

Формирование гражданского общества в Республике Узбекистан

*Рахманов А.Р **

У суверенного Узбекистана пока недолгая история, но за столь небольшой для истории период республика завоевала международное признание и заняла достойное место в мировом сообществе.

Мы прекрасно понимаем, что и прошлое, и будущее не существует само по себе как полностью автономные пространства. Они, несомненно, слиты в одном потоке, стянуты берегами истории, объединены единым субъектом исторического действия – **человеком**.

Именно поэтому одним из главных приоритетов Узбекистан провозгласил построение правового демократического государства и формирования гражданского общества. Ибо из общества, по мысли Э Дюркгейма, выделяется своеобразная жизнь, которая, реагируя на элементы, ее составляющие, преобразует их и поднимает до высшей формы существования.

Как аксиому мы воспринимаем мысль о том, что общество тогда становится правовым, подлинно гражданским, когда в нем обеспечивается защита прав и свобод человека.

В программном докладе Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова на девятой сессии Олий Мажлиса второго созыва глубоко проанализированы проводимые в стране в годы независимости реформы, обобщены достижения в процессе демократизации и либерализации всех сфер общественной жизни и определены приоритетные направления на новом этапе развития¹

Глава государства четко и ясно определил, какие задачи необходимо решить в первую очередь на этом новом этапе для полного внедрения в практику программы политического строительства **«От сильного государства – к сильному гражданскому обществу»**, создания воз-

*Рахманов Аъзамжон Режапович – д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой Государственного строительства и права Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан.

¹ Каримов И.А. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане. Доклад на IX сессии парламента // Народное слово. 2002. 30 августа.

возможности для организации и активного участия при таком подходе граждан Узбекистана в управлении и организации личной жизни и жизни всего общества.

Концепцию модернизации Узбекистана, на наш взгляд, можно сформулировать как инициированный политической надстройкой синтез традиционного и современного, выраженный в этатическом демократизме, государственном менеджменте и социальной инженерии, подкрепленный интеллектуальным обеспечением.

Важнейшая задача сегодняшнего дня – поднять на качественно новый уровень реформы по демократизации и модернизации нашей страны, нашего общества, сохранить при этом их преемственность и последовательность, их транспарентность и предсказуемость.

Какие же цели и задачи стали для нас приоритетными?

Первый приоритет – **приоритет независимого развития** – это прежде всего наше право распоряжаться своей судьбой, строить свое будущее, распоряжаться богатствами страны исходя из интересов своего народа. Однако продвижение Узбекистана по пути самостоятельного развития протекает отнюдь не беспроблемно: продвижение на стезе самостоятельного развития, помимо имманентно свойственных препятствий, затруднено и множеством негативных факторов, вызываемых действиями определенных политических группировок, политической отдельных государств, которым не по душе разворачивающиеся демократические перемены.

Выступая 30 апреля 2004 г. на четырнадцатой сессии Олий Мажлиса Президент страны, анализируя трагические события, связанные с террористическими актами, совершенными в Ташкенте и Бухаре, подчеркнул: «Все мы должны понимать, что основная цель наших врагов – подорвать мирную и спокойную жизнь, атмосферу созидания в Узбекистане, разрушить набирающее силу государство, пошатнуть веру в завтрашний день, внести чувство страха и ужас в сердца людей, противопоставить их друг другу, посеять хаос, навязав свои интересы, свою политику стране, региону в целом»²

Следует отметить, что следы тщательно подготовленных преступлений и в Андижане, совершенных религиозными экстремистами, ведут за пределы Узбекистана, непосредственно к международным террористическим и экстремистским центрам. Для такого утверждения

² Каримов И. А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа // Народное слово. 2004. 1 мая.

имеется достаточно оснований. Так что нам как никогда нужны бдительность, готовность к превентивным ударам по вылазкам боевиков.

Надо сказать, что традиция серьезного отношения к системоразрушающим процессам на нашей земле родилась не сегодня, а есть часть исторической памяти народа, восходит к далекому прошлому. И не теряют своей значимости и актуальности вещие слова наших великих предков от Юсуфа Хос Хаджиба и Давани до Амира Темура и Джалалиддина Мангуберды относительно непростительной беспринципности, проявляемой теми, кто избегает политической ответственности перед лицом угрозы безопасности сограждан. Эти слова звучат весомым предостережением, призывом к бдительности.

Таким образом, независимость для народа – это жить, опираясь на те святыне духовные ценности и традиции, которые храним и обязаны передать будущим поколениям.

Вместе с тем это, конечно, безусловное соблюдение и выполнение взятых на себя международных обязательств, строгое следование требованиям Устава ООН и общепринятых норм международного права. Это наше искреннее стремление жить в мире и согласии с нашими соседями – ближними и дальними. Это желание занять достойное место в мировом сообществе.

Второй приоритет – **обеспечение безопасности и стабильности, территориальной целостности, неприкосновенности границ, мира и спокойствия граждан.** Однако враги наши не дремлют. События в феврале 1999 г., летом 2000 г., в марте-апреле 2004 г., в мае 2005 г свидетельствуют о том, что деструктивные силы, финансируемые из-за рубежа, стремятся подорвать мирную и спокойную жизнь, атмосферу созидания в Отечестве, посеять межнациональную и межконфессиональную рознь. В частности, одна из программных целей религиозного течения «Хизбут-тахрир» заключается в создании в нашем регионе так называемого халифата.

Суть этой реакционной теории в том, что все мусульманские народы якобы должны объединиться в единое исламское государство, именуемое халифатом, и управляться одним халифом. Таким образом, вместо Конституции и законов мы, по убеждению религиозных фанатиков, должны руководствоваться догмами и нормами «чистого» ислама.

Любому здравомыслящему человеку, живущему в XXI веке, нетрудно понять всю абсурдность этой идеи. Но «вожди» Исламского движе-

ния Узбекистана (ИДУ), религиозного течения «Хизбут-тахрир» и других экстремистских организаций фанатично, с упорством маньяков ради достижения их истинной грязной цели – свергнуть светское государство, законную конституционную власть – прибегают к насильственным действиям, организации беспорядков, взрывам, диверсиям, не останавливаясь даже перед кровопролитием.

Наша задача – это обеспечение внутренней и внешней безопасности страны, преодоление пороков и предрассудков, которые остались нам от прошлого, усиление борьбы с коррупцией, проявлениями национализма, местничества и клановости и, конечно же, продолжение и углубление реформ по либерализации узбекистанского общества.

Третий приоритет – это дальнейшее углубление **рыночных реформ и создание мощной рыночной инфраструктуры, реализация принципов рыночной экономики, повышение жизненного уровня народа**. Достичь этого можно прежде всего за счет последовательной и успешной реализации политики либерализации всех сфер общественной и государственной жизни, продолжения коренных реформ в экономике, повышения темпов роста производства.

Особое внимание в связи с этим правительство страны обращает на развитие промышленности и сельского хозяйства, поддержку малого бизнеса и частного предпринимательства. Готовность экономики к рыночным отношениям и реформам административного управления в значительной степени зависят от темпов разгосударствления и создания нового частного сектора.

Программы приватизации государственной экономики начались в 90-х годах прошлого столетия и быстро охватили весь сектор, связанный с распределением и обменом произведенной продукции: оптовую и розничную торговлю, материально-техническое снабжение, общественное питание, сферу бытовых услуг, а также промпредприятия местного значения.

В последующий период ежегодно утверждаемые программы приватизации позволили приватизировать практически весь сектор производства потребительских товаров, большинство предприятий электротехнической, мебельной, фармацевтической промышленности, общего машиностроения, производства строительных материалов, многие виды автомобильных пассажирских и грузовых перевозок.

К началу 2004 г. доля негосударственного сектора в ВВП Узбекистана составила 74,5%, в промышленности – 73,9%, в строительных

работах – 88,8%. В частном секторе было занято 77,2% от численности занятых в экономике.

К 2003 г. благодаря проведенной широкомасштабной приватизации и акционированию предприятий были созданы достаточные условия для того, чтобы без потери управляемости экономикой заменить сохранившиеся элементы административного управления предприятиями новыми корпоративными методами управления.

Каковы же основные факторы экономического роста Узбекистана?

Это: создание благоприятного инвестиционного климата для зарубежных и отечественных инвесторов, в результате чего доля накопления в ВВП повысится до 35% к 2005 г. против 20% в 1998 г., дальнейшее углубление институциональных преобразований, прежде всего в реальном секторе и банковской сфере, что позволит в полтора-два раза повысить эффективность использования инвестиций; обеспечение приоритета обрабатывающей промышленности в структуре распределения инвестиционных ресурсов, доля которых может возрасти до 15-17% к концу 2005 г. против 8-10% в 1990-1998 гг., проведение политики ускоренной амортизации производственного аппарата в структурообразующих отраслях и отраслях, обеспечивающих устойчивость развития всей экономики; рост эффективности внешнеэкономической политики.

По экспертным оценкам, в долгосрочной перспективе (2006-2010 гг.) среднегодовые темпы прироста ВВП составят 7-8%, а его объем возрастет в 2,4-2,5 раза к уровню 2000 г.

Стратегия Узбекистана в области экономической, финансовой и социальной безопасности исходит из необходимости неустанного отслеживания условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства, своевременного проведения необходимых мер, устраняющих или смягчающих воздействие негативных факторов, которые могут подрывать устойчивость национальной экономики.

Стратегия экономической политики, нацеленной на формирование гражданского общества, предполагает проведение следующего комплекса мероприятий: 1) сглаживание имущественной дифференциации населения и повышение уровня жизни всего народа, укрепление социального мира и общественного согласия; 2) преодоление структурных деформаций в экономике; 3) сглаживание неравномерности социально-экономического развития регионов; 4) осуществление

беспощадной борьбы с криминализацией общества и экономической деятельности, различными проявлениями «теневой экономики»

Страна располагает квалифицированными кадрами ученых, инженеров и рабочих, большинством видов минерально-сырьевых ресурсов; созданный научно-производственный потенциал вполне способен обеспечить экономическую, финансовую и социальную безопасность для дальнейшего устойчивого развития.

Формируется экспортоориентированная структура экономики, которая обеспечит ускоренное социально-экономическое развитие на основе эффективного использования ресурсного потенциала страны. Целью структурной политики является формирование экспортоориентированной структуры экономики, получение максимальных выгод и минимализация рисков от процесса глобализации и интеграции Узбекистана в мировые экономические связи.

Многоукладная экономика создала разнообразие условий труда и возможностей для полного раскрытия творческого, интеллектуального, физического потенциала каждой личности. Лучше стало и ей, и обществу: человек больше производит, общество больше потребляет, расширяется ассортимент потребления, возрастает качество товаров и услуг

Стратегической целью второго этапа экономического реформирования общества стало увеличение численности **среднего класса, являющегося опорой власти в углублении реформ**. Создаются благоприятные условия для развития малого бизнеса, привлечения иностранных инвестиций, формирования надежного механизма защиты предприятий от несанкционированного вмешательства чиновников в хозяйственные дела.

Уже к началу 1997 г. в Узбекистане сформировался класс собственников со следующей структурой: более 100 тысяч владельцев частных, малых предприятий, свыше 70 тысяч объектов недвижимости; 3 миллиона дехканских и 0,3 миллиона фермерских хозяйств, 0,9 миллиона акций, 0,2 миллиона долей приватизированных предприятий всех отраслей экономики; 0,2 миллиона паев сельхозпредприятий; 1074 тысячи квартир и жилых домов; около 2 миллионов автомобилей, тракторов и иных средств производства; около 0,3 миллиона человек занято индивидуальной трудовой деятельностью¹

Примечательно, что Узбекистану удалось обеспечить переход к рыночной экономике без засилья олигархов и резкой дифференциации населения по доходам, порождающей вражду в обществе.

Ахмедова Г. Неотвратимость перемен // Правда Востока. 2007. 12 августа.

Малый бизнес поддерживается сетью институтов, созданных по инициативе правительства: Палата товаропроизводителей и предпринимателей; страховое агентство «Мадад» «Консаудитинформ», «Тадбиркорбанк», «Узприватбанк», «Замин банк», «Пахта банк», товарно-сырьевые биржи: Республиканская универсальная агропромышленная биржа, Узоптбиржеторг, Ассоциация дехканских и фермерских хозяйств, дехканские рынки.

Развивается в Узбекистане и так называемый «третий сектор» Он вообрал в себя негосударственные организации, выступает оппонентом государству, способствует продвижению общества к демократии, гражданскому обществу

14 апреля 1999 г принят Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях», который определил правовой статус, права и обязанности, порядок создания и государственной регистрации, экономические основы деятельности негосударственной некоммерческой организации (ННО).

К сожалению, гражданские интересы и инициативы, проводниками которых часто выступают неправительственные некоммерческие организации, не всегда находят отклик в государственных структурах. Нельзя наблюдать за становлением демократии из зрительного зала, питая наивную надежду на то, что главные исполнители на сцене сами все сделают, решат за нас. Причем так, чтобы результат в итоге всех удовлетворял. **Активная гражданская позиция** важна как со стороны граждан, так и со стороны чиновников, политиков – ведь в итоге мы все граждане одного Отечества.

Сегодня в Узбекистане функционирует свыше пяти тысяч ННО. Важно и дальше повышать их роль, значимость и статус в жизни страны.

Четвертый, и очевидно, один их важнейших приоритетов дальнейшего развития и качественного обновления общества – это **реализация в практической жизни демократических принципов, обеспечивающих необходимые гарантии прав и свобод человека, свободы слова и средств информации, а также гласности, прозрачности проводимых в обществе реформ.**

За годы независимости в Узбекистане сформировано широкое правовое пространство, основанное на международно-правовых принципах и нормах, которые исходят из приоритета прав и свобод человека и гражданина. В настоящее время в республике действует ряд институтов, занимающихся вопросами соблюдения и защиты прав человека.

В 1995 г. был введен институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека, в 1996-м при парламенте организован Институт мониторинга действующего законодательства, также в 1996 г. Указом Президента Республики Узбекистан создан Национальный центр по правам человека, в 1997 г. родился Центр изучения общественного мнения, а в 2005 году плеяду демократических институтов пополнила Национальная ассоциация ННО.

При этом деятельность Омбудсмана регулируется Законом Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)», который был принят 24 апреля 1997 г. на восьмой сессии парламента. Еще раньше (согласно Постановлению Олий Мажлиса от 6 мая 1995 г.) создана при Уполномоченном Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан. Для осуществления всей текущей деятельности Омбудсмана создан Секретариат, который осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, системно-аналитическое обеспечение эффективности реализаций функций Омбудсмана. Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод граждан и его представителей на местах.

Широкое внедрение в жизнь демократических принципов, свободы слова и печати, обеспечивающих гласность проводимых в обществе реформ, является важным приоритетным направлением на пути дальнейшего развития и подъема общества на качественно новый уровень.

На данном этапе развития страны национальные интересы Республики Узбекистан в информационной сфере формируются вокруг необходимости решения трех основных задач: 1) осуществление последовательного вхождения в международное информационно-коммуникационное пространство; 2) эффективная защита национальной информационно-культурной и духовной среды; 3) создание конкурентной среды на рынке информационных ресурсов, в первую очередь за счет либерализации средств массовой информации (СМИ).

Указом Президента Республики Узбекистан создан Координационный совет по развитию компьютеризации и информационно-коммуникационных технологий. Пересмотрены и дополнены функции Агентства почты и телекоммуникаций (УЗАПТ), преобразованного в Агентство связи и информации (УзАСИ), Ташкентский электротехнический институт связи реорганизован в Университет информационных технологий. Разработаны программы развития национальной сети телеком-

муникаций и передачи данных, внедрения электронных технологий в госуправлении, развития электронной коммерции. Пересмотрены структура и задачи Узбекского Агентства по печати и информации.

Меняются функции прессы в формирующемся гражданском обществе. Главные из них – информирование граждан о событиях, процессах, явлениях; формирование у потребителей продукции СМИ способность к самостоятельной оценке происходящего; воспитание у них готовности участвовать в политических процессах.

Пятый приоритет и важнейшее условие формирования гражданского общества – это **усиление роли и значения в жизни общества негосударственных и общественных институтов**. О неправительственных некоммерческих организациях (ННО) выше уже было сказано. Принцип «От сильного государства – к сильному обществу» будет успешно реализовываться лишь в том случае, если начнет постепенно уменьшаться роль государственных структур в решении многих задач, связанных в первую очередь с социально-экономическими процессами, и будет осуществляться передача этих функций общественным организациям.

Важное значение приобретает усиление роли общественного контроля за реализацией законов и тех норм, которые принимаются и действуют в стране, и, разумеется, за деятельностью органов государственной власти, в том числе за деятельностью силовых структур. Все более важным приоритетом рыночных реформ в Узбекистане становится административная реформа. Ее основной задачей является создание условий для эффективного государственного управления, позволяющего ограничить вмешательство государства в экономику только неотъемлемо принадлежащими государству функциями. На макроуровне это создание конкурентной среды, условий для развития бизнеса, формирования благоприятного климата отечественным и иностранным инвесторам.

Важная задача – обеспечить постепенную, поэтапную передачу функций, полномочий центральных и высших органов государственного управления нижестоящим структурам государственной власти, органам самоуправления граждан. Мы уже идем по этому пути. Уже сейчас региональные бюджеты составляют 56% доходной части и 52% – расходной части бюджета страны. Таким образом, большая часть расходной и доходной частей государственного бюджета контролируется регионами.

Шестой приоритет – это **судебно-правовая реформа**. Закон только тогда получает реализацию и верховенство, когда обеспечивается независимость судей. Ш.Л. Монтескье (вспомним еще раз его правовые идеи) повторял, что «все погибло бы, если бы в одном и том же лице или учреждении, составленном из сановников, из дворян или простых людей, были соединены три власти: власть создавать законы, власть приводить в исполнение постановления общегосударственного характера и власть судить преступления или тяжбы частных лиц...

Не будет свободы, если судебная власть не отделена от власти законодательной и исполнительной. Если она соединена с законодательной властью, то жизнь и свобода граждан окажутся во власти произвола, ибо судья будет законодателем. Если судебная власть соединена с исполнительной, то судья получает возможность стать угнетателем»⁴

В период советского владычества мы вожделенно глядели в будущее, ожидая как манны небесной общества без насилия. А между тем наших дедов, наших прекраснодушных родственников и знакомых судили «тройки» и приговаривали их к «десяти годам без права переписки», как с чудовищным лицемерием называли расстрел.

Сегодня в суверенном Узбекистане, помня о трагических событиях прошлого, делают все для обеспечения независимости судей, ибо, как подчеркивает Президент И.А. Каримов, «там, где не обеспечивается независимость судей, там нарушается, как правило, закон, там нет, и не может быть справедливости»⁵

Статья 11 Конституции Республики Узбекистан закрепила фундаментальный принцип организации государственной власти Республики Узбекистан. В соответствии с этим принципом деятельность государства, связанная с принятием законов, их исполнением и правосудием должна распределяться между тремя ветвями власти. В Узбекистане законодательную власть осуществляет Олий Мажлис, исполнительную власть – Кабинет Министров, которым руководит Президент, судебная власть осуществляется Конституционным судом, Верховным судом, Высшим Хозяйственным судом и нижестоящими судами.

Седьмой приоритет – это **человеческий фактор и человеческое измерение**, которые определяют в конечном итоге главную направ-

⁴ Монтескье Ш. Избранные произведения. М., Госполитиздат, 1955. С. 290-291.

⁵ Каримов И.А. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане // Народное слово. 2002. 30 августа.

ленность и результативность всех проводимых реформ. Это осуществление на деле сильной социальной политики с учетом демографических и других специфических национальных особенностей населения Узбекистана.

Мы твердо убеждены в том, что формирование основ гражданского общества должно осуществляться с учетом традиций, культуры, религии и прежде всего менталитета народа, который является синтезом, обобщающим продуктом, вбирающим в себя все составляющие – традиции, культуру религию.

Духовность – Нравственность – Просвещенность. Эти три ценности всегда были наиболее почитаемыми в народе. Демократия, гражданское общество, обеспечение прав и свобод человека возможны только тогда, когда человек просвещен, когда он не просто потребитель благ демократии, а активный их создатель и защитник, – только в этом случае он становится гражданином в полном смысле этого слова.

Человек с его правами и свободами как личность является главным субъектом права и гражданского общества. Личность должна постоянно совершенствоваться и самосовершенствоваться. Беспрецедентные реформы, осуществляемые в соответствии с законами Республики Узбекистан «Об образовании» и «О национальной программе по подготовке кадров», вовлекли в их реализацию все государственные и социальные институты, коснулись каждого гражданина страны. Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. утверждена Национальная программа повышения правовой культуры в обществе. Делается все для того, чтобы все слои населения овладевали правовой грамотностью, достигли высокого уровня правосознания, могли применять правовые знания в повседневной жизни. Нам особенно важно повышать роль в обществе женщин и молодежи.

Террористические акты в мае 2005 г. в Андижане, совершенные международными террористами, убедили нас, что существуют реальные угрозы независимости Узбекистана. Реакция всех граждан страны на вылазки террористов показала, что народ поддерживает своего Президента, свое Правительство, и нас не сдвинуть с избранного пути. Несмотря на особую роль традиционных и религиозных форм мышления в обществе, вряд ли удастся религиозным экстремистам активно внедрять ислам в политику, превратить светский Узбекистан в исламскую республику. Ибо наш идеал – правовое демократическое государство, свободное гражданское общество.