

Советско-американские отношения в годы Великой отечественной войны (международно-правовые аспекты – 1941 год)

*Красов С.И.**

В 4 часа утра 22 июня 1941 г. международные отношения между нашей страной и фашистской Германией стали регулироваться законами и обычаями войны¹

Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 5 (18) октября 1907 г., закрепив правовые нормы гуманитарного характера, установила стандарты «поведения воюющих государств в их отношениях друг к другу и к населению»²

Международное право до начала второй мировой войны зафиксировало необходимость предварительного (до фактического их начала) объявления о начале военных действий.

Документы Архива внешней политики Российской Федерации (далее АВП) зафиксировали исторический и международно-правовой факт прибытия посла Германии в Кремлевскую приемную Наркома иностранных дел СССР в 5.30 часов утра³

В полном объеме текст Ноты Министерства иностранных дел Германии Советскому правительству был мной изучен в Архиве Внешней политики Российской Федерации⁴

Берлин, 22 июня 1941 г.

Германское информационное бюро сообщает, что 22 июня в 6 часов утра министр иностранных дел Германии Риббентроп в зале союзного совета Министерства иностранных дел, в присутствии представите-

*Красов Сергей Иванович – к.ю.н., профессор, декан факультета послевузовского профессионального образования Самарского государственного университета.

¹ См.. Нота Министерства иностранных дел Германии 22 июня 1941 г. Архив внешней политики РФ. Фонд № 7 папка № 4, л. 158 (Далее: АВП РФ).

² Действующее международное право. В 3 томах / Составители: проф. Ю.М. Колосов и проф. Э.С. Кривчикова. М., 1997. Т. 2. С. 575 (Далее: Действующее международное право.).

³ О поминутном графике дня 22 июня 1941 г. см.. Красов С.И. Год 1941 – год мужества. Известия Самарского научного центра Российской академии наук. «Гуманитарные исследования» 2003. С. 161-163.

⁴ Принюшу сердечную благодарность сотрудникам МИД России и Архиву внешней политики за помощь в работе.

лей германской и иностранной печати передал по радио ноту Министерства иностранных дел Германии советскому правительству

Правительство Германии.... отбросив в сторону тяжелые размышления, которые вытекают из принципиального различия политических целей Германии и Советского Союза, из острого противоречия между диаметрально противоположными мировоззрениями национал-социализма и большевизма...

Суть заключенных ранее договоров состояла в следующем: во взаимном обязательстве обоих государств не нападать друг на друга и поддерживать мирные добрососедские отношения...

Советский Союз в результате разгрома Польши, т.е., следовательно, в итоге потерь германской крови, одержал величайший внешнеполитический успех, какой он когда-либо имел с момента своего основания. Только благодаря этой благосклонной политике Германии по отношению к России и благодаря подавляющим победам германских вооруженных сил это стало возможным...

Фактически Коминтерн сразу же после заключения германо-русского договора стал развивать свою активность...

При этом он использовал бывших германских коммунистических работников, которые проводили в Германии разлагающую работу и занимались подготовкой актов саботажа...

Особенно это касается протектората и неоккупированной части Франции. Однако она охватила также Норвегию, Голландию, Бельгию и т.д...

Что касается проводимой подрывной работы Советской России за пределами Германии в Европе, то она распространилась почти на все дружественные Германии или оккупированные ею страны (в т.ч. в Румынии, Турции, Югославии, Венгрии, Финляндии, Греции, Болгарии, в генерал-губернаторстве).

Во Франции, Бельгии, Голландии проводилась травля против оккупационных властей...

Общая картина показывает, что во всех странах проводилась систематическая кампания СССР против попытки Германии создать устойчивый порядок в Европе.

...Следствием этой позиции... стало то, что «Россия усилила свою политику, направленную отныне все более открыто против Германии и все яснее проявляющуюся в виде тесного сотрудничества с Англией.

Таким образом.... ненависть большевистской Москвы по отношению к национал-социализму одержала верх над политическими соображениями...

Сведения, полученные сегодня из Англии, о переговорах английского посла в Москве Криппса относительно более тесного сотрудничества между политическими кругами и военными руководителями Англии и России, так же как призыв лорда Бивербукха, который до сих пор всегда относился враждебно к Советам, а сегодня предложил поддерживать Россию в начатой борьбе всеми имеющимися... силами⁵ а также призыв об этом, уже обращенный к США. категорическим образом доказывает позицию... Советской России»⁶

В выступлении по радио заместителя Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР, народного комиссара иностранных дел СССР В. Молотова была дана международно-правовая оценка военному нападению Германии на наше государство.

«Сегодня, в 4 часа утра, без предъявления претензий к Советскому Союзу⁷, без объявления войны германские войска напали на нашу страну, атаковали наши границы во многих местах и подвергли бомбежке со своих самолетов наши города.

...Налеты и обстрел были совершены также с румынской и финляндской территории.

...Это... нападение на нашу страну... является... вероломством...

...Между СССР и Германией заключен договор о ненападении и советское правительство со всей добросовестностью выполняло все условия этого договора...

За все время действия этого договора германское правительство ни разу не могло предъявить ни одной претензии к СССР по выполнению договора...

Вся ответственность за это нападение на Советский Союз целиком и полностью падает на германских фашистских правителей...

Эта война навязана нам не германским народом, а фашистскими правителями Германии, поработившими французов, чехов, поляков, сербов, Норвегию, Бельгию, Данию, Голландию, Грецию и другие народы.

...Германия совершила нападение на СССР,... фашистская Германия является нападающей стороной...

⁵ См., Трухановский В.Г. Внешняя политика Англии в период второй мировой войны. М., Наука. 1965.

⁶ АВП РФ Фонд 7. Опись 2. Пор. 18. Папка 4. Л. 158-172.

⁷ Нота об объявлении войны была вручена послом Германии в Москве в 5.30 утра, а послу СССР в Германии в 6 часов утра.

Наше дело правое. Враг будет разбит. Победа будет за нами»⁸

Посол СССР в США К. Уманский в телеграмме от 22 июня 1941 г в Народный комиссариат иностранных дел СССР определил позицию различных политических сил и государственных органов по отношению к начавшейся Великой Отечественной войне следующим образом:

«Буквально вся Америка живет только вопросами германского нападения. Однако картина первой реакции значительно более пестрая, чем в Англии.

1. В широкой среде трудящихся и мелкобуржуазной публики... явный подъем нашей популярности... это падение изоляционизма укрепляет внутривнутриполитические позиции Рузвельта...

2. Реакционные изоляционисты..., вся антирузвельтовская... группировка сразу показала свое лицо, например заявление Уиллера, что советско-германской войне надо радоваться, а коммунизму помогать нечего. Именно от этой группы исходит основное тормозящее давление на Рузвельта по вопросу о сотрудничестве с нами.

3. Относительно прогрессивное крыло американского правительства... взяло благоприятную для нас линию – распространение на нас закона о снабжении вооружением взаймы и в аренду, фактически дружественные отношения в духе заявления Черчилля⁹

4. Рузвельт, правительственный лагерь в целом и рузвельтовское большинство в Конгрессе заняли сегодня по вопросам германского нападения на нас молчаливую выжидающую позицию»¹⁰

26 июня в беседе с Послом СССР исполняющий обязанности Госсекретаря США Уэллес при обсуждении вопроса об оценке нападения Германии на нашу страну заявил, что «американское правительство считает СССР жертвой неспровоцированной, ничем не оправданной агрессии» и в соответствии с заявлениями, уже сделанными Президентом, американское правительство заверяет Советское правитель-

⁸ Советско-американские отношения во время Великой Отечественной войны. 1941-1945: Документы и материалы СССР. В 2 т. Т. 1 (1941-1943). Министерство иностранных дел. М., Политиздат, 1984. С. 40-42.

⁹ Премьер-министр Великобритании У. Черчилль, выступая 22 июня 1941 г по радио с обращением к английскому народу, заявил: «Любой человек или государство, которые борются против нацизма, получат нашу помощь... Мы окажем России и русскому народу такую помощь, какую только сможем».

¹⁰ Советско-американские отношения во время Великой Отечественной войны. 1941-1945: Документы и материалы СССР. В 2 т. Т. 1 (1941-1943). Министерство иностранных дел. М., Политиздат, 1984. С. 45. Эта готовность оказать помощь нашей стране была высказана в декларации правительства США.

ство, что оно готово оказать этой борьбе всю посильную помощь, определяемую производственными возможностями США...

Только 10 июля последовало изложение политической и правовой позиции США по отношению к начавшейся Великой Отечественной войне.

Американский народ питает отвращение к вооруженной агрессии. Он связан с русским народом крепкими узами исторической дружбы..., он следит с сочувствием и восхищением за мужественной борьбой, которую ведет... русский народ в целях самообороны... Я имею... пожелания... успеха русскому народу – подчеркивает Президент США в телеграмме Председателю Президиума Верховного Совета СССР¹¹

19 июля 1941 г., состоялась «дружественная и деликатная» беседа Посла СССР в США К. Уманского с Президентом США Ф. Рузвельтом¹², в ходе которой президент США подчеркнул, что фактор времени для СССР – самое важное и что даже если придется отступать, но сохранится живая сила и нынешняя сопротивляемость войск авиации, мотомехчастей на ближайшие два-три месяца, то победа... обеспечена¹³

Президент США в ходе этой беседы предложил создать «комитет трех» (СССР, США, Великобритания) для согласованного решения ряда вопросов, в т.ч. американского снабжения.

Однако возможные военные поставки ограничивались рядом обстоятельств: 1) позицией генералов, указывающих, что для малочисленной, полуторамиллионной армии США не хватает танков, орудий, самолетов; 2) только еще разворачивающейся американской военной промышленностью; 3) финансово-правовой основой таких поставок: нераспространением на наше государство закона о займе-аренде и замена его специальным международно-правовым договором о пятилетнем кредите.

В ходе беседы глава США уклонился от обсуждения позиции Японии и о дальневосточной позиции США, несмотря на просьбу посла СССР воздействовать дипломатическим путем на соблюдение Японией условий Договора с СССР о нейтралитете¹⁴

¹¹ Там же. С. 57

¹² Там же. С. 58-63.

¹³ В связи с этим нельзя не преклоняться перед мужеством солдат Отечества, преградивших путь германской армии по направлению главного удара. В этот период начинают создаваться новые промышленные центры в Куйбышеве (Самара), Свердловске (Екатеринбурге), Новосибирске, Томске и других городах страны.

¹⁴ Советско-американские отношения во время Великой Отечественной войны. 1941-1945:

Исходя из собственных экономических интересов, США достаточно активно обсуждает вопросы военно-производственной программы.

12 июля 1941 г. по поручению президента Ф. Рузвельта состоялась встреча советского посла К. Уманского с министром торговли США Джесси Джонсом, являвшимся одновременно главой Федерального займового агентства.

В ходе этой встречи обсуждались возможные условия заключения межгосударственного соглашения о пятилетнем кредите.

Советская сторона исходила из суммы займа свыше полумиллиарда долларов. Д. Джонс заявил, что он мыслил себе примерно такую же сумму займа (американская сторона ни разу не упомянула слово «кредит»).

В качестве возможных условий министр торговли США называл срок 5 лет, получение займа отдельными порциями по 100-200 млн. долларов.

Федеральное займовое агентство США через входящую в него государственную реконструктивную финансовую корпорацию (РФК) выступит гарантом перед фирмами и банками и тем самым снимет с промышленников и с нас заботы о наших платежах.

Займ будет дан из средств госбюджета США.

Если бы СССР попросил кредит не на 5 лет, а на больший срок, то и это не было бы исключено.

Процент по займу будет колебаться между тремя и четырьмя процентами годовых.

Формально не связывая с займом, но в ходе обсуждения условий о его предоставлении США предложили Советскому правительству заключить одновременно с получением займа отдельное соглашение с американским правительством о поставке последнему по рыночным ценам в счет погашения займа марганца, льна, хромовой руды и других стратегических товаров.

Советское правительство должно было официально заявить о готовности таких поставок, подлежащих в дальнейшем уточнению.

Уточнению подлежал и срок займа: вместо пятилетнего на десятилетний.

Влияние на готовность США заключить крупномасштабные экономические соглашения с нашим государством оказали мужество и стойкость советских Вооруженных Сил.

Документы и материалы СССР. В 2 т. Т. 1 (1941-1943). Министерство иностранных дел. М.: Политиздат, 1984. С. 61.

По оценке Нокса, данной в личной беседе с послом СССР в США К. Уманским, немцы явно не ожидали ни такого отпора, который они встретили с нашей стороны, ни потерь танков и авиации в подобном масштабе; рано говорить о капитуляции морально-политического состояния германской армии, но, по данным разведки, наносимый ей урон вызывает у немцев «беспокойство и... упадок настроения» в армии, включая офицерский состав¹⁵

Военные эксперты США, однако, считают дальнейшее продвижение немцев в глубь нашей территории «почти неизбежной», но не сомневаются ни в нашей конечной победе, ни в том, что мы сумеем сохранить наши условные силы и дезорганизовать тыл противника.

По оценке Нокса, мир вступил в полосу длительной, многолетней войны, участие в которой и Японии, и США предрешено¹⁶ Это будет война двух коалиций, двух военно-политических союзов: Германии, Италии, Японии против СССР, Великобритании, США¹⁷

В связи с этим военно-экономические поставки нашему государству могут осуществляться только за счет срочнейших нужд США и главным образом за счет английской программы.

В целях координации этой работы было принято решение о расширении полномочий американского военно-морского атташе и о негласном военно-морском наблюдателе во Владивостоке.

Переговоры о поставке вооружений в этот наиболее сложный период Великой Отечественной войны шли очень сложно.

Положение с бомбардировщиками, по оценке Советского посла, «безотрадное», почти все выпускаемое идет англичанам, только они могут их уступить. снятие бомбардировщиков из военной авиации США встретило бы бешеное сопротивление генштаба, с которым Рузвельт должен считаться¹⁸

В ходе длительного и сложного обсуждения условий о предоставлении США нашему государству кредита был выработан компромиссный вариант: размер ближайшего кредита – 500 млн. долларов, первая часть – 200 млн. долларов; срок 10 лет, погашение начинается через

¹⁵ Там же. С. 68.

¹⁶ Там же. С. 69

¹⁷ До начала войны на Тихом океане с участием США и Японии оставалось менее шести месяцев.

¹⁸ Там же. С. 71-74.

См.: Уткин А.И. Дипломатия Франклина Рузвельта. Свердловск: Изд-во Урал. ун-та, 1990. С. 121-275.

5 лет со дня выдачи равными частями, по полугодиям; стоимость кредита — 3% годовых; кредит должен носить финансовую форму и выдаваться под государственные векселя; не связывая вопрос с кредитом, СССР согласен на поставки в США стратегических материалов (в т.ч. марганца и хромовой руды); по ранее размещенным заказам оплата производится наличными¹⁹

Одновременно шел процесс уточнения позиций СССР и США хода военных операций.

Нарком иностранных дел СССР 24 июля 1941 г. счел необходимым лично дать оценку интервью американского посла Штейнгардта.

В заявлении посла США содержались следующие оценки: «Чрезмерно полагать, что Советская Армия в состоянии удерживать... линию Москва – Ленинград – Киев, но линию значительно западнее Уральских гор можно будет удержать...

Время года будет иметь чрезвычайно важное значение,... после октября для немцев будет крайне затруднительно справиться с положением...»²⁰

Молотов заявил, что подобное интервью «не только не может оказать СССР и Красной Армии обещанной американским правительством помощи, но, наоборот, может причинить вред»

Посол США после разъяснения своих мотивов заявил, что он ставит перед собой целью оказание всякой помощи Советскому Союзу, однако он примет заявление Молотова к сведению, что интервью, о котором шла речь, не появилось бы в печати раньше чем через 8-10 недель, более того он попросил Молотова «вернуть ему интервью, которое он, возможно, вообще порвет и не будет публиковать»²¹

Подготовленный к опубликованию текст интервью Посла отразил позицию влиятельных политических сил США к сотрудничеству в ходе Великой Отечественной войны.

Эта враждебная позиция была зафиксирована в ходе личной встречи Посла СССР с военным министром США Стимсоном 29 июля 1941 г.

В ходе этой встречи вновь было заявлено о том, что США делают все, что могут, но эта помощь осуществима в значительной степени лишь за счет вооружений, необходимых нам самим.

¹⁹ Советско-американские отношения во время Великой Отечественной войны. 1941-1945: Документы и материалы СССР В 2 т. Т. 1 (1941-1943). Министерство иностранных дел. М.: Политиздат, 1984. С. 74. 75.

²⁰ Там же. С. 74. 75.

²¹ Там же. С. 77

В качестве одного из условий военных поставок выдвигалось требование о допуске военного атташе США по его усмотрению на все военные фронты.

«Тот, у кого просят поступиться собственными ресурсами для помощи другой стране, вправе знать, как она использует эту помощь»²²

Вернувшись к обсуждению конкретных вопросов военного сотрудничества, официальные члены американской делегации (Макклой и Хиггинс) заявили о том, что неизвестно, как доставить самолеты в СССР, что они могут быть скорее и эффективнее использованы в руках англичан, что их доставка, например, через Сибирь маловероятна.

Позиция нашего государства в ходе этой дискуссии была сформулирована следующим образом:

- 1) определение наших военных нужд лежит в компетенции нашего правительства и командования;
- 2) гитлеризм сосредоточил против нас 95% всех своих сил и ресурсов;
- 3) армия, умеющая драться с мощным врагом, сумеет сама определить свои нужды и эффективно применить оружие свое и чужое;
- 4) посольство и военные миссии двух государств должны активнее привлекаться к обсуждению возникающих вопросов.

Все эти предшествующие встречи высших должностных лиц двух государств способствовали сближению их международно-правовой позиции.

Для выработки международного сотрудничества в военно-экономической сфере 30 июня 1941 г. в Москву прибыл личный представитель президента США Гопкинс.

Особенностью этой встречи (с участием посла США Штейнгардта и 3-го секретаря американского посольства Рейнгардта) было то, что Гопкинс сразу же заявил Председателю Совета Народных Комиссаров СССР Сталину, что он «не является дипломатическим представителем или представителем какого-либо правительственного учреждения, а является личным другом Рузвельта, с которым он работает... его визит в СССР не является визитом правительственного характера, а является визитом по просьбе частного лица».

Президент США использовал специфическую форму отношений через личного представителя.

Гопкинс пояснил, что он является лицом, которое уполномочено президентом регулировать и решать все вопросы, связанные со сдачей

²² Там же. С. 78.

Соединенными Штатами займы или в аренду вооружения.

Свой специфический статус Гопкинс объяснил тем, что все, что США могут предоставить в помощь СССР, не является вопросом дипломатической дискуссии. Когда США продают вооружение, то они не определяют этот деловой вопрос какими-либо соглашениями.

Военно-экономическая помощь, по мнению Гопкинса, подлежала делению на две части: на помощь, которую США готовы оказать в течение двух недель, и на помощь, которую США будут оказывать СССР в течение всей войны, до полной победы над Гитлером.

Рузвельт готов немедленно предоставить СССР всяческую помощь без каких-либо оговорок.

Сталин, давая оценку, позиции президента США, заявил, что он понимает, что Рузвельт, говоря о помощи СССР, намерен оказывать эту помощь не в силу какого-либо соглашения, а на основе закона сдачи займы или в аренду вооружения всем государствам, ведущим войну с Гитлером. То есть на основе внутригосударственного права США.

Но глава советского государства достаточно ясно заявил о том, что для того, чтобы «можно было осуществлять сотрудничество между соседними странами, необходимо соблюдать святость подписанных между государствами договоров, регулирующих их отношения, на чем основано их сотрудничество и их сосуществование»²³

В ходе беседы были обсуждены такие важные вопросы, как: типы вооружений, необходимых Советскому Союзу (самолеты, зенитки, крупнокалиберные пулеметы, винтовки калибра 7,62 мм и алюминий); разработка схемы конвоя для обеспечения безопасности перевозок вооружения по пути из США в Архангельск; о транспортировке вооружения через Владивосток и через Транссибирскую дорогу

В течение двух дней личный представитель США вел переговоры с высшими должностными лицами нашего государства.

31 июля 1941 г. состоялась вторая встреча Гопкинса с И.В. Сталиным. В ходе этой беседы было обсуждено военное положение на германо-советском фронте, перечень военного оборудования и вооружений, необходимых СССР, условия этих поставок.

2 августа 1941 г., в результате длительных межгосударственных переговоров, было подтверждено межправительственное Соглашение между США и СССР «О торговых отношениях...», его действие было продлено до 6 августа 1942 г.

²³ Там же. С. 81.

4 августа 1941 г Совет Народных Комиссаров утвердил это соглашение, тем самым были закреплены международно-правовые основания для экономического сотрудничества двух стран, в т ч. поставок вооружения.

Тем не менее фактический саботаж поставок аппаратом военного министерства и другими ведомствами США продолжался.

Все более сложной становилась ситуация на Дальнем Востоке и в районе Тихого океана. Япония усилила там свое присутствие. Ухудшилась военно-политическая ситуация на германо-советском фронте.

В этих условиях 24 сентября 1941 г в Лондоне состоялась Межсоюзническая конференция. В ней участвовали представители СССР, Бельгии, Великобритании, Чехословакии, Греции, Польши, Голландии, Норвегии, Югославии, Люксембурга и Свободной Франции.

С 29 сентября по 1 октября 1941 г состоялась Московская конференция представителей СССР, США и Великобритании.

Целью участия нашего государства в этих конференциях было создание военно-политического союза для борьбы с фашистским агрессором.

Закрепив в документах этих конференций основные принципы внешней политики, ни Великобритания, ни США реальных шагов к началу военных действий против фашистской Германии в Европе так и не предприняли.

15 октября 1941 г Государственный Комитет Оборона в связи с осложнившейся военно-стратегической ситуацией под Москвой принимает Постановление об эвакуации государственных и правительственных учреждений, дипломатического корпуса в г Куйбышев.

7 ноября 1941 г в Москве, Воронеже и Куйбышеве пройдут три исторических военных парада.

Перед изумленным взглядом послов 19 государств, в том числе и посла США, над площадью Куйбышева пролетит 700 боевых самолетов, пройдут многочисленные части.

В своем выступлении 6 ноября 1941 г Председатель Государственного Комитета Оборона заявил: «Одна из причин неудач Красной Армии состоит в отсутствии второго фронта в Европе против немецко-фашистских войск.

...В настоящее время на Европейском континенте не существует каких-либо армий Великобритании или Соединенных Штатов Америки, которые бы вели войну...

В отличие от гитлеровской Германии, Советский Союз и его союзники ведут войну освободительную, справедливую...

Не может быть сомнений и в том, что появление второго фронта на континенте Европы – а он, безусловно, должен появиться в ближайшее время – существенно облегчит положение нашей армии в ущерб немецкой»²⁴

7 декабря 1941 г. резко меняется международно-правовая ситуация. Япония и США вступили в войну

В этих условиях СССР продолжил соблюдение советско-японского пакта о нейтралитете, диктуемое сложной военно-стратегической ситуацией на германо-советском фронте.

1 января 1942 г. 26 государств (включая СССР, США, Великобританию) подписали Декларацию Объединенных Наций.

Каждое Правительство обязуется употребить все свои ресурсы, военные и экономические, против тех членов тройственного пакта и присоединившихся к нему, с которыми это правительство находится в войне»²⁵

Этот документ положил начало созданию военно-политического союза с участием СССР, Великобритании и США²⁶

²⁴ Там же. С. 136.

²⁵ Там же. С. 147

²⁶ Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.: Сборник документов / Министерство иностранных дел СССР М.: Политиздат, 1984. Т. 2. Тегеранская конференция. Кузнец Ю. Тегеран-43 М.: Изд-во Яуза, 2003.