно безопасном уровне была достигнута еще в 1992 году, когда принималась Рамочная конвенция ООН об изменении климата, которая была подписана 190 государствами. Согласно

¹⁹ См.: Глобальная экологическая перспектива 2000. Доклад ЮНЕП о состоянии окружающей среды. М., 1999.

Киотскому протоколу, принятому в 1997 году, его участники обязались снизить объемы выбросов в целом на 5,2% по сравнению с уровнем 1990 года. Разрешенный уровень выбросов в соответствии с договоренностями для России на 2008-2012 гг. – 100% от уровня 1990 года, для стран ЕС в целом – 92%, для Японии – 94%, для США – 93%.

Несмотря на существующие разногласия относительно влияния на мировой климат выброса именно «парниковых газов», осуществление названных международных документов промышленно развитыми странами окажет положительное воздействие на окружающую среду.

Защита атмосферы Земли – лишь один из вопросов Программы ООН по окружающей среде. Большие усилия требуются для координации действий государств по защите озонового слоя Земли, предотвращения опасности химического загрязнения, сохранения земельных и лесных ресурсов, биоразнообразия, пресноводных ресурсов, защиты морской среды от загрязнения сбросами и сливами отходов, нефтепродуктами, ядерными источниками энергии, осуществления неконтролируемого захоронения отходов.

Еще более 10 лет тому назад Комиссия по правам человека, рассматривая на 46-й сессии повестку дня «Права человека и окружающая среда», отметила, что в течение долгого времени проблемы окружающей среды сводились исключительно к борьбе с загрязнением в промышленно развитых странах. Признание наличия связи между окружающей средой и правами человека способствовало осознанию глобальности, сложности, остроты и многосторонности экологических проблем. Все большее внимание уделяется контролю за экологическими происшествиями, где бы они ни происходили, что позволяет рассматривать тот или иной вопрос в общемировом контексте, учитывая при этом человеческое измерение – право человека на здоровую и сбалансированную окружающую среду²⁰.

В этой связи весьма уместно высказывание Н.А. Соколовой о том, что правовое регулирование и на международном, и на национальном уровне – необходимая часть труда человека по поддержанию равновесия в природе. Решение проблемы охраны окружающей среды можно рассматривать как наступательный процесс по недопущению глобальной экологической катастрофы²¹.

²⁰ См.: Документ ООН. E/CN. 4/SUB. 2/1994/9 от 6 июля 1994 г.

²¹ См.: Соколова Н.А. Теоретические проблемы международного права окружающей среды. Иркутск, 2002. С. 238-239.

Конец XX столетия и начало нового века взбудоражили весь мир резким скачком числа террористических актов. Международное сообщество, несмотря на существование разногласий по многим аспектам международных отношений, было едино в понимании опасности этого зла и необходимости принятия совместных мер по борьбе с международным терроризмом.

По мнению И.И. Лукашука, набравший силу международный терроризм уже в ближайшем будущем станет более актуальной опасностью, чем агрессия. ООН оказалась неподготовленной к решению этих задач²². Это высказывание относится к 1997 году. Что же произошло за прошедшее время в деятельности ООН по борьбе с международным терроризмом?

Прежде всего следует отметить разработку международных документов по борьбе с терроризмом. К таковым следует отнести Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом от 16 декабря 1979 года, Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года, Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года с тремя протоколами, Международную конвенцию по борьбе с актами ядерного терроризма от 13 апреля 2005 года²³.

Советом Безопасности в соответствии с резолюцией 1373 (2001 г.) учрежден Контртеррористический комитет по пресечению и предотвращению терроризма.

Как отметил в докладе о работе ООН за 2004 год Генеральный секретарь Кофи А. Аннан, в 2003 году, действуя в тесной координации с Контртеррористическим комитетом, Сектор по предупреждению терроризма Управления ООН по наркотикам и преступности оказал помощь в законодательной области более чем 70 странам в связи с ратификацией и осуществлением 12 универсальных конвенций по борьбе с терроризмом и осуществлением резолюции 1373 (2001 г.) Совета Безопасности. В сентябре 2003 года Управление Верховного комиссара ООН по правам человека в сотрудничестве с Департаментом общественной информации опубликовало «Сборник по практике ООН и региональных организаций в области защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом».

²² См.: Лукашук И.И. Пятидесятилетие ООН и новый мировой порядок // РЕМП, 1996-1997. С.-Петербург, 1998. С. 46.

²³ См. Документ ООН. A/RES/59/290, 15 апреля 2005 г.

Таким образом, по сравнению с предыдущими годами значительно активизировалась деятельность ООН по борьбе с международным терроризмом как в области принятия международно-правовых норм в данной сфере, так и принятия Советом Безопасности и другими органами ООН конкретных мер по предупреждению терроризма.

Разумеется, это не означает достижения эффективных результатов Организацией Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. Главным в ее деятельности по борьбе с международным терроризмом должны быть предупредительные, превентивные меры в комплексе с координацией сотрудничества государств по искоренению нищеты, бедности, решение экологических и социальных проблем.

На Одиннадцатом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившем в Бангкоке 18-25 апреля 2005 года, в качестве одного из основных вопросов в повестку дня был включен пункт «Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и другой связанной с терроризмом преступной деятельностью в контексте работы Управления ООН по наркотикам и преступности». В Руководстве для дискуссии было заявлено, что многосторонние конвенции образуют мостики между правовыми системами и служат своего рода *acquis communitaire* международного сообщества. Они позволяют государствам – участникам этих договоров отвечать на вызовы транснациональной организованной преступности и международного терроризма²⁴.

60 лет – очень короткий промежуток истории. Несмотря на многочисленные недостатки, в тяжелейших условиях функционирования, слабого обеспечения финансовыми ресурсами, Организация Объединенных Наций доказала свою способность быть центром для решения самых сложных вопросов современности.

Дискуссии, которые ведутся уже более 10 лет о реформировании Организации, в основном направлены на совершенствование ее деятельности в новых условиях – в условиях возникновения внутрисостоятельных конфликтов, роста экологических катастроф, резкого контраста между богатыми и бедными, глобализации экономики, активизации международного терроризма, возрастания ядерной опасности и т.д.²⁵

²⁴ См.: Документ ООН. A/CONF.203/PM.1.

²⁵ Подробнее см.: Андреев М.В. Обеспечение международной и региональной безопасности: пути повышения эффективности. Казань, 2004.

На этом фоне новая инициатива Генерального секретаря о Глобальном договоре, которая была озвучена им в январе 1999 года на Всемирном экологическом форуме в Давосе, направлена на расширение связей ООН с гражданским обществом в целях вовлечения мирового бизнеса, неправительственных организаций в деятельность ООН.

По мнению координатора системы ООН в Российской Федерации Фредерика Лайонса, Глобальный договор представляет собой базирующуюся на признанных ценностях основу для сотрудничества ООН с бизнесом на всех уровнях. Поощрение корпоративной социальной ответственности в странах и стимулирование сотрудничества с бизнесом во имя развития с использованием такого инструмента, как Глобальный договор, становится приоритетом Программы развития ООН на предстоящие годы в ее работе со всеми своими партнерами по претворению в жизнь главного мандата Организации – искоренения бедности²⁶.

Официально старт этой инициативе был дан в июне 2000 года в штаб-квартире ООН. Договор призывает деловые круги руководствоваться в своей деятельности девятью основополагающими принципами в области соблюдения прав человека, норм трудовых отношений и охраны окружающей среды.

В настоящее время Глобальный договор объединяет свыше 1500 компаний из 70 стран и является крупнейшей на сегодняшний день инициативой входящих в него корпораций по утверждению ответственной гражданской позиции в мире.

За минувшие годы ООН, пройдя через многие трудности и кризисы, стала неотъемлемым и необходимым элементом современной системы международных отношений. Есть все основания предполагать, что и в будущем ее роль будет повышаться²⁷. Это высказывание 70-х годов остается столь же актуальным и спустя тридцать лет. Начало нового тысячелетия было ознаменовано историческим подтверждением целей и принципов ООН. На Саммите тысячелетия в сентябре 2000 г. в Нью-Йорке 147 глав государств и правительств и все 189 государств-членов приняли Декларацию тысячелетия, в которой они подтвердили свою коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, равенства и справедливости на глобальном уровне.

²⁶ Подробнее см.: Глобальный договор. ООН. Нью-Йорк, 2001. www.unglobalcompact.org

²⁷ См.: ООН. Итоги, тенденции и перспективы. М., 1970.

В Декларации тысячелетия главы государств и правительств заявили, что в XXI веке существенное значение для международных отношений будут иметь такие фундаментальные ценности, как свобода, равенство, солидарность, терпимость, уважение к природе и общая обязанность по управлению глобальным экологическим и социальным развитием, а также по устранению угроз международному миру и безопасности.

В целях утверждения принципов человеческого достоинства, справедливости, равенства на глобальном уровне участники Саммита обязались нести как индивидуальную ответственность перед собственными народами, так и коллективную ответственность.

В Декларации была подтверждена приверженность целям и принципам Устава ООН, которые доказали свою неподвластность времени и универсальный характер.

Было торжественно заявлено о приложении всех усилий к тому, чтобы превратить ООН в более эффективный инструмент для решения первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира; борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дела.

ООН является незаменимым общим домом для всего человечества, и через нее мы будем стремиться воплотить в жизнь свое общее стремление к международному сотрудничеству и развитию²⁸.

²⁸ Декларация тысячелетия ООН, утверждена резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г.