

# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

## Актуальные вопросы соблюдения государствами международных стандартов в области прав человека

*Иванов Д.В.\**

*Колесникова А.В.\*\**

В статье определяются факты и причины, влияющие на современное положение в области защиты прав человека. Рассматриваются вопросы преодоления разрыва между «старой моделью демократии и новыми реалиями»: право голоса и право на образование; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; положения детей. Определены основные пути решения «гендерных» проблем: рациональное использование способностей и личных качества женщин; активы, способность действовать и возможности, которыми обладают женщины, а также расширение индивидуальных и коллективных способностей женщин к действию. Особое внимание уделяется вопросам о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, миграционной политике.

**Ключевые слова:** права человека; международное сообщество; гендерное равенство; расширение прав женщин; развитие; коллективная ответственность; миграционная политика.

Соблюдение международных стандартов в области прав человека является одним из актуальных вопросов, находящихся в центре

---

\* Иванов Дмитрий Владимирович – к.ю.н., доцент, профессор кафедры международного права МГИМО (У) МИД России.

\*\* Колесникова Анастасия Викторовна – аспирант кафедры международного права МГИМО (У) МИД России. ilc48@mail.ru.

внимания современного международного сообщества. Защиту прав человека обеспечивают международные универсальные и региональные организации, международные механизмы, учрежденные международными соглашениями в области защиты прав человека, а также неправительственные организации.

За последние десятилетия государствами были приняты целый ряд международных соглашений универсального и регионального характера, которые и определили международно-правовые рамки стандартов в области прав человека. Более того, государства пошли дальше, придав данным международным стандартам, характер международных обязательств *erga omnes*, что предполагает соблюдение данной группы прав всеми членами международного сообщества. Однако, провозглашая соблюдение прав человека как одну из приоритетных задач международного сотрудничества, государства все чаще сталкиваются с неразрешимой задачей – как обеспечить соблюдение всеми государствами принятых на себя международных обязательств.

Авторы настоящей статьи не ставили перед собой задачи исследовать различные международно-правовые аспекты соблюдения прав человека, чему в современной российской и зарубежной науке международного права посвящено немало научных трудов и исследований. Основная цель данной статьи – определить факты и причины, которые оказывают негативное влияние на современное положение в области защиты прав человека.

В Страсбурге (Франция) 5–11 октября 2012 г. состоялся Первый Всемирный форум для демократии<sup>1</sup>, инициатором которого выступил Совет Европы при поддержке Европейского парламента. На форуме обсуждались актуальные вопросы по развитию демократии в различных государствах. Основным географическим регионом были определены, прежде всего, государства Северной Африки и Ближнего Востока.

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в своем выступлении перед участниками форума отметил, что одним из основных вопросов, стоящих на повестке дня и «волнующих сегодня людей, является преодоление разрыва между старой моделью демократии и новыми реалиями»<sup>2</sup>. Политический вектор, необходимый для поступательного

---

<sup>1</sup> URL: <http://hub.coe.int/forum-mondial-de-la-democratie-5-11-octobre-2012> (дата обращения: 11.12.2012).

<sup>2</sup> URL: <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?NewsID=18390> (дата обращения: 11.12.2012).

развития демократии и верховенства права во всем мире, заключается в том, что необходимо «прислушиваться к народам», к «новым возникающим и сложившимся формам демократии». Достижению данной цели, по словам Пан Ги Муна, может способствовать соблюдение всеми без исключения государствами принципов и норм международного права.

Особое внимание Генеральный секретарь ООН сосредоточил на правах человека, «предоставлении людям голоса» и «успехов в сфере развития». Пан Ги Мун призвал «начать отвечать на законные требования народов». Так, «демократические идеалы требуют, чтобы матери в Южном Судане имели бы тот же шанс на выживание, что и матери в Швеции, где практически полностью предотвращена смертность рожениц, а каждая седьмая суданская женщина умирает при родах и в период беременности». В Сирии, охваченной гражданской войной, не прекращается насилие и за 19 месяцев погибло более 20 тысяч человек. Северная часть Мали «контролируется радикальными исламистами», которые навязывают местному населению законы шариата; государства тропической Африки «страдают от политической нестабильности, проблем с обеспечением безопасности, многие из них переживают гуманитарный кризис».

Для государств тропической Африки ООН «мобилизовало все необходимые гуманитарные ресурсы, чтобы срочно оказать гуманитарную помощь жителям этих государств». Генеральный секретарь выступил с предложением назначить специального представителя по этому региону, который будет утвержден Советом безопасности ООН. В его обязанности будет входить координация усилий с ключевыми партнерами, работающими в тропической Африке.

Все открытые и «острые» вопросы, по мнению Генерального секретаря ООН, «должны решаться мирно, посредством диалога, на основе взаимопонимания, уважения ценностей и верования других людей». Пан Ги Мун предупредил мировых лидеров об опасностях, с которыми придется столкнуться мировому сообществу в эпоху растущей нестабильности, неравенства, несправедливости и нетерпимости. Он подчеркнул, что необходима коллективная ответственность мировых лидеров, «особенно, когда экономическая ситуация остается крайне сложной».

Именно на этом ООН собирается сосредоточиться в рамках проекта «Альянс цивилизаций». Глава ООН отметил и то, что в течение всей

истории своей деятельности ООН «пыталась адаптироваться к изменяющемуся миру, реформируя организационную структуру, меняя формы и методы управления»<sup>3</sup>.

Однако, проблема не в организации, подчеркнул Пан Ги Мун, а в «политической воле» членов Совета безопасности. Необходимы конкретные и решительные действия мировых лидеров, способствующие преодолению «слабости организации» [ООН].

В 2010 году состоялась Встреча на высшем уровне, посвященная целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия ООН (ЦРТ)<sup>4</sup>.

Встреча завершилась принятием глобального плана действий, предусматривающего достижение целей до 2015 г., и утверждением резолюции, «призывающей принять меры к обеспечению гендерного паритета в области образования и здравоохранения, экономических возможностей и принятия решений путем повсеместного учета гендерного фактора при разработке политики развития»<sup>5</sup>.

Резолюция и план действий «отражают убежденность международного сообщества в том, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются как самостоятельными целями в области развития (ЦРТ 3 и 5), так и важнейшими инструментами других ЦРТ и сокращения уровня бедности по доходам и нищеты, не основанной на уровне дохода. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин помогают обеспечивать всеобщее начальное образование (ЦРТ 2), снижать смертность детей младше пяти лет (ЦРТ 4), улучшать охрану здоровья матери (ЦРТ 5) и снижать вероятность заражения ВИЧ/СПИДом (ЦРТ 6)»<sup>6</sup>.

В Докладе о мировом развитии 2012<sup>7</sup> основное место занимает экономика гендерного равенства и развития, так как, опираясь на концепцию Амарти Сена, *развитие* – это «процесс расширения свобод в равной для каждого человека степени», а *гендерное равенство* – одна из самостоятельных его целей.

---

<sup>3</sup> URL: <http://ru.euronews.com/2012/10/09/we-need-to-bring-immediate-end-to-the-violence-in-syria-ban-ki-moon> (дата обращения: 11.12.2012).

<sup>4</sup> ЦРТ – цели развития тысячелетия.

<sup>5</sup> Доклад о мировом развитии 2012. Обзор. Гендерное равенство и развитие // 2011 год. Международный банк реконструкции и развития Всемирный банк/Вашингтон. –С. 6.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Там же. С. 62.

Опираясь на «экономическую теорию», авторы Доклада определяют различия в трех основных взаимосвязанных аспектах благосостояния мужчин и женщин:

- образовании и здравоохранении;
- доступе к экономическим возможностям и производственным ресурсам;
- способности совершать эффективный выбор и действовать.

В определении гендерных результатов центральное место занимают социальные и политические институты (официальные и неофициальные).

«Экономический» подход к решению гендерного вопроса обусловлен следующими четырьмя причинами: 1) «ценное» и целостное представление о возникновении и изменении в ходе развития основных гендерных результатов, и эффективное влияние политики на эти результаты; 2) сложившиеся во Всемирном банке традиции изучения гендерных аспектов экономики, позволяющие использовать «самое ценное из его опыта и специализации»; 3) «незначительные пробелы», требующие заполнения и помощи; 4) новый взгляд на «политические рычаги», которые можно использовать в поддержку гендерного равенства.

В Докладе рассматриваются в основном вопросы неравенства (мужчин и женщин), так как «гендерная принадлежность влияет на их повседневную жизнь, их стремления, образование, выбор работы, принятие решений и другие аспекты благосостояния».

В решении гендерных проблем анализу подвергаются вопросы использования времени, бытового насилия, рисках смертности и вкладе в сельское хозяйство и предпринимательскую деятельность. В Докладе объясняются «причины гендерного неравенства и даются рекомендации относительно мер, которые государство может по мере необходимости принимать в конкретных странах, для решения конкретных проблем и в отношении конкретных секторов».

Наибольший прогресс в мире в области гендерного равенства наблюдается в образовании, рождаемости, ожидаемой продолжительности жизни, участии в рабочей силе и расширении сферы действия закрепленных законом прав.

Очень медленно развиваются аспекты, касающиеся смертности женщин (повышенный уровень), сегрегации в экономической деятельности, разрыва в уровне оплаты труда, обязанностей по дому и уходу

за членами семьи, права владения активами и способности женщин к действиям в частной и публичной сферах<sup>8</sup>.

По данным опроса, проведенного Всемирным банком в 19 странах, для определения, «как гендерная принадлежность мужчин и женщин проявляется в их повседневной жизни», выяснилось, что «женщины и мужчины всех возрастов, уровней дохода и местожительства считают залогом повышения собственного благосостояния своих семей **образование, владение активами, доступ к экономическим возможностям и возможностям заработка**»; определены роли и обязанности женщин и мужчин в частной и общественной сферах: у женщин (в значительной степени) – забота о семье, ведение домашнего хозяйства; у мужчин – получение дохода, принятие решений. Однако различия между поколениями свидетельствуют о переосмыслении «ролей» в мире, «предоставляющем новые возможности и новые требования и к мужчинам, и к женщинам».

Проведенный опрос свидетельствует о сохранившихся в «новых» условиях «старых» проблемах и возникших «новых» проблемах, которые необходимо решать, так как *развитие* «означает сокращение бедности, обусловленной низкими доходами, расширение доступа к правосудию, сокращение разрыва в благосостоянии между мужчинами и женщинами». Такой подход проявляется в признании международным сообществом, «занимающимся вопросами развития, расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства как самостоятельных целей развития» (Цели 3 и 5 в области развития в Декларации тысячелетия ООН), и в принятии в 1979 году Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). Данная конвенция послужила правовой основой для улучшения положения женщин<sup>9</sup>.

Гендерное равенство – это «разумный подход к экономике: оно может повысить экономическую эффективность и улучшить другие результаты в области развития тремя путями»: 1) устранение барьеров, не позволяющих женщинам получить равный с мужчинами доступ к образованию, экономическим возможностям и средствам производства, способствует широкомасштабному приросту производительности,

---

<sup>8</sup> World Bank Annual Report 2011. URL: <http://web.worldbank.org>. (дата обращения: 11.12.2012).

<sup>9</sup> Доклад о мировом развитии 2012. Обзор. Гендерное равенство и развитие // 2011 год. Международный банк реконструкции и развития Всемирный банк/Вашингтон. – С. 3.

приобретающему особое значение в условиях конкуренции и глобализации в мире; 2) повышение статуса женщин способствует достижению результатов в разных областях, в том числе важных для детей; 3) «равные правила игры» для мужчин и женщин в социальной и политической жизни, решении и определении политики приведут к появлению «более представительных и более инклюзивных институтов и направлений политики», и к более благоприятному процессу развития.

В качестве *путей* решения обозначенных гендерных проблем определены следующие:

**1. Необходимо рационально использовать способности и личные качества женщин, ибо их нерациональное применение влечет за собой высокие (и постоянно растущие) экономические издержки.**

Гендерное равенство оказывает сильное воздействие на производительность. Чтобы экономика работала в полном объеме, необходимо использовать способности и личные качества женщин в тех видах деятельности, где их потенциал был бы реализован в полной степени и не приводил бы к негативным экономическим последствиям. Так, например, по оценкам ФАО, обеспечение равного доступа к производственным ресурсам для женщин и мужчин – фермеров могло бы увеличить объем сельскохозяйственного производства в развивающихся странах на 2,5–4 % (например, в Гане и Малави). Подобный рост может быть и более интенсивным в условиях интегрированного мира, где важное место занимает эффективное использование ресурсов для конкурентоспособности страны и экономического роста<sup>10</sup>. Гендерное неравенство снижает такую способность страны на международной арене, особенно, если эта страна экспортирует товары и услуги, «производством которых одинаково успешно могут заниматься и мужчины и женщины. Отрасли, в которых в большей степени используется труд женщины, быстрее растут в странах, где женщины пользуются большей степенью равенства»<sup>11</sup>.

В странах, имеющих преимущества в производстве, в котором шире используется труд женщины, в большей степени обеспечивается

<sup>10</sup> FAO, IFAD, and ILO 2010. - P. 226. URL: [http://www.ifad.org/pub/gender/agriculture/GRE\\_WEB.pdf](http://www.ifad.org/pub/gender/agriculture/GRE_WEB.pdf) (дата обращения: 11.12.2012).

<sup>11</sup> Do, Levchenko, and Raddatz. Engendering Trade. The World Bank Development Research Group Macroeconomics and Growth Team, August 2011. - P. 42. URL: [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSPContentServer/WDSP/IB/2011/08/23/000158349\\_20110823155547/Rendered/PDF/WPS5777.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSPContentServer/WDSP/IB/2011/08/23/000158349_20110823155547/Rendered/PDF/WPS5777.pdf) (дата обращения: 11.12.2012).

и гендерное равенство. В регионах, где отмечается быстрое старение населения (Китай, Европа, Центральная Азия), «привлечение женщин к выходу на рынок труда и закреплению на нем может помочь в смягчении негативных последствий сокращения численности населения трудоспособного возраста»<sup>12</sup>.

Таким образом, в условиях глобального мира необходимо принимать меры, снижающие уровень неравенства по признаку гендерной принадлежности.

**II. Активы, способность действовать и возможности, которыми обладают женщины, влияют на аналогичные возможности следующих поколений.**

Усиление контроля женщин над ресурсами домохозяйств увеличивает инвестиции в человеческий капитал детей, что способствует экономическому росту (например, в Бангладеш, Бразилии, Кот д'Ивуар, Мексике и Южной Африке).

Повышение уровня образования, питания и улучшение состояния здоровья женщин способствуют воздействию на результаты их детей: «от более высоких показателей иммунизации до улучшения питания и снижения детской смертности», обучение матерей (и отцов) в школах оказывает положительное влияние на образовательные достижения детей (например, в Пакистане). Отсутствие у женщин возможностей для действия проявляются «в ситуациях с бытовым насилием и влияет на когнитивное поведение их детей и их здоровье во взрослом возрасте». В условиях, когда дети становятся свидетелями насилия в отношениях между родителями, то во взрослом состоянии для женщин – «это чревато риском подвергнуться насилию со стороны партнеров, для мужчин – совершать акты насилия в отношении своих партнеров»<sup>13</sup>.

**III. Расширение индивидуальных и коллективных способностей женщин к действию улучшает результаты, состояние институтов и качество политического выбора.**

Способность к действию понимается как «способность делать выбор и трансформировать его в желаемые действия и результаты». Такая способность мужчин и женщин различается во всех странах (не в пользу женщины). Гендерные различия влияют на целый комплекс результатов для семей и общества: на благосостояние, на способность

---

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> Доклад о мировом развитии 2012. Обзор. Гендерное равенство и развитие // 2011 год. Международный банк реконструкции и развития Всемирный банк/Вашингтон. – С. 4.

наращивать свой человеческий капитал и использовать экономические возможности (например, в Бангладеш и Мексике).

Расширение прав и возможностей женщин в политической и социальной сферах может изменять политический выбор и делать институты выразителями более широкого спектра мнений. Так, в США право голоса заставило политиков обратить внимание на защиту здоровья матери и ребенка и помогло снизить детскую смертность на 8-15%, в Индии – привело к увеличению объемов предоставления общественных услуг.

Если же не соблюдаются «равные права» мужчин и женщин в общественной и политической жизни, то очевидно институты и политика будут «систематически отвечать интересам более влиятельных сил». Становится очевидным, что «проблемы институционального характера и сбои рыночного механизма, подпитывающие гендерное неравенство, реже привлекают к себе внимание» и ведут к консервации.

В странах Востока и Южной Африки существует проблема смертности женщин, причина которой оказывается в распространении ВИЧ/СПИДа, так как женщины более уязвимы и их половые партнеры старше. В странах с затянувшимися гражданскими конфликтами (например, в Демократической Республике Конго), наоборот, увеличивается количество «недостающих женщин», а в государствах, где идут военные действия, – увеличилось число мужчин (например, в Эритрее).

В большинстве развивающихся стран женщины вышли на рынок труда. Увеличение их доли среди работающих не повлекло за собой равных возможностей трудоустройства или равенства в уровнях оплаты труда. Женщины и мужчины работают в разных «экономических пространствах», разных отраслях, и ситуация со временем не меняется, а если есть динамика, то совсем незначительная. Почти во всех странах женщины, работающие в обрабатывающей промышленности, зарабатывают меньше мужчин; в сельском хозяйстве женщины-фермеры получают более низкие урожаи; производительность у женщин, занимающихся предпринимательством, тоже ниже и т.д. (например, в городах Восточной Европы, Центральной Азии, Латинской Америки, стран Африки; в сельских районах Бангладеш, Индонезии, Шри-Ланки, Эфиопии).

Различное количество времени, которое мужчины и женщины тратят на уход за членами семьи и связанную с этим работу по дому, – это один из факторов, способствующих сегрегации и последующим

различиям в уровнях оплаты труда. Вторым фактором, определяющим сегрегацию в сфере труда и различиям в уровнях оплаты, являются различия в человеческих и материальных активах, в том числе в доступе к материальным средствам и кредитам.

Однако до сих пор остаются не решенными ключевые проблемы, касающиеся защиты прав человека в ходе борьбы с терроризмом, против сексуального насилия в отношении детей, прав мигрантов в Европе, ксенофобии и расизма. Актуальны проблемы обеспечения независимости судебной системы и защиты правосудия от коррупции и вопросы содержания под стражей и переполненные тюрьмы. Возникает необходимость пересмотра отношений к несовершеннолетним правонарушителям.

Все мировое сообщество координирует вопросы, связанные с соблюдением прав человека. Однако следует отметить, что в ряде стран, например, в *Великобритании* проявляются признаки расизма и ксенофобии, имеет место ущемление прав христиан, продолжается депортация мигрантов; остаются серьезные проблемы в пенитенциарной системе, участвовавшие случаи летального исхода в центрах временного содержания иммигрантов, факты истязания лиц, подозреваемых в терроризме и защиты прав детей<sup>14</sup>.

На 14-й сессии Совета по правам человека в докладе специального докладчика ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Г. Муигаи акцентировал внимание на том, что в *Германии* укрепляется атмосфера «укоренившегося расизма», а власти страны предпринимают «недостаточно усилий» для искоренения указанных проблем. Критике подвергнуты и действующие в Германии правовые предписания для проживания в стране *беженцев*, которые не предусматривают предоставления им права свободного выбора места жительства.

В докладе Консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы по защите национальных меньшинств о состоянии в области прав человека в Германии (декабрь 2010 г.) отмечается необходимость создания в Германии более благоприятных условий для

---

<sup>14</sup> Выступление Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права К.К.Долгова в ходе парламентских слушаний в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О проблемах с соблюдением прав человека в государствах-членах Европейского союза» 14 мая 2012 года // URL: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/newsline/96F23A1EBD7E8623442579FE0057760F](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/newsline/96F23A1EBD7E8623442579FE0057760F) (дата обращения: 11.12.2012).

стимулирования использования национальными меньшинствами родного языка в повседневной жизни.

Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам в опубликованном в 2011 г. докладе приводит широкий перечень нарушений прав человека в Германии: *социальная и трудовая дискриминация беженцев и мигрантов, ограничения для лиц с ограниченными возможностями в доступе на рынок труда, неудовлетворительные условия проживания в домах для престарелых, дефицит детских дошкольных учреждений, запрет на забастовки для ряда категорий государственных служащих, дискриминация по половому признаку при устройстве на работу и продвижению по службе*. Отдельно в докладе акцентируется необходимость борьбы с детской бедностью.

В Великобритании Комитет по правам ребенка отмечает, что принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка до сих пор не отражен в качестве основополагающего в национальных нормативно-правовых актах, регулирующих защиту прав детей<sup>15</sup>. Дискриминацию испытывают определенные группы детей мигрантов, беженцев, ЛГБД<sup>16</sup>, детей, принадлежащих к другим группам меньшинств<sup>17</sup>. Наблюдается тенденция содержания детей под стражей. Это касается, прежде всего, детей, ищущих убежище.

В деле о приемлемости жалобы № 23131/03 Норвуд против Соединенного Королевства Европейский суд по правам человека постановил, что *свобода выражения мнения* не дает права на возбуждение ненависти, поскольку «это несовместимо с ценностями Конвенции, в частности с терпимостью, социальным миром и запретом на дискриминацию». Венецианская комиссия отмечает, что «религиозные группы должны, как и другие группы, относиться с терпимостью к критическим публичным заявлениям и обсуждениям в отношении их деятельности, учений и верований, при условии, что такая критика не сводится к намеренным и необоснованным оскорблениям и не представляет собой призывов к нарушению общественного

---

<sup>15</sup> Committee on the rights of the child. Concluding observations: United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (17 October 2008) // CRC/C/OPAC/GBR/CO/1. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/AdvanceVersions/CRC.C.OPAC.GBR.CO.1.pdf> (дата обращения: 11.12.2012).

<sup>16</sup> ЛГБД – лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов и транссексуалов.

<sup>17</sup> Хаммарберг Томас. Права человека в Европе: не допускать попустительства. Точка зрения Комиссара по правам человека Совета Европы. 2008. – С. 26.

порядка или дискриминации в отношении последователей определенной религии»<sup>18</sup>.

Комиссар Совета Европы по правам человека подчеркнул необходимость поиска альтернативы тюремному заключению несовершеннолетних в случае совершения преступления<sup>19</sup>. При посещении *Италии*, Комиссар по правам человека отметил проблему длительных судебных разбирательств, необходимость целостного пересмотра и радикальных изменений в судебной культуре. Комиссар указал на то, что положение мигрантов, в том числе лиц, ищущих убежища, представляет наиболее актуальные проблемы прав человека. Данные лица подвергаются принудительному выселению, что подталкивает их на строительство раздельных лагерей<sup>20</sup>.

В том числе, общество Италии озабочено вопросом защиты от не-санкционированного распространения персональных данных. Указывается, что существует тесная связь между преступлениями на почве ненависти и вражды. Сложившиеся стереотипы о цыганах благодаря СМИ подталкивают общество к дискриминации и насильственным действиям в отношении цыган. Пример поджога лагеря цыган группой людей в 50 человек в Турине в декабре 2011 года свидетельствует о масштабности данной проблемы и общественной реакции. Возникает необходимость пресечения и предупреждения насилия в отношении цыган.

Среди мигрантов в особо трудном положении находятся люди, живущие без документов, поскольку их незаконное пребывание может служить основой для их эксплуатации. Кроме того, имеет место значительное увеличение числа мигрантов и лиц, ищущих убежища, прибывающих в результате политических волнений, например, из Туниса и вооруженных конфликтов из Ливии. Решение Большой палаты ЕСПЧ о 11 гражданах Сомали и 13 гражданах Эритреи, которые были перехвачены в море и принудительно возвращены итальянскими властями

---

<sup>18</sup> Доклад Венецианской комиссии на ее 70-й пленарной сессии.

<sup>19</sup> 1 st Quarterly Activity Report 2012 by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights (1 January to 30 March 2012) // CommDH(2012)16. URL: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=2178814&SecMode=1&DocId=1950372&Usage=2> (дата обращения: 11.12.2012).

<sup>20</sup> Report by Nils Muiznieks Commissioner for Human Rights of the Council of Europe. Strasbourg, 18 September 2012 // CommDH(2012)26. URL: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=2143096&SecMode=1&DocId=1926434&Usage=2> (дата обращения: 11.12.2012).

в Ливию, свидетельствует о том, что Италия нарушила ряд положений Европейской конвенции о правах человека<sup>21</sup>.

Другой важной проблемой в области прав человека является то, что лица могут быть задержаны тогда, когда они становятся предметом мер выдворения из страны (например, из *Италии*). Основанием могут служить следующие причины: 1) если они были осуждены за определенные виды преступлений или 2) есть серьезные основания предполагать, что они совершили особо тяжкие преступления, перечисленные в Конвенции о статусе беженцев 1951 г.<sup>22</sup>

Большинство нареканий правозащитников касается миграционной политики *Германии*. Действия правительства Германии в этой области вызвали критику со стороны Комиссара Совета Европы по правам человека Т. Хаммарберга (состоявшего в должности до 31 марта 2012 г.), который назвал ошибочными требования от мигрантов немедленного изучения языка страны пребывания и скорейшей адаптации к национальным особенностям германской действительности.

Важно указать большое количество жалоб, поступающих по причине чрезмерно длительных процедур рассмотрения дел в судах. Так, Комитет министров Совета Европы заявил, что чрезмерные сроки в отправлении правосудия представляют собой серьезную опасность для реализации права на справедливое судебное разбирательство. Кроме того, Европейский суд по правам человека и Комитет ООН против пыток нередко фиксируют нарушения принципа «невывыски».

Следует обратить внимание на положения, касающиеся *Германии и Франции*. Так, при обращении с жалобой в ЕСПЧ, Германия достаточно часто нарушает основные права и свободы человека, что выражается главным образом в отказе органов юстиции освобождать из-под стражи совершивших тяжкие преступления особо опасных лиц после отбытия ими тюремного наказания, поскольку их освобождение представляет угрозу для общества. Суд указывает на необходимость пересмотра соответствующих положений законодательства.

---

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> Article 1, paragraph F: «The provisions of this Convention shall not apply to any person with respect to whom there are serious reasons for considering that: (a) he has committed a crime against peace, a war crime, or a crime against humanity, as defined in the international instruments drawn up to make provision in respect of such crimes; (b) he has committed a serious non-political crime outside the country of refuge prior to his admission to that country as a refugee; (c) he has been guilty of acts contrary to the purposes and principles of the United Nations».

Французская система правосудия нередко вызывает критику со стороны ЕС и правозащитных НПО. Неоправданно затягиваются сроки следствия, имеют место задержки и с передачей дел в суды. Во время судебных процессов чрезмерно ограничивается доступ к материалам дела обвиняемой стороны. Францию критикуют за принятие закона, запрещающего ношение религиозных символов в государственных школах, что характеризует его как нарушающий право на свободу вероисповедания и ограничивающий право на получение образования. Молодые мусульманки оказываются перед выбором: либо снять платок, либо покинуть государственную школу.

Венецианская комиссия подчеркнула, что именно национальные суды призваны применять законодательство на недискриминационной основе. Они должны основывать свою деятельность на принципе соразмерности. Учитывая постановления ЕСПЧ по делам *Гиниевски против Франции* и *Айдин Татлав против Франции* о свободе выражения мнения, необходимо обеспечить должное равновесие между правами всех групп и людей. Так, были приняты этические кодексы и созданы консультативные советы с целью саморегулирования.

По этому поводу отметим, что СМИ сыграли негативную роль, распространяя стереотипы, а в некоторых случаях и возбуждение ненависти. Ксенофобия и страх перед ксенофобией привели к тому, что дискуссии вокруг миграции сосредоточены на проблемах безопасности границ, то есть на том, следует ли впускать мигрантов в страну или нет, а в последнее время отмечается и рост исламофобии. Европейская конвенция о правах человека уточняет, что государству разрешено устанавливать ограничения в пересечении границы, например, для защиты национальной безопасности и общественного порядка<sup>23</sup>. На современном этапе в Европе существует две основные угрозы свободе СМИ: 1) попытка государственных органов доминировать на рынке информации; 2) тенденция коммерциализации и монополии в сфере СМИ. Данные тенденции подрывают свободу выражения мнения и являются серьезным основанием для укрепления позиций общественных СМИ.

Сложной проблемой является проблема единства семей. Парламентская Ассамблея Совета Европы рекомендовала «содействовать воссоединению семей отделенных детей со своими родителями, даже если родители в других государствах не имеют статуса постоянного

---

<sup>23</sup> Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 г. (п. 2 статьи 10).

проживающего или лица, ищущего убежище, в соответствии с принципом высших интересов ребенка» (Рекомендация 1596).

Независимо от происхождения лица, важную роль играет право человека на образование. В связи с высказанным замечанием отметим, что детям-мигрантам необходимо обеспечить доступ к обязательному образованию, не смотря на их юридический статус или статус их родителей. Комиссар Совета Европы по правам человека указывает на необходимость поддержания семейных связей и контактов, большего доступа к социальным льготам мигрантам и достаточно оплачиваемую работу заключенным<sup>24</sup>. Парламентская Ассамблея Совета Европы заявила о необходимости разъяснять права, которыми должны пользоваться незаконные мигранты. На основе Европейской конвенции о защите прав человека и других соответствующих международных договоров выделяют такие права, как право на начальное и среднее образование для детей, право на неотложную медицинскую помощь, право на равные условия труда, право на равенство, право искать убежище и т.д.<sup>25</sup>

Очередной тревожной проблемой во *Франции* является положение детей. Так, увеличивается число детей, заболевших туберкулезом; отсутствует информация о проведении прививочных процедур.

Таким образом, в ходе анализа актуальных проблем, касающихся прав человека в отдельных европейских государствах, мы пришли к выводу, что в настоящее время наблюдается развитие курса политики государств на ужесточение миграционной политики, активизацию борьбы с нелегальной миграцией и вмешательство в деятельность средств массовой информации.

Важно указать, что данные по количеству обращений в Европейский суд по правам человека от общего числа направленных обращений на 31 августа 2012 года выглядят следующим образом: Великобритания – 2,7%, Франция – входит в список 21 % для 37 государств, Германия – входит в список 21 % для 37 государств, Италия – 9,8 %<sup>26</sup>.

---

<sup>24</sup> Memorandum by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe. Strasbourg, 18 September 2008 // CommDH(2008)34.

URL: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1339037> (дата обращения: 11.12.2012).

<sup>25</sup> Резолюция ПАСЕ 1509 (2006) (Parliamentary Assembly Resolution 1509 (2006). URL: <http://assembly.coe.int/main.asp?Link=/documents/adoptedtext/ta06/eres1509.htm> (дата обращения: 11.12.2012)

<sup>26</sup> URL: <http://www.echr.coe.int/ECHR/EN/Header/Reports+and+Statistics/Statistics/Statistical+data/> (дата обращения: 11.12.2012).

Отметим статьи [12] Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., при нарушении которых наблюдается рост числа обращений граждан для защиты своих прав в Европейский суд по правам человека<sup>27</sup>: статья 3 «О запрещении пыток», статья 6 «О праве на справедливое судебное разбирательство», статья 8 «О праве на уважение частной и семейной жизни», статья 10 «О свободе выражения мнения» и статья 14 «О запрещении дискриминации»<sup>28</sup>.

### **Великобритания**

– нарушение статьи 8 (*Grant v. the UK, Christine Goodwin v. the UK, A.D.T. v. the UK, Smith and Grady v. the UK, Dudgeon v. the UK, Gillan and Quinton v. the UK, S. and Marper v. the UK, Liberty and Other Organisations v. the UK*);

– нарушение статьи 10 (*Animal Defenders International v. the UK, Mgn Limited v. the UK, MacKay & BBC Scotland v. the UK, Financial Times Ltd and Others v. the UK, Goodwin v. the UK, Observer and Guardian v. the UK, Sunday Times (No. 1) v. the UK, Redfearn v. the UK*);

– нарушение статьи 14 (*Willis v. the UK, O'Donoghue and Others v. the UK, J. M. v. the UK, B.B. v. the UK, Redfearn v. the UK*).

### **Италия**

– нарушение статьи 3 (*Saadi v. Italy, Ben Khemais v. Italy, Sulejmanovic v. Italy, Hirsi Jamaa and Others v. Italy*);

– нарушение статьи 6 (*Sejdovic v. Italy, Scoppola v. Italy, Cordova v. Italy*);

– нарушение статьи 8 (*Guerra and Others v. Italy, Moretti and Benedetti v. Italy, Piazzini v. Italy, Di Sarno and Others v. Italy, Costa and Pavan v. Italy*);

– нарушение статьи 10 (*Centro Europa 7 S.R.L. v. Italy, Lombardi Vallauri v. Italy*).

---

<sup>27</sup> 50 years of activity. The European Court of Human Rights. Some Facts and Figures on 1 January, 2010. URL: [http://www.echr.coe.int/NR/ronlyres/ACD46A0F-615A-48B9-89D6-8480AFCC29FD/0/FactsAndFigures\\_EN.pdf](http://www.echr.coe.int/NR/ronlyres/ACD46A0F-615A-48B9-89D6-8480AFCC29FD/0/FactsAndFigures_EN.pdf) (дата обращения: 11.12.2012).

The ECHR in facts & figures 2011. URL: [http://www.echr.coe.int/NR/ronlyres/4ACC88A2-0336-415D-A904-061BE63EDE8D/0/FAITS\\_CHIFFRES\\_EN\\_JAN2012\\_VERSION\\_WEB.pdf](http://www.echr.coe.int/NR/ronlyres/4ACC88A2-0336-415D-A904-061BE63EDE8D/0/FAITS_CHIFFRES_EN_JAN2012_VERSION_WEB.pdf) (дата обращения: 11.12.2012).

<sup>28</sup> Case-Law references of Judgments, advisory opinions and published decisions, 13 December 2012. URL:

[http://www.echr.coe.int/NR/ronlyres/FA032BB2-3E3E-4674-98C0-E2825C0BECA5/0/1CASELAW\\_REFERENCES\\_ENG.pdf](http://www.echr.coe.int/NR/ronlyres/FA032BB2-3E3E-4674-98C0-E2825C0BECA5/0/1CASELAW_REFERENCES_ENG.pdf) (дата обращения: 11.12.2012).

## **Франция**

– нарушение статьи 10 (Fressoz and Roire v. France, Vellutini and Michel v. France, Mor v. France, Martin and Others v. France, Ressiot and Others v. France);

– нарушение статьи 3 (Selmouni v. France, Daoudi v. France, Darraj v. France, Фйрот v. France, Renolde v. France, Khider v. France, Raffray Taddei v. France, El Shennawy v. France, Plathey v. France, Popov v. France).

## **Германия**

– нарушение статьи 8 (Kutzner v. Germany, Görgülü v. Germany, Anavo v. Germany, Schneider v. Germany, Caroline von Hannover v. Germany, Storck v. Germany, Obst and Schüth v. Germany, Koch v. Germany);

– нарушение статьи 10 (Vogt v. Germany, Axel Springer AG v. Germany, Heinisch v. Germany, Rangelov v. Germany);

– нарушение статьи 14 (Sahin v. Germany & Sommerfeld v. Germany, Zaunegger v. Germany, Brauer v. Germany).

# Actual Issues of the States Compliance with the Human Rights International Standards (Summary)

*Dmitriy V. Ivanov\**

*Anastasia V. Kolesnikova\*\**

The article highlights the facts and the reasons influencing the current situation in the field of protection of human rights. The problems of bridging the gap between the “old model of democracy and the new realities” such as the right to vote and the right to education, the gender equality and the women’s empowerment; the situation of children are considered in the article. Also the most important ways of solving the “gender” problems: the rational use of management capabilities and personal qualities of women, the assets, the ability to act and the opportunities that women have; and the expansion of individual and collective abilities of women to act are suggested. Special attention is paid to the contemporary forms of racism, the racial discrimination, the xenophobia and related intolerance, the migration policy.

**Key words:** human rights; international community; gender equality; expansion of women’s rights; development; collective responsibility; migration policy.

---

\* Dmitriy V. Ivanov – Ph.D. in Law, professor of the International law department, MGIMO-University MFA Russia.

\*\* Anastasia V. Kolesnikova – post-graduate student of the International law department, MGIMO-University MFA Russia. [ilc48@mail.ru](mailto:ilc48@mail.ru).