



DOI: <https://doi.org/10.24833/0869-0049-2023-4-50-59>

Исследовательская статья
УДК: 341.3
Поступила в редакцию: 30.10.2023
Принята к публикации: 19.12.2023

Гульнара Раифовна ШАЙХУТДИНОВА

Казанский (Приволжский) федеральный университет
Ул. Кремлевская, д. 18. корп. 1, г. Казань, 420008, Российская Федерация
gul.shaikhutdinova@gmail.com
ORCID: 0000-0002-7729-8525

Хашим Салван ДЖАБЕР

Университет Аль-Нахрейн
Республика Ирак, г. Багдад, 64074
Dr.Salwan.h@law.nahrainunvi.edu.iq
ORCID: 0000-0002-3995-7550

Алина Владимировна ПОЛИКАРПОВА

Казанский (Приволжский) федеральный университет
Ул. Кремлевская, д. 18. корп. 1, г. Казань, 420008, Российская Федерация
alina.polikarpowa2016@yandex.ru
ORCID: 0009-0001-0890-4579

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА О ЗАЩИТЕ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ИРАК

ВВЕДЕНИЕ. Болота Ирака имеют большое экологическое, историческое и культурное значение, однако, ряд политических, экономических и антропогенных причин создали проблему осушения болот, что негативно сказывается на экономике и социальной сфере Иракской Республики. Цель статьи – выявление и научный анализ проблемных вопросов определения статуса болот Ирака как охраняемых природных территорий в рамках имплементации Ираком международных норм об охране водно-болотных угодий.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ. Материалами исследования послужили международные конвенции и иные источники международ-

ного экологического права, документы ООН, Международного союза охраны природы, акты правительства и министерств Ирака и др. Для раскрытия теоретических аспектов рассматриваемой проблематики применены системно-структурный подход, обобщение, дедукция, методы научной абстракции, логического и системного анализа. Также использованы специальные методы исследования: историко-правовой, сравнительно-правовой и формально-юридический.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. В рамках данной публикации авторы провели анализ проблем правового статуса болот Ирака, выявили недостатки внутригосударственного правового-

го регулирования и пути дальнейшей имплементации международных норм об охране водно-болотных угодий.

ОБСУЖДЕНИЕ И ВЫВОДЫ. По результатам исследования установлено, что международным сообществом и правительством Ирака принимаются меры по защите болот и определению их статуса как охраняемых природных территорий. Обоснованы предложения по дальнейшей имплементации Республикой Ирак международных норм об охране водно-болотных угодий в ее правовой и институциональной составляющих.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: водно-болотные угодья, охраняемые природные территории, болота Ирака, правовой статус болот Ирака, водные ресурсы

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Шайхутдинова Г.Р., Джабер Х.С., Поликарпова А.В. 2023. Имплементация норм международного права о защите водно-болотных угодий в законодательство Республики Ирак. – *Московский журнал международного права*. № 4. С. 50–59. DOI: <https://doi.org/10.24833/0869-0049-2023-4-50-59>

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

DOI: <https://doi.org/10.24833/0869-0049-2023-4-50-59>

Research article

UDC: 341.3

Received 30 October 2023

Approved 19 December 2023

Gulnara R. SHAIKHUTDINOVA

Kazan (Volga region) Federal University
18, bld. 1, Kremlyovskaya str., Kazan, Russian Federation, 420008
gul.shaikhutdinova@gmail.com
ORCID: 0000-0002-7729-8525

Salwan J. HASHIM

Al-Nahrain University
Republic of Iraq, Baghdad, 64074
Dr.Salwan.h@law.nahrainunvi.edu.iq
ORCID: 0000-0002-3995-7550

Alina V. POLIKARPOVA

Kazan (Volga region) Federal University
18, bld. 1, Kremlyovskaya str., Kazan, Russian Federation, 420008
alina.polikarpowa2016@yandex.ru
ORCID: 0009-0001-0890-4579

IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL LAW ON THE PROTECTION OF WETLANDS IN THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF IRAQ

INTRODUCTION. *The swamps of Iraq are of great ecological, historical and cultural significance, however, a number of political, economic and anthropo-*

genic reasons have caused the problem of draining the swamps, which negatively affects the economy and social sphere of the Republic of Iraq. The purpose of the

article is to identify and scientifically analyze problematic issues of determining the status of Iraq's swamps as protected natural areas, within the framework of Iraq's implementation of international norms on the protection of wetlands.

MATERIALS AND METHODS. The research materials included international conventions and other sources of international environmental law, documents of the UN, the International Union for Conservation of Nature, acts of the government and ministries of Iraq and others. To reveal the theoretical aspects of the issues under consideration, a system-structural approach, generalization, deduction, methods of scientific abstraction, logical and system analysis were used. Special research methods were also used: historical-legal, comparative-legal and formal-legal.

RESEARCH RESULTS. As part of this publication, the authors analyzed the problems of the legal status of wetlands in Iraq, identified shortcomings in domestic legal regulation and ways to further implement international norms on the protection of wetlands.

DISCUSSION AND CONCLUSIONS. Based on the results of the study, it was established that the international community and the government of Iraq are taking measures to protect the swamps and determine their status as protected natural areas. Proposals for further implementation by the Republic of Iraq of international norms on the protection of wetlands in its legal and institutional components are substantiated.

KEYWORDS: wetlands, protected natural areas, wetlands of Iraq, legal status of wetlands in Iraq, water resources.

FOR CITATION: Shaikhutdinova G.R., Hashim S.J., Polikarpova A.V. Implementation of International Law on the Protection of Wetlands in the Legislation of the Republic of Iraq. – *Moscow Journal of International Law*. 2023. No. 4. P. 50–59. DOI: <https://doi.org/10.24833/0869-0049-2023-4-50-59>

The authors declare the absence of conflict of interest.

1. Введение

Сохранение окружающей природной среды Ирака является одной из важнейших задач, стоящих перед государством. Окружающая среда Ирака страдает от многих проблем, обусловленных естественными и антропогенными факторами, а также политическими и экономическими причинами. Ирак был изолирован от мира на протяжении многих лет в результате череды войн, международных санкций и экономической блокады. В связи с этим восстановление качества окружающей среды требует согласованных усилий заинтересованных сторон на всех уровнях, что выражается в разработке экологических стратегий и оперативных программ [Азиз Мохаммед 2013:8]. Разработка и принятие четких стратегий, характеризующихся гибкостью и применимостью в свете имеющихся человеческих и финансовых ресурсов, является необходимостью для правительства Ирака, а также предварительным условием и предпосылкой для достижения устойчивого развития страны [Фалех Хусейн 2008:32].

Конвенция ООН о биологическом разнообразии 1992 г. в ст. 8 и 9 определяет меры по сохранению, поддержке и восстановлению жизне-

способных популяций в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам – в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки. Деятельность по охране морских и речных экосистем включает применение методов рационального управления в их рамках. С целью гармонизации деятельности человека в экосистеме необходимо создание особо охраняемых природных территорий в морских и прибрежных районах с целью обеспечения их устойчивости к рискам изменения климата, а также сохранения экосистем и биоразнообразия [Саджад Али 2017:76].

Одной из экосистем, которая требует особого внимания, являются болота Ирака, имеющие большое экологическое, историческое и культурное значение и являющиеся колыбелью шумерской, аккадской, ассирийской и вавилонской цивилизаций. Иракские болота – это участки ландшафта, которые круглый год или в определенные сезоны покрыты водой, включающие мелкие и относительно глубокие районы. Болота Ирака отличаются от иных болот в мире, поскольку их экологические характеристики, а именно: движение воды, количество растворенного кислорода, обилие растений и разновидностей биологического разнообразия, радикально

отличаются от существующих водно-болотных угодий [Надер Салман 1994:236]. Важность болот во многих районах проявляется в сохранении и удержании течений рек Тигр и Евфрат и приливных эстуариев, в удалении вредных загрязняющих веществ, металлов и органических веществ из воды, где почвенные микробы перерабатывают органические отходы. Гидрологическая роль болот в биосфере заключается в том, что они служат аккумуляторами огромной массы пресной воды уникального «болотного» состава. Роль болотных вод чрезвычайно важна в снабжении рек основными веществами, имеющими болотное происхождение [Веретенникова 2005:54]. Всемирный союз охраны природы указывает, что болота являются связующим звеном между пресной и соленой водой, образуя легкое из легких Вселенной. При этом важно учитывать, что данные районы заключают в себе уникальное биологическое разнообразие (растений, рыб, птиц и т. д.) [Международное значение... 2017:2].

Болота южного Ирака относятся к самым богатым районам. Они содержат 259 видов синих водорослей, более 264 видов зеленых водорослей, более 32 видов золотых водорослей, 209 видов редких растений и некоторые группы плавающих растений, используемых в качестве лекарственных трав. Имеются различные виды лилий, на территории Басры произрастает около 20 миллионов пальм [Янг 2004:23]. Данный район имеет самые плодородные земли в Ираке, где выращивают пшеницу, рис, ячмень, белую кукурузу, томаты, гречку, сахарный тростник, кунжут и подсолнух [Абдул Хуссей 2017:272]. Здесь разводят крупный рогатый скот, овец, коз и свиней. Но данное богатство сильно пострадало от засухи на болотах, например в период с 1997 по 2001 г. общий объем производства рыбы в Ираке сократился с 36 935 до 25 600 т.

Территории болот содержат важные источники энергии, такие как нефть, газ и др., и представляют собой крупное хранилище сырья (к примеру, тростник и папирус, используемые в бумажной промышленности, или стволы пальмовых деревьев, необходимые для производства органических удобрений и в строительной промышленности [Абдул Азиз 2017:76]. Южные бо-

лота хранят в себе огромное количество экономических ресурсов, которые способны сделать этот район самым богатым в регионе. Но местное население страдает от нищеты и социальной отсталости из-за ухудшения качества жилья и отсутствия базовых услуг, в то время как их хижины находятся над самым богатым из нефтяных озер. Разработка месторождений нефти может представлять угрозу для существования водно-болотных угодий, особенно если проводится в непосредственной близости и на территории болот¹.

Территория болот располагается в южной, или нижней, части Месопотамии. Она включает зону между городом Амара на севере, Басрой на юге и городом Ди-Кар на востоке, расположенную между 46°13' с.ш. и 48° в.д. [Ахмед Фахд 2017:3].

Область болот состоит из трех основных регионов.

1. Восточные болота – Аль-Хавиза – расположены к востоку от Тигра и находятся между провинциями Басра и Майсан, некоторая их часть простирается на территории Ирана. Площадь, оцененная до высыхания в 1973 г., составляла 2 350 км². Во время процесса осушения болот вода из Аль-Хавиза по каналам поступала в реку Тигр [Ахмед Фахд 2017:4].

2. Южные болота – Хавр аль-Хаммар – расположены к югу от реки Евфрат. Болота простираются от города Насирия и побережья Шатт-эль-Араб на западе и до окраины города Басра на юге. Максимальная площадь в сезон наводнения составляет 3 тыс. км², а в сезон засухи сокращается до 600 км². Эти болота являются при этом постоянным озером, питаемым рекой Евфрат. Его воды текут на юг в Шатт-эль-Араб.

3. Центральные болота – расположены к западу от города Майсан и окружены с востока Тигром, а с юга Евфратом. Площадь их составляет около 3 тыс. км². Болота являются самыми крупными в регионе и питаются большими и маленькими притоками Тигра, со стоком вод в реку Евфрат. Другие небольшие болота имеются в городе Ди-Кар, Ахвар и в районах, близких к городу Ди-Кар [Международное значение... 2017:30].

¹ Джаафар Али Хасаб. Экосистемная роль воды в сохранении биоразнообразия как основы устойчивого развития Ирака. Автореф. дисс. ... канд. биол. наук. М., 2013. С. 16.

2. Проблема осушения болот Ирака

Неэффективное управление водными ресурсами и осушение значительной части болот способствовали разрушению и негативному воздействию на экосистемы. Пострадало около 90 % болот, сохранявших свои экосистемы и биологическое разнообразие тысячи лет [Азиз Мохаммед 2013:8]. По мнению специалистов Программы ООН по окружающей среде (далее – ЮНЕП), почти полное уничтожение иракских болот при прежнем режиме является серьезной гуманитарной и экологической катастрофой. Как утверждают международные доклады, высыхание болот в южном Ираке изменило течение реки Евфрат и ее притоков, вследствие чего невозможно было пополнение болот, с одной стороны, и это повлияло на уровень воды в реке Шатт-эль-Араб – с другой.

Осушение болот вызвало негативные изменения климата, повлиявшие на температуру и влажность. Широкая водная поверхность способствовала смягчению воздействия ветра, дующего из южных и восточных регионов, увеличились масштабы опустынивания. Крупные проекты по сохранению болот играют ключевую роль в контроле над паводковыми водами и включают озера Хаббания, Аль-Разаза, Аль-Тхатар и Дукал с предполагаемой пропускной способностью 3,166 млрд м³ [Абдул Азиз 2017:8].

Что касается водных ресурсов Ирака, то они обладают низким качеством. Ухудшение качества воды связано с рядом факторов, среди которых есть внешние причины, вызванные водной политикой других государств, такие как строительство плотин и уменьшение течения некоторых водных потоков, а также чрезмерное использование речной воды без учета потребностей Ирака [Айед-Халаф 2012:45]. Турция возвела 17 плотин и водохранилищ с объемом хранения 5,25 млрд м³ в бассейне реки Тигр. Также страна реализует проект по реке Евфрат, состоящий из 22 крупных плотин, предназначенных для хранения воды [Абдул-Джаббар, Хусам Саиф аль-Дин 2007:37]. Сирией было возведено четыре плотины в бассейне Евфрата, а Ираном – три плотины в бассейне Тигра. Эти проекты, созданные странами верхнего бассейна, привели к снижению

стока в реке Тигр с 49,5 млрд м³ за 1990–1999 гг. до 44,5 млрд м³. В то же время заметное истощение водных ресурсов побуждало правительства стран региона вступать в ту или иную форму сотрудничества в области совместного использования водных ресурсов и тем самым влияло на их внешнюю политику². Министр водных ресурсов Ирака Л. Рашид отмечает, что необходимым условием для достижения качественного управления водными ресурсами страны является открытый диалог между Ираком, Ираном, Турцией и Сирией по вопросу использования рек Тигр и Евфрат с учетом соответствующих нужд и в согласии с принципами и нормами международного права [Вачнадзе 2008:173].

Снижение количества воды, поступающей из стран верхнего бассейна, способствовало сокращению площади болот. Исследования Организации Объединенных Наций, основанные на спутниковых изображениях Национального управления по авиации и исследованию космического пространства (далее – НАСА) в 2001 г., показали, что 90 % болот исчезли, а сохранившиеся составляют не более 10 %. Агентство НАСА предупредило о катастрофе и призвало Ирак осуществить программу, способную вернуть жизнь болотам и окружающей их среде, а также поддерживать жизнь на этой территории [Хусейн Али Абд аль-Якуби 2007:67].

В апреле 2003 г. правительственные и неправительственные организации Ирака совместно с соответствующими международными организациями взяли на себя обязательство изучить возможность оживления болот по причине их жизненной важности для экологической системы не только данного региона, но и Ирака, и мира в целом. Правительство намерено восстановить 75 % территории болот.

В 2011 г. Министерство водных ресурсов Ирака совместно с другими министерствами страны провело большую кампанию по возрождению болот, а именно [Введение в изучение... 2011:21] осуществило строительство основных гидравлических установок для контроля и управления водой, поступающей и покидающей болотные угодья; буровых, очистных каналов и потоков, питающихся болотами; пешеходных и автомобильных мостов на ручьях и реках, питающих

² Мустафа Абдель Азиз Мухамед Халиль. Проблема водных ресурсов в международных отношениях на Ближнем Востоке: вторая половина XX века. Автореф. дисс. ... канд. ист. наук. М., 2004. С. 5.

болота; морских пристаней для рыболовных судов; реализовало 17 крупных и важных объектов; выполнило реабилитацию потоков и фидерных каналов для болот.

3. Международно-правовой статус болот Ирака

Международный союз охраны природы (далее – МСОП) определяет природные заповедники как «участок земли и/или моря, специально выделенный для сохранения биологического разнообразия и природных ассоциированных с ним культурных ценностей, управляемый на основе действующего законодательства и иными эффективными средствами»³. Это определение было принято Генеральной ассамблеей МСОП и получило распространение в процессе управления различными природными заповедниками, использовалось государствами в национальных законах в соответствии с признанной международной системой управления природными ресурсами [Фарид Али 2015:42]. Однако в 2008 г. МСОП изменил данное определение: «Природный резерв представляет собой конкретный географический район, защищаемый и управляемый посредством эффективных правовых средств и мер по сохранению природы, экосистем и культурных ценностей в долгосрочной перспективе» [Ибрагим Баттат 2010:23]. Последнее определение более подробно, оно включает идентификацию охраняемой территории и средств защиты.

Большинство государств приняли определение МСОП в своих законодательствах о защите природных заповедников, разница заключается лишь в формулировке правовых норм. В п. 12 ст. 2 главы I Закона Ирака 2009 г. № 27 «Об охране и улучшении окружающей среды» имеется следующее определение охраняемых территорий: «Участки земной поверхности или водоемы, защищенные от загрязнения благодаря своим природным, биологическим или культурным

особенностям». Министерство окружающей среды Ирака подготовило программу по защите природных заповедников. После серии юридических процедур Совет министров Ирака принял в 2014 г. Положение № 2 «О природных заповедниках», которое содержит 13 статей. В Положении № 2 природный заповедник определяется как «участок земли или воды (прибрежный или подводный), содержащий растительные, животные организмы, имеющий природные и культурные особенности, научную, туристическую или эстетическую ценность, созданный с целью сохранения экологических ресурсов и поддержания их развития, посредством правовых мер и средств»⁴.

В ст. 1 содержатся наиболее важные определения, касающиеся охраняемых территорий, такие как понятие заповедника, водно-болотных угодий, местообитаний, видов, находящихся под угрозой исчезновения, устойчивого развития природного наследия и др. Статья 2 предусматривает создание Национальной комиссии по охраняемым природным территориям. Предусмотрены важные условия, необходимые для отбора охраняемых территорий, в том числе: четкое различие между компонентами биоразнообразия, наличие ряда эндемичных видов среди компонентов биологического разнообразия и наличие одного или нескольких редких или находящихся под угрозой исчезновения видов⁵. На охраняемых территориях запрещены следующие виды деятельности: любая деятельность, противоречащая задачам заповедника и осуществляемая без разрешения Министерства окружающей среды; повреждение компонентов биоразнообразия; сокращение числа или уничтожение растений; охота, перевозка, уничтожение, причинение вреда и вытеснение эндемичных или миграционных видов, включая птиц; любая деятельность, которая отрицательно сказывается на естественной жизни различных видов растений и животных.

³ Международный союз охраны природы является ведущей независимой международной организацией по сохранению природных запасов, основанной в 1948 г. Его членами являются более чем 1 555 правительств и неправительственных организаций и около 11 тыс. ученых-добровольцев из более чем, 160 стран мира. Эта организация стремится поощрять и помогать обществам по всему миру во имя сохранения целостности и разнообразия природы, а также гарантирует справедливое и экологически устойчивое использование природных ресурсов.

⁴ Положение № 2 2014 г. «О природных заповедниках». – *Иракская хроника*. 2014. № 4316. URL: <https://www.moj.gov.iq> (дата обращения: 10.01.2018).

⁵ Там же.

4. Имплементация норм международного права о защите водно-болотных угодий (правовой и институциональный аспекты)

Представляется целесообразным пойти дальше в вопросе правового регулирования защиты природных заповедников и принять в Республике Ирак федеральный закон «О природных заповедниках». Положение № 2 2014 г. «О природных заповедниках» следует отменить по следующим причинам.

1. Национальная комиссия по охраняемым природным территориям не является юридическим лицом и не имеет права совершать специальные юридические действия. В случае судебных разбирательств она не может обращаться в суд по экологическим спорам, связанным с природными заповедниками. Также у нее отсутствует независимый бюджет.

В связи с этим мы предлагаем создать независимый орган, занимающийся сохранением биологического разнообразия и природных заповедников Ирака, имеющий филиалы в провинциях, в которых расположены заповедники, а также определить круг его полномочий в федеральном законе, основанном на тексте ст. 108 Конституции Ирака: «Другие юридические лица могут быть учреждены законом в зависимости от их нужности и общественной необходимости»⁶.

2. Статья 11 Положения № 2 2014 г. предусматривает меры наказания в отношении нарушителей согласно Закону 2009 г. № 27 «О защите и улучшении окружающей среды»⁷.

Наказание, указанное в ст. 34 Закона № 27 за невыполнение работ по устранению загрязнения и предусматривающее тюремное заключение на срок не менее 3 месяцев или штраф в размере не менее 1 млн динаров и не более 20 млн динаров или общей суммы двух наказаний⁸, не обеспечивает требуемую правовую защиту биологического разнообразия. В целях обеспечения адекватной правовой защиты мы предлагаем назначать наказания за преступления, связанные с изменением биоразнообразия, в соответствии со следующей формулировкой: «Лишение свободы на срок не более 7 лет и штраф в размере

не более 20 млн иракских динаров в случае осуществления следующих запрещенных действий: вывоз живых организмов, животных или растений из природного заповедника; нарушение экологической среды природного заповедника; внедрение экзотических видов животных или растений в природный заповедник».

По нашему мнению, в Ираке необходимо создание системы экологических судов, специализирующихся на рассмотрении экологических споров. С одной стороны, это необходимо для обеспечения скорейшего разрешения соответствующих споров, с другой стороны, для унификации экологической юрисдикции в отношении подобного рода дел.

Совместная работа Министерства окружающей среды Ирака, ЮНЕП и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) была осуществлена с целью представления болот в качестве объекта всемирного наследия для сохранения их биологического и культурного разнообразия. Проект по природоохранной деятельности и управлению болотистыми местностями Ирака, осуществляемый ЮНЕП с 2004 г., является приоритетным направлением по их восстановлению [Страны-доноры... 2016:2]. Первый этап проекта финансировался в 2004 г. Организацией Объединенных Наций и правительством Японии. В 2006 г. проект был расширен за счет двустороннего финансирования со стороны правительства Японии и правительства Италии [Страны-доноры... 2016:4]. На данный момент проект успешно продолжает свою деятельность.

Важнейшим международно-правовым инструментом, направленным на охрану водно-болотных угодий как одной из наиболее важных областей биологического разнообразия, является Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (принята Ираком в 1971 г. и вступила в силу в 1975 г.). Впоследствии Протоколом к Конвенции в ее текст были внесены поправки, ратифицированные в 1982 г. и вступившие в силу в 1986 г.

⁶ Конституция Республики Ирак. URL: www.cabinet.iq (дата обращения: 06.01.2018).

⁷ Положение № 2 2014 г. «О природных заповедниках».

⁸ См: Федеральный закон от 13 декабря 2009 г. № 27 «Об охране и улучшении окружающей среды». – *Парламент Ирака. Изданные законы*. 25.01.2010. URL: <http://ar.parliament.iq> (дата обращения: 10.01.2018).

Правительство Ирака стремится выполнять международные обязательства, вытекающие из Рамсарской конвенции⁹. Три новых участка были добавлены в список Рамсарских водно-болотных угодий (Центральное болото, Хорм-Хэм и озеро Савва) в 2015 г.

Основными препятствиями на пути осуществления Рамсарской конвенции в республике являются: недостаточная информированность общин о важности водно-болотных угодий; отсутствие эффективного вклада в улучшение условий жизни общин, зависящих от ресурсов водно-болотных угодий; сокращение потока воды в болотах вследствие сокращения водных ресурсов и изменения климата; проблемы добычи нефти и ее влияние на окружающую среду; отсутствие опыта управления водно-болотными угодьями на устойчивой основе, а также поддержки планов управления водно-болотными угодьями¹⁰.

В целях преодоления данных препятствий правительство Ирака разработало приоритетные направления деятельности, в том числе: разработку комплексного плана управления, удовлетворяющего требованиям по защите и сохранению водно-болотных угодий; признание новых водно-болотных угодий Ирака в качестве Рамсарских угодий международного значения; признание важности реализации Программы по водно-болотным угодьям и способов их сохранения средствами массовой информации; поддержка населения болот.

В Международном докладе 2014 г. о восстановлении иракских болот и водно-болотных угодий правительство Ирака предложило определить реальное состояние болотных угодий во время первого визита Рамсарской группы Секретариата в Республику Ирак. В докладе отмечается, что в 2001 г. в Иране была возведена плотина через реку Карх, впадающую в Хор Хувайза и Хор Аль-Азм. В начале 2000 г. началось строительство плотины через болота вдоль границы между Ираком и Ираном. Район Хувайза зависит

от дождевой, а также речной воды, в результате чего уменьшение количества воды приводит к увеличению ее солености¹¹.

После проведения обзора группа Рамсарской конвенции отметила, что иранская плотина привела к уменьшению потока воды из болота Хор аль-Азма в район Хувайза. Несмотря на попытки Ирака и Ирана провести переговоры по данному вопросу, пока нет перспектив его разрешения. Укреплению доверия между Ираком и Ираном и сохранению Хавр аль-Хувайза (Ирак) и Хор аль-Азм (Иран) послужит техническое сотрудничество и создание совместных предприятий, организованных третьей стороной, например, соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций¹².

В середине 2017 г. Правительство Ирака обратилось к секретариату Рамсарской конвенции с просьбой организовать Рамсарскую консультативную миссию на территории водно-болотных угодий для определения путей сотрудничества Ирака и Ирана и в качестве первого шага в направлении долгосрочного сохранения и устойчивого развития района болот, включая определение методов сокращения песчаных и пыльных бурь.

В течение последних пяти лет Республика Ирак является активным участником проектов под эгидой Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях. Так, 13 ноября 2022 г. на 61-м заседании Постоянного комитета Рамсарской конвенции в Женеве Ирак был включен в Рамсарскую молодежную рабочую группу как представитель региона Азии. На этом же заседании Постоянный комитет Рамсарской конвенции включил Ирак в состав Рабочей группы по стратегическому плану наряду с Китаем, Великобританией и Словакией¹³.

Под эгидой ЮНЕП Ирак занимается подготовкой Национального плана адаптации к изменению климата. С этой целью совместно с представителями ЮНЕП 26-28 июля 2022 г. в Доме ООН в Бейруте был проведен семинар,

⁹ Закон № 7 2007 г. «О присоединении к Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях». – *Иракская хроника* 2008. № 4089.6/10.

¹⁰ Основы экономики природопользования: учебник. Под ред. В.Н. Холиной. СПб.: Питер, 2005. С. 372-375.

¹¹ Report on a Ramsar team visit to the Hawizeh Marsh Ramsar site, Iraq 14 to 16 February, 2014. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/report_of_ramsar_team_iraq_140815.pdf стр.9 (дата обращения: 13.09.2018).

¹² Ibidem.

¹³ Decisions of the 61st meeting of the Standing Committee. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/sc61_decisions_e.pdf (дата обращения: 02.01.2024).

явившийся частью проекта подготовки Иракского национального плана адаптации (НПД), финансируемого Зеленым климатическим фондом (ЗКФ), который направлен на укрепление потенциала по моделированию изменения климата и оценке климатических рисков. В нем приняли участие представители правительства Ирака и Министерства окружающей среды, включая технические группы из Центра изменения климата и Отдела моделирования климата, который был недавно создан в качестве центра для доступа к информации. Это позволит Ираку расширить и укрепить возможности по сбору, анализу и распространению климатической информации и проведению климатических исследований¹⁴.

5. Выводы

Проблема сохранения и устойчивого развития района болот Ирака может быть урегулирована на основе Конвенции Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г., а для принятия срочных мер было бы целесообразно создать Объединенную техническую комиссию Республики Ирак и Исламской Республики Иран с привлечением международных специализированных организаций, в деятельность которой входила бы и разработка двустороннего соглашения о сотрудничестве в области международных водотоков между двумя странами.

Такое соглашение может предусматривать следующие принципы.

1. Обеспечение справедливого и равномерного разделения общего водотока с учетом потребностей в воде каждой страны с учетом климатических и географических факторов каждого водотока.

2. Контроль за мониторингом количества и качества воды путем создания станций водозабора, осуществляющих учет и изучение качества воды на ирано-иракской границе.

3. Обязательство государств-участников воздерживаться от реализации любого проекта, способного вызвать неблагоприятные изменения характеристик реки или биологических характеристик ее животных и растений, а также уровня воды, без предварительного согласия государств-участников, в случае нарушения которого предусмотреть компенсацию за ущерб, причиненный государствам-участникам в результате осуществления такого проекта.

4. Обмен данными между Ираком и Ираном для предотвращения и сокращения загрязнения, а также осуществление деятельности по разрешению споров, которые могут возникнуть между государствами – участниками соглашения. Споры, которые не могут быть разрешены Объединенной технической комиссией, передаются в международный арбитраж.

Список литературы

1. Абдул Азиз. 2017. Экономическое значение болот Ирака. – *Legal and administrative journal*. № 43. С. 76.
2. Абдул Хуссей. 2017. Международная экономическая значимость болотных угодий. – *Rafidain*. № 20 (17). С. 272.
3. Абдул-Джаббар, Хусам Саиф аль-Дин. 2007. *Негативные последствия турецких плотин на территорию иракских болот*. Багдад: Министерство водных ресурсов. С. 37.
4. Азиз Мохаммед. 2013. *Правовая охрана окружающей среды Ирака*. Багдад. С. 8.
5. Айд-Халаф. 2012. *Иракские права на воду в Тигре и Евфрате в соответствии с нормами международного права*. Багдад. С. 45.
6. Ахмед Фахд. 2017. *Климатические проявления в болотах*. Багдад: Министерство окружающей среды Республики Ирак. С. 3, 30.
7. Вачнадзе Г.Н. 2008. *Деловой Ирак. Т. III–IV*. М.: Совет ветеранов МИД РФ. С. 173.
8. *Введение в изучение проектов*. 2011. Багдад: Министерство сельского хозяйства. С. 21.
9. Веретенникова Е.Э. 2005. Химический состав болотных вод олиготрофного ландшафта южно-таежной подзоны Западной Сибири. – *Фундаментальные проблемы изучения и использования воды и водных ресурсов: материалы научной конференции, 20–24 сентября 2005 г.* Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО РАН. С. 54.
10. Ибрагим Баттат. 2010. *Экологическая политика и правовые основы устойчивости*. Багдад. С. 23.
11. Кевин Янг. 2004. *Назад к болоту*. Багдад. С. 23.
12. *Международное значение болот*. 2017. Багдад: Министерство окружающей среды Республики Ирак. С. 2.
13. Надер Салман. 1994. *Правовая возможность эксплуатации болот южного Ирака (проблемы и решения). Экологические исследования*. Басра: Университет Басры, Морской научный центр. С. 236.
14. Саджад Али. 2017. Перспективы и проблемы окружающей среды Ирака. – *Journal of Law*. № 25. С. 76.

¹⁴ Iraq on track in the preparation of its Climate Change National Adaptation Plan. 28 July 2022. URL: <https://www.unep.org/events/unep-event/iraq-track-preparation-its-climate-change-national-adaptation-plan> (дата обращения: 02.01.2024).

15. *Страны-доноры в развитии болот*. 2016. Багдад: Министерство окружающей среды Ирака. С. 2, 4.
16. Фалех Хусейн. 2008. Устойчивое экологическое развитие. – *Legal and administrative journal*. № 12. С. 32.
17. Фарид Али. 2015. *Международные экологические проблемы Ирака*. Бейрут. С. 42.
18. Хусейн Али Абд аль-Якуби. 2007. Болота между вчера и сегодня. – *Journal – Echoes of the Swamps*. № 4. С. 67.
8. Farid Ali. *Mezhdunarodnye jekologicheskie problemy Iraka*. Bejrut. 2015. S. 42. (In Russ.)
9. Husejn Ali Abd al'-Jakubi. Swamps between yesterday and today. – *Journal – Echoes of the Swamps*. 2007. № 4. P. 67.
10. Ibragim Battat. *Jekologicheskaja politika i pravovye osnovy ustojchivosti*. Bagdad. 2010. S. 23. (In Russ.)
11. Kevin Jang. *Nazad k bolotu*. Bagdad. 2004. S. 23 (In Russ.)
12. *Mezhdunarodnoe znachenie bolot*. Bagdad: Ministerstvo okružhajushhej sredy Respubliki Irak. 2017. S. 2. (In Russ.)
13. Nader Salman. *Pravovaja vozmožnost' jekspluatácii bolot južnogo Iraka (problemy i reshenija)*. *Jekologicheskie issledovanija*. Basra: Universitet Basry, Morskoj nauchnyj centr. 1994. S. 236. (In Russ.)
14. Sadzhad Ali. Prospects and problems of the Iraqi environment. – *Journal of Law*. 2017. № 25. P. 76.
15. *Strany-donory v razvitii bolot*. Bagdad: Ministerstvo okružhajushhej sredy Iraka. 2016. S. 2. (In Russ.)
16. Vachnadze G.N. *Delovoj Irak. T. III–IV*. Moscow: Sovet veteranov MID RF. 2008. S. 173. (In Russ.)
17. Veretennikova E.Je. Himicheskij sostav bolotnyh vod oligotrofnogo landshafta južno-taežnoj podzony Zapadnoj Sibiri. – *Fundamental'nye problemy izučeniya i ispol'zovanija vody i vodnyh resursov: materialy nauchnoj konferencii, 20–24 sentjabrja 2005 g.* Irkutsk: Izd-vo In-ta geografii SO RAN. 2005. S. 54. (In Russ.)
18. *Vvedenie v izučenie proektov*. Bagdad: Ministerstvo sel'skogo hozjajstva. 2011. S. 21. (In Russ.)

References

1. Abdul Aziz. The economic importance of the swamps of Iraq. – *Legal and administrative journal*. 2017. № 43. P. 76.
2. Abdul Hussej. *Mezhdunarodnaja jekonomicheskaja znachimost' bolotnyh ugodij*. – *Rafidain*. 2017. № 20 (17). S. 272. (In Russ.)
3. Abdul-Dzhabbar, Husam Saif al'-Din. *Negativnye posledstvija tureckih plotin na territoriju irakskih bolot*. Bagdad: Ministerstvo vodnyh resursov. 2007. № 6. S. 37. (In Russ.)
4. Ahmed Fahd. *Klimaticheskie projavlenija v bolotah*. Bagdad: Ministerstvo okružhajushhej sredy Respubliki. 2017. S. 4. (In Russ.)
5. Ajed-Halaf. *Irakskie prava na vodu v Tigre i Evfrate v sootvetstvii s normami mezhdunarodnogo prava*. Bagdad. 2012. S. 45. (In Russ.)
6. Aziz Mohammed. *Pravovaja ohrana okružhajushhej sredy Iraka*. Bagdad. 2013. S. 8. (In Russ.)
7. Faleh Husejn. Sustainable environmental development. – *Legal and administrative journal*. 2008. № 12. P. 32.

Информация об авторах

Гульнара Раифовна ШАЙХУТДИНОВА,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры международного и европейского права, Казанский (Приволжский) федеральный университет

Ул. Кремлевская, д. 18. корп. 1, г. Казань, 420008, Российская Федерация

gul.shaikhutdinova@gmail.com
ORCID: 0000-0002-7729-8525

Хашим Салван ДЖАБЕР,

кандидат юридических наук, доцент, Университет ал-Нахрайн

Республика Ирак, г. Багдад, 64074

Dr.Salwan.h@law.nahrainunvi.edu.iq
ORCID: 0000-0002-3995-7550

Алина Владимировна ПОЛИКАРПОВА,

магистрант 2 курса, Казанский (Приволжский) федеральный университет

Ул. Кремлевская, д. 18. корп. 1, г. Казань, 420008, Российская Федерация

alina.polikarpowa2016@yandex.ru
ORCID: 0009-0001-0890-4579

About the Authors

Gulnara Raifovna SHAIKHUTDINOVA,

Doctor of Legal Sciences, Professor, Professor of the Department of International and European Law Kazan (Volga Region) Federal University

18, bld. 1, Kremlyovskaya str., Kazan, Russian Federation, 420008

gul.shaikhutdinova@gmail.com
ORCID: 0000-0002-7729-8525

Hashim Salwan JABER,

Associate Professor, Candidate of Legal Sciences, Al-Nahrain University

Republic of Iraq, Baghdad, 64074

Dr.Salwan.h@law.nahrainunvi.edu.iq
ORCID: 0000-0002-3995-7550

Alina Vladimirovna POLIKARPOVA,

the 2nd year postgraduate student, Kazan (Volga Region) Federal University

18, bld. 1, Kremlyovskaya str., Kazan, Russian Federation, 420008

alina.polikarpowa2016@yandex.ru
ORCID: 0009-0001-0890-4579