

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Международно-правовые аспекты страхования ответственности перед третьими лицами за ущерб в результате космической деятельности

*Жуков Г.П.**

*Волынская О.А.***

Диверсификация космической деятельности позволяет ускорить процесс модернизации экономики государства, обеспечить эффективное развитие науки, техники и социальной сферы, укрепить оборонную мощь. Упорядоченная система страхования является одним из путей защиты участников космических проектов от неблагоприятных финансовых последствий возможного причинения ущерба.

Обязанность государств возместить ущерб, причиненный третьим лицам в рамках национальной космической деятельности, установлена ст. VII Договора по космосу 1967 г. и Конвенцией об ответственности 1972 г. Для обеспечения исполнения данной обязанности были разработаны специфические внутригосударственные правовые механизмы страхования космических рисков. В настоящей статье приводится анализ действующих национальных страховых режимов и рассматривается текущее состояние и перспективы законодательства России в области страхования рисков ответственности за ущерб, причиненный третьим лицам.

* Жуков Геннадий Петрович – д.ю.н., заслуженный юрист России, академик Международной академии астронавтики, профессор кафедры международного права Российского университета дружбы народов. gennady.zhukov@gmail.com.

** Волынская Ольга Александровна – аспирант международного-правового факультета Всероссийской академии внешней торговли. aоеrjia88@mail.ru.

Ключевые слова: ответственность; страхование ответственности перед третьими лицами; лицензирование; космическая деятельность; космическое право.

Несмотря на значительные риски при осуществлении космической деятельности, тенденция ее коммерциализации позволила выйти на первый план проблеме страхования космических рисков. В условиях бюджетных ограничений и экономической рецессии государства не способны обеспечить полное финансовое покрытие в случае аварии и вынуждены обращаться к механизмам страхования. Коммерческий космический сектор, который в настоящее время играет первостепенную роль и определяет конъюнктуру мирового космического рынка, в еще большей мере настроен минимизировать факторы риска в рамках коммерческих космических проектов, в связи с чем требуются стабильные, развитые и прозрачные правовые условия страхования.

В настоящей статье рассматриваются действующие правовые режимы страхования риска ответственности за ущерб перед третьими лицами в рамках космической деятельности отдельных стран мира, выработка которых обусловлена обязательствами государств по международному космическому праву.

Международно-правовые основы страхования космических рисков

Необходимость страхования рисков ответственности перед третьими лицами за ущерб в результате космической деятельности вытекает прежде всего из международных соглашений – ст. VII Договора по космосу 1967 г.¹ и Конвенции об ответственности 1972 г.²

В отличие от международного воздушного права, международного морского права и международного атомного права, относящих вопросы имущественной ответственности перед третьими лицами к сфере гражданско-правовых отношений, международное космическое право

¹ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Принят 19.12.1966, открыт для подписания 27.01.1967, вступил в силу 10.10.1967.

² Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. Принята 29.11.1971, открыта для подписания 29.03.1972, вступила в силу 01.09.1972.

следует международно-правовому подходу, основу которого составляют межгосударственные отношения³.

Согласно ст. II Конвенции об ответственности запускаящее государство несет абсолютную ответственность (вне зависимости от наличия и степени вины) за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете. Если же ущерб космическим объектом запускаящего государства причинен космическому объекту другого запускаящего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта в любом месте, помимо поверхности Земли, применяется критерий вины для определения ответственности (там же, ст. III). Конвенция устанавливает общее требование к возмещению причиненного ущерба (ст. XII): «Компенсация, которую запускаящее государство обязано выплатить на основании настоящей Конвенции за причиненный ущерб, определяется в соответствии с международным правом и принципами справедливости, с тем чтобы обеспечить возмещение ущерба, восстанавливающее физическому или юридическому лицу, государству или международной организации, от имени которых предъявляется претензия, положение, которое существовало бы, если бы ущерб не был причинен».

Ответственность за ущерб перед третьими лицами может наступить на любом этапе цикла космической деятельности от начала разработки образца ракетно-космической техники до окончания гарантийного срока активного существования космического аппарата на орбите и его утилизации. Космическое право стран мира, по общему правилу, приводит условия страхования космической деятельности в целом, без разбивки по отдельным этапам. Единственное исключение составляет страхование космических запусков, особенности которого будут рассмотрены ниже.

Национальные правовые режимы страхования ответственности перед третьими лицами

В мировой практике предусматривается следующий механизм защиты государственных интересов при осуществлении космической деятельности компаниями данных государств: общим условием выдачи лицензии на осуществление космической деятельности является

³ Жуков Г.П. Международное космическое право и вызовы XXI столетия. К 50-летию полета Юрия Гагарина в космос: Учеб пособие. М.: РУДН, 2011. С. 49–50.

получение страхового полиса, покрывающего в целом или в части компенсацию, которую государство будет обязано выплатить в случае возможного ущерба. Подобное положение закреплено, например, в разделе 5.2(f) Закона Великобритании о космическом пространстве 1986 г.⁴, разделе 2458b «Страхование и возмещение» главы 26 «Национальная космическая программа» Титула 42 и главе 701 «Осуществление коммерческих космических запусков» подтитула IX «Коммерческий космический транспорт» Титула 49 Свода законов США⁵. Далее будут рассмотрены специфические положения национального законодательства отдельных стран применительно к страхованию ответственности перед третьими лицами в результате космической деятельности.

США

Страхование запусков (launch insurance) – наиболее часто встречающийся вид космического страхования, с ним связаны наибольшие риски и потери. Риск ответственности перед третьими лицами при проведении запуска является обязательным страхуемым объектом по указанному виду страхования. Несмотря на завершение программы шаттлов в 2011 г., страхование космических запусков в США является чрезвычайно актуальным в связи с грядущим вводом в эксплуатацию пусковых средств нового поколения, прежде всего усилиями частного космического сектора.

В соответствии с пп.(а)-(b) указанного выше раздела 2458b главы 26 «Национальная космическая программа» Титула 42 Свода законов США НАСА уполномочено обеспечить в целом или в части (по решению администрации) страхование ответственности перед третьими лицами любого пользователя⁶ пускового средства. Страхование осуществляется за счет бюджета НАСА с последующим возмещением средств пользователем пускового аппарата в максимально возможном объеме.

⁴ Outer Space Act, 1986. Принят 18.07.1986 г., вступил в силу 31.07.1989 г. (The Outer Space Act (Commencement) Order 1989, 1989 SI no.1097).

⁵ Pub. L. 85-568, title III, Sec. 308, as added Pub. L. 96-48, Sec. 6(b)(2), Aug. 8, 1979, 93 Stat. 348.

⁶ Согласно п. (f) раздела 2458b, пользователем является «любое лицо, заключившее соглашение с НАСА об использовании космического средства в целом или части его объема, которое владеет или предоставляет имущество для перевозки на космическом средстве либо нанимает лицо для осуществления космического полета». Там же приводится определение третьего лица: это «любое лицо, которое может обратиться в суд с иском против пользователя за вред, причиненный жизни или здоровью, частичную утрату или гибель имущества».

Кроме того, НАСА может по соглашению с пользователем взять на себя обязательство компенсировать ущерб третьим лицам, если страховой полис пользователя не покрывает полную сумму причиненного ущерба и пострадавшая сторона обратилась в суд с требованием покрытия полной суммы ущерба. Подобное обеспечение не распространяется на случаи причинения вреда в результате неосторожности (*negligence*) или преднамеренных неправомерных действий (*willful misconduct*) пользователя пускового средства. Объем возмещения устанавливается администратором (главой НАСА) по критерию «справедливости и разумности» (п. (d) там же).

Поправки к Закону США о коммерческих космических запусках 1984 г.⁷ (раздел 70112 Титула 49 Свода законов США) установили, что держатели лицензии на осуществление космических запусков (пусковые операторы) обязаны страховать свою деятельность или иным способом предусмотреть финансовую ответственность за ущерб, причиненный третьим лицам в рамках лицензируемой деятельности. Это дает правительству возможность возместить посредством регрессного иска к оператору свои расходы в случае ответственности перед третьим лицом, возникшей вследствие действий лицензиата. Предельный размер страхового обеспечения установлен в 500 млн долл. или равен максимальному значению страхового покрытия на мировом рынке, если оно составляет менее 500 млн долл. В отдельных случаях указанные суммы могут быть дополнительно уменьшены решением министра транспорта США по согласованию с НАСА и ВВС в целях обеспечения непрерывности национальной коммерческой космической деятельности. Непокрытый ущерб компенсируется за счет средств федерального бюджета⁸.

Австралия

Статья 48 раздела 7 «Страховые/финансовые требования» Закона Австралии о космической деятельности 1998 г.⁹ возлагает на держателя разрешения на космический запуск обязанность обеспечить страхование своей гражданско-правовой ответственности перед третьими лицами за возможный ущерб в результате пуска (возвращения) космического объекта согласно требованиям Закона, а также международной

⁷ Commercial Space Launch Act, 1984 (Pub. L. 98-575, Oct. 30, 1984). С поправками 1988 г. и 2004 г.

⁸ Lyall F., Larsen P.B. Space Law: a Treatise. UK, Ashgate, 2009. P. 115.

⁹ Space Activities Act 1998 No. 123 of 1998 as amended.

ответственности Содружества Австралии, основанной на Конвенции об ответственности и иных источниках международного права. Подобная страховая защита может быть обеспечена единым страховым полисом, покрывающим одновременно обе указанные категории ответственности. Пункт 3 ст. 48 Закона устанавливает минимальный размер страхового покрытия для каждого запуска или возвращения космического объекта, который определяется следующим образом: на основе действующих подзаконных норм рассчитывается максимальная сумма предположительного ущерба третьим лицам, полученное значение сравнивается с установленными в Законе 750 млн долл. Меньшая сумма считается минимальным порогом страхового покрытия. В п. 3(b) указанной статьи отмечается, что в подзаконных актах могут быть установлены иные механизмы расчета минимального страхового обеспечения и в этом случае подлежат применению данные акты. Кроме того, Закон не запрещает любому лицу дополнительно застраховать иные интересы, помимо установленных его положениями (ст. 49).

Великобритания

Закон Великобритании о космическом пространстве 1986 г. требует от частных организаций, действующих в космосе, получать лицензию на космическую деятельность и наделяет министра по торговле и промышленности Великобритании полномочиями контроля в указанной сфере (ст. 3–6 Закона). Лицензия, по общему правилу, содержит требование страхования космической деятельности, прежде всего – рисков ответственности перед третьими лицами за причинение ущерба на этапах пуска или обеспечения пуска космического объекта, управления космическим объектом или любой другой космической деятельности (ст. 1). Требования Закона распространяются на юридических лиц, инкорпорированных на территории Великобритании, Шотландии или других территориях под британской юрисдикцией, а также физических лиц, имеющих британское подданство.

Франция

Начиная с 1975 г. Европейское космическое агентство (ЕКА) самостоятельно обеспечивало страхование рисков ответственности перед третьими лицами. В настоящее время по решению ЕКА запускающим государством по всем европейским космическим запускам,

осуществляемым компанией Arianespace, выступает Франция¹⁰. Соответственно, государство несет международно-правовую ответственность за ущерб, который может быть причинен третьим лицам в связи с пуском, и в наибольшей мере заинтересовано в обеспечении финансовой защиты программ Arianespace посредством страхования ответственности.

Закон Франции о космических операциях 2008 г.¹¹ требует от спутниковых операторов обеспечить страховое покрытие возможного ущерба третьим лицам в размере 60,98 млн евро. Чтобы упростить процесс страхования ответственности, а также в собственных коммерческих интересах компания Arianespace предусматривает такую гарантию во всех договорах на запуск. По истечении одногодичной гарантии спутниковый оператор должен самостоятельно обеспечить страховую защиту запущенного космического аппарата. Обычно размеры такого страхового обеспечения значительно превышают необходимый минимум, что объясняется опасениями операторов в связи с потенциальной угрозой столкновения спутников в космическом пространстве по вине оператора¹².

ЮАР

Пункт 14 Закона Южной Африки о космических делах 1993 г.¹³ также возлагает на лицензиата обязанность обеспечить страхование или иную финансовую гарантию компенсации средств, которые государством может быть вынуждено израсходовать для покрытия причиненного ущерба третьим лицам. Указанная обязанность должна содержаться в лицензионных требованиях и подлежит выполнению даже в случае приостановления действия или отмены лицензии (пп. 6 п. 14 Закона).

В международной практике не существует типовых условий страхования космических рисков. Можно говорить только о базовых условиях страхования (*policy wording*), которые страховщик адаптирует при

¹⁰ Agreement between the French Government and the European Space Agency concerning the Guiana Space Centre (29 November 1993).

¹¹ French Law on Space Operations, Bill n.2008-518 of June 3rd, 2008. Вступил в силу 10.12.2010 г.

¹² Montpert P. Space Insurance // Contracting for space: contract practice in the European space sector / by L.J. Smith and I. Baumann. – Ashgate Publishing Ltd., 2011. P. 284.

¹³ South Africa Space Affairs Act, no. 84 of 1993, с поправками от 1995 г.

разработке индивидуальной программы страховой защиты для каждого вновь страхуемого космического проекта¹⁴.

Механизмы страхования ответственности перед третьими лицами в России: право и практика

Предпосылки для развития и внедрения системы страхования космических рисков в России появились с началом рыночных реформ. К настоящему времени завершен начальный организационный этап формирования отечественной системы страхования космической деятельности, требуются дальнейшее ее развитие и совершенствование, обобщение и систематизация научного и практического опыта, усиление взаимосвязи теории и практики, формирование и развитие методологических основ страхования космических рисков в соответствии с требованиями современных экономических отношений. Упорядоченные страховые механизмы послужат стимулом коммерциализации отечественной космической деятельности, будут способствовать повышению безопасности космической деятельности и привлечению инвестиционного капитала. В современных условиях совершенствование отечественной системы управления рисками требуется на всех этапах жизненного цикла ракетно-космической техники (РКТ). Такая система должна использовать опыт организации работ по обеспечению надежности, безопасности, качества изделий РКТ, новые подходы к анализу, оценке, снижению и компенсации рисков космической деятельности.

На сегодняшний день в России отработаны и применяются единые принципы и процедуры размещения космических рисков на страховом рынке и сопутствующего документооборота. Что касается законодательного закрепления, страхованию космических рисков посвящена единственная ст. 25 Закона от 20.08.1993 г. №5663-1 «О космической деятельности»¹⁵, которая устанавливает обязательное страхование жизни и здоровья космонавтов, работников объектов космической инфраструктуры, а также ответственности за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу других лиц. Страхователями, согласно п. 1 указанной статьи, должны выступать организации и граждане, эксплуатирующие космическую технику, или по заказу которых осуществляются создание и использование (эксплуатация) космической техники.

¹⁴ Van Traa-Engelman H.L. Commercial Utilization of Outer Space. – Martinus Nijhoff Publishers. Dordrecht/Boston/London, 1993. P. 324.

¹⁵ Российская газета. 6 октября 1993 г.

Порядок и условия обязательного страхования должны быть определены отдельным законом. Так как в настоящее время отсутствует специализированный нормативно-правовой акт по данной проблеме, страхование космических рисков, в том числе риска ответственности перед третьими лицами, производится на основании положений Закона от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»¹⁶ и гл. 48 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учитывая специфику космических рисков, проект федерального закона «О страховании рисков при осуществлении космической деятельности», работа над которым ведется с 2002 г., призван обеспечить понятный правовой режим страхования всех видов (личного и имущественного) в рамках всего жизненного цикла объектов космической инфраструктуры, прежде всего находящихся в государственной собственности (ракет-носителей, разгонных блоков, космических аппаратов и их частей, стартовых комплексов и др.). Целью принятия закона является экономическая защита государственных интересов в случае наступления международной ответственности за ущерб в результате национальной космической деятельности, а также обеспечение беспрепятственного выполнения Федеральной космической программы России¹⁷ и иных федеральных целевых программ (ФЦП)¹⁸, в рамках которых осуществляется создание и использование ракетно-космической техники.

Глава 3 законопроекта посвящена страхованию рисков ответственности перед третьими лицами. Согласно п. 1 ст. 18 проекта, «объектами страхования при страховании ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц, являются имущественные интересы, связанные с обязанностью возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу других лиц при подготовке и проведении запусков космических аппаратов». Страховым случаем в соответствии со ст. 20 законопроекта признается «наступление ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при подготовке или

¹⁶ Российская газета. 12 января 1993 г.

¹⁷ Федеральная космическая программа России на 2006–2015 годы // Официальный сайт Роскосмоса, URL: www.federalspace.ru/download/fkp_2015_for_site.doc (дата обращения: 18.02.2012).

¹⁸ ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2006–2015 годы» и ФЦП «Развитие российских космодомов на 2006–2015 годы».

проведении запуска космических объектов». Также в указанной главе приводится разграничение бюджетных и внебюджетных источников финансирования страхования в зависимости от вида страхуемой космической деятельности (государственной в рамках ФЦП или коммерческой), устанавливаются размеры страховых сумм. В части содержания, порядка заключения и исполнения договоров страхования ответственности за вред, причиненный третьим лицам, проект закона раскрывает соответствующие положения главы 48 ГК РФ и Закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» применительно к космической деятельности.

В настоящее время фрагментарность регламентирующих документов по организации страхования космических рисков не позволяет в полной мере использовать финансовые ресурсы российского страхового рынка для обеспечения стабильности и непрерывности космической деятельности, компенсации потенциального ущерба при ее осуществлении, снижения нагрузки на государственный бюджет в силу отсутствия четких механизмов и условий привлечения собственных средств предприятий ракетно-космической отрасли и иных внебюджетных источников.

Принятие федерального закона позволит прежде всего свести к минимуму проблему значительных внеплановых выплат в случае возникновения аварий и иных ситуаций в короткий срок, гарантировать возмещение ущерба, причиненного жизни, здоровью и имуществу третьих лиц в связи с космической деятельностью, упростить процедуру определения условий договора страхования, при наступлении страхового случая не отвлекать денежные средства от различных государственных и международных программ на выплату компенсаций пострадавшей стороне, а направить их на реализацию вышеуказанных программ, а также сконцентрировать финансовые средства на российском страховом рынке, уменьшая их отток за рубеж.

В отличие от общепринятой мировой практики, рассмотренной выше, российский законодатель не рассматривает страхование как обязательное условие выдачи лицензии на осуществление космической деятельности. Данную особенность можно объяснить тем, что в настоящее время космос является сферой стратегических интересов России, ракетно-космическая техника создается за счет средств федерального бюджета и находится в собственности государства. Монополия государства в рассматриваемой области очевидна, и пока не представляется

возможным говорить о коммерциализации космической деятельности в чистом виде и росте частного космического сектора (в отличие от зарубежного опыта), основным инструментом координации деятельности которого со стороны государства является лицензирование.

Итак, учитывая, что Конвенция об ответственности 1972 г. возлагает международную ответственность исключительно на государства, участвующие в ней и Договоре по космосу 1967 г., каждое государство заинтересовано в создании эффективного механизма финансового обеспечения для покрытия возможного ущерба, причиненного космическим объектом, в отношении которого оно будет запускающим государством. Будучи заинтересованными в укреплении частного космического сектора, государства создают внутренние правовые механизмы ограничения размеров ответственности коммерческих организаций, причинивших ущерб третьим лицам в рамках своей космической деятельности, распределения рисков между государством и промышленностью. В Российской Федерации также ведется соответствующая законопроектная работа, главной целью которой, в отличие от практики зарубежных стран, является обеспечение экономической защиты государственных интересов в сфере космической деятельности, обеспечение реализации ключевых федеральных целевых программ, в рамках которых создается ракетно-космическая техника. Тем не менее вопрос государственной поддержки зарождающегося национального коммерческого сектора в области космоса является чрезвычайно актуальным и потребует пристального внимания с точки зрения создания правовых условий указанных процессов в ближайшем будущем.

Библиографический список

Жуков Г.П. Международное космическое право и вызовы XXI столетия. К 50-летию полета Юрия Гагарина в космос: Учеб пособие. – М.: РУДН, 2011. – 62 с.

Lyall F., Larsen P.B. Space Law: a Treatise. UK, Ashgate, 2009. – 596 p.

Montpert P. Space Insurance // Contracting for space: contract practice in the European space sector / by L.J.Smith and I.Baumann. – Ashgate Publishing Ltd., 2011. – 428 p.

Van Traa-Engelman H.L. Commercial Utilization of Outer Space. – Martinus Nijhoff Publishers. Dordrecht/Boston/London, 1993. – 442 p.

Third Party Liability Insurance for Space Activities: International Law Aspects (Summary)

*Gennady P. Zhukov**

*Olga A. Volynskaya**

The development of space activities provides for economic growth, scientific, technical and social development, strengthening of the defensive power. A developed insurance system protects space operators against financial consequences of a possible damage.

States are obliged to compensate any damage to third parties caused by national space activities under the 1967 Outer Space Treaty and the 1972 Liability Convention. To ensure performance of the obligation specific insurance mechanisms were implemented in national space laws. This article analyses regulatory insurance regimes and provides an insight into the current state and perspectives of Russian space law covering third party liability insurance.

Keywords: liability insurance; third party liability; licensing; space activities; space law.

* Gennady P. Zhukov - Doctor of laws, Honoured Jurist of Russia, academician of the International Academy of Astronautics, professor of the International Law Department of the People's Friendship University. gennady.zhukov@gmail.com.

** Olga A. Volynskaya – post-graduate student of the International Law Department, Russian Foreign Trade Academy of the Ministry for Economic Development of Russia. aoerjia88@mail.ru.