

МЕЖДУНАРОДНОЕ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

Конституционно-правовой статус личности в Исламской Республике Пакистан

*Попадюк О.А.**

В статье исследуются основы и специфика правового статуса личности в Исламской Республике Пакистан. Рассмотрены вопросы конституционно-правового закрепления прав и свобод человека и гражданина, приобретения и лишения гражданства Пакистана. Отдельное внимание уделено проблеме соблюдения прав и свобод в условиях пакистанской действительности.

Ключевые слова: Исламская Республика Пакистан; конституционно-правовой статус личности.

Видный отечественный ученый Б.А. Страшун считает, что права человека можно рассматривать как основу конституционализма. Главный смысл создания конституций заключался в обеспечении свободы и безопасности человека, прежде всего от произвола государственной власти¹. Правовой статус личности – это юридически закреплённая система взаимоотношений между человеком и государством, а также между человеком и другими субъектами (совокупность прав, свобод и обязанностей)².

В I главе второго раздела действующей Конституции Пакистана определяется правовой статус личности. Важной для определения

* Попадюк Олег Александрович – соискатель кафедры конституционного права МГИМО (У) МИД России. oleg.mgimo@mail.ru.

¹ Страшун Б.А. Конституционное (государственное) право зарубежных. М.: БЕК, 2000. С. 125..

² Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: Юстицинформ, 2001. С. 254.

статуса личности является преамбула конституции, в которой, согласно мировой правовой практике, излагаются цели, задачи и принципы правового акта, указываются условия, обстоятельства, мотивы и другие исходные установки, послужившие поводом для его создания. В преамбуле «гарантировано соблюдение принципов демократии, свободы, равенства, терпимости и социальной справедливости, как это предусмотрено Исламом». Конституцией гарантировалось «фундаментальные права, включающие в себя равенство гражданского положения, возможностей, защиту законом, социальную, экономическую и политическую справедливость, свободу мысли, слова, вероисповедания, совести и собраний в соответствии с законом и общественной моралью». Отдельным пунктом выделялись обязательства государства по отношению к мусульманам и другим религиозным меньшинствам: «мусульманам должны быть предоставлены возможности строить жизнь частным и коллективным образом в соответствии с учением и требованиями Ислама, как предписано Святым Кораном и Сунной. Меньшинствам должны быть предоставлены достаточные права свободно исповедовать свою религию и развивать свою культуру». Обозначен явный дисбаланс конституционной защиты прав национальных и религиозных меньшинств, который является причиной многочисленных нарушений³.

В статье 8 Конституции говорится: «Любой закон, обычай или традиция, имеющие силу закона, в случае если оные противоречат правам, описанным в данной Главе, вследствие такового противоречия, должны считаться не имеющими юридической силы. Государство не может устанавливать законодательные нормы, отменяющие или ограничивающие права, описанные в данной Главе, а любой закон, противоречащий данной статье, вследствие данного противоречия, должен считаться не имеющим юридической силы». Гарантируется неотъемлемое право каждого гражданина, кем бы он ни был, а также любого лица, пребывающего на территории государства Пакистан, – защита законом⁴. Статьей 6 Конституции объявляется право на жизнь: «ни одно лицо не может быть лишено жизни или свободы, за исключением случаев, предусмотренных законом»⁵, однако законодательством стра-

³ Farooq Hassan. Religious liberty in Pakistan: Law, Reality, and Perception (a brief synopsis). EBSCO Publishing, 2002. P. 45.

⁴ Constitution of Islamic Republic of Pakistan 1973, Article 4.

⁵ Ibid, Article 9.

ны предусматривается высшая мера наказания за наиболее жестокие и опасные преступления, направленные против целостности, независимости и безопасности страны. «Права, описанные в данной Главе, не могут быть приостановлены, за исключением случаев прямо предусмотренных Конституцией» – в условиях чрезвычайного положения Президент может наложить некоторые ограничения на действие и соблюдение основных прав и свобод⁶.

Государством гарантируются следующие основные права и свободы граждан:

- запрет на дискриминацию на основании пола, расы, касты (Статья 26 гласит: «(1) Не должно быть каких-либо ограничений для граждан относительно доступа в места общественных увеселений или отдыха, не предназначенных для религиозных целей, на основании расы, вероисповедания, касты или места рождения. (2) Ничто из указанного в пункте (1) не должно препятствовать действиям, направленным на защиту женщин и детей»),

- право на справедливый суд (Статья 10а – «В случае обвинения лицу гарантируется право на справедливый суд и надлежащее отправление правосудия». Статьи 10а, 17а и 25а добавлены 18 поправкой к Конституции),

- право на получение информации (Статья 17а – «Каждый гражданин имеет право на доступ к информации общественной важности в соответствии с разумными ограничениями, наложенными законом»),

- право на образование (Статья 25а – «государство обязуется предоставлять свободное обязательное образования детям от 5 до 16 лет»),

- запрет принудительного труда и рабства (Статья 11 – «(1) Рабство – запрещено, и никакой закон не может разрешать или способствовать введению рабства в Пакистане в какой-либо форме. (2) Любые формы принудительного труда и перемещения людей запрещены. (3) Дети до четырнадцати лет не могут быть задействованы в работах на заводе, в шахте или на любом другом производстве, наносящем вред их здоровью»),

- равный доступ к государственной гражданской службе (Статья 27 – «При приеме на государственную службу Пакистана запрещена дискриминация граждан, имеющую достаточную квалификацию, на основании расы, вероисповедания, касты или места рождения или проживания»),

⁶ Ibid, Article 233.

– право частной собственности (хотя не указывалось, что принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения, размеры компенсации не могли быть обжалованы в суде)⁷,

– свобода мысли и слова, свобода прессы (Статья 18 – «Каждый гражданин имеет право на свободу слова и самовыражения, кроме того, Конституция гарантирует свободу прессы, относительно которой допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах славы Ислама, целостности, безопасности и обороны Пакистана или какой-либо его части, дружественных отношений с другими государствами, общественного порядка, приличия и морали, или же с целью недопущения случаев неуважения к суду или подстрекательства к правонарушению»),

– право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы (Статья 17 – «(1) Каждый гражданин обладает правом на создание ассоциаций и союзов, на которое допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах суверенитета или целостности Пакистана, общественного порядка или моральности. (2) Каждый гражданин Пакистана, не находящийся на государственной службе, обладает правом формировать политические партии и быть их членом, на которое допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах суверенитета или целостности Пакистана (либо общественного порядка), а также согласно такому закону, в случае если Центральное правительство объявило, что формирование или действия какой-либо из политических партий приносит вред суверенитету или целостности Пакистана (либо общественному порядку), Центральное правительство в течение пятнадцати дней со дня подобного заявления передает такое заявление в Верховный Суд, решение которого по данному вопросу является окончательным»).

– право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации (Статья 16 – «Каждый гражданин обладает правом на мирные, невооруженные собрания, на которое допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах общественного порядка»),

– свобода передвижения по Пакистану (Статья 15 – «Каждый гражданин обладает правом оставаться на территории страны, на которое допускаются разумные ограничения, наложенные законом в интересах

⁷ Ibid, Article 24.

общественности, въезжать в Пакистан, свободно перемещаться по его территории, селиться и проживать в любой из его частей»),

– свобода совести и вероисповедания (Данная свобода регулируется рядом статей. Статья 20 – «Согласно установленному законодательству, общественному порядку и морали: (а) каждый гражданин обладает правом исповедовать свою религию и передавать ее от поколения к поколению; а также (б) вследствие этого, каждое вероучение и каждая секта имеет право основывать, религиозные институты, поддерживать их и управлять ими», статья 21 – «Запрещено принуждение лица к выплате каких-либо налогов, средства от которых, в дальнейшем, будут использованы на распространение или поддержание религии, которую данное лицо не исповедует» и статья 22 – «(1) Лица, посещающие какие-либо учебные заведения, не могут принуждаться к получению религиозного образования, а также принимать участие в каких-либо религиозных церемониях или посещать религиозные обряды, в случае если такое образование, церемонии или обряды не связаны с религией, которая не исповедуется данным лицом. (2) Относительно каких-либо религиозных институтов не должно существовать дискриминации против каких-либо общин в предоставлении права беспопышленного ввоза или освобождения от налогов»),

– право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища (Статья 14 – «(1) Принципы соблюдения человеческого достоинства и неприкосновенности жилища согласно законодательству, являются обязательными и незыблемыми. (2) Запрещается подвергать индивидуума пыткам с целью получения показаний»),

– свобода труда (Статья 18 – «Относительно условий предоставления права, если таковые предписаны законом, каждый гражданин имеет право приступать к выполнению обязанностей любого законного вида деятельности, а также вести любой вид законной торговли или коммерческой деятельности»),

– гарантировалось, что никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление, никто не обязан свидетельствовать против себя самого (Статья 13 – «Ни одно лицо: (а) не может преследоваться в уголовном порядке и понести наказание за одно и то же правонарушение более одного раза; или (б) в случае обвинения в преступлении, не может принуждаться выступать свидетелем против себя самого»),

– никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением (Статья 12

– «(1) Ни один закон не может предусматривать наказания: (а) за такое действие или бездействие, которые в момент его выполнения не считались наказуемыми; либо (б) за правонарушение, которое было бы более суровым или отличалось от наказания, предписанного законодательством за правонарушения такого рода, действующим на момент совершения данного правонарушения»).

Пункты 1 и 2 статьи 10 Конституции гарантируют, что: «(1) Необходимо как можно скорее проинформировать лицо, подвергшееся аресту, о причине взятия его под стражу, кроме того, ему не должно быть отказано в праве получения юридической консультации, а также в праве на защиту практикующим адвокатом по его выбору. (2) Каждое лицо, задержанное или арестованное, должно предстать перед магистратским судом в течение двадцати четырех часов с момента ареста, без учета времени, необходимого для переезда от места ареста до ближайшего такого суда; ни одно лицо не может быть задержано под арестом дольше указанного срока без разрешения магистратского суда». Однако эти положения не применимы к лицам, «которые состоят на службе, работают или действуют согласно инструкциям, полученным от врага, либо к лицам, которые совершают или пытаются совершить действия причиняющие вред целостности, безопасности или обороне Пакистана или любой его части, которые совершают или пытаются совершить действия, приравняемые федеральным законом к антинациональной деятельности, или лицам, являющимся членами любых объединений, ставящих перед собой целью любую подобную антинациональную деятельность». В этом случае должны вступать законы о превентивном заключении, которое позволяли задержать человека на 15 суток без предъявления обвинения. Если специально созданная Ревизионная комиссия сочтет, что существует достаточное основание для подобного задержания, то подозреваемый может быть удержан под стражей до трех месяцев. Данная статья использовалась для борьбы с политическими оппонентами, которые могли быть задержаны на неопределенный срок без предъявления обвинения.⁸

Для эффективной защиты прав человека и гражданина в 1987 г. была создана Пакистанская комиссия по правам человека со штаб-квартирой в городе Лахор. Эта неправительственная некоммерческая

⁸ Hamid Khan. Constitutional and political history of Pakistan. Oxford university press, 2005. P. 265.

организация не может быть ассоциирована ни с одной политической силой в стране. Своими основными целями она провозглашает: ратификация и имплементация в национальное пакистанское законодательство положений Всеобщей декларации прав человека и других международных документов по гуманитарной проблематике; мобилизация общественного мнения в защиту прав человека; развитие сотрудничества с различными правозащитными международными и национальными организациями; а также борьба с нарушениями основных прав человека и правовая и иная помощь пострадавшим⁹.

Комиссия по правам человека выступила в качестве одного из основных консультативных институтов по текущей конституционной реформе. Этим научным центром был подготовлен доклад для председателя комитета Национальной ассамблеи по конституционной реформе Резы Раббани, в котором содержалось видение Комиссией необходимых конституционных преобразований для достижения соответствия пакистанского национального законодательства международным соглашениям и стандартам¹⁰. Данный доклад был поддержан большинством демократически настроенных политиков и общественных деятелей, с которыми специалисты Комиссии постоянно вели консультации.

Комиссия по правам человека требует ввести на конституционные ограничения на деятельность вооруженных сил, полиции и специальных служб. Должен быть введен конституционный запрет на высылку из страны (регулярно известных политиков высылают из страны). В статью 8 Конституции комиссия предлагает ввести положение о запрете принятия законов, которые предусматривают высшую меру наказания. Также требует уточнение понятие «целостность Пакистана» в статье 10 Конституции. Очевидно, что его трактовка может осуществляться весьма свободно и повлечь многочисленные нарушения прав и свобод человека.

Гарантии против пыток, содержащиеся в статье 14 Конституции, являются недостаточно жесткими. Следует расширить статью следующим образом: «ни одно лицо не может подвергнуто пыткам, жестокому, нечеловечному обращению или наказанию ни при каких

⁹ Shah, Niaz A. Women, the Koran and International Human Rights Law: The Experience of Pakistan. The Hague: Martinus Nijhoff, 2006. P. 153.

¹⁰ Официальный сайт Пакистанской комиссии по правам человека. [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.hrcp-web.org/>

обстоятельствах. В частности, ни одно лицо не может быть подвергнуто без его согласия медицинским или научным экспериментам»¹¹.

Особые нарекания вызывает статья 19 Конституции «О свободе слова». Она не соответствует современному пониманию свободы слова. Хотя гарантируется свобода прессы, но на нее определенные «разумные ограничения, наложенные законом в интересах славы Ислама, целостности, безопасности и обороны Пакистана или какой-либо его части, дружественных отношений с другими государствами, общественного порядка, приличия и морали, или же с целью недопущения случаев неуважения к суду или подстрекательства к правонарушению». Приведенные в Конституции гарантии свободы прессы являются недостаточными. Более того, налагаемые ограничения могут быть трактованы в свободной форме. Комиссия предложила следующее прочтение статьи 19: «Каждый имеет право на собственное мнение. Каждый имеет свободу выражения, которая подразумевает свободу поиска, получения информации и идей любыми законными способами. Государство обязано предоставить любую информацию гражданам за исключением случаев, предусмотренных законом».

Одним из основных недостатков конституционно-правовой системы Пакистана является несоблюдение принципа разделения властей. В частности, судебная власть находится под сильным влиянием и контролем президента и исполнительной власти. Статья 177 Конституции гласит «Верховный судья Пакистана назначается Президентом. Все остальные судьи назначаются Президентом после совещания с Верховным судьей». Для достижения независимости судебной власти должен быть предусмотрен новый порядок назначения председателя и судей Верховного суда. Председатель Верховного суда назначается Президентом по рекомендации Премьер-министра и лидера оппозиции в Маджлис-е-шуре. Президент назначает остальных членов Верховного суда по рекомендации Премьер-министра. Председатель Суда предлагает на рассмотрение Премьер-министру три кандидатуры на каждую вакансию, который после обсуждения кандидатов с лидером оппозиции в Парламенте предложит президенту одну кандидатуру. Эксперты также считают необходимым усложнить процедуру назначения председателя и членов Высших судов провинций: «Президент назначает членов Высшего суда провинции по представлению

¹¹ Shahid Hamid. Proposed amendments in constitution of Pakistan. Pakistan Institute of Legislative Development and Transparency, Lahore, 2009.

премьер-министра. Кандидатуры предлагает губернатор заинтересованной провинции после консультаций с председателем Высшего суда»¹².

Одним из основных требований пакистанского экспертного сообщества является отмена главы 3а Части VII Конституции, которая посвящена структуре и деятельности Федерального Шариатского суда. Данный Суд противоречит всем демократическим принципам, вносит определенный раскол во всю судебную систему. Некомпетентность некоторых судей, которые не получили должного образования и были назначены из числа духовенства, снижает авторитет всей системы среди населения.

В Пакистане назрела необходимость проведения конституционной реформы на предмет введения Конституционного суда. Конституционный суд должен возглавлять судебную систему и состоять из президента и восьми судей. Члены Суда могут занимать свой пост в течение 12 лет. Каждые шесть лет состав суда обновляется наполовину. Все вопросы должны быть рассмотрены полной коллегией судей. Некоторые функции будут переданы от Верховного суда в Конституционный суд, в частности последний получит консультативную юрисдикцию, указанную в статье 186, юрисдикция суда первой инстанции во всех спорах между двумя или больше правительствами. Основной задачей Конституционного суда является толкование Конституции. Все вопросы толкования Конституции рассматриваются в Конституционном суде после того, как Верховный суд принял решение, что данный вопрос имеет важное конституционное значение. Решения Конституционного суда имеют деклараторный характер. Назначение президента и судей Суда осуществляется президентом по рекомендации премьер-министра.

Не смотря на то, что Конституция предоставляет значительное количество прав и свобод гражданам Пакистана, ситуация вокруг их соблюдения и защиты остается весьма сложной.

Правительство регулярно объясняет нарушения, связанные со свободой слова, передвижения, информации и проч., необходимостью борьбы с терроризмом. Особые нарекания у международных правозащитных организаций и пакистанских специалистов вызывает принятый Антитеррористический закон¹³, согласно которому создавалась система специальных судов для борьбы с терроризмом, террористически-

¹²Официальный сайт Пакистанской комиссии по правам человека. [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.hrcp-web.org/>

¹³Anti-terrorism Act, 1997. Act XIV of 1997. PLD 1997 Central Statutes 402.

ми группировками. Подобные законы принимались и ранее. В 1975 г. был принят Закон о подавлении террористической активности¹⁴, который в некоторых провинциях действовал до 2001 г., а также двенадцатая поправка к Конституции, которая к тому времени прекратила свое действие. С принятием Антитеррористического закона правительство получило право создавать и определять состав специальных судов, которые были подконтрольны премьер-министру.

Сложной остается обстановка с реализацией личных прав и свобод, в части свободы вероисповедания и соблюдения прав национальных и религиозных меньшинств. Регулярно происходит нарушение основных прав и свобод индусов, христиан и представителей исламских течений. В частности, в 1998 г. состоялся процесс над Аюбом Масихом, христианином из Пенджаба, который был обвинен в богохульстве и восхвалении произведения «Сатанинские стихи» известного писателя Салмана Рушди. А. Масих был признан виновным и приговорен к высшей мере наказания. Верховный суд был направлен протест, который рассматривался в течение 4 лет. В конечном итоге, А. Масих был оправдан, т.к. он смог доказать, что обвинитель пытался таким образом завладеть его имуществом. В 2002 г. в Карачи неизвестные ворвались в административное здание, отделили христиан от мусульман и застрелили восемь христиан. Подобных примеров достаточно много¹⁵.

Не смотря на борьбу с терроризмом и исламским экстремизмом, в стране до недавнего времени продолжали действовать Законы о хууд, которые на протяжении многих лет были причиной ожесточенных дебатов в пакистанском обществе. 22 февраля 1979 г. в день рождения пророка Мухаммеда было объявлено о вступлении в силу Закона о хууд, который состоял из следующих отдельных уголовных законов: 1) Закон о противодействии преступлениям против имущества¹⁶, рассматривал дела, связанные с воровством и грабежом; 2) Закон о *зина*, рассматривал дела, связанные с насилием, похищением несовершеннолетних, прелюбодеянием, супружеской неверностью; 3) Закон о *казф*¹⁷, рассматривал дела, связанные с ложным обвинением в супружеской

¹⁴ Suppression of Terrorist Activities Ordinance, 1975.

¹⁵ Christophe Jaffrelot, Gillian Beaumont. A History of Pakistan and Its Origins. Anthem press, 2004. P. 384.

¹⁶ Offences against property (Enforcement Of Hudood) Ordinance, 1979. Ordinance VI of 1979. PLD 1979 Central Statutes 44.

¹⁷ Offences of Qazf (Enforcement Of Hudood) Ordinance, 1979. Ordinance VIII of 1979. PLD 1979 Central Statutes 56.

неверности; 4) Закон о запрете употребления алкоголя и наркотических средств¹⁸; 5) Закон о наказаниях, устанавливавший виды и степень наказания нарушителям вышеупомянутых законов. Причем, как и в Коране, за данные виды предусматривались тяжелые наказания. Так, употребление алкоголя влечет телесное наказание в виде 80, а ложное обвинение в прелюбодеянии – 40 ударов плети. Кража карается отсечением руки, а разбой – руки и ноги. Наконец, виновный в прелюбодеянии (в зависимости от обстоятельств) может быть насмерть забит камнями или наказан 100 ударами плети. Телесное наказание производится публично, и закон устанавливает порядок подготовки преступника к бичеванию (предварительный осмотр врачом, отсрочка исполнения приговора в случае болезни и т.д.)¹⁹.

Правительство П. Мушаррафа под давлением правозащитных организаций было вынуждено в июле 2000 г. создать Национальную комиссию по положению женщин в Пакистане, которая должна была рассмотреть сущность исламских законов, их последствия, а также выработать предложения по их модернизации²⁰. Комиссию в составе 20 человек возглавила Маджида Ризви, судья Высшего суда в отставке, ставшая первой женщиной-судьей столь высокого ранга. В результате комиссия 18 голосами «за» рекомендовала отменить данные закона. Только два ее члена, представители от Комитета исламской идеологии и религиозных партии, не поддержали своих коллег. Тем не менее, в 2006 году после длительной борьбы между правительством, которое выступило в поддержку отмены законов времен М. Зия-уль-Хака, и религиозными партиями, Национальная Ассамблея «для пресечения дальнейших нарушений прав человека и тайны личной жизни, а также построения просвещенного общества» приняла Закон о защите женщин²¹. Согласно документу все нарушения сексуального характера переводились из мусульманского правосудия в гражданское, что полностью меняло разбирательство и ответственность за подобные нарушения. Так количество

¹⁸ Imran Rahat. Legal Injustices: The Zina Hudood Ordinance of Pakistan and Its Implications for Women. The Department of Women's Studies, Simon Fraser University, British Columbia, Canada.

¹⁹ The Offence of Zina (Enforcement of Hudood) Ordinance, 1979. Ordinance VII of 1979. PLD 1979 Central Statutes 51.

²⁰ Официальный сайт Национальной комиссии по положению женщин. [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.ncsw.gov.pk>.

²¹ Protection of Women (Criminal Laws Amendment) Act, 2006. Associated Press of Pakistan. December 1, 2006.

свидетелей при рассмотрении дел, связанных с сексуальными преступлениями, стало определяться обычными процессуальными нормами, предусматривалось использование методов современной медицины. Ранее для доказательства насильственных действий требовались свидетельства четырех правоверных мусульман (только мужчин). Документ также запрещал представителям правоохранительных органов задерживать в подозрении в супружеской неверности.

Решение вызвало волну критики со стороны исламских радикальных партий, которые утверждали, что документ противоречит статьям 2а и 227 конституции Пакистана. Их представители бойкотировали работу Национальной ассамблеи и Сената. В стране проходили демонстрации с участием значительного числа женщин, протестовавших против нарушения «традиционных исламских устоев», сделанных «под диктовку США»²². Правозащитные организации также раскритиковали документ, назвав его неполноценным.

В целом, в Пакистане вопрос о гендерном равенстве стоит весьма остро. Конституцией предусматривается равенство полов, неограниченное избирательное право у женщин существует с момента образования Пакистана в 1947 году. На последних выборах в Парламент прошло 76 женщин (22,49%). Спикером Парламента является женщина Фахмида Мирза. Одна женщина входит в состав правительства. Однако с самого рождения женщины сталкиваются с серьезными препятствиями в получении образования. Дискриминация в отношении женщин принимает особо острые формы в сельской местности. В некоторых сельских районах провинций Синд и Белуджистан уровень грамотности среди женщин не превышает 2 %. Большое количество работающих женщин сталкиваются с дискриминацией и сексуальными домогательствами. Женщины не имеют равных с мужчинами возможностей в том, что касается продвижения по службе и увеличении заработной платы. Такие сферы деятельности, как преподавание, медицина и юриспруденция практически закрыты для женщин.

В настоящее время количество вопросов для рассмотрения у Федерального Шариатского суда, который ранее рассматривал вопросы, связанные с супружеской неверностью и насилием сексуального характера, в связи с принятием Закона о защите женщин заметно сократились. Тем не менее, суд оказывает заметное влияние на законотворческий

²² Белокреницкий В.Я., Москаленко В.Н. История Пакистана. XX век. Институт Востоковедения РАН, Крафт+, 2008. С. 451

процесс. В ноябре 2007 года президент П. Мушарраф во время перерыва между сессиями Национальной ассамблеи вносит поправку в Закон о пакистанской армии, согласно которому значительно расширялись полномочия военных трибуналов. Они имели право судить подозреваемых в терроризме, в том числе и мирных граждан, по законам военного времени. В 2008 году ФШС по собственной инициативе принял Закон о пакистанской армии на проверку его соответствия канонам Корана и Сунны. Так, после непродолжительных дискуссий суд поручил правительству в течение шести месяцев внести поправки в закон и обязать военные трибуналы знакомить с материалами следствия, судебными документами и постановлениями обвиняемых, которым предоставлялось право обжаловать решение (этого в законе о пакистанской армии не предусматривалось)²³. Данный пример наглядно демонстрирует неоднозначность оценки деятельности ФШС, который вносит определенный вклад в защиту основных прав и свобод человека и гражданина.

Важнейшей юридической предпосылкой правового положения личности в обществе является состояние гражданства, т.е. политическая принадлежность индивидуума к данному государству, которая обуславливает характер политико-правовых отношений между личностью и государством. Конституционное право связывает с гражданством целый ряд важнейших правовых последствий, главным из которых является то, что физические лица могут быть субъектами государственно-правовых отношений, только обладая правовым статусом гражданина данной страны.

Вопросы приобретения и лишения гражданства регулируются Законом о гражданстве, принятым 13 апреля 1951 г. Конституционной ассамблеей Пакистана. Согласно Закону с момента его вступления в силу гражданами Пакистана считаются:

- 1) лицо, если он или его родители проживали на территории Пакистана, и после 14 августа 1947 г. не проживал на постоянной основе в другом государстве.
- 2) лицо, если он или его родители мигрировали в Пакистан.
- 3) лицо, если он или его родители являются подданными Великобритании.

²³ Federal Shariat Court. Annual report, 2008. [Электронный ресурс] – режим доступа <http://www.fsc.gov.pk>.

Закон предусматривает приобретение пакистанского гражданства: 1) филиация по праву крови (*jus sanguinis*); 2) филиация по праву почвы (*jus soli*), за исключением лиц, чьи родители являются членами официально аккредитованных миссий иностранных государств или организаций, а также, чьи родители являются оккупантами; 3) лицам, мигрировавшим из других частей бывшей Британской Индии с момента образования Пакистана и до 1 января 1952 г. 4) натурализация. При вступлении в гражданство лицо должно произнести клятву верности конституции и Пакистану. В статье 14-В Закона говорится о том, что если житель штата Джамму и Кашмир принимает решение мигрировать на постоянное место жительства в Пакистан, он является гражданином Пакистана.

Гражданин Пакистана, который является таковым по праву крови и почвы, не может быть его лишен. Правительство может лишить гражданства гражданина, получившего его путем натурализации, в следующих случаях: если лицо, при получении гражданства, указал заведомо неверную информацию о себе, а также по причинам: неуважительного отношения к Конституции Пакистана, оказания содействия стороне, с которой Пакистан находится в состоянии войны, осуждения на срок более 12 месяцев за пределами Пакистана, проживания более 7 лет не территории Пакистана без ежегодной записи в консульстве или посольстве Пакистана. В случае если правительство решает лишить лицо гражданства, то оно в письменном порядке информирует данное лицо и назначает специальную комиссию, которое рассматривает обоснованность лишения гражданства.

Статья 14 Закона запрещает двойное гражданство. Однако в связи с резким увеличением числа пакистанских граждан, проживающих за рубежом, были внесены коррективы в Закон о гражданстве. Граждане Пакистана могут иметь двойное гражданство, если они одновременно являются гражданами: Великобритании, Франции, Италии, Бельгии, Исландии, Австралии, Новой Зеландии, Канады, Египта, Иордании, Сирии, Швейцарии, Нидерландов, США, Швеции и Ирландии.

С 1951 г. Закон более пяти раз подвергался изменению. В связи с разделением Пакистана на две части была принята в 1973 г. важная поправка. Включенная статья 16-а гласила: все лица, проживавшие на территории Восточного Пакистана до 16 декабря 1971 г. и оставшиеся там добровольно или мигрировавшие в Восточный Пакистан добровольно, не являются гражданами Пакистана. Лица, проживавшие

в этой части страны и изъявившие желание мигрировать в западную часть, должны подать заявление, на основе которого федеральное правительство решит вопрос гражданства. Однако до сих пор не урегулирован вопрос гражданства так называемых «выброшенных на берег пакистанцев» (“stranded Pakistanis”). До разделения Британской Индии на территории индуисткой провинции Бихар проживала крупная мусульманская община, говорившая на урду. После 1947 г. вся община переселилась в Восточный Пакистан. В ходе войны за независимость Бангладеш община бихарцев подвергалась гонениям и репрессиям. После окончания войны и провозглашения Республики Бангладеш члены общины оказались лицами без гражданства, т.к. пакистанское правительство отказалось принимать беженцев, а бангладешское правительство отказывается предоставить им гражданство, считая их сторонниками оккупационной армии Западного Пакистана. В настоящее время около 300 000 бихарцев живут в 66 перенаселенных лагерях для беженцев. Во время визита в Бангладеш в 2002 г. президент П. Мушарраф заявил, что он сочувствует судьбе тысячам людей, известных как «выброшенных на берег пакистанцев», однако он не может разрешить переехать такому большому количеству людей, не имеющих культурных, исторических и лингвистических связей в Пакистан. П. Мушарраф попросил правительство Бангладеш не политизировать вопрос и принять беженцев и предоставить им гражданство. Некоторые высокопоставленные пакистанские чиновники в противном случае угрожают депортировать порядка 1,5 млн бенгальцев²⁴. В 2008 г. ситуация кардинально изменилась: Верховный суд Дакки принял решение предоставить гражданство и право участвовать в выборах 150 000 бихарцам²⁵.

В 2008 г. Закон о гражданстве 1951 г. был подвергнут внимательному рассмотрению на заседании ФШС, который объявил закон противоречащим священным Корану и Сунне и Конституции. По мнению суда, статья 10 Закона является дискриминационной и нарушает статью 2-а (Резолюция о целях) и 25 (равенство полов). Согласно статье 10 Закона о гражданстве, если гражданин Пакистана женится на иностранке, то она имеет полное право приобрести пакистанское гражданство. Однако он не предусматривает такой возможности для мужей-иностранцев пакистанских жен. ФШС, посчитав отсутствие данного положения, потребовал от правительства в течение 6 месяцев внести

²⁴ Vote for ‘stranded Pakistanis’. BBC News 6 May, 2003.

²⁵ Citizenship for Bihari refugees. BBC News. 2008-05-19.

в него изменения. Правительство негативно отнеслось к решению, т.к. введение подобной нормы может легализовать огромное количество незаконных мигрантов. Закон не был изменен, а вопрос по-прежнему остается нерешенным. В сентябре 2009 г. Шазия Зия направила петицию в Высший суд в Лахоре, требуя предоставить гражданство Пакистана своему мужу Маджиду Али – гражданину Индии. Местные власти отказали ему в приобретении пакистанского гражданства.

Пакистанский закон о гражданстве не устанавливает ограничение на вероисповедание лица, желающего получить гражданство Пакистана. При этом в отдельных арабских странах (Кувейт, ОАЭ, Саудовская Аравия) в гражданство могут быть приняты только мусульмане, лица же других вероисповеданий, в том числе супруги, для приема в гражданство должны изменить свою религию.

Очевидно, что законодательная база по соблюдению и защите основных прав и свобод человека и гражданина в Пакистане является современной и разработанной. Однако основная проблема заключается в их соблюдении, поэтому на данном направлении необходимо усиливать работу по повышению эффективности работы правоохранительных органов, а также расширению прав независимых неправительственных правозащитных организаций.

Библиографический список.

Белокреницкий В.Я., Москаленко В.Н. История Пакистана. XX век. М.: Институт Востоковедения РАН, Крафт+, 2008.

Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: Юстицинформ, 2001.

Страшун Б.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: БЕК, 2000.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М.: Юристъ, 2008.

Christophe Jaffrelot, Gillian Beaumont. A History of Pakistan and Its Origins. Anthem press, 2004.

Farooq Hassan. Religious liberty in Pakistan: Law, Reality, and Perception (a brief synopsis). EBSCO Publishing, 2002.

Hamid Khan. Constitutional and political history of Pakistan. Oxford university press, 2005.

Shah, Niaz A. Women, the Koran and International Human Rights Law: The Experience of Pakistan. The Hague: Martinus Nijhoff, 2006.

Shahid Hamid. Proposed amendments in constitution of Pakistan. Pakistan Institute of Legislative Development and Transparency, Lahore, 2009.

Syed Jaffar Ahmed. Overview of the Constitution of Pakistan.: Pakistan Institute of Legislative Development And Transparency, Lahore, 2004.

Features of Legal Status of a Person and Citizen in Islamic Republic of Pakistan (Summary)

*Oleg A. Popadyuk**

The article deals with the features of legal status of a person and citizen in Islamic Republic of Pakistan. The author studies the issues of legal confirmation of basic human rights in the Constitution, acquisition and termination of citizenship. The article is also devoted to the problem of human rights observance in Pakistan.

Keywords: Islamic Republic of Pakistan; legal status of a person and citizen.

* Oleg A. Popadyuk – post-graduate student of the Chair of constitutional law, MGIMO-University MFA Russia. oleg.mgimo@mail.ru.