

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Региональный уровень международно- правового регулирования отношений Российской Федерации в области электросвязи

*Нагиева А.А.**

*Колесникова А.В.***

Рассматриваются региональные механизмы международно-правового регулирования отношений государств в области электросвязи, в том числе и правовой режим распределения радиочастотных диапазонов. При этом показана успешная правовая практика Регионального содружества в области связи, его регулятивные функции, в рамках универсального сотрудничества государств в области связи.

Ключевые слова: Международный союз электросвязи; Регламент радиосвязи; Региональное содружество в области связи; региональные договоры в области связи.

Глобальному (универсальному) уровню регулирования отношений государств в области электросвязи, особенно деятельности Международного союза электросвязи (специализированного учреждения ООН; далее также – МСЭ)¹ посвящено немало правовых исследований². Отмечено, что согласно Уставу и Конвенции МСЭ, эта организация способствует подключению инфраструктуры национальных коммуникаций к глобальным сетям; обеспечивает бесперебойный обмен информацией

* Нагиева Амина Алиевна – к.ю.н., ст. преподаватель кафедры международного права МГИМО (У) МИД России. ilc48@mail.ru.

** Колесникова Анастасия Викторовна – аспирант кафедры международного права МГИМО (У) МИД России. asya28@list.ru.

по всему миру; интегрирует новые технологии в глобальную телекоммуникационную сеть, что позволяет развивать новые направления, такие как Интернет, электронная почта; обеспечивает распределение диапазона радиочастот и спутниковых орбитальных позиций и т.д.³

Кроме *глобального уровня*⁴ в *международно-правовом режиме электросвязи*, в том числе в международно-правовом порядке распределения диапазона радиочастот⁵, огромную роль играет региональный уровень праворегулирования, особенно реализуемый в рамках *Регионального содружества в области связи*. *Двусторонний* уровень регулирования отношений России в этой области представлен, например, такими договорами, как Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16 мая 2012 г., Соглашение между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством коммуникаций и технологий Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в области информационных технологий и связи от 11 мая 2010 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Греческой Республики о сотрудничестве в области почтовой и электрической связи от 28 июля 1999 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в области почтовой, электрической связи и информационных технологий от 6 ноября 2002 г. и др.

Настоящая статья посвящена малоисследованной теме – *региональному формату межгосударственного регулирования отношений* в области связи, столь значимому для России и других стран, бывших союзных республик СССР, ставших независимыми государствами после распада Советского Союза в 1991 году.

В 1991г. в Москве главами администраций связи этих новых субъектов международного права было подписано *Соглашение о создании Регионального содружества в области связи* (далее также – РСС) – организации, призванной осуществлять их сотрудничество в области электрической и почтовой связи на добровольных началах, принципах взаимного уважения и признания суверенного равенства⁶. В соответствии с Соглашением 1992 г. РСС было наделено полномочиями *межгосударственного координирующего органа* в области электрической и почтовой связи.

В настоящее время основными задачами деятельности РСС являются: расширение взаимовыгодных отношений между Администрациями государств-членов РСС в области гармонизации развития сетей и средств связи; координация вопросов в области научно-технической политики, управления радиоспектром частот, тарифной политики на услуги связи и взаиморасчетов, подготовки кадров; взаимодействие с другими международными организациями в области связи и информатизации; взаимный обмен информацией и др.

Высшим органом РСС является Совет глав Администраций связи государств-членов РСС, членами Совета являются представители Администраций связи членов РСС⁷.

Постоянно действующим *исполнительным органом* РСС является его *Исполнительный комитет*, местонахождением которого определен город Москва⁸.

На региональном уровне договорно-правовую основу усилило *Соглашение о координации межгосударственных отношений в области почтовой и электрической связи 1992 г.* (далее – Соглашение 1992 г.).

Соглашение 1992г. вступило в силу в день его подписания – 9 октября 1992 г. *Цель и объект* Соглашения 1992 г. обозначены в нем так: установление основ сотрудничества России и других государств, являющихся правопреемниками СССР, в области почтовой и электрической связи; создание рамок сотрудничества в условиях распада единой системы почтовой и электрической связи, существовавшей в Советском Союзе.

На момент заключения Соглашения 1992 г. его сторонами стали Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан. В настоящее время «полноправными членами» Регионального содружества в области связи являются, кроме *России*, также следующие государства: *Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Туркменистан, Таджикистан, Узбекистан, Украина. Странами-наблюдателями в РСС выступают: Болгария, Латвия, Литва, Словения.* Кроме них, статус наблюдателей в РСС имеют также Международная организация космической связи *«Интерспутник»* (зарегистрирована в России), *АО «Эст-телеком»* и *АО «Эстонская почта»* (обе зарегистрированы в Эстонии)⁹, корпорация *«Интелла Групп»* (зарегистрирована в Финляндии).

Указанное Соглашение 1992 г. нацелено на «эффективное использование и развитие средств связи» для устойчивого и надежного

обеспечения ею «населения, организаций и предприятий» (Преамбула). В соответствии с Соглашением 1992 г. «Стороны договорились координировать свои действия в области предоставления услуг связи, гармонизации развития сетей и средств связи, выработки концепций по научно-технической и тарифной политике, подготовки кадров и работы учебных заведений связи, защиты общих интересов государств в международных организациях по связи и их органах» (статья 1). Стороны одобрили созданное Администрациями связи государств-участников Содружества Независимых Государств 17 декабря 1991 г. *Региональное содружество в области связи* (РСС) как межгосударственный координирующий орган (статья 8).

В октябре 2002г. на уровне правительств стран СНГ было принято согласованное решение о создании *Координационного совета¹⁰ государств-участников СНГ по информатизации* (Координационный совет) как *межгосударственного координирующего органа* в сфере информационных технологий¹¹. Юридическое своеобразие здесь состоит в том, что будучи межгосударственным органом, Координационный совет, тем не менее, состоит, согласно указанному документу, «при Региональном содружестве в области связи».

Основными направлениями деятельности Координационного совета указанным правовым актом определены: налаживание многостороннего взаимовыгодного сотрудничества стран Содружества в сфере информационно-коммуникационных технологий; проведение согласованных действий в формировании общего информационного пространства СНГ; сближение нормативно-правовой базы; обмен информационными ресурсами; комплексное решение проблемы информационной безопасности; обеспечение успешной интеграции государств-участников СНГ в глобальное информационное общество¹².

Региональное содружество в области связи включает в себя ряд *Комиссий и Рабочих групп: Комиссии* – по электросвязи, почтовой связи, экономике связи, информатизации; *спутниковой связи, теле- и радиовещания, вопросам регулирования использования радиочастотного спектра* и др.; *Рабочие группы* – по управлению сетями связи, модернизации телеграфной связи; стандартизации в сфере информационных технологий; *работе с Международным союзом электросвязи; подготовке Общей таблицы распределения частот* и др.

В рамках *Регионального содружества в области связи* (РСС) распределение частот осуществляется согласно Таблице распределения

частот¹³, принятой на заседании Комиссии РСС по регулированию использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит. Районы и зоны стран-участников РСС соответствуют Таблице распределения частот, принятой в рамках Регламента радиосвязи Международного союза электросвязи (т.е. на глобальном уровне праворегулирования).

Разработка *Общей таблицы распределения частот стран участников РСС* осуществляется на основе следующих начал, обозначенных в Решении № 29/35 – 10 Комиссии РСС по спутниковой связи, телевизионному и звуковому радиовещанию и Комиссии РСС по вопросам регулирования использования радиочастотного спектра (7-9 сентября 2010 г., Протокол № 29/35):

1) Общая таблица распределения частот (далее также – ТРЧ) должна соответствовать статье 5 Регламента радиосвязи МСЭ и носит информационный характер.

2) Распределение полос частот или примечание национальной ТРЧ включается в Общую ТРЧ в случае, если данная радиослужба используется, как правило, не менее чем в 50% странах-участниках. Однако по требованию стран – участников РСС, распределение полос частот или примечание национальной ТРЧ должно быть включено независимо от использования в других странах – участниках РСС.

3) Примечания к Таблице распределения частот Регламента радиосвязи МСЭ включаются в Общую таблицу распределения частот стран РСС независимо от количества стран, указанных в них.

4) В случае, если национальная ТРЧ основана на более старой версии Регламента радиосвязи и содержит распределения, отмененные последующей конференцией, необходимо отражать эту информацию посредством соответствующего примечания к ТРЧ.

5) Примечание относительно полос частот включается в Общую ТРЧ на основе простого большинства в практике применения полос частот в государствах – участниках РСС. Однако по требованию страны – участницы РСС применение полос частот должно быть включено независимо от использования в других странах – участниках РСС¹⁴.

Таблица распределения диапазона частот в рамках РСС применяется в соответствии с графой «Условия использования/ международные документы/ замечания» и ссылками на Рекомендации и Отчеты Сектора радиосвязи Международного союза электросвязи. При этом учитываются соответствующие региональные соглашения, а также Рекомендации и Решения Комитета по электронным средствам связи

Европейской конференции администраций почт и электросвязи. Кроме того, учитываются Рекомендации РСС¹⁵.

В стратегическом плане деятельность РСС в настоящее время нацелена на интеграцию систем связи государств-членов, с использованием преимуществ региональных механизмов, в мировое информационное поле. При этом учитывается, что в последние годы во всем мире, в т.ч. в СНГ, начали стремительно внедряться информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ). Во всех странах – участницах РСС внедрение и развитие ИКТ признается правительствами одним из приоритетных направлений; ведется активная работа по развитию законодательных основ инфокоммуникаций.

Констатируется, что РСС выступает как весьма успешная региональная международная организация в области связи, район функционирования и востребованности которой шагнул далеко за пределы территории бывшего Союза ССР. Эту оценку подтверждает и то, что в процессе деятельности РСС были приняты следующие *значимые правовые акты*: Соглашение о межгосударственном обмене отправлениями специальной связи (Совет глав правительств СНГ, 23.12.1993 г.); Стратегия сотрудничества государств-участников СНГ в сфере информатизации и План действия по реализации Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере информатизации на период до 2010 г. (Совет глав правительств СНГ, 24.12.2006 г.); Модельные законы – «О принципах регулирования информационных отношений в государствах – участниках СНГ», «О трансграничном спутниковом телевизионном радиовещании и международном спутниковом информационном обмене»¹⁶, «О международном информационном обмене»¹⁷, «О телекоммуникациях»¹⁸, «О почтовой деятельности»¹⁹, «Об информатизации, информации и защите информации»²⁰, «Об основах регулирования Интернета»²¹ и др.

Как подтверждено в решении Экономического совета СНГ «О деятельности Регионального содружества в области связи в 2005 – 2007 годах», РСС как международная организация *регионального* уровня признана на международном *универсальном* уровне; она имеет статус наблюдателя в Международном союзе электросвязи и Всемирном почтовом союзе²². Кроме того, в государствах – участниках СНГ активно проводятся работы по дальнейшему развитию инфраструктуры связи, прежде всего путем модернизации телекоммуникационного оборудования, ввода в эксплуатацию современных цифровых автоматических

телефонных станций и линий связи, внедрения новых и совершенствования существующих услуг (например, протяженность телефонных каналов на международных линиях связи в целом по государствам-участникам СНГ за последние 10 лет возросла более чем в 45 раз).

Региональное содружество в области связи действует, решает поставленные задачи и достигает установленных целей, в том числе в области правового регулирования распределения диапазона частот, как на международном, региональном так и на национальном уровнях, что само по себе представляет собой сложный, последовательный и ответственный процесс.

В ст. 13 Соглашения 1992г. установлено, что оно «открыто для присоединения других государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения». Согласно ст. 11 Соглашения 1992 г., любая из Сторон вправе отказаться от участия в Соглашении 1992 г. Соглашение 1992 г. специально не называет *депозитария*, но из контекста этого международного договора ясно, что им является Правительство Беларуси: Соглашение устанавливает в заключительных положениях, что «подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь, которое направит государствам, подписавшим настоящее Соглашение, его заверенную копию».

Наиболее значительный для России и других государств результат международного сотрудничества в области электросвязи – это *упорядоченное в рамках применимого права распределение частот*, представляющий собой юридически сложный, но вполне сложившийся правовой механизм.

Напомним, что на *международном универсальном уровне* государства-члены Международного союза электросвязи обязуются при присвоении частот станциям²³ производить данные присвоения в соответствии с Таблицей распределения частот, согласно которой частоты распределяются в зависимости от *Района* и *зоны*, обозначенными в Международном справочном регистре частот, а также положениями Регламента радиосвязи. На *региональном уровне*, в рамках *Регионального содружества в области связи*, распределение частот осуществляется согласно *Таблице распределения частот*, принятой на заседании Комиссии РСС по регулированию использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит. Районы и зоны соответствуют Таблице распределения частот Регламента радиосвязи Международного союза электросвязи. Уже после механизмов региональных согласований,

описанных выше, государства – члены РСС приступают к национальному уровню распределения диапазона частот. Так, на уровне *национального права* Российской Федерации, распределение радиочастотного спектра осуществляется согласно Таблице распределения полос радиочастот между радиослужбами Российской Федерации и Планом перспективного использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами.

Regional Level of Legal Regulation of Relations of the Russian Federation in the Field of Telecommunications (Summary)

*Amina A. Nagieva**

*Anastasia V. Kolesnikova***

Regional instruments of the international law regulation of interstate relations in the field of communication are considered. The article shows the successful legal practice of the Regional Commonwealth in the field of communication within the framework of universal cooperation.

Keywords: International Telecommunication Union; Radio Regulations; Regional Commonwealth in the field of communication. Regional Agreements in the field of telecommunication.

* Amina A. Nagieva – Ph.D. in law, senior lecturer at the Chair of International Law, MGIMO-University MFA Russia. ilc48@mail.ru.

** Anastasia V. Kolesnikova – post-graduate student of the Chair of International Law, MGIMO-University MFA Russia. asya28@list.ru.

¹ Международное право / Ю.М. Колосов, Ю.Н. Малеев, К.Г. Геворгян; под ред. А.Н. Вылегжанина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. – 904 с.

² См., например: Колосов Ю.М. Роль международного союза электросвязи в сфере массовой коммуникации/Международное право. Отв. ред. А.Н. Вылегжанин. М.2012. – С. 720 и сл. Талимончик В.П. Международно-правовое регулирование отношений в сфере информации: автореф. дис. док. юрид. наук. – СПб.: СПбГУ, 2013. – 53 с.

³ Колосов Ю.М. Роль международного союза электросвязи в сфере массовой коммуникации/Международное право. Отв. ред. А.Н. Вылегжанин. М.2012. – С. 721.

⁴ Колесникова А.В. Международно-правовое регулирование распределения радиочастот//Международное право и современные теории международных отношений: аспекты сочетаемости (Материалы VII Конвента РАМИ, сентябрь 2012 г.): Научное издание/Под ред. А.Н. Вылегжанина. – ЗАО Издательство «Аспект Пресс», Издательство «МГИМО – Университет», 2013. – С. 132-140.

⁵ Колесникова А.В. Правовые основы международного сотрудничества России в области электросвязи//Московский журнал международного права МГИМО (У) МИД России № 3 (87) 2012. – С. 125-137.

⁶ Региональное содружество в области связи (РСС) – организация, призванная осуществлять сотрудничество независимых государств в области электрической и почтовой связи на добровольных началах, принципах взаимоуважения и суверенности. В РСС входят полноправные члены администраций связи государств СНГ.

⁷ Регламент Совета глав АС РСС // утвержден Решением Совета глав АС РСС от 30.06.2003 № 29/10.

URL: http://www.rcc.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=99&Itemid=423 (дата обращения: 05.12.2013).

⁸ URL: http://www.rcc.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=95&Itemid=310 (дата обращения: 05.12.2013).

⁹ URL: http://www.rcc.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=93&Itemid=313 (дата обращения: 04.12.2013).

¹⁰ Положение о Координационном совете // утверждено Решением Совета глав правительств СНГ от 07.10.2002 // URL: http://www.rcc.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=110&Itemid=431 (дата обращения: 06.12.2013)

¹¹ Положение о Координационном совете // утверждено Решением Совета глав правительств СНГ от 07.10.2002

URL: http://www.rcc.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=110&Itemid=431 (дата обращения: 05.12.2013).

¹² URL: http://www.rcc.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=95&Itemid=310 (дата обращения: 12.11.2013).

¹³ Таблица распределения частот // Общая таблица распределения частот стран участников Регионального содружества в области связи в полосе частот 9 КГц – 275 ГГц. – 2011. – С.7. URL: http://www.rcc.org.ru/userdocs/docs/13_P_46_4_1_%20ОТР4_PСС.pdf (дата обращения: 07.12.2013).

¹⁴ Там же. – С. 107.

¹⁵ Там же. – п. 56. – С. 6.

¹⁶ Модельный закон о трансграничном спутниковом телевизионном радиовещании и международном спутниковом информационном обмене//принят 15.06.1998 постановлением № 11-11 на 11-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи

государств-участников СНГ//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 1998. № 18. С. 200-212.

¹⁷ Модельный закон о международном информационном обмене//принят 26.03.2002 постановлением № 19-7 на 19-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 2002. № 29. С. 134-143.

¹⁸ Модельный закон о телекоммуникациях//принят 15.11.2003 постановлением № 22-14 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 2004. № 33. С. 214-224.

¹⁹ Модельный закон о почтовой деятельности//принят 18.11.2005 постановлением № 26-7 на 26-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 2006. № 37. С. 174-187.

²⁰ Модельный закон об информатизации, информации и защите информации//принят 18.11.2005 постановлением № 26-7 на 26-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 2006. № 37. С. 188-222.

²¹ Модельный закон об основах регулирования Интернета//принят 16.05.2011 постановлением № 36-9 на 26-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 2011. № 51. С. 191-198.

²² Решение Экономического совета СНГ «О деятельности Регионального содружества в области связи в 2005–2007 годах» от 14.12.2007 г.

²³ Присвоение частоты – это констатация государством своего намерения осуществлять работу установки электросвязи на определенной частоте, в определенное время, с определенной мощностью, в рамках согласованного порядка (не создавая, в частности, помехи ранее зарегистрированным установкам).