

ООН накануне своего 60-летия

В этом году широкая международная общественность отмечает 60-летие Организации Объединенных Наций.

В 1945 году нации-победители приняли историческое решение о создании этой универсальной международной организации, которая бы избавила грядущие поколения от тех бедствий, которые принесли две мировые войны в XX веке, обеспечила бы соблюдение прав человека и экономический рост.

Россия в качестве государства – инициатора и основателя ООН и постоянного члена Совета Безопасности (в порядке продолжательства СССР) придает этому событию большое значение.

Этот юбилейный год ООН встретила не в самом комфортном состоянии. Со страниц прессы и телевидения, в выступлениях политиков широким потоком льётся критика о несостоятельности Организации, её неповоротливости. У всех на слуху скандалы, связанные с нарушениями при реализации программы «Нефть в обмен на продовольствие», сексуальные скандалы в секретариате ООН и в войсках ООН в Африке.

В этой критике преуспели западные средства информации и особенно американские.

ООН не может не реагировать на эту, зачастую имеющую под собой основание, критику.

Данные события послужили обескураживающим опытом, с одной стороны, но в тоже время стимулирующим и провокационным моментом во время руководства Организацией её Генеральным секретарем Кофи Аннаном.

Но давайте зададимся вопросом – Одна ли ООН должна нести ответственность за сложившуюся в международной политике ситуацию? Следует ли СМИ и политикам обвинять ООН во всех грехах, тем са-

мым ставя под сомнение, следует ли сообществу жить согласно Уставу ООН или же остановить работу этой организации.

Очевидно, что проблема не в промахх деятельности ООН, а в быстро меняющемся мире, в котором происходит интенсивная борьба за нахождение приемлемого мирового порядка. Конечно, ООН была создана в других условиях. Мир трансформируется с большой скоростью и политическая ситуация в корне поменялась – закончилась холодная война, объективные процессы глобализации меняют картину международных отношений. Развивающиеся страны ставят вопросы об отсутствии их реального представительства. Перед миром возникли новые вызовы со стороны мирового терроризма, распространения ядерного, химического и биологического оружия.

Дело, в том, что в период международных кризисов и попыток решения глобальных проблем человечества, ООН, как универсальная международная организация, всегда испытывала на себе гнев и критику наций и чаще всего люди были неспособны понять и принять правила и процедуры поиска решений в Организации.

ООН была учреждена для деятельности в другие времена, с отличными от сегодняшних стандартами и требованиями к структуре, международному персоналу, уровню открытости и ответственности. Государства-члены, кажется, не особенно заботились о своей прозрачности и ответственности в сотрудничестве с ООН, предполагалось такое же отношение и ООН к мировому сообществу. Сегодня же ситуация стремительно меняется.

Но в любом случае я уверен, что главным игроком в реструктуризации мирового порядка, который бы успешно работал бы в новых условиях является усовершенствованная система ООН.

Но это еще не всё. Избитое выражение «Если бы не существовало Организации Объединенных Наций, нам бы пришлось ее создать» сегодня не годится. На данном этапе невозможно учредить новую всемирную организацию. Убедиться в этом можно легко, взглянув насколько сложно было бы расширить Совет Безопасности ООН.

Недопустимо, чтобы этот заслуживающий доверия мировой форум исчез. Устав ООН зафиксировал концепцию коллективной безопасности. И только совместными усилиями – я уверен, что этой концепции нет альтернативы.

Если основные страны мира заинтересованы в установлении лучшего регулирования деятельности, более справедливого и безопасного способа управления проблемами им следует обратиться к вопросу реформирования ООН.

В этих непростых условиях Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан прилагает немало усилий для вывода Организации из-под удара. В течение последних 2-х лет по его просьбе несколько групп видных международных деятелей и экспертов работали над оценкой нынешнего состояния Организации и выработкой предложений по её реформированию, чтобы она была более адекватной нынешним историческим условиям.

В середине сентября на саммите в Нью-Йорке, приуроченном к 60-летию ООН, мировые лидеры обсудят важнейшую проблему изменений системы. Трем основным направлениям, на которые опирается ООН – безопасности, развитию и правам человека – будет уделено главное внимание. И если мировые лидеры не поднимут эти острые вопросы и не предпримут конкретных шагов помимо деклараций – это будет большим ударом со стороны 194 государств – членов ООН.

В виду того, что на сессиях в ходе самого саммита дискуссий как таковых немного, основные критикующие моменты будут высказаны на предварительных встречах формального и неформального характера, которые уже происходят на разных уровнях. Лидеры стран не являются сторонниками переговоров в последнюю минуту. Они хотят знать заранее, под какими заявлениями им необходимо будет подписаться.

Неправительственные организации понимают, что настало и их время обратить внимание на предлагаемые ими решения. В июне в штаб-квартире ООН состоялись слушания высокого уровня с участием представителей ведущих неправительственных организаций, где также были сделаны предложения по основным направлениям реформы ООН.

Вопросы безопасности, включая острый вопрос как и когда расширить Совет Безопасности, чтобы он лучше отражал современную ситуацию, являются важнейшими в повестке дня Генерального Секретаря Кофи Аннана, при этом, группа высокого уровня по вопросам угроз, проблем и перемен в конце прошлого года выпустил доклад с конкретными предложениями изменений.

Большое значение имеют и Цели Развития Тысячелетия – ход реализации этого всемирного соглашения 2000 года для борьбы с бедностью и другими бедами, которые приводят людей к нищете, будет рассмотрен на Саммите.

В вопросе прав человека, Генеральный секретарь ООН призвал к тотальной реконструкции потерявшей репутацию Комиссии по правам человека.

По всем этим трем направлениям есть конкретные предложения, но понятно, что в реальности всё будет не так просто. Это и большое количество тупиковых моментов в вопросе расширения Совета Безопасности ООН. Реализация целей Декларации Тысячелетия встречает проблему непризнания в большом количестве стран равноправия женщин.

Будем всё-таки надеяться, что в ближайшее время на самом высоком уровне будут приняты реальные и ответственные решения, которые приведут к оздоровлению общей ситуации в ООН и дадут надежду на стабильное и мирное развитие мира. Тогда мы сможем встретить 60-летие Организации Объединенных Наций в хорошем и оптимистичном настроении.

*Борисов Алексей Николаевич
кандидат политических наук
заведующий кафедрой ЮНЕСКО МГИМО
заместитель Председателя Российской ассоциации содействия ООН
заместитель Председателя Российского комитета по празднованию
60-летия ООН*