

Международные конвенции против пыток и законодательство Российской Федерации, запрещающее пытки

*Ковалев А.А.**

Впервые в международно-правовом плане полное запрещение пыток и жестокого обращения содержалось в принятой Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей Декларации прав человека 1948 г., положения которой лежат в основе международных норм о правах человека, служат моделью, которая широко используется многими странами для разработки отдельных положений конституций, различных законов и документов, относящихся к правам человека¹ В ст. 5 Декларации указывается на то, что «никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство видам обращения»

Пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г., получивший широкое международное признание и являющийся основополагающим международным договором по правам человека, также содержит положения, касающиеся запрещения пыток и защиты достоинства человека. В ст. 7 Пакта указывается: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство видам обращения и наказания, в частности ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам» Статья 10 Пакта, предусматривающая право на защиту достоинства человека, лишенного свободы, гласит: «Все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное отношение, уважение достоинства, присущего человеческой личности»

Убежденная в необходимости принятия дальнейших шагов для искоренения пыток и жестокого обращения на универсальном уровне, Генеральная Ассамблея ООН приняла в 1975 г. Декларацию, в которой говорится, что «любой факт пытки или другого жестокого, бесче-

Ковалев Александр Антонович – заведующий кафедрой международного права Дипломатической Академии МИД России, д.ю.н. профессор, член Комитета ООН против пыток. <http://www.dipacademy.ru/anons46.shtml>.

¹ Карташкин В.А. Россия и Всеобщая декларация прав человека // Московский журнал международного права. 1998. № 2. С. 224.

ловечного или унижающего достоинство вида обращения является оскорблением человеческого достоинства и должен быть осужден как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных Всеобщей декларацией прав человека» Принятие этой Декларации послужило, по сути дела, началом разработки конвенции, которая на международном уровне запрещала бы пытки и создала бы условия для реализации этого запрета государствами.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1984 г. В ней содержатся международно-признанные определения понятий «пытка» и «жестокое обращение», определяются рамки ответственности государств в области предотвращения подобных злоупотреблений, предусматривается создание Комитета против пыток, на который возложена функция контроля за соблюдением Конвенции. В ст. 2 Конвенции говорится: «Каждое государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории, находящейся под его юрисдикцией».

Эта Конвенция была ратифицирована Советским Союзом в 1987 г.

На региональном, в частности на европейском, уровне начало нормативного запрещения пыток было положено с принятием в 1950 г. Советом Европы Европейской конвенции о правах человека и основных свобод, в которой также указывается на то, что «никто не должен подвергаться пыткам и бесчеловечным или унижающим достоинство обращению или наказанию» Россия присоединилась к этой Конвенции, дополненной 11 протоколами, в 1998 г.

В 1997 г. была принята Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, в которой предусмотрено создание Комитета по предупреждению пыток, вступившая в силу для России 1 сентября 1998 г.

В 1957 г. была принята Европейская конвенция о выдаче с дополнительными протоколами от 15 октября 1975 г. и 17 марта 1978 г., ратифицированная Россией 25 октября 1999 г.

Особое место среди международно-правовых актов, запрещающих пытки и жестокое обращение, занимают четыре Женевские конвенции 1949 г., ориентированные на обеспечение и охрану прав индивидов групп людей в условиях вооруженных конфликтов, являющиеся центральным звеном международного гуманитарного права. В общей ст. 3

Женевских конвенций указывается: «С лицами, не принимающими активного участия в конфликте, представителями вооруженных сил, сложившими оружие и вышедшими из боевых действий из-за болезни, ранений, задержания или из-за другой причины, необходимо при любых обстоятельствах обращаться без каких-либо различий по признаку расы, цвета кожи, религии и веры, половой принадлежности, происхождения или материального положения или по другим подобным признакам. С этой целью в любое время и в любом месте по отношению к вышеупомянутым лицам следующие действия должны быть запрещены: проявление насилия по отношению к жизни и неприкосновенности, в частности убийство любого рода, нанесение увечий, жестокое обращение и пытки; глумление над человеческим достоинством, в частности бесчеловечное обращение»

Кроме вышеперечисленных международно-правовых документов в области запрещения пыток был разработан также ряд других правил и руководящих принципов, не являющихся обязательными к исполнению, но отображающих положительную практику в этой сфере. Эти правила и руководящие принципы могут быть полезны в качестве справочного материала, своего рода стандартов для государственных должностных лиц, ответственных за правосудие, за охрану общественного порядка и места лишения свободы. Они также могут служить в качестве инструментов контроля за соблюдением международных обязательств в области прав человека.

К наиболее важным из этих правил и руководящих принципов относятся:

- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые ООН (1957 г и 1977 г);
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г);
- Принципы медицинской этики, относящиеся к роли медицинских работников, в особенности врачей, в защите заключенных против пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания (1982 г);
- Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (1985 г);
- Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятый ООН;
- Основные принципы ООН по использованию силы и огнестрельного оружия должностными лицами охраны порядка (1990 г).

Как видно из перечисленных документов, регулирующих предупреждение и запрещение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, международное право уделяет этому вопросу большое внимание. Накоплена солидная правовая основа для сотрудничества государств в области защиты от пыток.

Однако для эффективной борьбы с пытками и унижающим достоинством обращением необходимы: строгое выполнение на государственном уровне международных конвенций против пыток (Конвенции ООН и Европейской конвенции, в частности); наличие совершенного национального правового механизма защиты прав человека, входящего в сферу деятельности уголовной юстиции; эффективный контроль за соблюдением этих прав; своевременное реагирование на факты применения пыток; хорошо отлаженная система обжалования подобного рода действий должностных лиц, которая должна обеспечивать своевременное, быстрое и эффективное реагирование на факты применения пыток.

Как было отмечено выше, Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. была ратифицирована СССР, и ее положения обязательны для выполнения Россией как государством – преемником СССР. Выполнение положений этой Конвенции и других международно-правовых актов обеспечивается в законодательстве Российской Федерации прежде всего на основе конституционного принципа, утверждающего приоритет прав человека. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации (часть 1 ст. 17). В частности, в ст. 21 Конституции Российской Федерации записано: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию» Пункт 4 ст. 15 Конституции, гласящий, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, является конституционной нормой, имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Исходя из этого, а также учитывая часть 1 ст. 17 и ст. 18 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, а также международным договорам Российской Федерации явля-

ются непосредственно действующими в пределах Российской Федерации.

Важным в этом отношении является принятый 23 октября 1996 г. Федеральный закон «О судебной системе Российской Федерации», в котором подчеркивается, что путем применения судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, наряду с другими условиями обеспечивается единство судебной системы, что является одной из гарантий подлинного правосудия, в частности в области прав человека.

Кроме того, Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации», принятое 10 октября 2003 г., направлено на единообразное применение судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, являющееся залогом эффективной реализации Российской Федерацией ее международно-правовых обязательств²

Уголовный кодекс Российской Федерации (часть 2, ст. 1) в качестве источника ряда положений об уголовной ответственности также называет общепризнанные принципы и нормы международного права.

В Уголовном кодексе Российской Федерации, введенном в действие с 1 января 1997 г., содержится ряд статей, устанавливающих уголовную ответственность за любого рода незаконные действия, направленные на применение физического или психического насилия к лицам. Как таковое определение «пытки» российское уголовное законодательство ввело только в декабре 2003 г. с принятием Федерального закона № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в УК РФ». Статья 117-1 УК РФ определяет понятие «пытки» следующим образом: «Причинение физических или нравственных страданий в целях принуждения к даче показаний и иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях». Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих видов обращения и наказания 1984 г. содержит более широкое определение понятия «пытка». Так, в ст. 1 этой Конвенции, под пыткой понимается

² Подробнее см.: Б.Л. Зимненко. О применении норм международного права судами общей юрисдикции. М., 2005. С. 18.

любое действие, посредством которого человеку намеренно причиняется сильная боль или страдание, физическое или психическое, официальным лицом или по его подстрекательству с целью получения от него или от третьего лица информации или признаний, наказания за его действия, которые он совершил или в совершении которых подозревается. В это понятие не включаются боль и страдание, возникающие только из-за законного лишения свободы, ввиду состояния, присущего этому ограничению прав. Таким образом, все те неперенные страдания, которые связаны с задержанием подозреваемого, заключением обвиняемого под стражу или осуждением виновного, не могут быть истолкованы как применение пытки. Однако при определенных условиях эти меры, оставаясь внешне легальными, могут приобретать черты пытки. Именно так должно, на наш взгляд, расцениваться заключение лица под стражу, произведенное в целях получения от него «признательных» показаний при отсутствии требуемых в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации 2001 г. (ст. 89) юридических оснований для применения этой меры. В своеобразную пытку с элементами физического и особенно нравственного страдания превращается и содержание под стражей до суда в течение нескольких лет

Уголовный Кодекс Российской Федерации также содержит понятие «пытка» в качествеотягчающего обстоятельства при совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 п. «д» ст. 117 «Истязания» и ч. 2 ст. 302 «Принуждение к даче показаний». Кроме того, УК РФ предусматривает уголовную ответственность не только в случае применения пыток должностным лицом для принуждения к даче показаний, но и при применении пыток в бытовом контексте (ч. 1 п. «д» ст. 117 «Истязания»). Таким образом, российский уголовный закон, с одной стороны, отходит от конвенционного определения термина «пытка», а с другой стороны, расширяет эту дефиницию, на возможность чего указывает норма, содержащаяся в п. 2 ст. 1 Конвенции ООН 1984 г., распространяя ее на всех субъектов уголовного права и обеспечивая, таким образом, более полную защиту человека от пыток, насилия и от обращения, унижающего его достоинство.

Отсутствие в УК РФ до внесения в него изменений в декабре 2003 г. юридического понятия «пытка», наличие в нем только двух статей («Принуждение к даче показаний» и «Истязания»), отчасти соответствующих понятию «пытка» позволил российской стороне на слушаниях в Комитете ООН против пыток в мае 2003 г. по докладу России

о соблюдении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания привести большую статистику приговоров за применение пыток. Однако, как правило, эти эпизоды касались истязаний на семейной и бытовой почве, а из многотысячной статистики уголовных дел, непосредственно связанных с применением пыток сотрудниками государственных структур, в доклад попало только 26 эпизодов⁷

Кроме того, в Уголовном кодексе Российской Федерации имеется ряд других норм, направленных на выполнение положений Конвенции ООН 1984 г. В частности, такие статьи, как доведение до самоубийства путем жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства (ст. 110), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего (п. «б» ч. 2 ст. 111), умышленное причинение вреда средней тяжести здоровью, совершенное с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего (п. «в» ч. 2 ст. 112), побои (ст. 116), похищение человека (ст. 126), незаконное помещение в психиатрический стационар (ст. 128), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285), нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности, связанное с унижением чести и достоинства или издевательствами над потерпевшим либо сопряженное с насилием (ст. 335). Статьей 203 Уголовного кодекса РФ установлена ответственность для руководителей или служащих частных охранных и детективных служб, применяющих насилие или угрожающих применить его, за превышение своих полномочий.

В целом за все эти преступления предусмотрены достаточно суровые наказания. В этой связи следует отметить, что среди принципов российского уголовного законодательства особое значение для правоприменительной практики имеет принцип гуманизма (ст. 7 УК РФ), который заключается в запрещении жестоких, мучительных и позорящих человека наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Как следует из решений Европейской комиссии по правам человека и Европейского Суда по правам человека, обращение или наказание должно признаваться бесчеловечным, если оно влечет сильные моральные или физические страдания и не может быть оправданным в данной ситуации. Оно признается унижающим человеческое достоинство.

<http://www.hro.org/ngo/discuss/cherkassov.htm>.

если направлено на то, чтобы вызвать у жертв чувство страха, подавленности и неполноценности, оскорбить, унижить или сломить их физическое или моральное сопротивление, вне зависимости от того, совершаются соответствующие действия перед третьими лицами или в частной обстановке. Степень страдания и унижения как составляющих «унижающего достоинство» обращения, запрещенного ст. 3 Конвенции ООН 1984 г., должна в любом случае быть выше степени страдания или унижения как неизбежного элемента той или иной конкретной формы правомерного обращения или законного наказания⁴

Помимо принятия в 1997 г. Уголовного кодекса в Российской Федерации осуществляется законотворческая деятельность, направленная на принятие законов и других нормативных актов, имеющих своей целью сделать российское законодательство эффективным инструментом выполнения международных обязательств, связанных с запрещением пыток и жестокого обращения, унижающего человеческое достоинство.

Так, в 1997 г. был принят Закон «О судебных приставах» регламентирующий условия и пределы применения ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при исполнении своих должностных полномочий. Специальные средства запрещается применять, в частности, против лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера. Их также нельзя использовать против женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, за исключением случаев оказания этими лицами вооруженного сопротивления, совершенного ими группового или вооруженного нападения, угрожающего жизни граждан (ст. 15).

Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в новой редакции (№ 117-ФЗ) (ст. 4); Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Кудиа против Польши», жалоба № 30210/96, ECHR 2000-XI; Постановление Европейского Суда по делу «Ранинен против Финляндии» от 16 декабря 1997 г. Reports. 1997-VIII, P. 2821-2822 содержат положение о том, что содержание под стражей «не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

⁴См., Путеводитель по Европейской конвенции о защите прав человека. Страсбург Совет Европы, 1994 г. С. 14-15.

прав человека, продвижению социального сплочения и развитию демократии в Российской Федерации» Начиная с 1999 г Совет Европы и Европейская комиссия реализуют совместные программы для России, одной из целей которых является содействие в пропаганде соблюдения прав человека.

Международные обязательства России в области предупреждения и запрещения пыток также учитываются в программах учебных дисциплин «Международное право» и «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел», преподаваемых в учебных заведениях МВД России.

Несмотря на то, что в целом, как было показано выше, уголовное, уголовно-исполнительное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации инкорпорировало международно-правовые нормы, запрещающие пытки и унижающее достоинство человека обращение, фактическое положение с пытками в России, к сожалению, далеко от благополучного. Как отмечалось на заседании круглого стола «Эффективные методы противодействия применению пыток российскими правоохранительными органами», прошедшего 4 июля 2005 г в Москве, правовая ситуация в современной России способствует распространению пыток³ Свидетельством этого, в частности, являются так называемые «профилактические мероприятия», связанные с унижением, насилием заключенных и вольных, мужчин и женщин, стариков и подростков в колониях и тюрьмах Иркутской и Челябинской областей в апреле 2004 г., а также избиения в башкирском городе Благовещенске в декабре того же года. Причем, ОМОН МВД действовал в Благовещенске на основании неопубликованного приказа № 870 ДСП от 10.09.2002 и его приложений. Вместе с тем Конституция Российской Федерации (п. 3 ст. 15) гласит, что «любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения» В конце марта 2005 г в г. Нефтеюганске милиция избивала и калечила целую группу предпринимателей, что говорит о том, что силовые структуры уже не ограничиваются «индивидуальным» характером пыток и избиений и все чаще прибегают к практике «коллективных наказаний»

Ежегодно через тюрьмы и следственные изоляторы в России проходят 2,5 млн. человек. По данным правозащитных организаций,

<http://www.obninsk.net/news>.

с мерами физического воздействия со стороны сотрудников милиции сталкиваются от 50 до 80% задержанных по подозрению в совершении преступлений. И четверть пострадавших от пыток даже не пытаются отстаивать свои нарушенные права, рассматривая суды и прокуратуру как сообщников тех, кто их пыгает⁶

По мнению члена Московской Хельсинкской группы адвоката Б. Золотухина, главная причина распространения пыток в деятельности правоохранительных органов «состоит в отсутствии у власти политической воли для борьбы против пыток. В таких условиях пытки будут продолжаться, а размах их будет нарастать»⁷

Принимая во внимание, что пытки, жестокое, бесчеловечное, унижающее обращение являются тягчайшими преступлениями как против личности, так и против интересов общества, правосудия, для их искоренения необходимо, на наш взгляд, предпринять следующие меры.

1. Создать независимое от Генеральной прокуратуры Федеральное агентство по борьбе с пытками.

2. Своевременно, объективно и эффективно расследовать все жалобы и сообщения о применении пыток, для чего создать в рамках следственных управлений прокуратуры субъектов Российской Федерации специализированные следственные отделы. Эти отделы должны проводить проверку и вести предварительное следствие по жалобам, связанным с применением насилия сотрудниками правоохранительных органов и органов государственной власти.

3. Внести поправку в УПК РФ, обеспечивающую принятие к рассмотрению в качестве доказательств в делах, касающихся предположительного применения пыток и жестокого обращения, медицинских протоколов, подготовленных квалифицированным медицинским персоналом.

4. Исключить использование в ходе судебных разбирательств заявлений, полученных под пытками, за исключением случаев их использования в отношении лица, обвиненного в применении пыток.

5. Обеспечить абсолютное уважение принципа неприемлемости доказательств, полученных при помощи пыток, и пересмотреть все обвинительные приговоры, основанные исключительно на признаниях обвиняемого, понимая, что многие из таких признаний могли быть получены под воздействием пытки или жестокого обращения.

⁶ <http://old.sovetpamfilova.ru/obj/doc.php?>

⁷ <http://www.obninsk.net/news/479629.html>.

6. В связи с тем, что существует практика оказания давления на потерпевших и свидетелей со стороны сотрудников правопорядка, подозреваемых и обвиняемых в применении пыток и жестоком обращении, необходимо принять меры по обеспечению безопасности потерпевших и свидетелей, разработать механизм их защиты.

7. Ввести обязательное обучение соответствующих сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников и военных как средство предотвращения практики применения пыток.

8. Разрешить публикацию всех докладов, подготовленных Европейским комитетом по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания по итогам его визитов в Российскую Федерацию.

9. Улучшить условия содержания в тюрьмах и местах предварительного содержания, приведя их в соответствие с международно-правовыми нормами.

10. Обеспечить невыдачу и невозвращение лиц в страну, если существуют серьезные основания полагать, что там им может угрожать применение пыток.

11. Исключить применение правоохранительными органами любого неопубликованного нормативного акта.

В заключение следует отметить, что для эффективной борьбы с пытками и унижающим человеческое достоинство обращением необходима мобилизация законодательной, исполнительной и судебной власти, сознательной общественности, правозащитных организаций с тем, чтобы необходимые законодательные, организационные, просветительские меры создали перелом к лучшему в той области защиты прав человека и гражданина, где их нарушения наиболее жестоки и бесчеловечны – в сфере деятельности органов правопорядка и уголовной юстиции. Существенный вклад в дело общественного контроля в области предупреждения и искоренения пыток и унижающего человеческого достоинства обращения могла бы внести также создаваемая в Российской Федерации Общественная палата.