

# Рецензия на монографию Ю.С. Ромашева «Борьба с пиратством и вооруженным разбоем на море (правовые основы и практика)»

*Остроумов А.А.\**

В рецензии дается оценка монографии д.ю.н., профессора Ю.С. Ромашева «Борьба с пиратством и вооруженным разбоем на море (правовые основы и практика)».

**Ключевые слова:** международное право; борьба с преступностью, борьба с пиратством, пиратство, международное правоохранительное право; международное уголовное право, наука международного права.

Вышло в свет 2-е издание монографии д.ю.н., профессора Ю.С. Ромашева «Борьба с пиратством и вооруженным разбоем на море (правовые основы и практика)»<sup>1</sup>. Работа, несомненно, представляет интерес, как для ученых, так и практических работников, является заметным событием в международно-правовой науке.

Пиратство на протяжении многих веков освоения человечеством морей и океанов является одной из актуальных его проблем, которая особенно обострилась в настоящее время. Сомалийские пираты терроризируют мировое сообщество, представляют угрозу для международного судоходства. Государства вынуждены тратить огромные средства на борьбу с ними, держать значительное число своих кораблей как вблизи побережья Сомали, так и в удаленных от него районах, вкладывать большие средства в укрепление правоохранительной системы этого государства. Не менее актуальной данная проблема стоит и в других регионах мира – Западной Африке, Юго-Восточной Азии, Южной Америке. Пираты захватывают и грабят морские суда, угоняют и перепродают их, захватывают заложников, требуют миллионные суммы денег. Разгул пиратства и вооруженного разбоя на море, необходимость принятия эффективных мер по борьбе с этим явлением потребовали и соответствующего научного обоснования. Сложилась ситуация, что существующая нормативно-правовая база, как на внутригосударственном, так и международном уровнях не в полной мере

---

\* Остроумов Александр Александрович – д.ю.н., профессор, действительный член Российской академии естественных наук и Академии военных наук.

отвечает современным потребностям борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море.

Проблема пиратства находится в поле зрения многих ученых. Подготовлено и опубликовано много научных работ, посвященных данной проблематике в нашей стране и за рубежом. Следует заметить, что довольно часто о пиратстве (и о морском праве вообще) научные работы пишут не имеющие никакого отношения к морю юристы, что не скажешь в отношении Ю.С. Ромашева, долгое время служившего на военных кораблях и являющегося членом Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

Вышедшая монография является всесторонним и комплексным исследованием, отражающим борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море на современном этапе, состояние ее международного и внутригосударственного правового регулирования. В монографии нашел дальнейшее развитие понятийный аппарат в данной сфере, описаны современные модели международно-правового и национального правового регулирования, представлены тенденции их развития. Монография выстроена методологически правильно. Автор в первую очередь анализирует пиратство и вооруженный разбой как социальное и правовое явление. Ранее работы в данной области были посвящены в основном пиратству, о вооруженном разбое против судов и борьбе с ним почти никто не писал. Важным выводом автора является то, что пиратство и вооруженный разбой представляют собой одно общественно опасное социальное явление и с ним необходимо бороться в целом. Можно согласиться с утверждением автора о том, что для преступников нет существенной разницы, где они совершают нападения на суда – в открытом море или в иных водах. В то же время, правовая оценка таких деяний, совершенных в различных пределах морских пространств, содержание мер, которые могут предпринять государства в отношении таких лиц, различны. Это, на наш взгляд, позволяет более комплексно выстраивать модель борьбы с этим явлением, в том числе и в пределах сухопутной территории прибрежных государств. В работе представлен анализ причин и условий, способствующих возникновению и существованию пиратства и вооруженного разбоя на море, угроз, которые данные акты представляют для жизни и здоровья людей, морского судоходства, экономики и безопасности государств, международному миру и безопасности.

Важными в осмыслении и построении эффективных мер в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море являются вопросы международно-правового состава пиратства и вооруженного разбоя, его взаимосвязи с составами других преступлений, предусмотренных международным правом, составами аналогичных преступлений, закрепленных в уголовном законодательстве государств. Автор раскрывает этот вопрос, что имеет важное не только научное, но и прикладное значение, позволяет правильно соотносить пиратство и другие акты, угрожающие безопасности морского судоходства. Им приводятся многочисленные примеры имплементации международно-правового состава пиратства в законодательство государств.

Раскрыв пиратство и вооруженный разбой на море как социальное и правовое явление, Ю.С. Ромашев переходит непосредственно к борьбе с этим явлением на международном и внутригосударственном уровне. Им предложена концептуальная модель этой борьбы, показаны ее основные элементы, показано место международного права в регулировании отношений в данной области.

Автором раскрыто правовое регулирование по наиболее важным аспектам борьбы с этими преступлениями, а именно вопросы юрисдикции государств в отношении актов пиратства и вооруженного разбоя на море, их предупреждения и пресечения, осмотра судна по подозрению в пиратстве и преследования пиратского судна. Подробно показана правовая база мер по отражению вооруженных нападений, осуществляемых на борту судна. Интерес представляют материалы и соображения автора относительно размещения на борту судна вооруженных лиц, способных отражать нападение пиратов и лиц, занимающихся вооруженным разбоем, в частности персонала вооруженной охраны, нанятого по частному контракту, а также принятие экипажем судна действий по самообороне.

Ввиду правовой неопределенности в вопросе применения силы и огнестрельного оружия в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море важными являются представленный автором анализ нормативно-правовой базы и рекомендации по данному вопросу. Ю.С. Ромашев подробно осветил основания и порядок его применения, с учетом международно-правового статуса и режима морских пространств, разработал предложения по совершенствованию российского законодательства.

Практика борьбы с пиратством и вооруженным разбоем в регионе Сомали показала, что наиболее неурегулированными являются уголовно-процессуальные вопросы. Существующая международно-правовая база, уголовно-процессуальное законодательство государств, международно-правовые стандарты не в полной мере охватывают осуществление необходимых уголовно-процессуальных действий в морских условиях, в удаленных от побережья государств – участников правоохранительных действий. Эти действия осложняются отсутствием на военных кораблях военно-морских сил государств специально уполномоченных сотрудников правоохранительных органов, сложностью содержания захваченных пиратов. Ю.С. Ромашев тщательно провел анализ правовой базы по данному вопросу, предложил свои рекомендации по совершенствованию международного права и законодательства Российской Федерации, более эффективному использованию норм международного права в данной сфере. Представляют интерес материалы монографии, касающиеся осуществления международного сотрудничества в интересах осуществления правосудия, вопросы выдачи и передачи, задержанных с этой целью преступников.

Сложность привлечения пиратов к ответственности нередко осложняется отсутствием в государствах их гражданства соответствующих условий для судебного преследования, отсутствие универсальной юрисдикции в отношении пиратства в уголовном законодательстве многих государств. На международном уровне отсутствует специальная структура – международный уголовный суд, основным предназначением которого является решение этих задач. Автором проанализирована существующая практика деятельности существующих в настоящее время международных уголовных судов и трибуналов, применительно ситуациям, касающимся борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, рассмотрены вопросы создания специализированного международного уголовного суда.

Одним из наиболее важных вопросов сотрудничества государств в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море является совместная деятельность военно-морских сил государств. Их масштабное использование особо актуально, когда меры на берегу по предупреждению вооруженных нападений на суда являются не столь эффективными, а преступная деятельность распространяется на море, отчего страдает международное морское судоходство. Ю.С. Ромашев рассмотрел деятельность военно-морских сил государств

в Юго-Восточной Азии, вблизи берегов Сомали, описал их тактику действий, правовую базу, особенности действий кораблей по предупреждению и пресечению пиратских нападений, сопровождению судов в пиратоопасных районах.

Активизируется в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море деятельность международных организаций и их международных органов. Всплеск пиратства и вооруженного разбоя вблизи берегов Сомали вынудил ООН, ее Совет Безопасности пристальнее заняться этим вопросом. С этой целью на международном уровне разработано и принято большое число документов. Автор показал роль и участие в этой сфере универсальных, региональных международных организаций, специализированных правоохранительных международных организации, какими являются Интерпол и Европол.

Монография подготовлена на достаточно обширном эмпирическом материале. В ней наблюдается обилие статистических данных о состоянии пиратства и вооруженного разбоя на море, примеров из практики борьбы с ним, анализ многочисленных и достаточно новых международных документов.

В работе Ю.С. Ромашева нашли отражение наиболее важные в настоящее время стороны борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, показаны существующие в настоящее время проблемы международно-правового регулирования, особенности борьбы с вооруженными нападениями у побережья Сомали и других регионах Мирового океана, предложены пути их решения.

Подводя итог вышесказанному можно заключить, что монография Ю.С. Ромашева предоставляет собой комплексное и всестороннее исследование. Она вносит существенный вклад в развитие науки международного права и имеет большое значение для образовательного процесса юридических вузов, может использоваться при изучении соответствующих дисциплин и спецкурсов. Рецензируемая работа представляет интерес для ученых и практических работников, занимающихся проблемами борьбы с преступностью, моряков и работников морского транспорта, преподавателей и учащихся высших учебных заведений, аспирантов и докторантов.

<sup>1</sup> См.: Ромашев Ю.С. Борьба с пиратством и вооруженным разбоем на море (правовые основы и практика) 2-е изд., исправл. и доп. – М.: Транслит, 2013. 336 с.