

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Политико-правовое положение русских в Армении*

*Лащенко Е.А.***

Политико-правовой статус представителей этнических групп Армении регулируется международными и внутренними законодательными актами Армении. В настоящее время Республика Армения является участником более пятидесяти международных соглашений, договоров и конвенций по правам человека¹. Статья 6 Конституции Армении провозглашает, что ратифицированные международные договоры являются частью правовой системы республики и закрепляют приоритет международного права над внутренним законодательством². Особо следует выделить Рамочную Конвенцию о защите национальных меньшинств (Страсбург, 1 февраля 1995 г.) и Конвенцию о гарантии прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (от 21 октября 1994 г.).

В законодательстве Армении правовое положение национальных меньшинств регулируется отдельными правовыми нормами, которые содержатся в Конституции Республики Армения 1995 г., Законе «О свободе совести и религиозных организациях» 1991 г., Законе «О языке» 1993 г., Законе «Об общественных организациях» 2001 г., Законе «Об образовании» и т.д. Законы о национальных меньшинствах и о свободе совести и религиозных организациях до настоящего вре-

*Посвящается Году России в Армении.

** Лащенко Ева Амановна – аспирантка 2-го года обучения ИНИОН РАН, атташе Посольства России в Армении.

¹ Международные соглашения по правам человека с участием республики Армения. Сборник документов, кн. 1, Ереван, 2001; кн. 2, Ереван, 2001 г.

² Конституция Республики Армения // www.parliament.am/legislation.

мени не приняты. Правительство Армении подготовило соответствующие законопроекты и планирует представить их на рассмотрение Национального Собрания Армении осенью 2005 г.

В международном праве отсутствует определение национального меньшинства. Большинство исследователей склонны считать классическим определение, данное Ф. Капоторти, Специальным докладчиком Подкомиссии ООН. Он предложил свой вариант дефиниции «меньшинство» – меньшая по численности, не занимающая господствующего положения группа, члены которой – граждане этого государства – обладают с этнической, религиозной или языковой точек зрения характеристиками, отличающимися от характеристик основной части населения, и проявляют, пусть даже косвенно, чувство солидарности в целях сохранения своей культуры, своих традиций, религии или языка»³.

В представленном Национальному Собранию Армении законопроекте о национальных меньшинствах за основу взят подход, принятый в международном праве. Этнической группой называют часть этноса, которая проживает вне пределов своей исторической родины, на территории другого государства. Если данная группа самоорганизуется и создает свою собственную организацию, то в таком случае она приобретает статус национального меньшинства, т.е. она стремится к сохранению своей культурной и этнической самобытности. Представители национальных меньшинств должны быть гражданами и постоянными жителями данного государства. Законопроект также вводит новое понятие для представителей других национальностей республики – иноэтнические граждане, которое в наибольшей степени соответствует действительности.

Для характеристики политико-правового положения иноэтнических граждан, и прежде всего этнических русских в республике, следует рассмотреть три основных сферы жизнедеятельности:

- 1) гражданские и политические права;
- 2) права в сфере образования, культуры, родного языка;
- 3) участие в управлении государством.

Учитывая ситуацию с предоставлением гражданства в странах Балтии, где значительная часть населения, в основном этнические

³См.: Пунжин С.М. Проблемы защиты прав меньшинств в международном праве // Государство и право. 1992. № 8. С. 125; Смыслов М.Д. Международно-правовая защита меньшинств // Московский журнал международного права. 1993. № 1. С. 99.

русские, получили статус неграждан и лишены основных гражданских и политических прав, наибольшего внимания заслуживает право на гражданство. Декларация о независимости Армении, принятая Верховным Советом Армянской ССР 23 августа 1990 г., установила, что «для всех граждан, проживающих на территории Республики Армения устанавливается гражданство... Республика Армения обеспечивает свободное и равноправное развитие своих граждан, вне зависимости от национальности, расовой принадлежности и религии». Законодательство Армении предоставило всем жителям республики национальное гражданство. На конституционном уровне предполагается закрепить приобретение гражданства по рождению, если оба родителя являются гражданами Армении. Это положение нашло отражение в рассматриваемом в 2005 г. на осенней сессии Национального собрания Армении проекте новой конституции⁴. Все остальные вопросы, касающиеся приобретения и утери гражданства, регулируются Законом «О гражданстве» от 1995 г.

Как в действующей, так и в новом проекте Конституции содержатся статьи, закрепляющие равенство «прав, свобод и обязанностей» независимо «от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических и иных взглядов, социального происхождения, имущественного или иного состояния».

Статья 37 Конституции декларирует «право граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, на сохранение их традиций, развитие их языка и культуры». Данная статья существенно дополнена и отредактирована с учетом требований Рамочной Конвенции «О защите национальных меньшинств» 1995 г. В частности, положение, закрепляющее особый конституционный статус национальных меньшинств, гласит: «Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право на сохранение своих традиций, на сохранение, развитие и беспрепятственное выражение этнической, языковой, культурной и религиозной идентичности».

Кроме того, конституционные изменения предусматривают положение, согласно которому императивно исключена возможность принятия законодательной властью законов, которые могли бы ограничить права человека.

Таким образом, важнейшие принципы прав человека – равноправие

⁴Закон Республики Армения «О внесении изменений в Конституцию Республики Армения» // Республика Армения 04.11.2005 г. С. 4.

и равенство перед законом – закреплены в основном законе Республики Армения. В то же время гарантирован особый статус национальных меньшинств, предполагающий возможность сохранения и развития их культурной самобытности.

Конституционное положение, касающееся сохранения и развития языка, культуры и религии национальных меньшинств соответственно получило свое развитие в действующих Законе «О свободе совести и религиозных организациях» 1991 г., Законе «О языке» 1993 г., Законе «Об общественных организациях» 2001 г., Законе «Об образовании» и готовящихся законах о национальных меньшинствах и о свободе совести и религиозных организациях.

Наиболее чувствительной проблемой для иноэтнических граждан является проблема сохранения языка. Становление молодого независимого армянского государства неразрывно связано с проведением языковой государственной политики. Несмотря на то, что законодательство Республики Армения не предусматривает знания армянского языка как условия приобретения национального гражданства, но и здесь принятый в 1993 г. Закон «О языке» получил неоднозначную оценку армянской общественности.

До 1991 г. в Армении сложились две языковые группы населения в зависимости от языка обучения: армяно- и русскоязычная. В 1988 г. русские школы посещали 87 тыс. Детей, или 15% от общей численности учащихся общеобразовательных учебных заведений, насчитывалось 82 школы с русским языком обучения (из них 33 в г. Ереване)⁵. Образование на русском языке в Армении получали не только этнически русские, но и армяне, а также представители других национальностей, т.е. русский язык был языком межнационального общения⁶.

С принятием в 1993 г. Закона «О языке», который провозгласил армянский язык официальным языком и языком обучения и воспитания (ст. 1 и 2), ситуация резко изменилась. Все делопроизводство было переведено на армянский язык, русские школы были закрыты, многие

⁵ Яковенко Ю.А. Языковые и образовательные проблемы национальных меньшинств Республики Армения в свете Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств // Рамочная Конвенция о защите национальных меньшинств. Правовые и практические аспекты ее применения в Армении. Материалы конференции. Севан, 29-31 августа 2001 г., Ереван, 2002. С. 67.

⁶ Долженко И.В. Этнокультурные процессы среди русского населения Армении // Русские в современном мире. РАН, Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая, Москва, 1998. С. 185.

учителя русских школ остались без работы. Кроме того, закон предусматривает обязательную сдачу государственного языка при поступлении «во все средне-специальные и профессионально-технические высшие учебные заведения» республики. Таким образом, на законодательном уровне русскоязычное население Армении лишилось возможности получать образование на русском языке. Принятие Закона «О языке» стало одной из основных причин массового выезда населения из республики, пик которого пришелся на 1994 г.⁷

Положения Закона «О языке» вызывают много вопросов. Статья 2 Закона гласит: «В общинах национальных меньшинств Республики Армения общеобразовательное обучение и воспитание могут организовываться на своем родном языке по государственной программе и при государственном покровительстве, с обязательным обучением армянскому языку»⁸. При этом Закон не дает определения общины национальных меньшинств, государственного покровительства, не определяет, на каком языке должны обучаться дети от смешанных браков, дети лиц, не имеющих национального гражданства и др. Чтобы смягчить сложившуюся ситуацию в республике, Правительство Армении в 1999 г. приняло Концепцию «Русский язык в системе образовательной и культурно-общественной жизни», которая до настоящего времени не реализована. Контроль за реализацией положений настоящего Закона осуществляет специально созданная Правительством Армении Государственная инспекция по языку.

По данным Минобразования и науки Армении, в настоящее время в республике действует 49 школ с «русскими классами», т.е. классы с русским языком обучения. Из них только в трех школах (две государственные в селах Лермонтово и Фиолетово и одна негосударственная «Славянская») обучение ведется на русском языке. Учета количества учеников, обучающихся на русском языке, не ведется, но чиновники говорят примерно о 10 тыс. учащихся⁹. Проблема наполняемости «рус-

⁷ В 1990-х гг. Армения потеряла примерно 1 млн. человек, по 100 тыс. человек в год. До сих пор ситуацию переломить не удалось: за 1 полугодие 2004 года сальдо миграции составило – 40 969 человек. Ситуация усугубляется еще и тем, что уезжают люди в возрасте 20-49 лет. Следует отметить, что до 90% мигрантов из Армении приходится именно на Россию // Переведенцев В.И. Миграция населения в СНГ: опыт прогноза // <http://www.politstudies.ru/fulltext/1993/2/8.htm>.

⁸ <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=alpha&lang=rus>.

⁹ Яковенко Ю.И. Языковые и образовательные проблемы нацменьшинств Республики Армения в свете Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств // Рамочная Конвенция о защите национальных меньшинств. Правовые и практические

ских классов» решается за счет мигрантов – армянских детей, граждан России, которые возвращаются на историческую родину.

В «русских классах» имеют право обучаться только дети граждан России или этнические русские. Армяне, возвращающиеся в Россию и проучившиеся в российских школах до шестого класса, могут также продолжить обучение в «русских классах». Остальным детям предоставляется два года для адаптации к новым условиям, и они уже идут в классы с армянским языком обучения. Кроме того, выпускники школ, претендующие на получение медали, должны в обязательном порядке сдавать экзамен по государственному языку независимо от языка обучения. Остается еще целый ряд проблем как в общеобразовательной, так и в высшей школе, требующих дальнейшей работы над законодательством по языку в части, касающейся национальных меньшинств¹⁰.

Ситуация с высшими учебными заведениями в Армении сложнее. В настоящее время действует только один вуз, где преподавание ведется на русском языке – это Российско-Армянский университет (РАУ), где обучаются 1 889 человек. В других вузах Армении, например в Ереванском государственном университете, педагогическом институте им. Х. Абовяна, лингвистическом институте им. Брюсова, а также в университетах, которые находятся в городах Гаваре, Гюмри и Ванадзоре, русский язык преподается как специальность. По данным Минобразования и науки Армении, по данной специальности обучаются около одной тысячи человек. Конкурс при поступлении составляет 5-6 человек на место, что свидетельствует о престижности получаемой профессии.

После окончания университета выпускники, специалисты русского языка и литературы, сталкиваются с той же проблемой, что и выпускники других специальностей, а именно проблемой трудоустройства. Многие из них, к сожалению, не работают по специальности, что ведет к снижению уровня квалификации.

Другая серьезная проблема заключается в «старении» кадров – специалистов русского языка, которые работают в системе высшего образования Армении.

аспекты ее применения в Армении. Материалы конференции. Севан, 29-31 августа 2001 г., Ереван, 2002. С. 67.

¹⁰ Национальные меньшинства и законодательное обеспечение их прав в Республике Армения // Национальные меньшинства Республики Армения в современных условиях становления гражданского общества. Т. 2. Издательство «Гитутюн» НАН РА, Ереван, 2005. С. 202.

В данном направлении российская сторона может предпринять ряд усилий вплоть до того, чтобы взять под опеку молодых русистов в плане оказания им материальной помощи, повышения уровня квалификации и обеспечения учебной и методической литературой. Кроме того, необходимо создать систему образования на русском языке замкнутого цикла, включающую в себя дошкольную подготовку, школу, вуз, возможность трудоустройства на предприятиях, тесно работающих со своими российскими партнерами. Координирующую роль может осуществлять российское загранучреждение.

Коллективные права национальных меньшинств как общины закреплены в Законе «Об общественных организациях» 2001 г., согласно которому национальные меньшинства могут создавать на общественных началах различные организации, союзы и ассоциации в целях объединения коллективных усилий по сохранению и развитию своих национально-исторических ценностей: устанавливать тесные контакты со своим национально-государственным образованием, существующим на территории исторической родины, родственными национальными общинами, существующими в различных зарубежных странах¹¹.

В настоящее время в Армении действуют пять общественных организаций (ОО), занимающихся проблемами российских соотечественников в республике и содействующих распространению русской культуры. Наиболее крупной организацией среди них является ОО «Россия», созданная в 1993 г. Она объединяет примерно 3 453 тыс. Человек, по данным на 20 апреля 2005 г.

Огромным достижением данной организации является создание школы «Славянская» – единственного в Армении негосударственного учебного заведения с русским языком обучения. На базе школы проводится основная масса культурно-просветительских мероприятий российских соотечественников. Основная проблема школы «Славянская» заключается в отсутствии собственного помещения, что препятствует организации и проведению нормального образовательного процесса и снижает уровень подготовки школьников.

ОО «Россия» является наиболее многочисленной организацией: она имеет 12 общинных ячеек по г. Еревану и 9 филиалов в других городах Армении (Гюмри, Ванадзор, Севан, Гавар, Эчмиадзин, Дилижан, Иджеван, Алаверди, Баграмян). Ведется работа еще в шести городах и поселках страны.

¹¹ См.: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=alpha&lang=rus>.

Второй по численности общественной организацией является ОО «Славянский дом», которая действует с 1997 г. и объединяет примерно 1 250 человек. Она имеет один филиал в г. Раздане. Ее особенность заключается в том, что она объединяет три общины: русскую, украинскую и белорусскую. Уставными целями организации являются сохранение и пропаганда русского языка, укрепление связей двух христианских культур – армянской и славянской и ряд других задач. За время своего существования организация проявила себя как благотворительная организация, что предопределило ее социальный состав. 75% ее членов составляют пенсионеры, малоимущие одинокие люди, средний возраст которых за 70 лет. В связи с этим фактом встает вопрос о перспективах развития «Славянского дома» и целесообразности его поддержки с российской стороны.

Особого внимания заслуживает деятельность Фонда помощи и содействия российским соотечественникам Республики Армения, основанного в 1995 г. Под опекой Фонда находятся жители русских сел Фиолетово и Лермонтово¹². ОО «Россияне» и Международный центр русской культуры (МЦРК) «Гармония» – малочисленные организации, имеющие в своем составе 200-300 человек. Основное направление деятельности данных организаций связано с проведением культурно-информационных мероприятий и оказанием гуманитарной помощи.

20 октября 2004 г. в Министерстве юстиции Армении была зарегистрирована молодежная организация РАМЕ (Российско-армянское молодежное единство). Основная деятельность РАМЕ будет направле-

¹² Русское старожильческое население в Армении представлено молоканами. Их насчитывается 4,5-5 тыс. человек (больше 50% всех русских в республике). Скрепляющим элементом молоканских общин является духовное начало, религия, которая помогла им выжить и сохраниться на протяжении более 150 лет. В Ереване насчитывается 5-6 общин по 250-300 человек. Духовным центром является с. Фиолетово. Однако здесь также можно наблюдать неблагоприятные процессы, связанные со стремлением молокан выехать из Армении в Россию, Южную Америку (Аргентину), Австралию, где существуют молоканские поселения. Причина их отъезда – отсутствие работы в городе (большинство молокан в городе работают на стройках, водителями большегрузных автомобилей, электриками). Следует отметить, что качество их труда и работоспособность очень высоки. Однако в последнее время молокане испытывают серьезную конкуренцию со стороны армян, которым работодатели отдают предпочтение по национальному признаку // Долженко И. Современное молоканство Армении: структура церковной организации. Научные труды. Выпуск VII. Изд.: Гитутюн НАН РА, Гюмри, 2004. С. 88-91.

на на пропаганду и сохранение русского языка и установление связей с российскими молодежными организациями.

Деятельность всех общественных организаций российских соотечественников заключается в организации и проведении различного рода мероприятий гуманитарного характера. Большая часть мероприятий проводится при участии и финансировании со стороны Посольства России в Армении. Как следует из заявленных целей общественных организаций, все они имеют гуманитарную направленность и существуют только благодаря личной инициативе их руководителей и материальной помощи Посольства России. Основная задача российской стороны в отношении перечисленных организаций заключается в объединении их в одну мощную структуру и создании единого списка членов, т.е. проблемы носят структурный характер.

Некоторые общественные организации российских соотечественников являются членами Союза национальностей Армении и Ассоциации национальных меньшинств. Их деятельность связана с сохранением национального языка, развитием национальной культуры, решением вопросов образования и проведением благотворительной деятельности. Союз и Ассоциация тесно сотрудничают с правительственными структурами, но при этом в своей работе они зачастую дублируют друг друга.

Взаимодействие между общественными организациями национальных меньшинств также осуществляется через Координационный Совет национально-общественных организаций. Решение о создании такого органа было принято в 2000 г. на 1 Съезде представителей национально-культурных общественных организаций национальных меньшинств. В Совете представлены два руководителя общественных организаций одиннадцати групп национальных меньшинств. Совет возглавляет советник президента Армении. Фактически данная структура по своим функциям ничем не отличается от Союза национальностей Армении и Ассоциации национальных меньшинств Армении¹³.

Координацией государственной политики в отношении национальных меньшинств и этнических групп, проживающих в республике, занимаются созданные в 2004 г. Управление по вопросам нацио-

¹³ См.: Саакян М. Рамочная конвенция в реализации властных структур Армении. Роль государства в обеспечении защиты прав национальных меньшинств; Гаспарян И. Координационный Совет – настоящее и будущее // Рамочная Конвенция о защите национальных меньшинств. Правовые и практические аспекты ее применения в Армении. Материалы конференции. Севан, 29-31 августа 2001 г., Ереван, 2002. С. 31, 89.

нальных меньшинств и религии при Правительстве РА и специальная комиссия при спикере Национального Собрания РА. Основными задачами данных структур являются разработка соответствующих законопроектов и координация правительственных мероприятий, направленных на решение проблем национальных меньшинств. Устойчивой связи между государственными структурами и общественными организациями национальных меньшинств не существует: зачастую они действуют независимо друг от друга. Управление и комиссия тесно сотрудничают с другими правительственными органами – Министерством образования и науки РА, Министерством культуры и по делам молодежи РА. Что касается работы с международными организациями, то представитель ОБСЕ регулярно участвует в заседаниях по обсуждению как законопроектов, так и конкретных предложений. Согласно обязательствам, взятых Арменией при вступлении в Совет Европы, Правительство РА ежегодно готовит доклад о положении национальных меньшинств в республике¹⁴.

Правительство Армении регулярно выделяет общественным организациям национальных меньшинств грант на сумму в 10 млн. драмов. Грант распределяется среди тех этнических групп Армении, которые представлены в Координационном Совете по вопросам национальных меньшинств. Вся сумма распределяется через Координационный совет по борьбе с коррупцией при Президенте Армении, который в свою очередь равномерно перечисляет деньги на счет определенного лица каждой из этнических групп, распределяющего сумму в общине. Данный способ мало оправдывает себя, так как весь грант расходуется на бытовые нужды людей, на решение их социальных проблем, но не на решение крупных проблем по сохранению и развитию культурных этнических ценностей посредством конкретных проектов. В частности, следует отметить проблему сохранения языка¹⁵.

Взаимодействие общественных организаций национальных меньшинств и правительственных структур ограничивается лишь консультациями. Государственная поддержка деятельности организаций национальных меньшинств минимальна. Законодательство Армении не позволяет национальным меньшинствам иметь своих представителей в парламенте. Хотя ст. 64 действующей Конституции не содержит каких-либо ограничений для избрания в Национальное Собрание ино-

¹⁴ См.: http://www.gov.am/rubric/staff_4/karuevacq_kron.htm.

¹⁵ По информации информационного агентства «Арминфо» от 10.05.2005 г.

этнических граждан, без создания Правительством Армении специальных механизмов они не смогут преодолеть общий политический барьер.

Таким образом, российской стороне следует решить две основные проблемы. С одной стороны, необходимо сохранить русскую общину Армении, которая является очагом русской культуры и русского языка, а с другой, – следует не допустить ухода Армении из русскоязычного пространства.

Сохранению русской общины в Армении будет способствовать улучшение социально-экономического положения ее членов. Российская сторона может оказать содействие как в финансовом, так и в организационном плане в создании конкретных производств, реализации экономических проектов с привлечением действующих в республике российских предприятий и фирм. Кроме того, компактно проживающие на территории республики русские поселения требуют улучшения социальной инфраструктуры.

Развитию русского языка и культуры в Армении способствовало бы придание русскому языку статуса языка межнационального общения на законодательном уровне, поддержание «русских классов» и учебных заведений с русским языком обучения как в материальном, так и в информационно-гуманитарном плане.

Следовало бы более полно задействовать потенциал общественных организаций российских соотечественников, внести структурные изменения и оптимизировать их деятельность, наладить выпуск газеты российских соотечественников.

Как представляется, именно российские представительства МИДа, МВД, Росзарубежцентра, воинских частей должны защищать интересы и оказывать всяческую поддержку русской общине в Республике Армения.