

**Брюссель, 26 июня 2012 года**  
**Европейская комиссия Европейского союза**  
**Верховный представитель**  
**по иностранным делам**  
**и политике безопасности**

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**ЕВРОПЕЙСКОМУ ПАРЛАМЕНТУ**  
**И СОВЕТУ**

**Развитие политики Европейского союза**  
**в Арктическом регионе: прогресс с 2008 года**  
**и последующие шаги**

**Основные положения**

В условиях ускорения процессов изменения климата и расширения экономической деятельности в Арктическом регионе Европейскому союзу (ЕС) следует активизировать взаимодействие со своими арктическими партнерами для совместного достижения цели охраны окружающей среды и, в то же время, устойчивого развития Арктического региона. Нигде изменение климата не проявляется столь заметно, как в Арктике, являющейся важнейшим и наиболее уязвимым элементом экосистемы Земли и ее климата. Происходит быстрое таяние арктических льдов, что приводит к ускорению темпов глобального потепления<sup>1</sup> и затрагивает состояние экосистем, а также традиционные источники существования коренных народов.

Настоящее Совместное заявление Европейской комиссии и Верховного представителя по иностранным делам и политике безопасности закладывает основу для расширения участия ЕС в решении вопросов, касающихся Арктики. Ему предшествовала подача Европейской комиссией (ЕК) от имени ЕС заявки на получение статуса постоянного

---

<sup>1</sup> Таяние льдов усугубляет драматичные последствия изменения климата в Арктике и приводит, в частности, к ускорению глобального повышения температур вследствие уменьшения отражательной способности земной поверхности.

наблюдателя в Арктическом совете, подписанной совместно Заместителем Председателя ЕК К. Эштон и Комиссаром М. Даманаки, а также визит К. Эштон в Арктический регион (в Рованиеми, Кируну и на Шпицберген) в марте 2012 г. С 2008 г., когда Комиссией было принято первое Заявление по Арктике, ЕС позиционировал себя в роли ключевого субъекта Арктического региона. ЕС привлек внимание к влиянию, оказываемому на окружающую среду Арктики и потенциалу устойчивого развития Арктического региона на благо как местного населения Арктики, так и ЕС.

Действительно, скорость происходящих в Арктике изменений служит убедительным обоснованием приверженности ЕС делу охраны окружающей среды и борьбе с изменением климата. Это также требует от ЕС расширения инвестиций в изучения климатических изменений в Арктике как основу дальнейших действий на глобальном и региональном уровнях.

Период с 2005 по 2010 гг. был самым теплым с начала наблюдений в Арктике.

- Согласно прогнозам, в ближайшие 30-40 лет Северный Ледовитый океан практически не будет замерзать в летнее время.
- На долю арктических ледников, ледниковых шапок и Гренландского ледяного щита приходится более 40% повышения уровня Мирового океана, зафиксированного с 2003 по 2008 гг.

(Источник: SWIPA – Программа арктического мониторинга и оценки, оценка воздействия изменения климата на состояние снежного покрова, воду, лед и вечную мерзлоту в Арктике за 2011 г.)

Меняющийся арктический ландшафт сегодня создает все больше возможностей для прокладки новых транспортных путей и использования природных ресурсов, в т. ч. минеральных. Наряду с положительными последствиями для региональной и мировой экономики, это одновременно нанесет удар по хрупкой арктической экосистеме, если ее управление не будет осуществляться с повышенной тщательностью. Для того чтобы экономические возможности не реализовывались в ущерб соблюдению высочайших экологических стандартов и сохранению уникальной арктической окружающей среды, потребуются новые технологии и широкая научная база.

- По данным американского научного агентства «US Geological Survey» (2009 г.), в Арктическом регионе находится 13% неразведанных запасов нефти и 30% неразведанных запасов газа.

- Простираясь от Европы до Азии, Северный морской путь мог бы приблизительно на треть сократить продолжительность плавания грузовых судов по сравнению с маршрутом из Тихого в Атлантический океан. Для примера, маршрут Йокогама – Лондон через Суэцкий канал составляет 11 447 морских миль, а по Северному морскому пути – приблизительно 7 474 морских миль.
- 88% всего объема добываемой в ЕС железной руды приходится на регион Баренцева моря.
- В Арктическом регионе проживает приблизительно 4 млн человек. Коренные народы составляют около 10% всего населения Арктики. Арктический регион приобретает все большее стратегическое значение... Арктический совет приобретает роль ведущего регионального форума, в котором представлены все арктические государства, а также коренное население.

Европейскому союзу принадлежит важная роль в поддержании этого успешного сотрудничества и содействии преодолению вызовов, с которыми сейчас сталкивается этот регион. Европейский союз является самым активным поборником наращивания международных усилий по борьбе с изменением климата путем развития альтернативных источников энергии, ресурсоэффективности и исследований в области изменения климата. В состав Арктического совета входят три государства – члена ЕС (в случае вступления в ЕС Исландии – четыре). Кроме того, Европейский союз является важнейшим импортером ресурсов и товаров из Арктического региона. Поэтому многие решения и директивы затрагивают арктические государства. Европейский союз стремится к более тесному сотрудничеству с партнерами из Арктического региона с тем, чтобы лучше понять их озабоченности и в духе взаимодействия реагировать на общие вызовы.

### **Направления деятельности ЕС в Арктике:**

- Борьба с последствиями изменения климата. ЕС продвигается к реализации целей, определенных в Киотском протоколе, он инкорпорирует в свое право обязательство по сокращению выбросов парниковых газов на 20% и твердо намерен достичь долгосрочной цели – сокращения выбросов на 80-95% к 2050 г.
- Исследования арктической экосистемы. Европейская комиссия провела предварительную оценку нынешнего и будущего воздействия ЕС на ситуацию в Арктике, которая показала, что ЕС оказывает

существенное влияние на социально-экономическое положение и экологию Арктического региона.

- Инвестирование в устойчивое развитие Севера. ЕС выделяет более 1,14 млрд евро на цели развития экономического, социального и экологического потенциала Арктических регионов ЕС и прилегающих областей на 2007-2013 гг.
- Снижение уровня неопределенности в будущем и мониторинг изменений в Арктическом регионе. В рамках Седьмой рамочной программы ЕС выделил около 200 млн евро на проведение международных исследований в Арктическом регионе.
- Безопасность судоходства. Почти 90% внешней торговли ЕС осуществляется по морю, поэтому ЕС обладает значительным опытом в судоходстве, кораблестроении, спутниковой навигации, поисково-спасательных работах, а также развитии портовой инфраструктуры.

В настоящем Заявлении приводится обзор деятельности ЕС в Арктическом регионе с 2008 г. и намечаются вехи дальнейшего взаимодействия с партнерами по Арктике... подчеркивается необходимость последовательной и целенаправленной политики Евросоюза в отношении Арктики, использующей потенциал ЕС, а также содействующей ответственному развитию при налаживании более широкого диалога и сотрудничества со всеми партнерами по Арктике.

Европейская комиссия и Верховный представитель предлагают и далее развивать политику ЕС в отношении Арктики. ЕС намерен:

- поддерживать исследовательскую деятельность и распространять знания для борьбы с вызовами, связанными с экологическими и климатическими изменениями в Арктике;
- действовать со всей ответственностью для того, чтобы экономическое развитие в Арктике было основано на устойчивом использовании ресурсов и задействовании опыта по охране окружающей среды;
- наращивать конструктивную вовлеченность в дела Арктики и развивать диалог с арктическими государствами, коренным населением и другими партнерами.

В первой части настоящего Совместного заявления Европейская комиссия и Верховный представитель предлагают набор элементов политики ЕС, направленной на конструктивную деятельность в Арктике в целях обеспечения устойчивого развития и содействия эффективному контролю за экосистемой.

Вторая часть Заявления является ответом на запрос Совета ЕС, касающийся исполнения его «Выводов по вопросам Арктики»<sup>2</sup>, и «Резолюцию Европейского парламента по устойчивой политике ЕС в районе Крайнего Севера»<sup>3</sup>. В этой же части освещается постоянно расширяющийся круг мер, принимаемых ЕС в этом районе, и содержится обзор вопросов, обозначенных в Сообщении Европейской комиссии «ЕС и Арктический регион», опубликованном в ноябре 2008 г.<sup>4</sup> Дальнейшая подробная информация о деятельности по направлениям, упомянутым в настоящем Заявлении, содержится в двух прилагаемых документах:

1. Рабочий документ «Инструментарий мер в рамках разработки Политики Европейского союза в Арктике».

2. Рабочий документ «Космос и Арктика».

Кроме того, Европейская комиссия и Верховный представитель начнут широкий диалог и консультации с арктическими государствами, коренным населением и другими заинтересованными сторонами. Это поможет ЕС и далее совершенствовать свою политику и обеспечивать поддержку будущей деятельности Евросоюза в Арктике со стороны региональных игроков, а также ее соответствие совместным действиям арктических государств.

Европейская комиссия и Верховный представитель ожидают обсуждения настоящего Заявления с Советом ЕС и Европейским парламентом.

## **Часть 1. Достижение целей: путь вперед**

В 2008 г. Европейская комиссия обозначила три основные задачи своей политики:

- защита и сохранение Арктики и ее населения;
- продвижение идеи устойчивого использования ресурсов;
- международное сотрудничество.

Деятельность ЕС с 2008 г. принесла ощутимые результаты<sup>5</sup> в области охраны окружающей среды, исследовательской работы и эко-

<sup>2</sup> Заключение Совета ЕС по вопросам Арктики, 2985-е совещание Совета по иностранным делам, Брюссель, 8 декабря 2009 г.

<sup>3</sup> (Документ) P7\_TA(2011)0024 от 20 января 2011 г.

<sup>4</sup> (Документ) COM(2008) 763 от 20 ноября 2008 г.

<sup>5</sup> Обзор основных направлений деятельности и результатов содержится во второй части настоящего Заявления, а также в рабочем документе «Инструментарий мер в рамках разработки Политики Европейского союза в Арктике».

номического развития; при этом краеугольным камнем арктической политики ЕС остается особое внимание к сохранению арктической экосистемы. Тем не менее, ввиду очевидных темпов происходящих в Арктике изменений, настало время усовершенствовать политику ЕС в отношении данного региона, расширить подход и увязать его с Повесткой дня Европы до 2020 г. для обеспечения основанного на знаниях, устойчивого и поступательного роста при дальнейшей поддержке усилий по эффективному обращению с хрупкой арктической экосистемой. Кроме того, участие ЕС в решении проблем Арктики должно поддерживать усилия арктических государств и принимать во внимание потребности коренных народов и местного населения.

Поэтому в настоящем документе кратко излагается концепция дальнейшей деятельности, которую можно определить тремя словами: **знание, ответственность и вовлеченность.**

## 1. ЗНАНИЕ

Ввиду потенциального глобального потепления климата необходимо четкое, научно обоснованное понимание масштабов и темпов климатических изменений в Арктике, а также их последствий для всего мира. Устойчивое развитие в Арктике будет в немалой степени зависеть от регулярных оценок того, как все более активная хозяйственная деятельность сказывается на хрупкой экосистеме региона. Поэтому ЕС будет уделять особое внимание получению научных знаний и расширению нашего понимания Арктики за счет инвестирования в арктические исследования, разработки системы космического наблюдения за Арктикой и поддержки информационных систем и сетей наблюдательных пунктов, используя при этом научные разработки и технический потенциал.

### *1.1. Расширение знаний в сфере охраны окружающей среды, развитие диалога и усиление охраны арктической природы*

ЕС привержен делу охраны окружающей среды планеты и будет поддерживать усилия, имеющие целью эффективное обращение с хрупкой арктической экосистемой.

- ЕС будет взаимодействовать с другими сторонами в деле борьбы с изменением климата, охраны природы Арктики и расширения научных знаний для достижения этих целей.
- Например, в апреле 2012 г. Европейская комиссия присоединилась к Коалиции по охране климата и борьбе за чистый воздух, нацеленной на сокращение выбросов короткоживущих загрязняющих

веществ. Эта инициатива призвана дополнить усилия ООН по сокращению глобальных выбросов парниковых газов.

- ЕС привержен делу создания глобального юридически обязывающего документа, регулирующего использование ртути на протяжении всего ее жизненного цикла под эгидой Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), что имеет особое значение для Арктического региона.

### *1.2. Достижение целей завтрашнего дня посредством исследований*

В рамках новаторской инициативы «Инновационный союз»<sup>6</sup>, входящей в стратегию «Европа 2020», и документа «Горизонт 2020»<sup>7</sup>, предложенной программы инвестирования в исследовательскую и инновационную деятельность на 2014-2020 гг., Европейская комиссия переориентирует политику ЕС в области исследований и инноваций на борьбу с вызовами, стоящими перед нашим обществом... Кроме того, Европейская комиссия:

- продолжит взаимодействие с другими странами, в том числе с членами Арктического совета, направленное на поиск глобальных решений проблем, затрагивающих международное сообщество и выходящих за географические пределы Европы;
- активизирует сотрудничество с арктическими партнерами по развитию исследовательской инфраструктуры, необходимой в международных масштабах...

### *1.3. Сбор и использование информации*

Сведение воедино существующих источников информации – лучший способ гарантировать, что лица, определяющие политический курс, хорошо информированы и что развитие в Арктике может основываться на ответственном подходе и быть выгодным арктическим государствам и местному населению.

- В соответствии с оценкой воздействия Евросоюза на экологию региона, изложенной в документе «Влияние ЕС на Арктику и оценка политики»<sup>8</sup>, Европейская комиссия и далее будет развивать практику предоставления информации арктическим государствам и другим заинтересованным сторонам для содействия процессу выработки политического курса...

---

<sup>6</sup> COM(2010) 546 от 6 октября 2010 г.

<sup>7</sup> COM(2011) 808 и сопутствующие предложения COM(2011) 809, COM(2011) 810, COM(2011) 811 и COM(2011) 812 от 30 октября 2011 г.

<sup>8</sup> <http://arctic-footprint.eu>.

ЕС будет работать с арктическими государствами над расширением возможностей мониторинга и контроля, включая использование спутников.

- Искусственные спутники Земли являются важным инструментом связи, навигации и наблюдений в Арктике. Спутниковые программы ЕС уже оказывают значительную поддержку людям, живущим и работающим в регионе. Расширить ее позволит планируемый запуск «Галилео» и новых спутников “Sentinel” в рамках Программы глобального мониторинга окружающей среды и обеспечения безопасности (GMES). Спутники «Sentinel» позволят осуществлять мониторинг толщины и поверхности морских льдов. Кроме того, они могли бы способствовать имплементации недавно подписанного соглашения между государствами-членами Арктического совета о поисково-спасательных операциях.
- ЕС совместно с государствами-членами разрабатывает платформу для сбора данных о состоянии морей в Европе и прилегающих регионах, а также для подготовки карт морского дна высокого разрешения, которая должна быть готова до 2020 г. Карты морского дна могли бы облегчить поиск безопасных транспортных маршрутов в арктических водах.
- ЕС будет поддерживать инициативу о создании Единой системы экологической информации (SEIS) и создаст сеть онлайн-доступа к данным по охране окружающей среды; ЕС будет поддерживать деятельность недавно учрежденной Опорной сети наблюдений в Арктике (SAON), призванной укрепить международное взаимодействие в разработке координированных систем панарктического наблюдения и обмена данными, которые служат потребностям общества, в частности, в сфере охраны окружающей среды, здравоохранения, а также социальных, экономических и культурных вопросов.

## **2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

ЕС тесно связан с Арктикой не только исторически, экономически и географически, но и как импортер природных ресурсов; связывает его с Арктикой и общая обеспокоенность и ответственность за окружающую среду на планете. Арктический регион ставит человечество перед вызовами, но одновременно открывает возможности, которые окажут заметное влияние на жизнь следующих поколений граждан Европы.

Эти вызовы и возможности сопряжены с ответственностью. ЕС полагает, что он должен со всей ответственностью содействовать развитию Арктики посредством финансирования программ, и продвижения идей устойчивого управления и использования ресурсов этого региона.

### *2.1. Финансирование для целей устойчивого развития*

За последние годы в рамках фондов регионального развития и других программ сотрудничества и соглашений ЕС осуществил значительные инвестиции в развитие Арктического региона. Географический охват некоторых программ не ограничивается только государствами – членами ЕС, но включает также и Гренландию, Исландию, Норвегию и Российскую Федерацию.

Благодаря укреплению и координации различных имеющихся в его распоряжении инициатив по финансированию (Фонд регионального развития (ERDF), Социальный фонд, Фонд сплочения, Сельскохозяйственный фонд развития села, Фонд морских дел и рыболовства и Инструмент помощи для подготовки к вступлению), ЕС может оказать положительное влияние на развитие Арктики на благо местного и коренного населения...

### *2.2. Содействие устойчивому управлению и использованию ресурсов*

Арктические государства и ЕС в равной мере заинтересованы в том, чтобы использование природных ресурсов Арктики на суше, на морском дне и в его недрах носило устойчивый характер и не наносило урон арктической экосистеме и интересам местного населения.

- Ввиду активизации горно- и нефтедобывающей деятельности в Арктическом регионе ЕС будет работать с арктическими партнерами и частным сектором над развитием экологически чистых технологий с малой степенью риска, которые могли бы применяться в добывающей промышленности...
- Предложение Европейской комиссии по укреплению партнерства между ЕС и Гренландией также открывает возможность для сотрудничества в сфере охраны окружающей среды в Гренландии параллельно с развитием и диверсификацией ее экономики...
- Развитие судоходства в Арктике должно также носить устойчивый характер. Хотя круглогодичное судоходство в арктических водах не является ближайшей перспективой, ЕС готов содействовать развитию устойчивого судоходства, например, по Северному морскому пути. В этой связи основную обеспокоенность вызывают вопросы безопасности и воздействия на окружающую среду. Европейская

комиссия и государства-члены ЕС внимательно следят за развитием морского транспорта в Арктике, включая маршруты и частоту рейсов грузовых и круизных пассажирских судов по Северному морскому пути, Северо-Западному проходу и арктическим водам в целом, а также за всеми процедурами и требованиями прибрежных государств, затрагивающими международное судоходство. Через посредство государств-членов и Европейской комиссии Евросоюз поддерживает разработку Международной морской организацией обязательного «Полярного кодекса»...

- Поскольку аварии судов способны нанести существенный урон окружающей среде, Европейская комиссия при содействии Европейского агентства морской безопасности поддерживает работу Арктического совета по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям, их предупреждению и реагированию на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, а также выполняет рекомендации по морской безопасности, содержащиеся в документе «Оценка арктического морского судоходства» 2009 г.
- Будучи крупным потребителем и импортером энергоносителей и сырья, а также разработчиком технологий в данной области, ЕС проявляет интерес к развитию сырьевой политики арктических государств. ЕС будет стремиться к налаживанию стабильного и долгосрочного партнерства с поставщиками, такими как Канада, Норвегия, Российская Федерация, США и др. Приоритетное значение в рамках внешнего направления своей Сырьевой стратегии<sup>9</sup> ЕС будет отводить активной дипломатической работе в области сырьевой политики с соответствующими арктическими государствами с целью обеспечения доступа к ресурсам, в частности, на основе программ стратегического партнерства и диалога по разработке политики в данной сфере. Кроме того, устойчивое управление ресурсами могло бы внести существенный вклад в социально-экономическое развитие, в частности, региона Баренцева моря.
- Одна треть всего вылова рыбы в Арктическом регионе поступает на европейский рынок. Исследования показывают, что эта доля может возрасти в связи с перемещением рыбных запасов на север в результате повышения температуры моря. ЕС намерен налаживать тесное сотрудничество с арктическими государствами в сфере устойчивого управления морскими биологическими ресурсами.

---

<sup>9</sup> COM(2011) 25 от 2 февраля 2011 года.

ЕС поддерживает использование рыбных ресурсов Арктики в разумно допустимых объемах на основании научных рекомендаций, не ущемляя при этом права местного населения прибрежных районов. При этом ЕС по-прежнему придерживается осторожного подхода, в соответствии с которым использованию новых рыбных ресурсов должно предшествовать создание регулятивной базы по сохранению рыбных запасов и управлению ими в тех регионах открытого моря Арктики, которые еще не охвачены международной системой такого сохранения и управления...

- ЕС будет и далее изучать возможности инновационной экономической деятельности, такой как развитие устойчивого туризма, включая экотуризм, и возобновляемых источников энергии. Арктический туризм, особенно с использованием круизных судов, развивается...

### **3. ВОВЛЕЧЕННОСТЬ**

ЕС намерен и далее совершенствовать свою политику развития Арктики в тесном сотрудничестве со странами-членами, с пятью арктическими государствами, не являющимися членами ЕС, а также с населением этих государств, включая коренные народы. Арктические государства играют основную роль в регионе, как в отдельности, так и в рамках региональных структур. ЕС ... рассматривает Конвенцию 1982 г. в качестве центрального механизма для управления Северным Ледовитым океаном. ЕС также отмечает, что между арктическими государствами и в рамках различных региональных арктических форумов уже достигнут впечатляющий уровень международного сотрудничества. Сохранение конструктивного международного сотрудничества в Арктике и поддержание стабильности в регионе является главным интересом Европейского союза.

ЕС рассматривает Арктический совет в качестве основного форума международного сотрудничества в регионе. Подразделения Европейской комиссии, Европейская внешнеполитическая служба (EEAS), агентства ЕС участвовали в качестве специальных наблюдателей на заседаниях Арктического совета и активно привлекались к деятельности его рабочих групп. 1 декабря 2008 г. Европейская комиссия от имени ЕС подала заявку на получение статуса постоянного наблюдателя в Арктическом совете... Статус наблюдателя позволил бы повысить вовлеченность ЕС в дела Арктики в рамках уже имеющихся форматов, таких как Совет Баренцева/Евроарктического региона

и «Северное измерение». Вовлеченность ЕС будет включать следующие направления:

- ЕС будет искать возможности для расширения своего сотрудничества в Арктике в рамках двустороннего диалога со всеми партнерами по Арктическому региону – Канадой, Исландией, Норвегией, Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки.
- Вовлеченность ЕС в дела Арктики будет в дальнейшем повышаться благодаря перспективе членства Исландии в ЕС (Исландия подала заявку о вступлении в ЕС в июне 2009 г.) и способствовать решению общих проблем, стоящих перед регионом. Происходящие в настоящее время переговоры о членстве Исландии в ЕС создают дополнительные рамки для обсуждения конкретных направлений арктической политики.
- Что касается Гренландии, ее отношения с ЕС определяются решением о статусе заморских стран и территорий как ассоциированных членов и соглашением о партнерстве ЕС-Гренландия. 7 декабря 2011 г. Европейская комиссия представила законодательное предложение о возобновлении партнерства с Гренландией на период 2014-2020 гг.<sup>10</sup>...
- Чрезвычайно важно учитывать мнение местного населения Арктики при решении вопросов экономического развития региона...
- В рамках соответствующих международных форматов ЕС будет последовательно участвовать в решении вопросов развития Арктики, таких как биоразнообразие, управление экосистемами, устойчивость к органическим загрязняющим веществам, морские охраняемые зоны, международная навигация, экологические стандарты и стандарты в области безопасности мореплавания.

Европейская комиссия продолжит сотрудничество с международными партнерами по предоставлению информации и оценке состояния морской среды. Она будет по-прежнему содействовать использованию стратегической оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в соответствии с Конвенцией Эспоо<sup>11</sup>...

ЕС продолжит работу в отношении управления экосистемами в соответствии с положениями подписанных в Осло и Париже Конвенций

---

<sup>10</sup> СОМ(2011) 846, 7 декабря 2011 г.

<sup>11</sup> Конвенция Эспоо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте -Конвенция Европейской экономической комиссии ООН (UNECE), подписанная в г. Эспоо, Финляндия, в 1991 г. и вступившая в силу в 1997 г.

о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики по созданию сети морских охранных зон в Арктике и по оценке имеющихся мер по управлению добычей нефти и газа в экстремальных климатических условиях с учетом их потенциального воздействия на окружающую среду.

- Службы Европейской комиссии и ЕС также вносят свой вклад в работу на этом направлении в рамках Рабочей группы по защите арктической морской среды Арктического совета. В то же время ЕС продолжает отстаивать в компетентных структурах ООН свое предложение о необходимости защиты биоразнообразия в районах, находящихся за пределами национальной юрисдикции, возможно, в рамках Конвенции 1982 г.

ЕС будет также расширять свою поддержку неправительственных организаций Арктического региона. Европейская комиссия активизировала диалог с заинтересованными сторонами по природоохранной политике. В июле 2011 г. был запущен проект по учреждению диалога с неправительственными организациями по вопросам окружающей среды Арктики. Первый форум НПО состоялся в январе 2012 г. и, как ожидается, будет собираться два раза в год.

## **Часть 2. Краткое изложение вклада ЕС в развитие Арктики с 2008 г.**

В соответствии с Заключением Совета ЕС от декабря 2009 г., во второй части Совместного заявления говорится о расширении диапазона деятельности ЕС в регионе в настоящее время и приводится обзор проблем, обозначенных в Сообщении Европейской комиссии «ЕС и Арктический регион», опубликованном в ноябре 2008 г. ЕС предстоит внести важный и все возрастающий вклад в решение проблемы эффективной защиты окружающей среды, одновременно развивая экономический потенциал Арктики на устойчивой основе. Об этом намерении свидетельствует широкий спектр деятельности в Арктическом регионе, в первую очередь в области борьбы с последствиями изменения климата, ухудшением экологической обстановки, устойчивого управления и использования энергии, сырья, рыбных ресурсов, а также новых видов экономической деятельности, таких как туризм и новые маршруты морских перевозок. Подчеркивается важность поддержания диалога с арктическими государствами и коренными народами региона.

# 1. ЗАЩИТА И СОХРАНЕНИЕ АРКТИКИ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ ЕЕ НАСЕЛЕНИЯ

## *Изменение климата и окружающая среда*

Налицо прогресс в обеспечении необходимого глобального сокращения выбросов парниковых газов основными загрязнителями. ЕС продвигается к реализации целей, определенных в Киотском протоколе; он инкорпорировал в свое право обязательство по сокращению выбросов парниковых газов на 20%. Европейской комиссией опубликована «Дорожная карта перехода на конкурентоспособную низко-углеродную экономику к 2050 г.»<sup>12</sup>. Другим направлением является деятельность ЕС в области «Ключевых перспективных технологий», в частности, использование высоких технологий при производстве «экологически чистых» энергоносителей. В совокупности эти инициативы в значительной степени будут способствовать сокращению загрязнения окружающей среды Арктики, вызванного климатическими изменениями. ЕС, кроме того, в декабре 2011 г.<sup>13</sup> внес свой вклад в формирование Дурбанской платформы активизации действий, призвав согласовать к 2015 г. новый всеобъемлющий правовой инструмент. ЕС продолжал играть заметную роль в усилиях международного сообщества по снижению ущерба от устойчивых органических загрязнителей в рамках Стокгольмской конвенции и Конвенции по борьбе с долгосрочным трансграничным загрязнением атмосферы Европейской экономической комиссии ООН.

Доклад «Воздействие ЕС на экологию Арктики и оценка политики»<sup>14</sup> был опубликован в январе 2011 г. Он содержит обзор участия ЕС в развитии Арктики до 2030 г. в девяти областях, включая обеспечение биоразнообразия, транспорт, энергетику, рыболовство, изменение климата. Реализация других исследовательских проектов, финансирование которых осуществляется из фондов ЕС (в т.ч. таких, как CLEAR и ArcRisk), будет способствовать восполнению пробелов в знаниях о влиянии трансграничного загрязнения на здоровье народов Арктики. ЕС также поддерживал использование оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с положениями Конвенции Эспоо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола Конвенции о стратегической оценке воздействия на окружающую

---

<sup>12</sup> COM(2011) 112 от 8 марта 2011 года.

<sup>13</sup> Рамочная Конвенция ООН по изменению климата (COP 17, г. Дурбан).

<sup>14</sup> <http://arctic-footprint.eu>.

среду... Европейское агентство по окружающей среде пришло к соглашению с российскими партнерами о реализации ряда инициатив по совместному мониторингу окружающей среды, прежде всего в Арктике, включающих создание системы сбора и обмена информацией о загрязнении воды и воздуха, перенос на большие расстояния загрязняющих веществ и улучшение управления отходами и опасными химикатами.

В 2008 г. заинтересованными сторонами было подписано и ратифицировано Соглашение о предотвращении и реагировании на чрезвычайные ситуации в регионе Баренцева моря, переговоры по которому проходили в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона.

#### *Поддержка коренных народов и местного населения*

ЕС активно вовлечен в работу по принятию Декларации ООН о правах коренных народов. ЕС стремится включать проблемы прав человека и нужд коренных народов во все области своей внешней и внутренней политики, включая политический диалог с третьими странами, региональными и многосторонними организациями. ЕС также оказывает финансовую поддержку общественным организациям, занимающимся вопросами коренных народов, в частности, используя Европейский инструмент содействия демократии и правам человека.

Европейская комиссия проводит регулярный диалог с сообществами коренных народов Арктики. В марте 2010 г. Европейская комиссия организовала проведение семинара «Арктический диалог»<sup>15</sup>. Инициатива проведения данного мероприятия была одобрена его участниками, которые отметили важность вовлечения представителей коренных народов в процесс принятия решений. Европейская комиссия также провела встречу с представителями коренных народов Арктики в Тромсе (Норвегия) в январе 2011 г. Кроме того, Европейское агентство по окружающей среде пригласило представителей коренных народов Арктики принять участие в семинаре в июне 2011 г. для обсуждения вопросов применения повседневного, местного и традиционного опыта в мониторинге окружающей среды Арктики и оценки тенденций и изменений, затрагивающих население Арктики.

ЕС оказывает значительную финансовую поддержку группам коренных народов и местному населению посредством реализации различных инициатив. Объем такого финансирования по линии программ ЕС на период 2007-2013 гг. составляет 1,14 млрд евро, а с учетом финансирования стран – членов ЕС – 1,98 млрд евро...

---

<sup>15</sup> <https://webpage.ec.europa.eu/maritimeforum/content/1831>.

Программа «Северная периферия»<sup>16</sup>, в которой участвуют Ирландия, Финляндия, Швеция и Великобритания, а также Фарерские острова, Гренландия, Исландия и Норвегия (не исключено подключение к программе Российской Федерации и Канады), имеет бюджет в размере 59 млн евро, из которых на долю ЕС приходится 35 млн евро. Целью программы является содействие сообществам, проживающим в отдаленных районах Северной Европе, в развитии их экономического, социального и природоохранного потенциала.

- В 2007-2013 гг. по линии Европейского фонда регионального развития на реализацию программы «Северная Швеция» выделяется 243 млн евро и 177 млн евро на программу развития Северной и Центральной Швеции в целях поддержки конкурентоспособности этих регионов<sup>17</sup>. Нужды саамского населения учтены при реализации различных приоритетных областей программы.
- Программа «Северная Финляндия»<sup>18</sup> располагает общим бюджетом в 1,1 млрд евро, из которых 331,3 млн евро поступают из бюджета ЕС. В число приоритетов программы входят меры, специально разработанные в поддержку саамского населения, такие как развитие предпринимательства и бизнеса, основанных на саамской культуре.
- Программа «Коларктик»<sup>19</sup> является одной из 13-ти программ приграничного сотрудничества, в основном софинансируемых по линии Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) и Европейского фонда регионального развития. В 2007-2013 гг. бюджет программы составил 70,48 млн евро, из которых 28,24 млн евро приходится на долю ЕС. В программе участвуют северные районы Финляндия, Швеция, Норвегия и Российская Федерация.
- В субарктической части Баренцева региона действует другая программа приграничного сотрудничества – «Карелия»<sup>20</sup> – с общим бюджетом в 46,5 млн евро, из которых 23,2 млн евро составляет финансирование ЕС, а остальная часть бюджета формируется из взносов стран – членов ЕС и Российской Федерации.

Партнерством по здравоохранению и социальному благополучию «Северного измерения» разработан рабочий план по улучшению

---

<sup>16</sup> <http://www.northernperiphery.eu/en/projects/main>.

<sup>17</sup> <http://www.tillvaxtverket.se/huvudmeny/euprogram/programomraden/ovrenorrland>. <http://www.tillvaxtverket.se/huvudmeny/euprogram/programomraden/mellerstanorrl>.

<sup>18</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/atlas2007/finland/fila\\_en.htm?4](http://ec.europa.eu/regional_policy/atlas2007/finland/fila_en.htm?4).

<sup>19</sup> <http://www.kolarcticcenpi.mfo/ourprojects>.

<sup>20</sup> <http://www.kareliaenpi.eu/en>.

психического здоровья, предотвращению вредных привычек, поддержанию детского развития и здравоохранения коренных народов. Рабочий план должен быть осуществлен к 2013 г. . .

#### *Научные исследования, мониторинг и оценка*

За последние 10 лет ЕС совместно со странами-членами внес наиболее весомый вклад в научные исследования Арктики, на которые из фондов ЕС было выделено порядка 200 млн евро. ЕС содействует проведению научных исследований в области устойчивого развития и глобального изменения окружающей среды, целью которых является достижение более глубокого понимания их взаимосвязи с природными процессами, оказывающими воздействие на Арктику. При этом особое внимание уделяется вопросам изменения климата и его возрастающего влияния на местное население и экономическую деятельность.

Двенадцать проектов, запущенных с 2008 г. в рамках Седьмой Рамочной программы ЕС по исследованиям и технологическому развитию, направлены на устранение пробелов в упомянутых областях и повышение качества долгосрочного мониторинга и улучшения доступа к информации о природных и антропогенных процессах в Арктике. Восемь проектов призваны поддержать создание новых ведущих научно-исследовательских сетей и инфраструктуры в Европе, укрепляя при этом потенциал уже существующих. Научно-исследовательские программы ЕС тесно связаны со всеми арктическими государствами. Фарерские острова, Норвегия и Исландия формально являются ассоциированными участниками Седьмой Рамочной программы и в качестве таковых в рамках этого инструмента обладают равными правами наравне со странами – членами ЕС. Кроме того, ЕС заключил соглашения о научно-технологическом сотрудничестве с Канадой, Российской Федерацией и США, в рамках которых реализуются научно-исследовательские программы в области окружающей среды, здравоохранения, рыболовства, транспорта, энергетики и космоса. . .

В рамках повышения возможностей мониторинга ЕС поддерживает инициативу создания Всеобщей информационной системы по окружающей среде (SEIS), которая направлена на модернизацию существующих систем передачи информации и регулирует системы, обеспечивающие доступ к информации в режиме «онлайн». Тем самым это должно привести к повышению надежности и обеспечить своевременность получения информации об окружающей среде Арктики, что со временем приведет к принятию более качественных решений, основанных

на практическом опыте. Кроме того, ЕС поддерживает другие программы и инициативы, имеющие отношение к Арктическому региону, такие как Глобальный мониторинг в интересах окружающей среды и безопасности (GMES), Группа по наблюдениям за Землей (GEO) и Глобальная Сеть систем наблюдений за Землей (GEOSS). Европейское агентство по окружающей среде принимало активное участие в создании Сети долгосрочного наблюдения за Арктикой (SAON).

## **2. ПРОДВИЖЕНИЕ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

### *Углеводороды и сырье*

Поскольку доступ к сырью является важным элементом создания в ЕС высокотехнологичной и высокорентабельной экономики, Европейская комиссия приняла Заявление по основным товарам и сырью, которое призвано укрепить три «опоры», на которых базируется подход к достижению устойчивых поставок сырья: поставки с мировых рынков (внешнее измерение), устойчивые поставки из источников внутри ЕС и переработка отходов и эффективное использование ресурсов.

Европейская комиссия недавно приняла Заявление «Энергетическая политика ЕС: взаимодействие с партнерами за пределами наших границ»<sup>21</sup>, в котором представлена всеобъемлющая стратегия развития внешних связей ЕС в области энергетики посредством повышения прозрачности энергетических соглашений с третьими странами, укрепления координации между странами-членами ЕС и развития энергетического партнерства с ключевыми государствами.

### *Транспорт*

Главной целью политики ЕС в этой отрасли остается ее полное соответствие международному праву и принципам Конвенции ООН по морскому праву, таким как свобода судоходства и право на мирный проход через территориальные воды другого государства<sup>22</sup>. В апреле 2010 г. было завершено исследование «Правовые аспекты судоходства в Арктике»<sup>23</sup>.

Меры по созданию мультимодальных трансъвропейских транспортных маршрутов предпринимаются в рамках развития трансъвропейских транспортных систем, которые охватывают также Дальний Север, что является прямым вкладом в развитие всей Арктики...

---

<sup>21</sup> COM (2011) 539 от 7 сентября 2011 года.

<sup>22</sup> Транзитный проход также зафиксирован в Заключении Совета ЕС.

<sup>23</sup> <https://webpage.ec.europa.eu/maritimeforum/content/2396>.

### 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Постоянно развивающаяся политика ЕС в Арктике направлена на выработку последовательного и всестороннего подхода к вопросам о том, каким образом Арктический регион влияет на ЕС и наоборот. Она основана на существующем международном праве (в частности, на положениях Конвенции ООН по морскому праву) и сотрудничестве с международными структурами, такими как Арктический совет и Международная морская организация, равно как и с арктическими государствами, автономными территориями, коренными народами, местным населением и другими заинтересованными сторонами.

С 2008 г. ЕС в значительной степени повысил уровень своей участия в арктических делах, в частности, посредством вовлеченности в деятельность Арктического совета и сотрудничества с его членами. Арктический совет по-прежнему является наиболее важным форумом международного сотрудничества в регионе. Недавно подписанное в его рамках Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике является важным показателем динамики его развития.

Региональное сотрудничество осуществляется также по линии Совета Баренцева/Евроарктического региона, членом которого является Европейская комиссия, и программы «Северное измерение» (СИ), являющейся совместным проектом ЕС, Исландии, Норвегии и Российской Федерации. В 2010 г. министерская встреча СИ уполномочила Руководящую группу СИ «рассмотреть меры по развитию инициативы СИ «Арктическое окно», не дублируя при этом работу в рамках полномочий, которыми наделены Арктический совет и Совет Баренцева/Евроарктического региона»...

Сотрудничество с арктическими государствами осуществляется также на двусторонней основе. Вопросы взаимодействия в Арктике регулярно фигурируют в повестке дня двусторонних встреч с арктическими государствами, включая стратегических партнеров ЕС – Канаду, Российскую Федерацию и Соединенные Штаты. Визиты Верховного представителя ЕС/заместителя Председателя Европейской комиссии г-жи Эштон и члена Европейской комиссии г-жи Даманаки в арктические районы Финляндии, Швеции, Норвегии, включая Шпицберген, и Гренландию свидетельствуют о важной роли, которую играет данный регион. Они дали возможность получить из первых рук оценку изменений, происходящих в Арктике, равно как и обсудить стоящие

перед регионом вызовы с местным населением, представителями народностей саами и инуитов и экспертами по Арктике.

Кроме того, представительства ЕС в арктических государствах играют существенную роль в предоставлении правительствам и общественности информации о соответствующей политике ЕС, а также информируют ЕС об инициативах по развитию Арктики, осуществляемых арктическими государствами на национальном уровне.

Что касается Гренландии, действующее с ней партнерство, помимо оказания целевой финансовой помощи, позволяет развивать политический диалог в областях, представляющих взаимный интерес, таких как научные исследования, сырьевой сектор и энергетика. В период 2007-2013 г. ежегодная финансовая помощь ЕС Гренландии составит 25 млн евро в год, в ценах 2006 г. Целевой областью финансового сотрудничества в 2007-2013 гг. является образование, и Гренландия вместе с Данией выразили заинтересованность в сохранении финансирования этой сферы в рамках очередного периода бюджетного планирования на 2014-2020 гг. Партнерство ЕС-Гренландия дополняет Соглашение ЕС-Гренландия о партнерстве в области рыболовства и определяет размеры финансового вклада ЕС в другие сферы развития помимо рыболовства. С учетом того, что срок действия действующего протокола к Соглашению истекает в конце 2012 г., в феврале с.г. был парафирован новый трехлетний протокол. В рамках этого документа ЕС будет ежегодно вкладывать в развитие Гренландии до 17,8 млн евро, включая средства на поддержку отраслей экономики. В 2010 г. Европейское агентство по окружающей среде и Гренландия подписали соглашение о сотрудничестве по содействию устойчивому развитию и защите окружающей среды посредством предоставления целевой достоверной информации политическим деятелям в Гренландии и Европе.

В январе 2012 г. Европейское агентство по окружающей среде и Министерство окружающей среды Гренландии подписали соглашение о сотрудничестве в области окружающей среды и здравоохранения.