

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Правовое обеспечение экономической дипломатии в Индии

Мавланов И.Р.*

После обретения независимости Индия последовательно шла по пути проведения экономических реформ, обращая особое внимание на привлечение иностранных инвестиций и развитие внешней торговли. Для решения этих задач перед правительством Индии вставал важный вопрос создания прогрессивной нормативно-правовой базы в этих направлениях. В вопросах создания и реформирования своей законодательной базы в сферах торговли и инвестиций Индия, как показывает анализ, постоянно опиралась на международный правовой опыт и сотрудничество с такими структурами, как Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирная торговая организация (ВТО), с которыми она подписала и ратифицировала большинство соглашений по торговле и инвестициям. Индия и сама была инициатором создания и подписания Соглашения о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве (*Comprehensive Economic Cooperation Agreement-CECA*) с АСЕАН, Южноазиатской зоны свободной торговли (*South Asian Free Trade Area - SAFTA*) и других соглашений. Благодаря такому опыту и динамичному реформированию своего законодательства с учетом международных правовых норм Индия за годы независимости создала хорошо отлаженную и гибкую правовую систему, что способствовало существенному социально-экономическому прогрессу.

* Мавланов Иброхим Раджабович – к.э.н., заведующий кафедрой Практическая дипломатия Университета мировой экономики и дипломатии Республики Узбекистан, посол МИД Республики Узбекистан.

В последние годы экономика Индии характеризуется относительной стабильностью. Так, реальный рост ВВП поднялся до 8,1% в первом квартале 2005/2006 финансового года (ф.г.) по сравнению с 7,6% аналогичного периода предшествующего года¹, а во втором квартале 2005/2006 ф.г. составил в среднем 8%². В Общей программе Объединенного прогрессивного альянса (ОПА) Индии³ определены перспективные и стратегические цели экономических реформ, включая необходимость обеспечить постоянный экономический рост на уровне 7-8% годовых в течение десятилетия. При этом правительство Индии для поддержания такого темпа роста важное значение придает развитию внешней торговли и привлечению иностранных инвестиций, где первостепенными являются задачи обеспечения экономической дипломатии современной и прогрессивной законодательной базой.

Исходя из этого в данной статье дается анализ основных моментов развития в Индии правового обеспечения экономической дипломатии в области реализации политики привлечения иностранных инвестиций и внешней торговли, учитывая, что в этой стране накоплен огромный опыт в данных областях.

I. Развитие правового обеспечения в инвестиционной сфере

Важным шагом в этом направлении в первые годы независимости стало принятие правительством Индии *Законодательного акта о промышленной политике*⁴, в который постоянно вносились поправки и изменения, практически каждые 2-3 года, на основе принципа оперативности и гибкости в законодательных процедурах. Сменявшиеся правительства Индии продолжали последовательно расширять и углублять этот процесс, сосредоточив основное внимание на соблюдении следующих принципов: оперативность и динамичность внесения изменений и поправок в законодательные и нормативные акты, системный учет достижений международного права, постоянное стиму-

¹ Central Statistical Organisation, Ministry of Statistics and Programme Implementation. http://mospi.nic.in/cso_test1.htm

² Outcome of the review of the trends in receipts and expenditure in relation to the budget at the end of the second quarter of the financial year 2005-2006 and Statement explaining deviations in meeting the obligations of the Government under the Fiscal Responsibility and Budget Management Act, 2003. Ministry of Finance of India.

³ National Common Minimum Programme of the Government of India, New-Delhi, May 2004.

⁴ The Industries Development and Regulation (IDR) Act, 1951. New Delhi. <http://siadipp.nic.in/publicat/ip/ipact01.htm>

лирование нормативно-правовой базой притока иностранных инвестиций и развития внешней торговли.

Программа новых экономических реформ, начатая в Индии в 1991 году принятием *нормативно-правового документа в области Новой промышленной политики*⁵, позволила значительно активизировать экономическую дипломатию и добиться больших успехов по созданию благоприятного инвестиционного климата для иностранного инвестирования. В данном правовом документе впервые в Индии вводятся специальные разделы по промышленному лицензированию, иностранным инвестициям и технологиям, что дало четкую ориентацию деятельности министерств, ведомств и предприятий, а также дипломатических структур на активное привлечение иностранных инвестиций в страну.

Законодательные акты, принимаемые в Индии, с каждым разом упрощали реализацию политики инвестирования, что служило хорошим инструментарием для структур, осуществляющих экономическую дипломатию. Так, в середине 2000 г. была проведена очередная либерализация условий для осуществления иностранных капиталовложений, для чего принят *нормативно-правовой документ «Руководство по прямым иностранным инвестициям – Политика и Процедуры»*⁶, где детально описываются все процедуры, правила и льготы для *прямых иностранных инвестиций (ПИИ)*. Вопросы либерализации коснулись также многонациональных компаний в 22 отраслях⁷, в частности в автомобилестроении, производстве бытовой электроники, пищевой, кожевенной и табачной промышленности. Разрешив многонациональным компаниям свободно репатриировать свои дивиденды, правительство надеялось привлечь в эти отрасли иностранный капитал.

Начав реализацию экономической политики ОПА, премьер-министр Индии Манмохан Синг в одном из интервью отметил: «... мы нуждаемся в инвестициях приблизительно в 150 млрд. долларов в ближай-

⁵ Statement on Industrial Policy, Government of India, Ministry of Industry, New Delhi, July 24, 1991.

⁶ Manual on Foreign Direct Investment in India - Policy and Procedures, May- 2003, SIA (Secretariat for Industrial Assistance), Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry, Government of India, New Delhi.

⁷ Destination India. Issue № 2, 2004, SIA (Secretariat for Industrial Assistance), Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry, Government of India, New Delhi. http://www.dipp.nic.in/inv_opp_nw/inv_opp_sector.pdf

шие семь-восемь лет для реализации наших амбициозных планов и обеспечения в стране такой инфраструктуры, которая отвечала бы экономическим и социальным вызовам, перед которыми мы встаем»⁸.

Базируясь на Общей программе ОПА, правительство разработало *новый модифицированный свод процедур и правил по привлечению прямых иностранных инвестиций*⁹, что значительно облегчило практическое осуществление экономической дипломатии в области привлечения инвестиций. Согласно этим правилам, иностранное инвестирование в Индии разрешено практически в каждый сектор, кроме тех, которые имеют стратегическое значение. Иностранным компаниям разрешается 100%-ное субсидирование в индийскую экономику (*приложения 4-6 к правилам*). В дополнение к указанному своду процедур и правил принят ряд других нормативно-правовых документов и мер, направленных на содействие притоку инвестиций. Среди них инструктивный документ по привлечению инвестиций в инфраструктурный сектор¹⁰, меры по распространению информации об инвестиционном климате в Индии, организация симпозиумов, семинаров по поощрению инвестиций. Принят *правительственный акт*¹¹, направленный на содействие в разрешении и улаживании возникающих проблем с привлечением различных правительственных учреждений. Надо отметить, что при разработке законодательной базы реализации инвестиционной политики большая роль отводится индийской дипломатии во главе с МИД¹².

Значительную поддержку экономическая дипломатия Индии получила в результате совершенствования *налогового и таможенного законодательства* применительно к иностранным инвестициям, ко-

⁸ India's Economic Agenda: PM's McKinsey Quarterly interview. The McKinsey Quarterly, 2005 Special Edition: Fulfilling India's Promise, New-Delhi, 2005. http://www.indianembassy.org/press_release/2005/August/5.htm

⁹ Investing in India, Foreign Direct Investment Policy & Procedures, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce & Industry, Government of India, New Delhi, November 2005.

¹⁰ "Investment Opportunities in Infrastructure", Roads, Investment Promotion and Infrastructure Development Cell, Secretariat for Industrial Assistance, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce & Industry, Government of India. New Delhi. 2005.

¹¹ Implementation of Right to Information Act 2005, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry of India, http://www.dipp.nic.in/rti/rti_index.htm

¹² Investment and Trade Promotion (ITP) Devison, Ministry of External Affairs, Government of India. <http://meaindia.nic.in/>

торое постоянно модифицировалось в сторону либерализации, но с учетом защиты экономических интересов страны. Так, в 2003 году были приняты значительные поправки к Налоговому законодательству¹³, которые совершенствовали предыдущие нормативно-правовые документы¹⁴ в области прямых и косвенных налогов. Изменения были внесены и в таможенное законодательство, которое в настоящее время базируется на нормативно-правовых документах и актах в области таможенных, акцизных, сервисных, торговых и других налогов и пошлин, общее количество которых превышает 150. Так, только таможенное налогообложение базируется на Таможенном тарифном акте¹⁵, Таможенном акте¹⁶ и других связанных с ними актах (более 10), а также на базе таможенных правил (более 20) и таможенных процедур (более 30).

Особое внимание в законодательстве уделено инфраструктурному сектору¹⁷, где разрешены свои меры, стимулирующие инвестирование. Важным является и то, что на сегодняшний день Индия, следуя международно-правовым нормам, подписала с 54 странами Соглашения по содействию и защите инвестиций и с 65 странами Соглашения об избежании двойного налогообложения. В целом созданная сейчас законодательная база в области реализации инвестиционной политики стала намного проще, либеральнее и носит более открытый характер, активно поддерживая иностранные инвестиции.

II. Основные направления правового обеспечения иностранного инвестирования

2.1. Промышленное лицензирование. В вопросах правового регулирования иностранного инвестирования первостепенное место отводится *проведению промышленной политики и промышленному лицензированию (раздел 2¹⁸ и разделы 1 и 7¹⁹)*. Многие области

¹³ The Taxation Laws (Amendment) Ordinance, 2003. Legislative Department, Ministry of Law and Justice. New Delhi, September 8, 2003. <http://incometaxindia.gov.in/archive/ordinance.pdf>

¹⁴ The Income-tax Act, 1961. New Delhi.

¹⁵ Customs Tariff Act, 1975.

¹⁶ Customs Act, 1962.

¹⁷ Investment Opportunities in Infrastructure Sectors. Investing in India, Foreign Direct Investment-Policy & Procedures, Department of Industrial Policy & Promotion, Ministry of Commerce & Industry, Government of India, New Delhi, March, 2005.

¹⁸ Investing in India, Foreign Direct Investment Policy & Procedures, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce & Industry, Government of India, New Delhi, November 2005.

промышленности, ранее принадлежащие государственному сектору, теперь большей частью открыты для участия инвестиций из-за рубежа. Все промышленные предприятия освобождены от получения промышленной лицензии на производство, за исключением некоторых отраслей, относящихся к государственному сектору. Промышленным предприятиям, освобожденным от получения промышленной лицензии, необходимо лишь зарегистрироваться в Списке промышленных предпринимателей (IEM – Industrial Entrepreneur Memoranda) (раздел 1 и 7.1²⁰ и документ²¹) в Секретариате промышленного содействия (SIA - Secretariat of Industrial Assistance) Департамента промышленной политики Министерства торговли и промышленности.

2.2. Статус автоматического одобрения. Вследствие все возрастающей либерализации индийской экономики, как правило, не возникает необходимости получать разрешения правительства Индии с тем, чтобы в индийскую экономику вливались новые ПИИ, необходимо только подать заявку в центральный индийский банк – Резервный банк Индии (Reserve Bank of India - RBI). Однако в отдельных случаях и в случаях инвестирования в некоторые особые секторы требуется предварительное разрешение правительства. К таким секторам относятся гражданская авиация, разведка и переработка нефти, жилищное строительство, атомная энергетика и связанные с ней отрасли, производство вооружений, сельское хозяйство, периодическая печать, телевидение и почтовая служба.

Важным в этом отношении стало **введение в индийское законодательство понятия предоставления статуса «автоматического одобрения»** (разделы 2, 4, 5, 6 и 9 Руководства по прямым иностранным инвестициям – Политика и Процедуры²²). Это означало, что, когда процент прямых иностранных инвестиций не превышает определенной нормы, они могут поступать без разрешения правительства. Эта норма составляет 74% в нескольких областях в 9 промыш-

¹⁹ Manual on Foreign Direct Investment in India - Policy and Procedures, May- 2003, SIA (Secretariat for Industrial Assistance), Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry, Government of India, New Delhi.

²⁰ Там же.

²¹ Industrial Entrepreneur Memoranda, India Watch Reports. <http://www.indianinvest.com/iem.htm>

²² Manual on Foreign Direct Investment in India - Policy and Procedures, May- 2003, SIA (Secretariat for Industrial Assistance), Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry, Government of India, New Delhi.

ленных группах²³: добыча полезных ископаемых; цветные металлы и сплавы; производство медицинского и лабораторного оборудования; производство и передача электроэнергии; нетрадиционные виды производства и распределения электроэнергии; строительство; трубопроводы, исключая трубопроводы для сырой нефти, нефтепродуктов и природного газа; водный транспорт; хранение и складирование. Для других производств эта норма составляет 51%. Сюда относятся металлургические, бойлерные и парогенераторные заводы, генераторы, электрооборудование, транспорт, промышленное оборудование, производство сельскохозяйственной техники, печатных станков, пищевых продуктов, хлопка, текстиля, производство шерсти и шелка, основных химических продуктов, производство металлических изделий и деталей, за исключением машиностроения и оборудования, здравоохранение и медицинские услуги, наземный и водный транспорт. Для таких производств, как добыча железной руды и других полезных ископаемых, за исключением группы урана, норма составляет 50%.

Введение статуса «автоматического одобрения» значительно сократило бюрократические процедуры, связанные с получением разрешения для иностранных инвестиций.

Следует также отметить, что иностранные инвестиции в Индии регулируются и *Законодательным актом о контроле иностранной валюты (FEMA)*²⁴, в котором даются детальные разъяснения по процедурам и правилам перевода иностранной валюты для инвестиций и в экспортно-импортных операциях, в вопросах кредитования и заимствования, как для граждан, так и для нерезидентов Индии.

2.3. ПИИ для новых предприятий. Согласно индийскому законодательству (*Руководство*²⁵ и раздел 2.2²⁶), все предприятия, получающие ПИИ от индийцев-нерезидентов (NRI – Non-Resident Indians) и представительств за границей (OCB – Overseas Corporate Bodies), подпадают под автоматическое одобрение до 100%, кроме тех, которые требуют отдельного одобрения правительства. Заявка для таких предприятий подается в *Комитет по привлечению иностранным капиталом*

²³ <http://www.nic.in/indmin/annex3.htm>

²⁴ Foreign Exchange Management Act (FEMA), 1999, India.

²⁵ Guide to NRI - Investment, Taxation & FEMA K.K.Ramani, N.C.Jain & Sunil Ramani, 4th ed., New Delhi, 2003

²⁶ Manual on Foreign Direct Investment in India - Policy and Procedures, May- 2003, SIA (Secretariat for Industrial Assistance), Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry, Government of India, New Delhi

ранных инвестиций (*FIPB – Foreign Investment Promotion Board*). Это введение способствовало привлечению в Индию капиталов индийцев-нерезидентов, которые давно проживают за границей и имеют хороший бизнес. Инвестиции в объединения и предприятия государственного сектора, а также в объединения, принадлежащие экспортно ориентированным предприятиям (*EOU – Export Oriented Units*) или находящиеся в экспортно-производственных зонах (*EPZ – Export Processing Zones*), специальных экономических зонах (*SEZ – Special Economic Zones*), парках электротехнологического оборудования (*ЕНТР – Electronic Hardware Technology Parks*) или парках по производству ПО (*STP – Software Technology Parks*), также имеют статус автоматического одобрения и регулируются этим же нормативным документом (*раздел 10*)²⁷ и законодательными актами о специальных экономических зонах²⁸.

2.4. ПИИ для существующих компаний. Эти ПИИ также получают статус автоматического одобрения, если инвестиции поступают со стороны *NRI* и *ОСВ* (*раздел 2*)²⁹. Это введено в законодательство с целью привлечения собственных средств *NRI* и *ОСВ*. Для таких компаний существует дополнительное требование: увеличение уровня акций должно привести к расширению акционерной базы существующей компании без поглощения ее доли *NRI*, *ОСВ* и иностранными инвесторами. Участие международных финансовых институтов в местных компаниях разрешается автоматически в соответствии с законодательными актами Индийского Совета по валютной безопасности (*SEBI – Securities Exchange Board of India*)³⁰, *RBI* и специальными законодательными правилами для ПИИ³¹, согласно которым регулируются в основном вопросы экономической и валютной безопасности.

2.5. Иностранное инвестирование в сектор малых предприятий. Вопросы такого инвестирования координируются Министерством

²⁷ Там же.

²⁸ *Special Economic Zones in India*. Department of Commerce, Ministry of Commerce and Industry of India, <http://sezindia.nic.in/>

²⁹ *Manual on Foreign Direct Investment in India - Policy and Procedures*, May-2003, SIA (Secretariat for Industrial Assistance), Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry, Government of India, New Delhi.

³⁰ *The Securities and Exchange Board of India Act*, 1992. New Delhi, November, 1992. <http://www.sebi.gov.in/>

³¹ *Securities and Exchange Board of India (Procedure for Holding Enquiry by Enquiry Officer and Imposing Penalty) (Amendment) Regulations*, 2005, New Delhi.

ством малого предпринимательства в промышленности - МПП (Ministry of Small Scale Industries - SSI)³², которое, руководствуясь принятыми законодательными актами³³, выражает и защищает интересы малых предприятий (МП), представляет их в различных органах власти, других министерствах, администрациях штатов, сотрудничает с международными и неправительственными организациями, заинтересованными в развитии МП. Политика же участия иностранных инвестиций в секторе малого предпринимательства регулируется нормативными документами (*раздел 2.6*)³⁴ и (*раздел 2.2, глава 2*)³⁵, согласно которым иностранное участие допустимо до доли в 24%. Однако потолок иностранного участия не предусмотрен, если предприятие намеревается выйти из статуса малого. В случае если доля иностранных инвестиций превышает 24% в малом предприятии, то должна быть получена промышленная лицензия, предусматривающая экспортное обложение в 50%. Продукция, предусмотренная для малых предприятий, в случае превышения уровня инвестирования для малых предприятий из-за роста производства должна производиться по лицензии Carry-on-Business (COB). На производство, осуществляемое по лицензии COB, экспортное обложение не налагается. Однако если предприятие и далее выходит за рамки производства продукции, предусмотренной для малых предприятий, оно должно получить отдельную производственную лицензию.

Применение такого законодательства способствовало активизации малого бизнеса по привлечению инвестиций. Так, объем всех инвестиций в сектор малых предприятий промышленности (МПП) Индии с 1990 по 2004 год возрос с 20,8 млрд. долл. до 37,9 млрд. долл. В результате этого объем продукции, произведенной сектором МПП³⁶, возрос с 15,2 млрд. до 79,5 млрд. долл., а объем экспорта продукции,

³² Ministry of Small Scale Industries. Government of India. <http://ssi.nic.in/>

³³ Handbook on Right to Information Act, 2005. Ministry of Small Scale Industries, Government of India. New Delhi, 2005.

³⁴ Manual on Foreign Direct Investment in India - Policy and Procedures, May- 2003, SIA (Secretariat for Industrial Assistance), Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry, Government of India, New Delhi.

³⁵ Investing in India, Foreign Direct Investment Policy & Procedures, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce & Industry, Government of India, New Delhi, November 2005.

³⁶ Annual Report 2004-2005. Ministry of Small Scale Industries, Government of India. <http://ssi.nic.in/ssi-eng-2004-05.pdf>

выпущенный сектором МПП - с 2,14 млрд. до 19,1 млрд. долл.³⁷. Число МПП Индии увеличилось с 6,8 млн. до 11,4 млн., а количество занятых в них - с 15,8 млн. до 27,1 млн. человек.

2.6. Правовое обеспечение иностранного инвестирования в торговой деятельности. Согласно *«Руководству по прямым иностранным инвестициям – Политика и Процедуры» (раздел 2.7)*, иностранное инвестирование в торговлю разрешается автоматическим путем, если иностранная акционерная собственность не превышает 51%, а при превышении этой цифры – только с разрешения правительства. При прохождении автоматического пути необходимо, чтобы основная экспортная и торговая деятельность проходила в соответствии с текущими нормами экспортно-импортной политики. При этом разрешено 100% ПИИ для проведения торговых операций в определенных секторах, таких как сектор высокотехнологичной медицины и диагностики, социальный сектор, экспорт, оптовый импорт. ПИИ до 100% также разрешено для деятельности, связанной с электронной торговлей, при условии, что компании, занятые в этой области, отчислят 26% своего дохода в пользу индийского государства в течение 5 лет, если они зарегистрированы в других частях света.

2.7. Правовое обеспечение инвестирования в штатах Индии. Инвестирование в штатах страны регулируется как центральными законодательными актами, так и нормативно-правовыми документами, принимаемыми в каждом штате отдельно. По законодательству, обычно штат берет на себя определенную часть затрат на инвестиционный проект³⁸. Различные штаты распределены по категориям 'А', 'В' и 'С' в соответствии с их уровнем развития. Уровень участия штата в проекте варьируется, и обычно он выше в отстающих отраслях. Более того, пределы участия разнятся в разных штатах в зависимости от характера индустрии, развитием которой штат озабочен более всего. Также имеются различные льготы, распространяющиеся на энергетические тарифы, предлагаемые правительствами штатов. Это могут быть: отмена выплаты налога на электричество, освобождение новых предприятий от налога на несколько лет после начала производства

³⁷ Примечание: при пересчете индийских рупий в доллары США взят усредненный курс за этот период: 1 доллар США = 45,0 рупий.

³⁸ India 2003-04 – Reliable Business Partner Attractive FDI Destination. Investment and Tehnology Promotion (ITP) Devison, Ministry of External Affairs Government of India.: Grafhic Point Pvt. Ltd., 2003.

продукции и др. Реальные льготы различаются для разных штатов и для разных отраслей промышленности и зависят от сферы деятельности, в которой работает данное предприятие.

Некоторые штаты предлагают льготы для малых предприятий или приоритетных отраслей индустрии в соответствии с их индустриальной политикой. Подобные инициативы включают ценовые привилегии для товаров, производимых малыми предприятиями, при закупке их правительственными и полуправительственными организациями, освобождение от выплаты входного налога на некоторый определенный период, привилегии при получении земельных участков малыми предприятиями и кредитование на месте и др.

В проведении и разъяснении этой политики инвестирования широко и активно задействованы все дипломатические представительства Индии. В их сферу входит не только работа с официальными государственными структурами, но и работа с крупными торгово-промышленными палатами, а порой и компаниями, что приносит несомненный успех для страны.

III. Правовые аспекты внешнеторговой политики в период 1997-2002 годов

Выступая на презентации «Внешней торговой политики на 2004-2009 годы», министр торговли и промышленности Индии Камал Нат заявил, что главной целью является «удвоение объемов торговли в ближайшие пять лет»³⁹. Выступая же на форуме АСЕАН, премьер-министр Индии заявил⁴⁰: «Я уверен, что мы сможем удвоить объем текущей двусторонней торговли к 2007 году, достигнув уровня 30 млрд. долл. США» только с регионом АСЕАН.

Достигнуть намеченные цели во внешней торговле правительство Индии намерено благодаря тому, что в течение последних лет индийская экономическая дипломатия обеспечивается прогрессивными изменениями в законодательной базе, нашедшими отражение в ежегодном обновляемой *экспортно-импортной политике (ЭИП)*. Надо отметить, что оперативно обновляемая нормативно-правовая база ЭИП включала основные достижения международного экономического

³⁹ Foreign Trade Policy 2004-2009. Kamal Nath, Minister for Commerce & Industry Government of India. New Delhi. 31st August, 2004.

⁴⁰ PM's keynote address at special leaders dialogue of ASEAN Business Advisory Council, December 12, 2005. Kuala Lumpur.

и торгового права, а также изменения, происходящие на мировом рынке. Благодаря этому нормативно-правовые документы ЭИП помогли решить следующие задачи: создать экспортно ориентированную правовую базу, устранить процедурные ограничения, упростить доступ к импортным комплектующим и сырью, одновременно повысить технологический уровень производства и качество выпускаемой продукции. Со стороны МИД, дипломатических и торговых представительств, торгово-промышленных палат были предприняты активные меры для содействия продвижению отечественных товаров на мировые рынки через систему двусторонних и многосторонних соглашений, которые также корректировались с учетом международных правовых актов.

Важным шагом в обеспечении экономической дипломатии правовыми документами стал *Внешнеторговый акт*⁴¹, состоящий из 20 разделов, на базе которого в последующем разрабатывалась ЭИП. С 1 апреля 1997 года вступила в силу *Экспортно-импортная политика Индии на период 1997-2002 годов*⁴², вошедшая в состав *девятого пятилетнего плана развития страны*⁴³. Уже в 2000/2001 ф.г. в экспортно-импортной политике Индии имели место существенные изменения⁴⁴, которые учитывали требования международного торгового права и облегчали деятельность экономической дипломатии: количество тарифных ставок было сокращено с 5 до 4, а самая высокая ставка была снижена с 40 до 35%; установлены низкие таможенные пошлины на специфическое оборудование и сырье для таких ключевых отраслей, как информационные технологии, телекоммуникация и др.; объявлено о *создании специальных экономических зон (СЭЗ)*, где предприятиям было разрешено беспошлинно ввозить продукцию; принят ряд мер для содействия росту экспорта в ключевых отраслях экономики, таких как производство драгоценных камней и ювелирных изделий, агрохимия, биотехнологии, фармацевтика, производство одежды и изделий из кожи, сувениров, шелка, а также изделий из гранита;

⁴¹ Foreign Trade (Development and Regulation Act), 1992 (No. 22 of 1992), Government of India, New-Delhi.

⁴² Export and Import Policy for the period 1997-2002. Government of India, New-Delhi, 1997. <http://exim.indiamart.com/indian-exim-policy/introduction.html>

⁴³ Ninth Five Year Plan 1997-2002. //Development goals, strategy and policies Vol: I // Thematic issues and sectoral programmes Vol: II//New Delhi: Government of India, Planning Commission.

⁴⁴ Exim Policy 2000-2001. Government of India, Ministry of Commerce and Industry, Department of Commerce, 2000, New-Delhi.

разрешено импортировать основные средства производства, бывшие в эксплуатации не более 10 лет без получения соответствующей лицензии.

В марте 2001 года была принята новая редакция *Экспортно-импортной политики Индии на 2001/2002 финансовый год (ЭИП 2001/2002)*⁴⁵. Выступая на пресс-конференции по поводу презентации ЭИП 2001/2002 министр торговли и промышленности заявил, что в ближайшие 4-5 лет правительство предполагает принять комплекс мер, направленных на удержание 18% темпов роста экспорта и достижение его объема в 75 млрд. долл.⁴⁶. Кроме того, руководство страны ставило задачу увеличить к 2004/05 ф.г. долю Индии в мировой торговле до 1% и достичь двукратного увеличения доходов на душу населения в следующие 10 лет.

Ключевыми моментами ЭИП 2001/2002 для экономической дипломатии были: активное содействие продвижению индийских товаров на внешние рынки, полная отмена количественных ограничений в соответствии с требованиями ВТО, усиление контроля за импортом товаров в целях защиты местных производителей и дальнейшее развитие сети СЭЗ.

Тогда правительство Индии впервые предоставило штатам возможность играть ключевую роль в экономической дипломатии страны, предоставив возможность осуществлять реализацию мероприятий по развитию экспорта. На эти цели в бюджете страны были предусмотрены ассигнования в 1 млрд. рупий (215 млн. долл.). Один из основных приоритетов отводился развитию экспорта сельскохозяйственных товаров. Было принято решение⁴⁷ (*глава 16*) о создании сельскохозяйственных экспортных зон (СХЭЗ) (Agricultural export zones). Функционирование СХЭЗ предполагает создание благоприятных условий для экспорта с/х товаров и продуктов питания. Правительства штатов получили право создавать СХЭЗ и определять перечень экспортных товаров.

В этом нормативно-правовом документе правительство внесло также ряд изменений и в порядок функционирования СЭЗ: разрешен беспошлинный ввоз с таможенной территории Индии продукции для раз-

⁴⁵ Highlights of the Exim Policy 2001-2002, Government of India, Ministry of Commerce and Industry, Department of Commerce, 2001, New-Delhi.

⁴⁶ Export Import Policy 2001-2002, Government of India, Ministry of Commerce and Industry, Department of Commerce, 2001, New-Delhi // http://pib.nic.in/archieve/eximpol/eximpolicy2001/eximpolicy2001_rel.html#1

вития интегрированной инфраструктуры экспорта и создания производственных мощностей; при создании малых предприятий не требуется получения лицензии; срок возврата экспортной выручки для предприятий увеличен до 365 дней против 180 дней для обычных экспортеров; допускается привлечение к производству субподрядчиков из числа зарубежных предприятий; для поощрения создания капиталоемких производств срок амортизации для основных средств производства, завезенных из-за рубежа, увеличен с 5 до 8 лет; разрешены прямые иностранные инвестиции в режиме автоматического одобрения для предприятий всех отраслей.

Изменения коснулись также отдельных положений схемы освобождения от пошлины (СОП) (Duty Exemption Scheme)⁴⁸ (глава 7), которая дает возможность импортировать сырье и комплектующие для производства экспортной продукции. Согласно СОП, экспортеру после продажи экспортного товара возвращается пошлина, уплаченная им при ввозе сырья и/или комплектующих. В рамках СОП экспортеру могут быть выданы авансовые лицензии трех типов: авансовая лицензия на физический экспорт; авансовая лицензия на поставку промежуточных материалов; авансовая лицензия на поставку товаров на местный рынок. В рамках СОП торговцу-экспортеру или производителю-экспортеру может выдаваться также сертификат на беспошлинное пополнение запасов (Duty Free Replenishment Certificate), владелец которого освобождается от уплаты базовой таможенной пошлины и специальной дополнительной пошлины.

Внесены существенные изменения, касающиеся: экспортно ориентированных предприятий (ЭОП) (Export Oriented Units), экспортно-производственных зон (ЭПЗ) (Export Processing Zones), парков электронно-технологического оборудования (ПЭТО) (Electronics Hardware Technology Parks), парков по производству ПО (ПППО) (Software Technology Parks). Для них произведена рационализация нормы чистой прибыли, получаемой в иностранной валюте как процент от стоимости экспортированного товара (ЧПИВ) (Net Foreign Exchange earning as a Percentage of exports), и нормы эффективности экспорта (ЭЭ) (Export

⁴⁷ Exim Policy 2001-2002, Agricultural Export Zones, CHAPTER -16, <http://exim.indiamart.com/indian-exim-policy/agricultural-export-zones.html>

⁴⁸ Exim Policy 1997-2002. CHAPTER 7, DUTY EXEMPTION/REMISSION SCHEMES, Government of India, Ministry of Commerce and Industry, Department of Commerce, <http://dgft.delhi.nic.in/exim/2000/pol/Chap-07.htm>

Performance). ЭОП/ЭПЗ разрешен минимальный уровень ЭЭ, при котором на протяжении 5 лет стоимость экспорта превышает в 3 раза стоимость завезенных основных средств производства (ранее превышение должно было быть в 5 раз). Норма ЧПИВ повышена до 10%; товары, поставленные с ЭОП/ЭПЗ на таможенные склады на территории Индии, рассматриваются как экспортные товары для последующей продажи на таможенной территории Индии; разрешается привлечение иностранных субподрядчиков.

Все эти законодательные меры значительно облегчали деятельность индийской экономической дипломатии на внешнем рынке при проведении переговоров и реализации ею своей экспортно-импортной политики.

IV. Экспортно-импортная политика Индии на 2002-2007 гг.

Индийская экономическая дипломатия постоянно внимательно отслеживала мировые экономические тенденции, изменения международных правовых документах по торговле и вносила правительству предложения по реформированию законодательной базы для еще большего облегчения осуществления внешней торговли. Для усиления продвижения внешней торговли с 1 апреля 2002 года вступила в силу *Экспортно-импортная политика Индии (ЭИП) на 2002-2007 гг.*⁴⁹. ЭИП 2002-2007 вместе с рядом новых инициатив закрепляла и развивала принятые ранее решения, направленные на развитие экспорта и повышение конкурентоспособности индийских товаров путем создания для экспортеров благоприятных условий, которые не противоречили бы при этом правилам ВТО и не являлись дискриминационными по отношению к местным производителям, ориентированным на внутренний рынок. В основу новой ЭИП 2002-2007 легли разработки этой комиссии и материалы *Среднесрочной экспортной стратегии на 2002-2007 гг.*⁵⁰.

Основной задачей ЭИП 2002-2007 является создание таких условий для развития экспорта, которые позволили бы достичь цели, поставленной в *десятом пятилетнем плане*⁵¹ и *Среднесрочной экспортной стратегии*: увеличить к 2007 году долю Индии в мировой тор-

⁴⁹ Exim Policy 2002-2007, Government of India, Ministry of Commerce and Industry, Department of Commerce, 2002, New-Delhi, <http://exim.indiamart.com/indian-exim-policy/exim-policy-2002-07/contents.html>

⁵⁰ Medium Term Export Strategy 2002-2007. January - 2002. Department of Commerce, Ministry of Commerce & Industry, Government of India.

⁵¹ Tenth Five Year Plan (2002-2007). New Delhi: Government of India, Planning Commission. <http://planningcommission.nic.in/plans/planrel/fiveyr/10th/default.htm>

говле с существующего уровня 0,67% до 1%. Для достижения этой цели объем экспорта к 2007 году должен возрасти с 46 млрд. долл. до более 80 млрд. долл. Это означает, что среднегодовой рост экспорта в 10-й пятилетке должен составить 11,9%.

Новые предложения, сформулированные в *Экспортно-импортной политике на 2002-2007 гг.*, структурно объединены в шесть основных направлений:

1) *меры по дальнейшему развитию специальных экономических зон (СЭЗ) (раздел 7)*, в которых разрешено: открытие зарубежных отделений индийских банков (Offshore Banking Units); срочные товарные сделки на определенных условиях и внешние коммерческие заимствования на срок до трех лет и др.;

2) *меры по росту занятости населения в таких отраслях экономики, как сельское хозяйство, ремесленно-кустарное производство, предприятия малого и среднего бизнеса, кожевенная, текстильная и ювелирная промышленность, путем создания условий для развития экспорта продукции этих отраслей (раздел 2)*: утвержден перечень 20 сельскохозяйственных экспортных зон и сняты ограничения на экспорт всех культивируемых видов семян; экспортерам ремесленной продукции разрешен беспошлинный импорт отделочных материалов; для предприятий малого и среднего бизнеса сокращен пороговый лимит объема экспортируемой продукции и др.;

3) *меры по развитию экспорта высокотехнологичной продукции (раздел 6)*: для парков электронно-технологического оборудования установлен льготный норматив чистой прибыли; разрешен беспошлинный импорт оборудования и других товаров и др.;

4) *меры по увеличению объемов и расширению географии экспорта (разделы 5 и 8)*: упрощен порядок получения лицензий, сертификатов, разрешений и прохождения таможенных формальностей; определены нормы возмещения затрат на топливо при производстве различных видов экспортной продукции; принята программа содействия развитию торговли со странами СНГ (Focus CIS);

5) *меры по сокращению операционных издержек и упрощению регулирования экспортно-импортных сделок (раздел 4)*: объем физического таможенного досмотра экспортных грузов сокращен до 10%, кроме нескольких «чувствительных» направлений; разрешена прямая передача документов при экспортных сделках, минуя банковские каналы;

6) *меры по дальнейшему развитию схем содействия экспорту*

(раздел 5): внесены некоторые изменения, облегчающие процедуры авансовых лицензий, выдачи сертификатов беспопытного пополнения запасов, содействия экспорту основных средств производства и др.

V. Успехи экономической дипломатии во внешней торговле и привлечении иностранных инвестиций

Созданная правовая база для продвижения экономической дипломатии в области внешней торговли и привлечения иностранных инвестиций способствовала продвижению реформ в Индии в этих сферах. Реформированию законодательства способствовало и активное изучение международного правового опыта. Особо надо отметить развитие отношений Индии в рассмотренных вопросах с ООН, в частности с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Индия не только изучала международно-правовой опыт, но и активно содействовала наименее развитым странам через фонды и международный торговый центр ЮНКТАД⁵². Являясь активным членом ВТО, Индия использовала также свой опыт реформирования торговой и инвестиционной правовой базы. Надо отметить и то, что это осуществляется весьма оперативно, гибко, системно и своевременно, что позитивно сказывается на реформах экономики в целом.

Благодаря эффективному реформированию правового обеспечения в области экспортно-импортной политики в последние годы в Индии отмечается впечатляющий рост в этом секторе экономики. Так, за первые 8 месяцев (апрель-ноябрь) 2005/2006 ф.г. экспорт страны увеличился на 16,07% и составил 57,057 млрд. долл. по сравнению с 49,156 млрд. долл. за тот же период прошлого финансового года⁵³. Индийский импорт увеличился на 29,32% и составил 84,700 млрд. долл. по сравнению с 65,497 млрд. долл. за тот же период прошлого финансового года. Основными внешнеторговыми партнерами по-прежнему остаются:

а) по экспорту: страны Азии - 28,44%, в т.ч.: Гонконг - 4,47%, Япония - 3,65%, Китай - 3,55%; страны Европы - 25,65%, или 12,05 млрд. долл., в т.ч.: Великобритания - 4,8%, Германия - 4%, Бельгия - 3,15%; страны Америки - 24,91%, или 11,708 млрд. долл., в т.ч. США - 21,02%; страны Среднего Востока - 13,07%, или 6,143 млрд. долл., в т.ч. ОАЭ - 6,41%; страны Африки - 5,98%, или 2,811 млрд. долл.;

⁵² India and the United Nations. http://www.un.int/india/india_and_the_un_devt.html

⁵³ India's Foreign Trade: April-November, 2005-2006, Press Release, Government of India, Ministry of Commerce and Industry, Department of Commerce, Economic Division. *New Delhi dated - 13.12.2005.*

б) по импорту: страны Европы - 26,28%, в т.ч.: Бельгия - 6,06%, Великобритания - 4,68%, Германия - 3,88%; страны Азии - 21,90%, или 12,032 млрд. долл., в т.ч.: Китай - 4,63%, Япония - 3,02%; страны Америки - 9,58%, или 5,263 млрд. долл., в т.ч. США - 6,95%; страны Среднего Востока - 4,95%, или 2,713 млрд. долл., в т.ч. ОАЭ - 1,47%; страны Африки - 5,57%, или 3,058 млрд. долл.

Анализ данных Плановой комиссии Индии по ПИИ⁵⁴ и других официальных источников⁵⁵ показывает, что политика правительства Индии по привлечению ПИИ дает свои положительные результаты. ПИИ поступают в Индию в размере 3-4 млрд. долл. ежегодно. По данным Резервного Банка Индии, за шесть месяцев 2005/2006 фискального года (апрель-сентябрь) в Индию поступило ПИИ на сумму 2,86 млрд. долл. США, а с учетом инвестиций через оффшорные фонды и другие источники они составили 5,10 млрд. долл.⁵⁶

Основными донорами ПИИ являются страны, от которых за период с 1991 года по январь 2004 года правительством Индии было получено инвестиций в размере (в долларах США): США - 12,934 млрд., Маврикий - 7,952 млрд., Великобритания - 5,268 млрд., Япония - 2,613 млрд., Южная Корея - 2,198 млрд., Нидерланды - 2,123 млрд., Германия - 2,086 млрд., Австралия - 1,513 млрд., Франция - 1,464 млрд., Малайзия - 1,355 млрд., и другие (Сингапур, Швеция, Канада, ОАЭ и т.д.). За период с 1991 года по январь 2004 года ПИИ вложены в следующие основные сферы: электрооборудование - 13,9% (2,448 млрд. долл.); телекоммуникация - 12,9% (2,259 млрд. долл.); транспортная индустрия - 10,8% (1,984 млрд. долл.); энергетический комплекс - 10,4% (1,813 млрд. долл.); сфера услуг (гостиницы, туризм и др.) - 8,3% (1,573 млрд. долл.); химическое производство - 6,7% (1,316 млрд. долл.); переработка продуктов - 4,0% (0,788 млрд. долл.); текстиль - 1,5% (0,290 млрд. долл.); металлургия - 1,4% (0,252 млрд. долл.); туризм и гостиницы - 0,8% (0,138 млрд. долл.) и другие отрасли.

Анализ реализации инвестиционной политики и достигнутые результаты экономической дипломатии позволяют отметить, что в Индии создана и реализуется системная законодательно-правовая и норма-

⁵⁴ Annual Report 2004 - 2005. Planning Commission Government of India, New Delhi, 2005. <http://planningcommission.nic.in/reports/genrep/reportsf.htm>

⁵⁵ Reports on Investment Approval and FDI in India, Academic Foundation (Compiler), New Delhi, 2004.

⁵⁶ Foreign Investment in India up three-fold at US\$ 7.96 bln. in H1, Asia Pulse News, Monday, December 19, 2005.

тивная база, создавшая благоприятный климат для иностранных инвестиций, что обеспечивает свободу инвестирования, размещения, выбора технологий, импорта и экспорта, ускорение приватизационного процесса, реструктуризации государственных предприятий и т.д. Правовая база позволяет индийской дипломатии активно привлекать зарубежных инвесторов, а также работать на зарубежных рынках.

Так, для активизации своей дипломатии в отношениях с развивающимися странами в области экономического и торгового сотрудничества правительство Индии принимает ряд специальных программ, которые указывают стратегические направления активизации торговли, преференциальные и институциональные меры: 1) Программа «Фокус: Африка»⁵⁷ на 2004-2005 годы», которая является продолжением развития аналогичных программ, принятых в предыдущие годы; 2) Программа «Фокус: Латинская Америка»⁵⁸; Программа «Фокус: СНГ»⁵⁹. Данные программы позволили Индии проводить свою активную и наступательную экономическую дипломатию в этих регионах. Программа «Фокус: СНГ» включает Узбекистан. Президент Узбекистана И.А. Каримов посетил Индию четыре раза и, отбывая с государственным визитом в Нью-Дели, в Ташкентском аэропорту 4 апреля 2005 года в интервью журналистам сказал: «Индия сегодня - одна из интенсивно развивающихся стран, которая все более широко демонстрирует всему миру свой потенциал»⁶⁰.

Также надо отметить и то, что Индия, являясь обширным рынком среднего класса с 300–350 миллионами потребителей с возрастающей покупательной способностью⁶¹, имеет следующие преимущества в законодательной базе для иностранных инвесторов: упор на высокие технологии и инновации; значительные запасы неиспользованных природных ресурсов: перспективное будущее в ИТ и биотехнологической промышленности; конвертация текущего счета для иностранных инвесторов

⁵⁷ FOCUS: AFRICA. Programme 2004-2005. A Programme for developing and enhancing India's trade with Africa. Department of Commerce. Ministry of Commerce and Industry, Government of India. http://commerce.nic.in/focusafrica_main.htm

⁵⁸ FOCUS: LAC. A Programme for enhancing India's trade with the Latin American Region. Department of Commerce. Ministry of Commerce and Industry, Government of India. <http://commerce.nic.in/flac/focuslac.htm>

⁵⁹ FOCUS: CIS. A Programme for enhancing bilateral trade between India & CIS. Department of Commerce. Ministry of Commerce and Industry, Government of India. <http://commerce.nic.in/fcis/cis/%20report.htm>

⁶⁰ Индия (Государственный визит). УзА. Апрель 07, 2005. <http://www.press-service.uz/ru/gsection.scm?groupId=4421&contentId=7664>

⁶¹ Indian Investment Centre. http://iic.nic.in/iic2_a.htm

и последовательное его введение для резидентов Индии и др.

Выступая на совместном заседании парламента, президент Индии А.П.Дж. Абдул Калам, говоря о достижениях и перспективах Индии в инвестиционной сфере, отметил, что «все основные экономические показатели растут, а инвесторы вновь поверили в наш потенциал. Правительство создало Инвестиционный комитет, призванный и дальше ускорять инвестиционную деятельность, устраняя политические и операционные препятствия»⁶². Президент Индии также подчеркнул, что «внешняя торговля растет стремительными шагами»⁶³, что вселяет «оптимизм в развитие экономики» страны. А это, в свою очередь, открывает большие перспективы для развития двустороннего торгового сотрудничества между Узбекистаном и Индией, что автор отмечал в своей работе⁶⁴.

Говоря о перспективах Индии до 2020 года, Плановая комиссия страны отмечает: «Либерализация внешней торговли откроет новые возможности для экспорта товаров, что усилит давление на местную промышленность и позволит вести достойную конкуренцию с импортом»⁶⁵, что обеспечит хорошую и эффективную работу экономической дипломатии Индии.

По данным опроса менеджеров инвестиционных компаний, проведенного агентством новостей Reuters, в настоящее время Индия является наиболее популярным объектом для инвестиций в Азии⁶⁶. В качестве основного фактора, обуславливающего инвестиционную привлекательность Индии, опрошенные Reuters менеджеры назвали идущие в этой стране экономические реформы.

В целом достижения экономической дипломатии Индии в привлечении иностранных инвестиций и развитии внешней торговли свидетельствуют, что добиться существенного успеха в этих сферах ей позволило стремление правительства и парламента постоянно сохранять преемственность и систематически принимать и своевременно гибко совершенствовать законодательную базу и весь правовой механизм.

⁶² Address by the President of India to Parliament. Article 17. 25/02/2005. New Delhi.

⁶³ Ibid.

⁶⁴ Mavlonov I. Key Economic Developments of the Republic of Uzbekistan, FINANCE INDIA, The Quarterly Journal of Indian Institute Finance. Vol. XIX. №1, March, 2005, pp.95-116

⁶⁵ Report of the Committee on «India Vision 2020». Chairman Dr. S. P. Gupta, Planning Commission, Government of India. New Delhi. December, 2002

⁶⁶ Индия - чемпион Азии по инвестиционной привлекательности. Деловая пресса. Номер 22 (276) от 14.06.2005.

http://businesspress.ru/newspaper/article_mId_21960_aid_343164.html