

ПРАВО ВТО КАК КОМПЛЕКСНЫЙ ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

(рецензия на книгу: Шумилов В.М. «Всемирная торговая организация: право и система». М.: Проспект, 2005)

*Ковалев А.А.**

Вышла из печати очередная книга известного российского юриста, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой Всероссийской академии внешней торговли (ВАВТ) Шумилова Владимира Михайловича, которая посвящена праву и системе Всемирной торговой организации (ВТО). По своей структуре это учебник. Он предназначен прежде всего для обучения студентов юридических факультетов и вузов. Его можно также использовать для курсов международного права, международного экономического права или спецкурса «право ВТО».

Однако диапазон его возможного использования гораздо шире. Равным образом книга может быть полезной студентам экономических, политологических, журналистских факультетов, для аспирантов, правоведов-ученых.

Впрочем, и этим не исчерпывается круг потенциальных читателей. На самом деле книга может служить своеобразным учебным пособием как для государственных служащих, которые по роду своей деятельности имеют отношение к проблематике ВТО, так и для предпринимательских и банковских структур, ведь именно они столкнутся с возрастающей конкуренцией на мировом рынке, когда Россия станет частью системы ВТО.

О чем же эта книга? Она всесторонне раскрывает феномен ВТО, который развивается в условиях глобализации, перехода все новых стран к постиндустриальной экономике. ВТО предстает как универсальная организация и как механизм международно-правового регулирования мировой торговли. Именно ВТО находится на переднем крае тех изменений, которые происходят и будут происходить в международной системе вообще и в международной нормативной системе

* Ковалев Александр Антонович – д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой международного права Дипломатической Академии МИД России, член Комитета ООН против пыток.

в частности. Автор вводит читателей в основные правовые понятия и категории, используемые в документах ВТО, в интересную и поучительную историю возникновения ВТО, раскрывает все основные аспекты и проблемы современной деятельности организации.

ВТО как преемница Генерального соглашения по тарифам и торговле и сложившейся вокруг ГАТТ «параорганизации» существует с 1994 г. К Соглашению об учреждении ВТО был приложен «пакет» примерно из 50 соглашений, регулирующих торговлю товарами, услугами, правами на интеллектуальную собственность и др.

Страна, вступающая в ВТО, автоматически берет на себя обязательства по всему «пакету». Именно это предстоит сделать России. Не удивительно, что вопрос о цене вступления России в ВТО, о тех изменениях, которые принесет ВТО в нашу страну, нашей экономике, предпринимательскому корпусу, обсуждается уже более десяти лет – все годы, пока идут переговоры о вступлении России в ВТО. Цели, которые преследует Россия, стремясь присоединиться к ВТО, как известно, сводятся к следующему:

- получение лучших по сравнению с существующими и недискриминационных условий доступа российской продукции на рынки стран – членов ВТО;
- доступ к международному механизму разрешения международных торговых споров;
- создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы России в соответствие с нормами ВТО;
- расширение возможностей для российских инвесторов в странах – членах ВТО;
- создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения притока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок;
- участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
- улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли.

В книге дается анализ многих соглашений, которые входят в пакет ВТО, и принципов, лежащих в основе международной торговой системы. Право ВТО предстает как ядро международного торгового права и правопорядка.

Особое внимание автор уделяет правовому обеспечению применения тарифных и нетарифных мер регулирования торговли, а также содержанию отдельных правовых режимов, процессуальным аспектам – антидемпинговому процессу, разрешению споров в рамках ВТО.

Остановимся на некоторых наиболее важных и значимых моментах.

Во-первых, книга буквально пронизана системным мышлением. И мировое сообщество, и правовая надстройка, включая национальное право, международное право, предстают как взаимосвязанные, но автономные и самостоятельные системы, состоящие, в свою очередь, из подсистем.

Право ВТО, тоже будучи само по себе системным явлением, входит в одну из отраслей международного права – в международное экономическое право. Вместе с тем понятно, что в нормативный блок «права ВТО» вливаются нормы, которые относятся и к другим отраслям МП, например к международному воздушному праву (в части услуг по перевозке грузов и пассажиров).

Международная торговая система показана в тесном взаимодействии с финансовой и инвестиционной системами. Это означает: все, что делается ВТО или внутри ВТО, так или иначе сказывается в финансовой и инвестиционной сферах – и наоборот.

Во-вторых, право ВТО находится в непосредственном взаимодействии с внутренним законодательством государств-участников. Более того, право ВТО прямо «диктует», каким должно быть внутреннее законодательство в соответствующих вопросах, и тем самым выступает в качестве механизма унификации внутренних правовых систем. При этом в «водоорот» норм, которые попадают под механизм ВТО, вовлекаются все новые и новые вопросы внутренней компетенции государств.

Иными словами, можно констатировать превращение права ВТО в комплекс универсальных, императивных норм, обладающих приоритетом по отношению к внутреннему законодательству государств-участников. Право ВТО начинает действовать в неразрывной «связке» с внутренними нормами. Это качественное единство внутреннего права и международного права автор называет Глобальным правом. Соответственно право ВТО можно считать секторальным проявлением Глобального права (для сравнения: право ЕС автор считает региональной моделью Глобального права).

В-третьих, право ВТО демонстрирует нам постепенную смену методов регулирования международной торговли государствами мира.

Довольно долгое время многие вопросы международной торговли регулировались государствами в одностороннем порядке, что зачастую приводило к конфликтам между государствами. Конфликтные вопросы интернационализировались. Государства переходили на решение таких вопросов посредством двустороннего регулирования, т.е. торговыми договорами.

Однако и это оказалось неэффективным, понадобилось многостороннее (а в перспективе – универсальное) регулирование, и оно появилось в лице ГАТТ, а затем – ВТО. ВТО – это пример того, как человечество перешло на универсальное регулирование в тех сферах взаимодействия, которые созрели для этого. По аналогичному сценарию развиваются события и в других сферах.

При универсальном, императивном регулировании созревают предпосылки для наднационального метода регулирования.

В-четвертых, автор тесно увязал проблематику ВТО с государственными интересами и показал связь между интересами и правом.

Нормально, когда государства стремятся воплотить свои интересы в нормах международного права (права ВТО). Однако не нормально, когда в международном праве происходит перекос между интересами разных групп государств, отсутствует баланс интересов.

С этой точки зрения механизм ВТО предстает как воплощение государственных интересов прежде всего развитых стран мира. Вот почему на проходящем сейчас (с 2000 г.) девятом раунде многосторонних переговоров внутри ВТО развитые страны столкнулись с мощным противодействием развивающихся стран, выступающих практически единым блоком. Корректировка баланса сил и интересов внутри ВТО неизбежна. Это будет корректировка в сторону большего учета интересов других групп государств, в сторону большей справедливости в мире.

И, наконец, в-пятых, автор убеждает нас: ВТО не надо бояться. Право ВТО – настолько гибкая и разветвленная структура, что она позволяет при необходимости защитить свои национальные интересы. Нужно только уметь правильно пользоваться нормами права ВТО, правильно применять не только сами правила, но и исключения из правил, а также пробелы в праве ВТО.

Этому нужно учиться и государственным чиновникам, и бизнесменам. Надо знать, как действовать, как поступать, если бизнесмены столкнулись с препятствиями на иностранных рынках или, наоборот, если на российском рынке иностранные предприниматели используют при-

емы нечестной конкуренции, например демпинг. Необходима отлаженная система подготовки таких специалистов. И хорошо, что Всероссийская академия внешней торговли, равно как и Дипломатическая Академия МИД России находятся в первых рядах подготовки кадров, нужных стране в условиях членства России в ВТО.

Итак, представляемая читателю книга, написанная в простой, доступной форме, может послужить и справочником, и руководством к действию, и стимулятором идей, и «рассказом про ВТО».

Это, по сути, первый квалифицированный труд по проблематике ВТО, который исходит от юриста-международника, от специалиста-практика и который сочетает в себе глубокие теоретические наработки и существенные практические рекомендации.

На эту полезную во всех отношениях книгу нельзя не обратить внимания.