

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Россия и ВТО: обязательства в сфере услуг

*Шумилов В.М.**

Статья носит прикладной и технический характер, рассчитана на специалистов-практиков и студентов, изучающих особенности правового регулирования международной торговли услугами и характер обязательств России как члена ВТО в сфере услуг. В статье в систематизированном виде приводятся выдержки из Протокола о присоединении России к ВТО. Раскрывается механизм действия Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС)

Ключевые слова: Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС); обязательства России в сфере услуг; горизонтальные обязательства; секторальные обязательства по различным способам поставки услуг.

В 2012 году Россия стала членом ВТО. После ратификации Протокола о присоединении России к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО (на тридцатый день) вступили в силу обязательства, взятые на себя нашей страной. Идет процесс научного и прикладного анализа этих обязательств.

Совершенно новой в этом смысле представляется сфера услуг. Какие же обязательства несет отныне Россия по Генеральному соглашению о торговле услугами (ГАТС)?

Вначале – краткая информация о содержании ГАТС. По Соглашению государства берут на себя: так называемые «горизонтальные обязательства», т.е. обязательства, касающиеся всех секторов услуг. Всего

* Шумилов Владимир Михайлович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права Всероссийской академии внешней торговли.

выделяется 12 групп услуг, которые, в свою очередь, подразделяются на отдельные подсектора и виды услуг. Второй вид обязательств – секторальные обязательства; государства берут или не берут на себя обязательства по каждому сектору, подсектору или виду услуг в двух разрезках: а) в части доступа на рынок услуг; б) в части предоставления национального режима в соответствующем секторе/подсекторе либо по отдельному виду услуг. При этом в каждой из этих двух групп отдельно оговариваются обязательства по каждому способу поставки услуг, в том числе исключения из обязательств.

В целом вырисовывается довольно сложная картина, понять которую без предварительной подготовки нелегко. Настоящий материал призван помочь в освоении этой картины.

Надо также хорошо представлять, о каких способах поставки услуг идет речь. Всего их четыре, а именно:

– 1 способ: когда поставщик и потребитель услуги находятся в своих странах, а перемещается сама услуга (например, при дистантном образовании с использованием связи, электронных сетей);

– 2 способ: когда потребитель перемещается в страну, где производится услуга (например, обучение в зарубежных колледжах, вузах); в данном случае для страны, из которой выехал потребитель, имеет место импорт услуги, деньги за оказанные услуги остаются за рубежом, а потребитель с полученной услугой – возвращается; и наоборот: национальный вуз, обучающий иностранных студентов, экспортирует образовательные услуги;

– 3 способ: когда иностранный поставщик учреждает в соответствующей стране предприятие (филиал, представительство) для оказания услуг потребителям на месте либо становится участником таких организаций, обеспечивает свое «коммерческое присутствие» (например, открывает филиал или предприятие); деньги за оказанную услугу получает иностранное лицо, которое может либо вывезти их за рубеж, либо инвестировать в стране присутствия;

– 4 способ: когда в страну приезжает иностранное физическое лицо-поставщик услуги (например, иностранные преподаватели или другие специалисты).

ГАТС разрешает оговаривать временные исключения из принципа наибольшего благоприятствования в сфере услуг. Эти исключения фиксируются в так называемых «национальных списках изъятий», являющихся частью ГАТС, и остаются в силе не более 10 лет.

Принятые обязательства являются «связанными»: их можно изменить или отозвать, только вступив в переговоры с государствами, которых изменение обязательств коснется, с предложением определенной компенсации (уступки или льготы в этом же или в другом секторе услуг).

Согласно тексту ГАТС, государства обязаны также:

- обеспечить доступность информации о всех мерах и актах, касающихся сферы;

- применять нормы внутреннего регулирования сферы образовательных услуг разумно, объективно и беспристрастно; иметь судебные, арбитражные или административные органы, в которых рассматривались бы вопросы, затрагивающие интересы иностранных поставщиков услуг; своевременно выдавать разрешения на поставку услуг, когда это предусмотрено;

- вступать в консультации с другим членом ВТО, если он требует этого в связи с ограничительной деловой практикой в сфере услуг;

- не применять ограничений в отношении международных переводов и платежей по операциям с услугами (кроме случаев затруднений с платежным балансом);

- участвовать в многосторонних переговорах в рамках ВТО по вопросам чрезвычайных защитных мер, правительственных закупок услуг, субсидирования торговли услугами и соответствующих компенсационных мер и т.п.

Кроме того, закреплено право члена ВТО:

- признавать квалификацию специалистов на основе соглашения или в одностороннем порядке – без дискриминации других членов ВТО;

- разрешать деятельность монопольных (исключительных) поставщиков услуг, но эти поставщики не должны злоупотреблять своим положением на рынке.

Особые правовые режимы предусмотрены приложениями к ГАТС по отдельным видам услуг: авиатранспортным, финансовым, телекоммуникационным, а также услугам морского транспорта.

Применение ГАТС контролируется Советом по торговле услугами ВТО.

После такой предварительной информации более понятной становится приводимая ниже таблица, сделанная на основе анализа Протокола о присоединении России к ВТО в части сферы услуг.

Обязательства России в сфере услуг по Протоколу о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 марта 1994 г. (*подписанному по поручению Президента РФ в соответствии с Распоряжением № 2231-р от 13 декабря 2011 г.*)

I. Горизонтальные обязательства

(т.е. обязательства, касающиеся всех секторов услуг)

1. Субсидии и иные формы государственной поддержки:
 - доступ к ним предоставляется только юридическим лицам и гражданам РФ
2. Сделки с землей:
 - запрещается иностранная собственность на земли сельскохозяйственного назначения и приграничных территорий
 - иностранная собственность на другие типы земель может быть ограничена
 - аренда земельных участков иностранцами разрешается на срок до 49 лет (с возможным продлением)
3. Участие в приватизации:
 - доступ к приватизации может быть ограничен – в том что касается коммерческого присутствия
 - не приняты обязательства по коммерческому присутствию в форме некоммерческих организаций
4. Виды коммерческого присутствия:
 - не разрешается любая коммерческая деятельность представителей
 - не приняты обязательства по доступу на рынок в форме некоммерческой организации (если в секторальных обязательствах не указано иное)
5. Услуги общего пользования:
 - такие услуги могут быть предметом государственной монополии или исключительных прав государства (например операторам по договорам концессии)
6. Коренные малочисленные народы и малые этнические группы:
 - может быть установлен специальный режим пользования землей в местах их проживания и деятельности – по первому, третьему и четвертому способам поставки услуг
7. Соглашения о разделе продукции:

– преимущественное право на участие в реализации таких соглашений имеют юридические лица РФ – по первому и третьему способам поставки

– не менее 80 % персонала, задействованного в реализации такого соглашения, должны быть гражданами РФ

8. Присутствие физических лиц:

– не приняты обязательства по доступу на рынок услуг физических лиц (за исключением вопросов внутрифирменного перевода и въезда так называемых «деловых посетителей»)

– иностранные физические лица могут занимать должность главного бухгалтера в России, только если: а) временно или постоянно проживают в России: б) имеют квалификационный аттестат профессионального бухгалтера

II. Секторальные обязательства

(т.е. по отдельным секторам услуг)

1. Деловые услуги (профессиональные услуги; компьютерные; исследования и разработки; связанные с недвижимым имуществом; услуги по аренде/лизингу; связанные с предпринимательской деятельностью)

– юридические услуги (только по вопросам МЧП, МПП и права государства, где поставщик получил квалификацию – кроме нотариальных услуг):

- ограничений доступа на рынок нет (по третьему способу – кроме адвокатской деятельности, которая возможна в форме адвокатского кабинета, бюро, коллегии адвокатов и юридической консультации)

- бухгалтерские услуги (бухучет):

- по первому и второму способам поставки ограничений доступа на рынок нет (кроме следующего: бухгалтерский отчет должен быть подписан бухгалтером, аттестованным по законодательству РФ и работающим по контракту с юридическим лицом РФ)

- по третьему способу поставки ограничений доступа нет, кроме: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ

- в области архитектуры:

- по первому способу поставки ограничений доступа нет, кроме: разрешается оказание услуг совместно с архитектором-гражданином РФ или юридическим лицом РФ, имеющим лицензию на архитектурную деятельность

- по второму способу поставки ограничений доступа нет
- по третьему способу поставки ограничений доступа нет, кроме: лицензия выдается юридическому лицу, если имеется лицензия у одного из его руководителей или если оно заключило трудовой договор с архитектором, лично наблюдающим за проектированием
 - инженерные услуги:
 - по всем способам поставки ограничений доступа на рынок нет (кроме четвертого способа поставки, касающегося перемещения физических лиц-поставщиков услуг)
 - медицинские услуги:
 - по первым двум способам поставки ограничений доступа на рынок нет, кроме: компенсации расходов за услуги в рамках бесплатной государственной медицинской помощи
 - по третьему способу поставки ограничений доступа на рынок нет, кроме: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ
 - компьютерные услуги:
 - по первому, второму и третьему способам поставки ограничений доступа на рынок нет
 - исследования и разработки в области гуманитарных наук:
 - по первому, второму и третьему способам поставки ограничений доступа на рынок нет
 - по всем способам поставки нет ограничений доступа на рынок в следующих, в частности, областях услуг: услуги в области рекламы; услуги по исследованию рынка и консультационные услуги в сфере управления; услуги по ремонту и обслуживанию оборудования; услуги по уборке помещений; фото-услуги; услуги по упаковке; организация переговоров, конференций, совещаний; услуги перевода
 - в следующих областях ограничений по допуску на рынок третьим способом поставки нет, кроме исключения: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ: услуги в области рыболовства; печать, издательское дело (учредителями при этом не могут быть иностранцы); услуги по подбору персонала; услуги парикмахерских

2. Услуги в области связи (курьерские; услуги телекоммуникаций; аудиовизуальные)

- курьерские услуги (обработка и доставка бандеролей, посылок, печатной продукции):

- ограничений доступа на рынок нет (по третьему способу – кроме коммерческого присутствия в форме юридического лица РФ)

- услуги телекоммуникаций:

- ограничений доступа на рынок нет, кроме ряда исключений по первому и третьему способам поставки

- по третьему способу поставки – ограничений доступа нет, кроме: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ; доля иностранного участия не должна превышать 49 % (в течение первых четырех лет участия России в ВТО)

3. Строительные услуги

4. Дистрибьюторские услуги (услуги комиссионных агентов; оптовая торговля; розничная торговля; франчайзинговые услуги)

- операции на товарной бирже:

- ограничений доступа на рынок нет (кроме: по первому способу – иностранные лица, если они не являются членами бирж, могут участвовать в биржевой торговле только через биржевых брокеров; по третьему способу – коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ; иностранные лица могут участвовать в биржевой торговле только через биржевых брокеров)

- услуги в оптовой торговле:

- ограничений доступа на рынок нет (кроме: по первому и третьему способам – предусмотрена возможность введения государственной монополии на этиловый спирт, алкогольную продукцию; по третьему способу – коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ)

- услуги в розничной торговле:

- по первым двум способам поставки ограничений доступа нет

- по третьему способу поставки ограничений нет, кроме: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ

5. Образовательные услуги (начальное, среднее, высшее образование; образование для взрослых)

- начальное и среднее образование:

- ограничений доступа на рынок нет (кроме: по третьему способу – коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ, являющегося некоммерческой организацией)

- услуги в области высшего образования:

- по первым двум способам ограничений доступа на рынок нет

- по двум остальным – обязательства не приняты

6. Услуги, связанные с охраной окружающей среды (услуги по канализации; удалению отходов; санитарная обработка; прочие)

7. Финансовые услуги (услуги по страхованию; перестрахованию; страховое/брокерское/агентское посредничество; банковские услуги; прочие услуги)

– к тексту ГАТС имеется отдельное Приложение по финансовым услугам

– в качестве общего правила юридические лица РФ, оказывающие финансовые услуги, должны быть учреждены в организационно-правовой форме, требуемой законодательством России

– применение квоты иностранно участия в финансовом секторе не должно распространяться на российских юридических лиц, принадлежащих иностранным лицам

– услуги по страхованию жизни и иные:

● по первым двум способам нет ограничений только в отношении страхования рисков, связанных с международными морскими перевозками, коммерческими воздушными перевозками, коммерческими космическими запусками; международной перевозкой физических лиц, международной перевозкой экспортно-импортных грузов, перевозкой товаров международным транспортом.

● по двум первым способам поставки услуг в течение 4 лет после присоединения к ВТО Россия должна устранить ограничения для страхования рисков, связанных с внутренними коммерческими воздушными перевозками (кроме страхования владельцев авиасудов, ответственности авиаперевозчиков, страхования жизни экипажей), морскими перевозками

● коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ (через 9 лет после присоединения России к ВТО должно быть разрешено коммерческое присутствие в форме филиала иностранного страховщика в сфере страхования жизни и иного страхования (кроме страхования государственных закупок и обязательного страхования иного, чем обязательное страхование гражданской ответственности владельцев автомобилей)

– банковские услуги и иные (принятие вкладов, кредитование, финансовый лизинг, платежи по переводам, гарантии, торговля ценными бумагами, иностранной валютой, опционами, фьючерсными контрактами, слитками, выпуск ценных бумаг, брокерские услуги на денежном

рынке, управление активами, клиринговые услуги, предоставление информации, консультационные услуги):

- по первому способу поставки нет ограничений только по финансовому лизингу, консультационных услуг, предоставлению информации

- по второму способу поставки услуг нет ограничений по большинству подсекторов

- по третьему способу поставки – коммерческое присутствие в сфере банковских услуг допускается только в форме юридического лица РФ, а также в форме представительства иностранного банка. Участие иностранного капитала в банковской системе России ограничено 50 %

- доля нерезидентов на рынке ценных бумаг не должна превышать 25 %

- доля голосов одного лица, участвующего в капитале фондовой биржи, не должна превышать 20 %

8. Услуги в области здравоохранения и социальной области (услуги больниц)

- по первому способу поставки обязательства не приняты

- по второму способу поставки ограничений нет, за исключением компенсации расходов за медицинские услуги, входящие в пакет государственных гарантий обеспечения граждан РФ бесплатной медицинской помощью

- по третьему и четвертому способам поставки обязательства не приняты

9. Услуги, связанные с туризмом и путешествиями (услуги гостиниц и ресторанов; услуги туроператоров и турагентов; услуги по экскурсионному обслуживанию)

- по двум первым способам поставки ограничений нет

- по третьему способу поставки ограничений нет, кроме: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ. Общее иностранное участие в уставном капитале туроператоров может быть ограничено 49 % (данное ограничение должно быть устранено через 7 лет после присоединения России к ВТО)

10. Услуги по организации досуга, культурных и спортивных мероприятий (услуги по организации развлечений; услуги информационных агентств)

– услуги по организации развлечений:

- по первым двум способам поставки услуг ограничений по доступу на рынок нет

- по третьему способу поставки ограничений нет, кроме: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ – услуги информационных агентств:

- по первым двум способам поставки ограничений доступа на рынок нет

- по третьему способу поставки ограничений нет, за исключение следующего: учредители средств массовой информации должны быть гражданами РФ

11. Транспортные услуги (морской транспорт; международные перевозки; вспомогательные услуги морского транспорта – обработка грузов, услуги складов, транспортно-экспедиторских агентств; услуга внутреннего водного транспорта; услуги воздушного транспорта; услуги железнодорожного транспорта; услуги автотранспортного транспорта; вспомогательные услуги)

- под услугами морского транспорта понимаются: лоцманская проводка, ледакольная проводка, буксировка, снабжение продовольствием, топливом и водой, сбор мусора, навигационная поддержка, услуги по безопасности навигации, услуги, оказываемые с берега, аварийные ремонтные работы, услуги якорных стоянок и причалов

- услуги международной морской перевозки

- по первому способу ограничений нет, кроме исключения в линейных и каботажных перевозках: преимущественное право на участие в работах по соглашению о разделе продукции в качестве перевозчиков принадлежит юридическим лицам РФ

- по второму способу поставки ограничений нет, кроме: преимущественное право на участие в работах по соглашению о разделе продукции в качестве перевозчиков принадлежит юридическим лицам РФ

- по третьему способу поставки: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ. В части учреждения компаний для эксплуатации флота под флагом РФ обязательства не приняты

- услуги внутреннего водного транспорта:

- по первому, второму и третьему способам поставки ограничений доступа на рынок нет

- услуги воздушного транспорта:

- по первому и второму способам поставки ограничений доступа на рынок нет

- по третьему способу поставки имеется исключение: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ

- иностранное участие в уставном капитале юридических лиц РФ, учрежденных до даты присоединения России к ВТО, не должно превышать 25 %

– услуги железнодорожного транспорта:

- по первому способу поставки обязательства не приняты

- по второму способу поставки ограничений нет

- по третьему способу поставки ограничений нет, кроме: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ

- обязательства, касающиеся ограничений национального режима, – не приняты

– услуги автомобильного транспорта:

- по первому способу поставки обязательства не приняты

- по второму способу поставки ограничений нет

- по третьему способу поставки ограничений нет, кроме: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ; транспортные средства должны быть зарегистрированы на территории России

- обязательства, касающиеся ограничений национального режима: по первому способу обязательства не приняты; по второму – ограничений нет; по третьему – те же исключения, что и в части доступа на рынок (см. выше).

Проведенный анализ позволяет сделать выводы, что преобладающая часть секторов услуг остается открытой для иностранных поставщиков и их услуг. В ряде секторов Россия не взяла на себя никаких обязательств. Определенные ограничения, которые Россия установила, действуют на протяжении ограниченно срока.

Все это означает, что конкуренция в сфере услуг в России будет усиливаться, а российское законодательство еще только должно нарабатывать механизмы, приемы и способы защиты российских производителей услуг в отдельных ситуациях и сферах.

Библиографический список

Шумилов В.М. Международное экономическое право. – М., 2012. – 612 с.

Шумилов В.М. Всемирная торговая организация: право и система. – М., 2006. – 285 с.

http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc10062012_0007 – тексты Протокола о присоединении России к ВТО и материалов Уругвайского раунда переговоров (соглашения ВТО).

Russia and WTO: Obligations in the Sphere of Services (Summary)

*Vladimir M. Shumilov**

The article is accompanied by the applied and technical analysis of the General agreement on trade in services (GATS) and dedicated for the specialists and students. It contains in systematic view the extracts from the Report of the Working Party on the accession of the Russian Federation concerning Russia's obligations in the sphere of services.

Key words: the General agreement on trade in services; obligations of Russia in sphere of services; horizontal obligations; sectoral obligations in various ways of delivery of services.

* Vladimir M. Shumilov – Doctor of Laws, professor; head of the International law department of the Russian Foreign Trade Academy.