

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ОИК на современном этапе развития

Султанов Э.Ш.*

Организация Исламская конференция (ОИК) в этом году отмечает свой тридцатипятилетний юбилей. За этот период ОИК прошла путь от международной конференции до одной из наиболее признанных в мире международных межправительственных организаций, членами которой на сегодняшний день являются 57 государств. При этом членство в ОИК не ограничено конфессиональными рамками, в связи с чем Россия подала заявку на присоединение к Организации. Перспективы членства России в ОИК делают эту тему особенно актуальной для отечественной науки международного права¹.

Создание Организации Исламская конференция (ОИК)² явилось реакцией на нерешенность палестинской проблемы и перманентное нарушение международного права со стороны Израиля, то есть нарушение резолюций Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН), консультативных заключений Международного Суда ООН, а также общепризнанных норм и принципов международного права³. Так, Декларация независимости Государства Израиль от 14 мая 1948 г. нарушала Резо-

* Султанов Эрнест Шамилевич – аспирант кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

¹ См.: Доклад Межфракционного депутатского объединения Государственной Думы Федерального Собрания РФ «Россия и Исламский мир: стратегический диалог» // Под ред. Ш.З. Султанова. М., 2004. С. 9-10.

² Более подробно по этой теме см.: Александров И.А. Монархии Персидского залива: этап модернизации. М., 2000; Жданов Н.В. Исламская концепция миропорядка. М., 2003.

³ Подробнее см.: Блищенко И.П., Дорна Ж. Прецеденты в международном публичном и частном праве. М., 1999. С. 72-84.

люцию 181/11 ГА ООН, которая предусматривала образование на территории Палестины двух государств под международным контролем: арабского и еврейского⁴. Консультативные заключения Международного Суда ООН, хотя и не имеют обязательной юридической силы, что отличает их от судебных решений Международного Суда ООН, однако пользуются большим моральным авторитетом. В этой связи можно упомянуть последнее консультативное заключение Международного Суда ООН о незаконности строительства Израилем стены на оккупированных палестинских территориях. Что касается нарушения норм и принципов международного права, то доктрина этнического Еврейского государства, закрепленная, в частности, и в Декларации независимости Государства Израиль, является нарушением принципа уважения прав человека и основных свобод в отношении арабского населения Палестины. Грубое нарушение международных законов в израильскими оккупационными властями, по мнению известного российского ученого профессора И.П. Блищенко, ставит вопрос об ответственности Израиля и об уголовной ответственности лиц, виновных в конкретных нарушениях законов и обычаев войны⁵.

Катализатором процесса сближения мусульманских стран стал теракт 21 августа 1969 г., когда в оккупированном израильской армией Иерусалиме была подожжена мечеть Аль-Акса, считающаяся третьей по значимости после мечетей пророка Мухаммада (Мир ему) в Мекке и Медине. 25 августа, то есть через четыре дня после теракта, в Каире собрались министры иностранных дел 14 арабских государств и согласились с предложением Саудовской Аравии о проведении Совещания исламских государств на высшем уровне для обсуждения развития событий на Ближнем Востоке. В подготовительный комитет конференции вошли Королевство Марокко, Королевство Саудовская Аравия, Иранская Империя, Исламская Республика Пакистан, Сомалийская Республика, Малайзия и Республика Нигер. То есть фактически были представлены основные регионы и государства Исламского мира.

На Совещание в Рабате (Королевство Марокко) 25 сентября 1969 г.⁶ из 35 приглашенных стран прибыли делегации из 25 стран. При этом

⁴ Подробнее см.: Воробьев В.П. Конституционно-правовая система Государства Израиль. М., 2002. С. 9-21.

⁵ Подробнее см.: Блищенко И.П., Дориа Ж. Прецеденты в международном публичном и частном праве. М., 1999. С. 76-77.

⁶ Позднее в документах ОИК данное Совещание стало именоваться Первым саммитом ОИК.

ОИК изначально задумывалась как международная конференция с максимально широким числом участников. Так, на учредительную конференцию была приглашена делегация Шри-Ланки, в которой доля мусульманского населения составляет около 12%, а также ряд африканских государств со значительным мусульманским меньшинством, например Республика Камерун. Кроме того, на Совещание в Рабате прибыла и делегация Индии, а у здания, где проходила Конференция, был вывешен индийский флаг. Однако вследствие ультиматума со стороны пакистанской делегации участие Индии было аннулировано, а в Декларации Саммита в Рабате в качестве участника указана делегация «мусульманской общины Индии».

Спустя шесть месяцев на Первой конференции министров иностранных дел, прошедшей в феврале – марте 1970 г. в Джидде (Королевство Саудовская Аравия), был учрежден Генеральный секретариат. С созданием этого постоянного административного органа началось преобразование Исламской конференции в международную межправительственную организацию.

На следующей конференции министров иностранных дел, прошедшей в Карачи (Исламская Республика Пакистан) с 26 по 28 декабря 1970 г., Генеральному секретариату было поручено обеспечить работу специальной конференции по разработке проекта Устава Исламской конференции (пункт 22 Заключительной декларации). Для работы над Уставом с 21 по 23 июня 1971 г. в Джидде прошла специальная конференция, на которой и был разработан проект учредительного акта организации.

Третья конференция министров иностранных дел из-за сложной внутривосточной ситуации в Афганистане вновь проходила в Джидде (Королевство Саудовская Аравия) с 29 февраля по 4 марта 1972 г. Ее главным результатом стало принятие Устава ОИК. В этой связи можно согласиться с профессором Т.Н. Нешатаевой, которая считает, что «вступление в силу устава организации приводит к весьма значительным последствиям. Главное из них заключается в том, что появляется новый субъект международного права, который не тождественен государствам, его создавшим»⁷.

Устав ОИК состоит из 14 статей. Статья 1 фактически объявляет о создании нового субъекта международного права – Организации

⁷ Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. 2-е изд. М., 1999. С. 75.

Исламская конференция, не тождественного государствам, его создавшим. Статья 2 закрепляет цели и принципы Организации. Статьи 3 – 6, 9 определяют компетенцию, полномочия и функции главных органов ОИК. Статья 7 посвящена финансовым вопросам, связанным с деятельностью Организации, в том числе и вопросу членских взносов. Статьи 8 и 10 оговаривают вопросы членства в Организации и выхода из нее. Статья 11 определяет порядок внесения изменений в Устав. Статья 12 касается разрешения споров по поводу Устава. Статья 13 закрепляет официальные языки конференции: арабский, английский и французский. Статья 14 рассматривает вопрос одобрения и ратификации данного Устава.

Говоря об Уставе ОИК⁸, необходимо отметить прежде всего его бессрочный характер, что сближает его с Уставом ООН. В Уставе закреплено положение о возможности внесения изменений к учредительному договору Организации (статья 11). Согласно этой статье, для принятия поправки к Уставу ОИК необходимы принятие резолюции Конференцией министров иностранных дел и ратификация квалифицированным большинством голосов в 2/3 государств-членов. Так, в 1981 г. на Третьем саммите глав государств в Мекке были приняты поправки к статьям 4 и 5, регулирующим функционирование Конференции глав государств и правительств, а также Конференции министров иностранных дел. Последняя поправка⁹ относительно создания Международного Исламского суда ОИК до сих пор не была включена в текст Устава, поскольку ее не ратифицировало необходимое число государств-членов.

В соответствии со статьей 8 Устава ОИК любое мусульманское государство имеет право присоединиться к Организации, подав заявление о своем желании и готовности принять Устав ОИК. На практике это означает, что даже те государства, в которых мусульмане не составляют большинство населения, могут претендовать на членство

⁸ Устав ОИК доступен на трех языках (арабском, английском и французском) на официальном сайте Организации <http://www.oic-oci.org>, а также в русском переводе. См.: Александров И.А. Монархии Персидского залива. М., 2000. С. 455-464; Жданов Н.В. Исламская концепция миропорядка. М., 2003. С. 449-454.

⁹ Резолюция № 13/5-Р (IS), принятая на Пятом саммите ОИК, прошедшем в Кувейте с 26 по 29 января 1987 г., добавляла еще один пункт к статье 3 Устава ОИК, в соответствии с которым создавался новый орган Организации – Международный Исламский суд. Статут Международного Исламского суда в этом случае становился неотъемлемой частью Устава ОИК.

в ОИК. Таким образом, исламский характер не столько ограничивает, сколько расширяет состав членов ОИК по сравнению с другими региональными организациями. В этой связи показательны следующие количественные данные: на сегодняшний день общины мусульман имеются почти в 120 странах мира, в 18 из этих государств они составляют влиятельное меньшинство, в 28 государствах ислам признан государственной или официальной религией¹⁰.

Известный советский ученый профессор Г.И. Тункин считал, что юридическая природа международных организаций складывается под влиянием двух факторов. Во-первых, это принадлежность государств – членов организации одной общественной системе (социалистической или капиталистической) или противоположным. И во-вторых, – под влиянием специфической закономерности развития стран, которые принято называть развивающимися¹¹. Применительно к созданию и формированию Организации Исламская конференция это утверждение профессора Г.И. Тункина является вполне обоснованным. Дело в том, что членами ОИК стали развивающиеся страны, не представлявшие единой группы: одни из них ориентировались на США, другие – на СССР. При этом в отношении ОИК в качестве третьего значимого фактора можно добавить политическое соперничество ряда ключевых государств – членов Организации.

В определенной мере проблема соперничества была решена в рамках развития системы органов ОИК. Основной политический вес в ОИК имеет Королевство Саудовская Аравия, на территории которого в г. Джидда расположена штаб-квартира ОИК. Королевство Саудовская Аравия является и основным донором ОИК, что имеет немаловажное значение из-за традиционной для международных организаций проблемы неуплаты членских взносов. Например, только в 2003 г. Королевство Саудовская Аравия перечислило в бюджет ОИК 10 миллионов долларов США в качестве единовременного вклада¹². Кроме того, можно сказать, что Джидда является Женовой для большинства международных организаций системы ОИК: Исламской академии фикха, Ис-

¹⁰ Таким образом, большинство государств мира можно признать мусульманскими, поскольку в них есть общины мусульман. В этом контексте некоторыми исследователями ставится даже вопрос об универсальном характере ОИК.

¹¹ Тункин Г.И. Теория международного права // Под общ. ред. Л.Н. Шестакова. М., 2000. С. 269.

¹² См.: Заключительное коммюнике Десятого саммита ОИК. Путраджайя (Малайзия). 17 октября 2003 г.

ламского фонда солидарности, Вещательной организации исламских стран, Международного исламского агентства новостей, Исламской ассоциации судовладельцев, Всемирной федерации арабо-исламских школ, Международной ассоциации исламских банков, Исламского банка развития (ИБР). Помимо этих международных организаций в Королевстве Саудовская Аравия расположены штаб-квартиры Ассоциации исламских столиц и городов (Мекка) и Спортивной федерации игр исламской солидарности (Эр-Рияд). Ключевой из этих организаций, безусловно, является ИБР, в уставном капитале которого Королевству Саудовская Аравия принадлежит 27,3%.

Главными акционерами ИБР, имеющими право назначать представителей в Совет исполнительных директоров, помимо Королевства Саудовская Аравия являются также в порядке убывания долей: Народная Социалистическая Арабская Ливийская Джамахирия, Исламская Республика Иран, Арабская Республика Египет, Турецкая Республика, ОАЭ, Кувейт.

Большим влиянием в рамках ОИК пользуются государства, на территории которых расположены Постоянные Комитеты ОИК, решения которых ложатся в основу резолюций Саммитов ОИК и Конференций министров иностранных дел ОИК.

Король Марокко является председателем Постоянного Комитета по делам Иерусалима, учрежденного на Шестой Конференции министров иностранных дел ОИК, прошедшей в Джидде (Королевство Саудовская Аравия) с 12 по 15 июля 1975 г. Кроме того, на территории Марокко расположены: штаб-квартира Исламской организации по делам образования, науки и культуры, Исламского центра развития торговли, а также Агентство Иерусалимское казначейство, созданное в рамках Постоянного Комитета по Иерусалиму.

Президент Турецкой Республики является одновременно и председателем Постоянного Комитета по экономическому и торговому сотрудничеству. Этот Постоянный Комитет является на сегодняшний день наиболее важным в рамках ОИК, поскольку при его участии разрабатываются международные договоры экономического характера. В качестве примера можно привести Генеральное соглашение по экономическому, техническому и торговому сотрудничеству между государствами – членами ОИК, заключенное в 1977 г., Соглашение о защите и гарантиях инвестиций между государствами – членами ОИК 1981 г. Кроме того, в апреле 2004 г. в рамках Постоянного Комитета по эконо-

мическому и торговому сотрудничеству начался первый раунд переговоров по созданию Системы торговых преференций. Помимо Постоянного Комитета по экономическому и торговому сотрудничеству, на территории Турецкой Республики действуют вспомогательные органы ОИК: Центр по статистическим и социальным исследованиям и подготовке кадров для исламских стран и Исследовательский центр исламской истории, искусства и культуры. Немаловажное значение имеет тот факт, что новым Генеральным секретарем ОИК, избранным на Тридцать первой Конференции министров иностранных дел ОИК, прошедшей в Стамбуле с 14 по 16 июня 2004 г., стал представитель Турецкой Республики Экмеледдин Ихсаноглу, который до этого исполнял обязанности руководителя Исследовательского центра исламской истории, искусства и культуры.

Малайзия является одним из наиболее динамично развивающихся государств – членов ОИК. Не случайно в этой связи, что именно на ее территории в октябре 2003 г. прошел очень важный с точки зрения принятых решений о перспективах развития Организации Десятый саммит ОИК. Малайзия, на территории которой нет вспомогательных органов и специализированных учреждений ОИК, делает ставку прежде всего на сотрудничество с ИБР. В Малайзии расположен технологический центр ИБР – OIC Network, а граждан этой страны особенно много среди топ-менеджеров ИБР. Показательно, например, что главой расположенного в Алма-Ате (Республика Казахстан) регионального представительства ИБР для Центральной Азии (бывших советских среднеазиатских республик) является гражданин Малайзии.

Исламская Республика Иран в 1990-е годы взяла курс на укрепление сотрудничества с ОИК. В 1997 г. в Тегеране (Исламская Республика Иран) прошел Восьмой саммит ОИК. А в 1999 г. по приглашению меджлиса Исламского совета Исламской Республики Иран в Тегеране прошла первая сессия Парламентского союза государств – членов ОИК. Эта организация имеет большие перспективы развития в рамках системы ОИК: в ней представлены руководители и делегации парламентов, имеющие реальные возможности как для того, чтобы повлиять на ратификацию принимаемых в рамках ОИК соглашений, так и для того, чтобы использовать в рамках законодательной практики резолюции Организации.

Можно констатировать, что конкуренция между государствами-членами пошла на пользу интересам ОИК, позволив создать разветвлен-

ную систему органов. Таким образом, на сегодняшний день система ОИК выглядит следующим образом: главные пленарные органы ОИК, созданные в соответствии с их резолюциями Постоянные Комитеты, подчиняющиеся Генеральному секретариату вспомогательные органы, а также специализированные учреждения ОИК.

Саммит глав государств и правительств (Саммит) и Конференция министров иностранных дел являются двумя главными пленарными органами ОИК. По мнению известного специалиста по праву международных организаций профессора Э.С. Кривчиковой, организациями с наиболее демократической системой являются те, в которых пленарный орган определяет политику организации¹³. Именно к такого рода организациям и принадлежит ОИК, в которой Конференция глав государств и правительств и Конференция министров иностранных дел решают основные вопросы общей и специальной предметной компетенции.

В непосредственном подчинении у главных пленарных органов ОИК находятся Постоянные Комитеты ОИК, которые выносят предложения по специальным вопросам на рассмотрение Конференции глав государств и правительств и Конференции министров иностранных дел. Кроме того, Постоянные Комитеты отслеживают выполнение соответствующих резолюций, принятых двумя главными пленарными органами ОИК. К настоящему времени созданы следующие Постоянные Комитеты: Комитет по Иерусалиму, Постоянный Комитет по информации и культуре, Постоянный Комитет по экономическому и торговому сотрудничеству, Постоянный Комитет по научному и техническому сотрудничеству и Постоянный Финансовый Комитет, осуществляющий подготовку и контроль бюджета ОИК.

Генеральный секретариат является третьим главным органом ОИК. В его подчинении находятся вспомогательные органы ОИК, которые создаются на основе резолюций Конференции глав государств и правительств или Конференции министров иностранных дел. Государства – члены ОИК автоматически являются членами этих органов. К вспомогательным органам относятся: Центр по статистическим и социальным исследованиям и подготовке кадров для исламских стран; Исследовательский центр исламской истории, искусства и культуры; Исламский технологический университет; Исламский центр развития торговли; Исламская академия

¹³ Кривчикова Э.С. Главные органы ООН. М., 1989. С. 11.

фикха¹⁴; Исполнительное бюро Исламского фонда солидарности и его вакфа¹⁵; Исламский университет Нигера и Исламский университет Уганды.

К специализированным учреждениям ОИК в соответствии с классификацией Организации относятся Исламская организация по делам образования, науки и культуры, Вещательная организация исламских стран, Международное исламское агентство новостей и Исламский банк развития. При этом данные организации в разной степени соответствуют критериям специализированных учреждений, определенным в статьях 57 и 63 Устава ООН. В частности, только Исламский банк развития был создан на основе межправительственного соглашения. Остальные организации были созданы на основе резолюций Конференции глав государств и правительств или Конференции министров иностранных дел. При этом в отличие от Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), которая была создана решением Генеральной Ассамблеи ООН, а затем преобразована в специализированное учреждение с заключением договора с ООН, основой для отношений этих специализированных учреждений с ОИК являются их учредительные акты, принятые решением главных племнарных органов ОИК.

Специализированные учреждения ОИК можно также различать по степени их эффективности. Так, например, по сравнению с ИБР, который по ряду показателей превзошел Международный Банк Реконструкции и Развития (МБРР), Вещательная организация исламских стран и Международное исламское агентство новостей являются, по мнению многих специалистов, фактически «спящими» организациями, то есть организациями, которые по тем или иным причинам (ограниченность компетенции или финансовых средств) не могут реализовать поставленные перед ними цели и задачи.

В систему ОИК, по нашему мнению, также должны быть включены Исламская Конференция министров информации, Парламентский Союз государств – членов ОИК и аффилированные с ОИК организации¹⁶. Исламская Конференция министров информации, хотя и не при-

¹⁴ Фикх – право, основанное на религиозных нормах.

¹⁵ Вакф – имущество, переданное или завещанное на благотворительные религиозные цели.

¹⁶ При этом термин «аффилированные организации» не совсем точно отражает статус данных организаций в системе ОИК. Юридические словари дают следующее определение понятия. Словарь Black's law dictionary определяет аффилиата через ту или иную

числена к главным органам ОИК, однако проводит свои сессии на уровне министров информации на регулярной основе: раз в два года. Парламентский Союз государств – членов ОИК важен как с точки зрения механизма ратификации принимаемых в рамках ОИК международных соглашений (механизма, который действует пока довольно медленно), так и с точки зрения перспектив в области унификации и гармонизации законодательства. Аффилированные с ОИК организации мы также вправе отнести к системе ОИК, поскольку, в частности, через эти международные неправительственные организации ОИК реализует часть своей компетенции. К аффилированным с ОИК организациям относятся: Исламская палата торговли и промышленности, Ассоциация исламских столиц и городов, Спортивная федерация игр исламской солидарности, Исламский международный комитет полумесяца, Исламская ассоциация судовладельцев, Всемирная федерация арабо-исламских школ, Международная ассоциация исламских банков. Аффилированные организации ОИК, исходя из анализа их уставных актов, являются международными неправительственными организациями.

Ключевую роль в рамках системы ОИК играет Исламский банк развития (ИБР). Для создания ИБР была созвана специальная международная конференция на уровне министров финансов, в которой приняли участие представители 23 государств – членов ОИК. На первой сессии Исламской конференции министров финансов, прошедшей в Джидде (Королевство Саудовская Аравия) в декабре 1973 г., была подписана Декларация о намерениях и создана рабочая группа по разработке учредительного акта ИБР. Вторая сессия Исламской конференции министров финансов, прошедшая в Джидде в августе 1974 г., утвердила Учредительный договор ИБР. В Декларации о намерениях, а затем и в Учредительном договоре была зафиксирована специальная компетенция ИБР в области «финансового и экономического сотрудничества между мусульманскими странами, являющимися членами

форму контроля или зависимости от основной организации. При этом аффилиат определяется как организация субсидиарная, родственная и созданная решением основной организации. См.: Bryan A. Garner. Black's law dictionary seventh edition. Minn., 1999. P. 59. Отечественные юридические словари определяют аффилированное лицо через понятие управленческой зависимости, подразумевающей ту или иную степень воздействия на деятельность органов управления.

Вероятно, их особый статус в рамках ОИК связан с неправительственным характером этих международных организаций.

Исламской Конференции»¹⁷. Первое собрание Совета управляющих, являющегося главным пленарным органом ИБР, прошло в июле 1975 г. в Эр-Рияде (Королевство Саудовская Аравия) и избрало Совет исполнительных директоров – постоянный орган ИБР ограниченного состава. Наконец, Банк официально начал свою работу 20 октября 1975 г.

Целью создания ИБР, как это указано в статье I Учредительного договора ИБР, является «способствование экономическому развитию и социальному прогрессу стран – членов Банка и мусульманских общин как вместе, так и каждой в отдельности, в соответствии с принципами Шариата». Таким образом, помимо традиционных функций банка развития ИБР должен был стать образцом и проводником «исламской экономики», в рамках которой современные методы финансирования должны были сочетаться с требованиями исламского законодательства (шариата).

ИБР – это самый крупный международный банк развития, членами которого являются исключительно развивающиеся страны. К специфике ИБР относится исламский характер, определяющий отличие его деятельности от деятельности традиционных банков и международных финансовых организаций, работающих на основе процентного кредитования.

За последние 15 лет уставный капитал ИБР увеличился более чем в 8 раз до 15 млрд. исламских динаров¹⁸. По ряду показателей, в том числе по соотношению оплаченного уставного капитала к подписному и соотношению долговых обязательств к активам, ИБР обошел МБРР. ИБР не только развивает свою собственную систему органов, но и участвует в капитале национальных исламских банков по всему миру¹⁹, а также является членом и учредителем значительного числа международных негосударственных организаций, разрабатывающих стандарты в профильных для них областях исламской экономики (аудиторской,

¹⁷ Преамбула Учредительного договора Исламского банка развития, подписанного в Джидде (Королевство Саудовская Аравия) 12 августа 1974 г.

¹⁸ 1 Исламский динар соответствует 1 SDR (special drawing rights – специальные права заимствования, применяемые как расчетная единица в рамках Международного Валютного Фонда).

¹⁹ ИБР входит в число учредителей исламских банков как в государствах – членах ОИК, соответственно имеющих статус членов в ИБР, так и в государствах, имеющих статус наблюдателей в ОИК, а соответственно не имеющих членского статуса в ИБР. В качестве примера можно привести учреждение при участии ИБР Боснийского Международного Банка (Bosnia International Bank) в Республике Босния и Герцеговина, имеющей статус наблюдателя в ОИК.

бухгалтерской и др.). Кроме того, ИБР – это единственный международный банк развития, в рамках которого существуют специальные органы, отвечающие за соответствие его деятельности религиозным нормам.

В рамках профильной финансово-кредитной деятельности ИБР за 25 лет существования профинансировал ряд проектов на сумму в 30 миллиардов долларов США, причем в 2003 году финансирование почти в 3 раза превысило средние показатели. Кроме того, впервые в том же году ИБР вышел на международный кредитный рынок со своей собственной соответствующей шариату²⁰ системой заимствования – «сукук», что еще больше приблизит ИБР к МБРР.

Для России процессы, которые происходят в рамках ОИК, важны еще и потому, что Президент РФ В. Путин лично (первым из лидеров мировых держав) присутствовал на Саммите ОИК в Малайзии в октябре 2003 г. В своем выступлении на этом международном саммите Владимир Путин, в частности, отметил, что в России проживают миллионы мусульман, «которые в отличие от мусульман стран Западной Европы считают Россию своей родиной»²¹. А в ходе предшествовавшего визита в эту страну в августе 2003 г. Президент РФ выступил с новой инициативой: он заявил о намерении России присоединиться к Организации Исламская конференция, на первых порах в качестве наблюдателя. В этой связи российский лидер подчеркнул: «Подавляющее большинство стран – членов Организации поддержало нашу инициативу о развитии отношений с ОИК. И мы видим в этом не просто жест, а дальновидное и стратегически ориентированное решение. Убежден – участие России не только дополнит палитру Организации, оно добавит в ее работу новые возможности, принесет вес и голос крупной российской мусульманской общественности».

В свою очередь и ОИК заинтересована в сотрудничестве с РФ, в том числе и по общим проблемам безопасности, борьбы с терроризмом. Значительный интерес как для России, так и для ОИК представляет

²⁰ Шариат-исламское законодательство, главным источником которого является Священный Коран, то есть послание Аллаха, и Сунна Пророка (Мир ему), то есть его высказывания и поступки по тому или иному поводу. Коран состоит из 30 книг, в которых содержится 6660 аятов. Из них количество аятов, содержащих юридические нормы, составляет примерно 500. Эти аяты и положения Сунны служат основой для исламского законодательства во всех сферах, в том числе и экономической.

²¹ Цитата из президентского выступления на Саммите королей и глав государств ОИК в Малайзии сделана по стенограмме, размещенной на сайте: www.kreml.ru

сотрудничество в Совете Безопасности ООН, в котором Россия имеет место постоянного члена, а ОИК избирает двух непостоянных членов. Особую важность для России представляет сотрудничество с ИБР, который проявляет заинтересованность в реализации социально-экономических проектов, направленных на повышение уровня жизни в неблагополучных регионах Северного Кавказа.

Необходимо также учитывать, что членами ОИК является половина партнеров РФ по Содружеству Независимых Государств (СНГ) – это пять центральноазиатских республик (Республика Казахстан, Киргизская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан) и Азербайджан. В этой связи отношения с ОИК становятся для России еще одним вектором сотрудничества с СНГ.

В Министерстве иностранных дел РФ после Десятого саммита ОИК, прошедшего в Путраджайя (Малайзия) с 16 по 17 октября 2003 г., впервые был введен пост заместителя министра, отвечающего за работу с ОИК. У главы МИД России появился помощник по развитию связей с ОИК, кроме того, была введена должность посла по особым поручениям, персонально курирующего взаимоотношения с этой международной организацией. Тенденция к развитию отношений с ОИК наблюдается и в других органах государственной власти. Так, в Государственной Думе Федерального Собрания РФ (ГД РФ) в апреле 2004 г. было образовано межфракционное депутатское объединение «Россия и Исламский мир: стратегический диалог», участниками которого являются 45 депутатов, представляющих все фракции ГД РФ. Таким образом, можно констатировать, что для России отношения с ОИК действительно приобретают долгосрочно-стратегический характер.