

Рецензия на монографию Ю.С. Ромашева «Международное правоохранительное право»

*Остроумов А.А.**

В рецензии дается оценка монографии Ю.С. Ромашева «Международное правоохранительное право». Обращается внимание на то, что автор предлагает новое наименование отрасли международного права – «международное правоохранительное право», дает ее определение, уточняет структуру и содержание отрасли. В работе представлена классификация преступлений и иных правонарушений, предусмотренных международным правом, рассмотрены вопросы юрисдикции, раскрыто содержание международного права в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и отдельными преступлениями, систематизированы международные стандарты в борьбе с преступностью. Большое внимание уделено деятельности в правоохранительной сфере международных организаций, международных уголовных судов и трибуналов.

Работа предоставляет собой комплексное и всестороннее исследование состояния правового регулирования международного сотрудничества в правоохранительной сфере, вносит существенный вклад в развитие науки международного права. Она имеет большое значение для правоохранительной деятельности и образовательного процесса.

Ключевые слова: международное право; международное правоохранительное право; правоохранительные органы; наука международного права; отрасль международного права.

* Остроумов Александр Александрович – д.ю.н., профессор, действительный член Российской академии естественных наук и Академии военных наук.

Вышла в свет монография д.ю.н., профессора Ю.С. Ромашева «Международное правоохранительное право»¹. Работа является заметным событием в международно-правовой науке.

Первое на что обращается внимание это то, что Ю.С. Ромашев предлагает новое наименование отрасли международного права, охватывающей международное сотрудничество в области борьбы с преступностью, а точнее предлагает определиться с ее более точным и корректным наименованием.

Широкая научная общественность уже привыкла к использованию в практике правоохранительных органов, судебной системы, образовательном процессе вузов таких наименований как «международное уголовное право», «международное сотрудничество в борьбе с преступностью», «сотрудничество государств в борьбе с преступностью». Их можно встретить во многих монографиях, учебниках по международному праву. Учитывая, что Ю.С. Ромашев в свою очередь предлагает новый термин «международное правоохранительное право», естественно возникает вопрос «Насколько это новое наименование отрасли международного права соответствует содержанию данной области межгосударственных отношений?»

Заметим, что на практике нередко возникал вопрос «Корректно ли говорить, что международное уголовное право охватывает нормы, которые регулируют вопросы квалификации наиболее опасных деяний в качестве преступных, меры уголовно-процессуального производства, уголовно-исполнительные меры, меры административного, гражданско-правового, финансово-правового, дипломатического, экономического и иного характера в области борьбы с преступностью?». Представляется, что здесь заложено противоречие между наименованием и содержанием столь большой области международного сотрудничества.

Получившие достаточно широкое распространение термины «сотрудничество государств в борьбе с преступностью» или «международное сотрудничество в борьбе с преступностью» вроде бы более полно охватывают указанную сферу. Однако они не совсем подходят для наименования отрасли международного права, это, скорее всего, область международного сотрудничества, которая должна подлежать международно-правовому регулированию. Естественно возникает

¹ См.: Ромашев Ю.С. Международное правоохранительное право. М.: Норма : Инфра-М, 2010. 368 с.

необходимость поиска нового наименования области международно-правового регулирования, ее «новой оболочки».

Вводя в научный оборот новое наименование отрасли, Ю.С. Ромашев предлагает несколько расширить объем норм, в нее входящих. По его мнению, «международное правоохранительное право» включает в себя совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения между государствами, иными субъектами международного права в области борьбы с преступлениями и иными правонарушениями, совершаемыми физическими лицами, т.е., в правоохранительной сфере. Однако, насколько это обоснованно?

Борьба в преступностью как на внутригосударственном, так и на международном уровнях осуществляется государствами, их правоохранительными и иными государственными органами, к которым причастны в том числе и судебные органы, органы прокуратуры, юстиции, адвокатура и т.п. По этому, если рассматривать правоохранительную сферу в широком понимании, то наименование международное правоохранительное право вполне приемлемо. Однако в узком, то оно не совсем приемлемо, поскольку международное сотрудничество естественно охватывает не только деятельность правоохранительных органов, но и других органов власти, компетенция которых лежит в данной сфере.

Ю.С. Ромашев обращает справедливое внимание на то, что в международных договорах сотрудничество осуществляется не только в борьбе с преступлениями, но и с иными правонарушениями, которые являются менее опасными (таможенные правонарушения, отдельные действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков и т.п.), рассматриваемыми в основном на внутригосударственном уровне как административные правонарушения. Тогда естественно возникают вопросы «К какой отрасли международного права их следует относить? К международному уголовному праву или же к сотрудничеству государств в борьбе с преступностью?» Представляется, что отнесение указанных правонарушений к этим условным областям не является корректным. Эта область международного сотрудничества, как справедливо утверждает автор, выпадает из внимания ученых, образовательного процесса, в то время как на практике в ее рамках активно осуществляется международное сотрудничество.

Учитывая, что международное сотрудничество в борьбе с преступлениями и иными правонарушениями, больше относится

к правоохранительной сфере, не следует забывать, что оно затрагивает деятельность и других органов, которые попутно решают вопросы, например, предупреждения преступлений и иных правонарушений.

Несмотря и на то, что можно наверно предложить и иное наименование данной отрасли, а точнее области международного права, представляется, условное наименование, данное Ю.С. Ромашевым, представляется наиболее удачным.

Вполне обоснованным и логичным нововведением автора можно считать структуру данной отрасли, представляющей целостную систему, в которой он выделяет такие ее компоненты, как международное уголовное право, международное уголовно-процессуальное право, международное уголовно-исполнительное право, международное административное право, в части касающиеся правоохранительной сферы, и иные институты международного права в области борьбы с преступлениями и иными правонарушениями, тесно взаимодействующими с областями внутригосударственного права. Представляется, что такой подход полезен, прежде всего, для правоприменения, поскольку международное право в данной области становится более систематизированным и правоприменителю понятно в какую область внутригосударственного права нормы международного правоохранительного права должны имплементироваться. Действительно, международное уголовное право становится по духу и содержанию уголовным правом, действующим только на международной арене, и предусматривающим совокупность международно-правовых норм, устанавливающих преступность тех или иных общественно-опасных деяний на международном уровне и ответственность за их совершение. В то же время не следует забывать, что международное уголовное право и уголовное право конкретного государства относятся к различным системам права.

Большой интерес представляет теоретическая составляющая книги, в которой обстоятельно структурирована данная область знаний. Автор, действительно, раскрывает понятие, предмет международно-правоохранительного права, классификацию преступлений и иных правонарушений, предусмотренных международным правом. Им выделяются две группы преступлений согласно международному праву – совершаемые государствами и физическими лицами. Одна – это международные преступления. Они традиционно рассматриваются в учебном разделе международного права «ответственность и принуждение в международном праве». Другая, являющаяся предметом

рассмотрения международного правоохранительного права, – это такие преступления как преступления против мира, военные преступления, преступления против человечности, в том числе преступления геноцида, а также преступления международного характера, наименование которых, как справедливо указывает автор, носит, скорее всего, условный, доктринальный характер. Это всевозможные преступления, нашедшие отражение в международных договорах и международных обычаях. Заметим, что преступления, совершаемые государствами, проявляются в конкретных действиях должностных лиц государств и в таком виде попадают в сферу международного правоохранительного права, в так называемую сферу международной уголовной юстиции.

Если в более ранних в своих работах² автор ввел в научный оборот и практику термин «международно-правовой состав преступлений», то в настоящей работе он использует более широкое понятие «международно-правовой состав преступления или иного правонарушения». Эти составы представляют собой систему признаков (элементов), нашедших отражение в международном праве, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как правонарушение. Важность использования такого понятия очевидна, как в вопросах международного нормотворчества, так и имплементации норм международного права в законодательство государств, в правоприменительной практике.

Учитывая, что грамотная правоохранительная деятельность невозможна без понимания вопросов действия норм международного права в пространстве, в отношении того или иного круга лиц, где нельзя обойтись без понятия «юрисдикция», автор обстоятельно рассматривает вопросы установления и осуществления юрисдикции применительно в правоохранительной сфере. Он анализирует соотношение «предписательной» и «исполнительной» юрисдикций в пределах различных территорий, в отношении лиц и объектов, имеющих разный правовой статус, а также вопросы коллизии юрисдикций, установленных различными государствами.

² См.: Ромашев Ю.С. Концептуальная модель преступлений международного характера, совершаемых на море // Государство и право. М., 1999. № 12. С. 66-72, Ромашев Ю.С. Борьба с преступлениями международного характера, совершаемыми на море (терроризм, пиратство, незаконный оборот наркотиков и другие преступления): Монография. М.: РосКонсульт, 2001. С. 11-17, Ромашев Ю.С. Международно-правовые основы борьбы с преступностью: Монография. В 2-х т.: Т. 1. М.: Национальный институт бизнеса. 2006. С. 11 -14.

В работе показывается современное состояние международного права в области борьбы с преступлениями международного характера. Это различные формы и проявления международного терроризма (незаконные акты, направленные против безопасности гражданской авиации, морского судоходства, стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, захват заложников, бомбовый и ядерный терроризм, финансирование терроризма и др.), пиратство, рабство и работорговля, распространение поддельных денежных знаков, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, преступления в отношении ядерного материала, распространение порнографических изданий, преступления в сфере нелегальной иммиграции, преступления, связанные со столкновением судов и неоказанием помощи на море, незаконный ввоз и вывоз культурных ценностей и др.

Можно согласиться с условным делением автора областей международного сотрудничества на три составляющие – борьба с терроризмом, борьба с организованной и иной преступной деятельностью, борьба с отдельными преступлениями. Вызывает сожаление, что ограничиваясь объемом книги, автор дал лишь общую характеристику борьбы с указанными группами преступлений, однако представленный материал дает общее представление по всем видам преступлений, требующих международного сотрудничества. При этом автор параллельно рассматривает борьбу и с иными правонарушениями, закрепленными в международном праве.

Международное право в области борьбы с преступлениями и иными правонарушениями не ограничивается взаимодействием государств и их компетентных органов на международной арене. Оно содержит и правила поведения, которые призваны упорядочить путем имплементации внутригосударственные отношения в правоохранительной сфере и непосредственно затрагивает деятельность судов, органов прокуратуры, исполнительной власти в сфере юстиции, органов внутренних дел и обеспечения безопасности, адвокатуры и других государственных органов, компетенция которых лежит в той или иной мере в области борьбы с указанными правонарушениями или оказывающих содействие правоохранительной деятельности. Положения, содержащиеся в международных договорах и иных международных документах, создают ориентиры (стандарты) для деятельности данных органов.

Автор выделяет и подробно рассматривает наиболее крупные области международных стандартов в правоохранительной сфере, такие

как стандарты по поддержанию правопорядка, стандарты в вопросах выдачи и передачи тех или иных лиц в интересах осуществления правосудия, стандарты в отношении заключенных и др.

Рассматривая международную деятельность государств в правоохранительной сфере, автор большое внимание уделяет международным межправительственным организациям. При этом он рассматривает как универсальный, так и региональный уровни.

Посвятив отдельную главу деятельности международных правоохранительных организаций, таких как Интерпол и Европол, автор рассматривает правовую основу функционирования этих организаций, хотя, как представляется, он мог бы более подробно остановиться на особенностях деятельности данных организаций.

Рассмотрев достаточно полно деятельность международных уголовных судов и трибуналов, автор осветил всю систему сложившейся международной уголовной юстиции, начиная с Нюрнбергского трибунала, заканчивая Международным уголовным судом. Подробно представлены исторические аспекты создания международных уголовных судов и трибуналов, показана их компетенция, принципы функционирования и особенности судопроизводства, автор уделит должное внимание деятельности так называемых интернационализированных международных уголовных судов и трибуналов.

Подводя итог вышесказанному можно заключить, что монография Ю.С. Ромашева «Международное правоохранительное право» представляет собой комплексное и всестороннее исследование, вносит существенный вклад в развитие науки международного права, имеет большое значение для образовательного процесса юридических вузов и факультетов в качестве основной литературы при изучении соответствующих дисциплин и спецкурсов. Работа может широко использоваться в деятельности сотрудников правоохранительных и иных участвующих в борьбе с преступностью государственных органов, научных работников, аспирантов, исследующих эту проблематику.

Review of the Monograph by Yu.S. Romashev “International Law Enforcement”

*Aleksandr A. Ostroumov**

Keywords: International law; International law enforcement; law enforcement agencies; International legal science; branch of International law.

* Aleksandr A. Ostroumov – Doctor of Laws, professor; fellow of the Russian Academy of Natural Sciences and the Academy of Military Sciences.