

Проблемы обеспечения мира, безопасности и борьбы с преступностью: соотношение международного права, международных институтов и национального законодательства

*Раджабов С.А.**

Мне особенно приятно в рамках торжественных мероприятий по случаю 15-летия Московского журнала международного права принимать участие в работе данной конференции, посвященной весьма актуальным темам, связанным с обеспечением мира и безопасности. Конференция, безусловно, свидетельствует о том огромном значении, которое ученые придают международному праву как важнейшему средству осуществления внешней политики государств и как основе поддержания современного миропорядка. Задача мирового сообщества – максимально использовать потенциал международного права для обеспечения безопасного существования и развития государств и народов, для формирования стабильного международного правопорядка.

Для того чтобы понять, что же угрожает миру и стабильности на планете, следует, наверное, определить для себя, чем же являются мир и стабильность.

Существуют два принципиальных подхода к ответу на этот вопрос. Первый сводится к тому, что мир и стабильность есть статичное состояние, характеризующееся отсутствием военных действий, вооруженных конфликтных ситуаций, некой утвердившейся конфигурацией расстановки сил на политической арене.

Более адекватным современной реальности представляется иной ответ, суть которого состоит в утверждении, что мир и стабильность являются не столько статичным состоянием, сколько динамичным процессом поиска и нахождения решения возможно большему числу постоянно возникающих в ходе социально-экономического и общественно-политического развития той или иной страны проблем и противоречий.

*Раджабов Саидумар Адинаевич – к.ю.н., доцент Российско-Таджикского Славянского Университета, член Редсовета Московского журнала международного права.

По моему твердому убеждению, безопасность в будущем следует понимать более широко, чем прежде: как безопасность в политическом, социальном, культурном и экологическом, а также в военном смысле. Очевидно, что сегодня обострились значение и взаимосвязь вопросов безопасности и международного права, но эффективность международного права зависит от множества факторов.

В начале XXI века на первый план в сфере борьбы с новыми вызовами и угрозами выходит противодействие международному терроризму, наркоэкспансии, транснациональной организованной преступности. Обращают на себя внимание и вопросы так называемой «мягкой безопасности» региональные и внутригосударственные вооруженные конфликты, распространение оружия массового уничтожения, глобальные финансово-экономические кризисы, экологические угрозы и преступления против окружающей среды, массовые эпидемии, торговля людьми, в том числе торговля женщинами и детьми, разрушительные и дестабилизирующие издержки проникающей коррупции, оказывающие негативное влияние на устойчивое развитие мира и пополняющие кошельки организованной преступности. Государственные границы уже не являются непреодолимым препятствием для противоправного проникновения в политическую, экономическую, финансовую, оборонную, информационную системы государств. Все эти угрозы и вызовы затрагивают основы безопасности государства, общества и личности.

Такие угрозы международной безопасности происходят первоначально из экономических, демографических проблем, проблем охраны окружающей среды и крупных социально-культурных проблем и явлений, чья природа и масштабы, хотя и будучи местными, тем не менее, могут иметь потенциальное воздействие на весь мир как раз в силу его глобализированной структуры. Силы, противостоящие миру и безопасности, все еще действуют в виде религиозного фанатизма, этнического национализма, расизма и терроризма там, где региональные конфликты, бедность и экономическая отсталость представляют собой почву для них.

Эти криминальные явления имеют глобальный характер. Носителями исходящей от них угрозы являются негосударственные структуры, которые не связаны ни нормами права, ни морали. Как показывает практика, ради достижения своих целей они готовы совершать варварские действия и идти на беспредел.

Характерной чертой нетрадиционных криминальных вызовов является то, что у них нет постоянного обратного адреса. Обозначилась тенденция к их взаимопроникновению и срастанию. Современный криминал самодостаточен в финансовом отношении настолько, что способен эффективно противостоять даже государствам. Одним словом, международному сообществу противостоит хорошо подготовленный, организованный и коварный противник. Борьба с ним требует объединения усилий государств как на региональном, так и на глобальном уровне на основе неукоснительного следования международному праву. Солидарный поиск ответов на новые криминальные вызовы – важнейшая составляющая в деле формирования мирового правопорядка, отвечающего современным реалиям¹

Резолюция Совета Безопасности ООН, принятая 28 сентября 2001 г. № 1373 подчеркивает тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, оружия, отмыванием денег и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов и в этой связи подчеркивает необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью усиления всемирной реакции на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности.

Представляется, что односторонние действия, особенно силовые, выходящие за рамки действующего международного права и направленные на изменение установленного правопорядка, могут внести дезорганизацию в мировой правопорядок.

Возникший кризис вокруг Ирака в очередной раз за последние несколько лет поставил все мировое сообщество перед принципиальным выбором. Вооруженную силу или международное право следует использовать при разрешении возникающих конфликтных ситуаций¹? Какие пути и формы урегулирования споров между государствами и обеспечения международного правопорядка являются наиболее приемлемыми и легитимными? Какие правовые принципы и формы наиболее эффективны для выстраивания системы международной безопасности в новых условиях глобализации?

¹ Международное право и борьба с преступностью. Сборник документов. Составители: А.В. Заевский, Ю.М. Колосов, Н.В. Прокофьев, М.. «Международные отношения» 2004. С. 5-6.

и консолидирующие усилия мирового сообщества в борьбе против этого зла. Только посредством международного права должны быть приняты совместные усилия всего мирового сообщества с целью предотвращения и пресечения террористических актов путем расширения сотрудничества и обеспечения полного осуществления соответствующих международных конвенций, касающихся терроризма. Мало одного безоговорочного осуждения террористических актов, необходимо на деле обеспечить строгое выполнение всеми государствами международно-правовых актов, направленных против эскалации актов терроризма, таких как Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (Резолюция 49/60 ГА ООН от 9 декабря 1994 г.), Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.), Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (17 декабря 1979 г.), Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (15 декабря 1997 г.) и др.³

Другим фактором, угрожающим миру и безопасности, стали **распространение наркотиков и проблема наркобизнеса**. Данная проблема приобрела значение государственного масштаба практически во всех регионах мира и вышла далеко за рамки социальной и криминальной сферы. Мировой наркобизнес достиг беспрецедентных масштабов и уровня организованности, в связи с чем мировое сообщество под эгидой ООН определило наркоманию как одну из основных угроз человечеству в XXI веке.

Наркоагрессия организованных международных преступных синдикатов представляет собой прямое вмешательство во внутренние дела государств. Это не только загубленные жизни миллионов молодых людей, но и организованная преступность, усугубляющаяся криминализированностью и деградация общества, упадок и застой отраслей экономики, отмывание и легализация наркокапитала, огромные доходы, являющиеся источником финансирования международного терроризма, экстремизма и целого ряда других организованных форм преступности.

Эффективно противодействовать незаконному обороту наркотических средств, который приобрел характер глобальной опасности, представляя угрозу как каждой стране, так и всему мировому сообществу, может только совместная деятельность всех стран и международных организаций.

³ Сборник международных актов по борьбе с терроризмом. Душанбе. 2003. 197 с.

Таджикистан решительно поддерживал и поддерживает любые разумные и конструктивные инициативы и действия других стран по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и выступил с рядом антинаркотических инициатив, в частности: о создании пояса безопасности вокруг Афганистана (июнь 1998 г.), об объединении усилий стран мирового сообщества в решении проблем наркотизма в центральноазиатском регионе (январь 1999 г.), о создании Агентства по контролю над наркотиками при Президенте Республики Таджикистан (1999 г.), о необходимости консолидации сил международного сообщества в решении внутриафганского кризиса в целях ликвидации исходящей из Афганистана наркоугрозы, неразрывно связанной с транснациональной преступностью и международными террористическими группировками (2000 г., 2002 г., 2003 г.) и др.⁴

С первых дней своей независимости Таджикистан находился под ослабшим воздействием исходящих из соседнего Афганистана негативных факторов, именно Таджикистан столкнулся с активным **проникновением оружия и террористов**. В Афганистане готовились террористы, задачей которых было создание нестабильности и разжигание войны в нашей стране. Занимая непоколебимую позицию в борьбе с терроризмом, начиная с 1996 г., когда еще страна полностью не освободилась от пламени гражданской войны, президент РТ предупредил мировое сообщество об опасности, которую таит в себе Афганистан, связанной с наркоторговлей и угрозой превращения этой страны в центр терроризма.

В этой ситуации РТ была кровно заинтересована в урегулировании афганской проблемы. Чтобы убедить влиятельных политиков и государственных деятелей многих стран, мировое сообщество в целом, президент Таджикистана неоднократно выступал с трибуны ООН, ОБСЕ и других международных и региональных организаций и доказал наличие опасности, исходящей из Афганистана, и особенно обратил внимание на угрозы безопасности центральноазиатским государствам со стороны режима «талибов» Правительство Таджикистана правильно отреагировало на начало антитеррористической компании в Афганистане. Оно поддержало коалицию в ее действиях, так как цели совпадали – уничтожить террористические группировки на афганской земле и давать возможность всем странам центрально-азиатского региона спокойно развиваться.

⁴ Омилхон ба сулх тахдидкунанда (Факторы, угрожающие миру). Душанбе: Бюро ООН по содействию миростроительству в Таджикистане. 2005. С. 54.

Последние операции в Афганистане сняли напряженность в центральноазиатском регионе, но до сих пор нельзя сказать, что эта проблема решена. В действительности центральноазиатские исламисты в данный момент ощущают нехватку средств, но полностью не уничтожены. Исламский радикализм сохраняется в центральноазиатском регионе.

Нам представляется, что мы не сможем избежать ситуаций, когда перед лицом роста некоторых видов насилия задача сохранения и даже навязывания мира будет доверена **региональным или субрегиональным структурам**. Таджикистан, как участник антитеррористической коалиции с сентября 2001 г., а также как убежденный сторонник искоренения терроризма в любой его форме, активно выполняет обязательства, вытекающие из Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., имеющего ярко выраженный антитеррористический характер.

Теоретико-правовую основу совместных действий Республики Таджикистан со странами СНГ в антитеррористической борьбе составляют модельный закон «О борьбе с терроризмом», принятый Межпарламентской Ассамблеей СНГ в 1998 г., решение Совета глав государств от 26 января 2000 г «О противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ», а также Положение «О порядке организации и проведении совместных антитеррористических мероприятий на территории государств – участников Содружества Независимых Государств», принятое 7 октября 2002 г. Названные документы предусматривают разработку и принятие каждым государством своих национальных законов, определяющих пути и формы сотрудничества в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма в государствах – участниках СНГ. Здесь главное внимание должно быть уделено превентивным, профилактическим мерам, направленным на устранение первопричины терроризма, требующим использования социальных, экономических и, в последнюю очередь, военных рычагов.

В последнее десятилетие участие Республики Таджикистан в общей борьбе против терроризма приобретает все более целенаправленный, запрограммированный и перспективный характер. Все это сопровождается непосредственным участием в создании новых региональных структур с особыми программами совместного действия. Так, РТ с 1996 г. в составе пяти государств подписала Шанхайскую декларацию сотрудничества, в сентябре 2000 г. – Душанбинскую декларацию,

а в октябре того же года участвовала в обсуждении вопроса о безопасности стран евразийского сообщества в г. Бишкеке, дав согласие на создание там региональной антитеррористической структуры Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) с выделением соответствующего воинского контингента для целей реализации Договора о коллективной безопасности в регионе Центральной Азии.

Важным аспектом деятельности этой структуры является борьба против терроризма, **сепаратизма и экстремизма**. С 1 января 2004 г. Региональный антитеррористический центр (РАТЦ) приступил к конкретным акциям, объектом его операции будут Исламское Движение Узбекистана (ИДУ), Хизб ут-Тахрир аль-Ислами (ХТИ), наркомафия и др.

ШОС призвана принести процветание и социальное развитие в этот крупный регион мира, утвердить верховенство права, выстроить систему мирных отношений для поддержания и содействия международной безопасности и справедливости между народами. В этом деле она не может не обладать своими собственными вооруженными силами и военной мощью, имеющей крепкие корни в общей политике обороны и безопасности для несения своей доли расходов и ответственности за создание такой системы. Государства – участники ШОС должны направить свои усилия на сотрудничество, усиление исторических, культурных, экономических связей в этом регионе с тем, чтобы выстроить пространство мира, диалога и социоэкономических обменов ради процветания и безопасности своих народов. Аналогично тому, как демократия, правовая защита, культурное разнообразие признаны фундаментальными ценностями на уровне внутренней политики стран ШОС, защита международного права и развитие определенной многосторонности представляются нам признаком ее идентичности на уровне внешней политики. Государства Центральной Азии со своими огромными ресурсами, став участниками этой организации, смогут внести вклад во всеобщий мир и безопасность.

Терроризм, распространение оружия массового уничтожения, транснациональная преступность, конфликты на этнической или религиозной почве являют собой новые угрозы, на борьбу с которыми международному сообществу придется мобилизовать свои силы. Чтобы эффективно справиться с проблемой и внести вклад в стабильность и безопасность, государства должны стремиться к сотрудничеству по этим вопросам и полагаться при этом на международное право и институты.

Если мы увеличим эффективность международного права и институтов для решения вопросов угроз и проблем безопасности, мы укрепим приверженность национальных государств международному праву и институтам. Здесь мы найдем перспективное основание для возобновления партнерства при ответе на угрозы и вызовы, с которыми сталкиваются все наши страны. В этих рамках мировое сообщество получает возможность принимать меры по предупреждению и преодолению конфликтов, стабилизации ситуации по окончании конфликтов, борьбе с терроризмом и гражданскому преодолению кризисов.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что для того, чтобы построить правовое государство в сообществе цивилизованных наций, всем государствам необходимо стать участниками максимально возможного числа конвенций и договоров, касающихся предупреждения, пресечения и ликвидации международного терроризма во всех его формах и проявлениях, обуздания религиозного, национального и политического экстремизма, контрабанды оружия, незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и т.д. с целью обеспечения наличия всеобъемлющих правовых рамок, включающих все аспекты этого вопроса. Для укрепления и стабильности мира чрезвычайно важно своевременное предупреждение факторов, угрожающих миру и безопасности обществ и стран. Все самые эффективные нормы в этой области, разработанные международным сообществом, нужно имплементировать в национальные законодательства. Только продуманный комплекс международных, общенациональных, профилактических и специальных мер может дать свои результаты.