

Право международной безопасности и ООН

*Яковенко А.В **

Уважаемые коллеги,

Прежде всего, позвольте мне передать участникам конференции приветствие Министра иностранных дел России С.В. Лаврова и его пожелания успешного ее проведения.

Для меня особая честь выступать перед столь профессиональной аудиторией, собравшей заслуженно признанных не только в нашей стране, но и в мире специалистов международного права. Хотел бы выразить отдельную благодарность редакционному совету и всему коллективу “Московского журнала международного права”, который отмечает сегодня свой пятинадцатилетний юбилей.

Уверен, что было бы неверно говорить на тему международной безопасности в отрыве от ООН и Устава этой всемирной Организации. Несмотря на всю противоречивость тенденций в мировой политике, их главный вектор указывает на необходимость воплощения в жизнь целей и принципов Устава – поистине универсального документа, доказавшего за минувшие десятилетия свою жизнеспособность. Будучи универсальным международным договором, который имеет преимущественную силу над обязательствами, вытекающими из иных международных соглашений, Устав ООН является основой международного правопорядка, краеугольным камнем современной системы международного права. На его основе в рамках ООН и ее специализированных учреждений подписано более 500 универсальных договоров. Наряду с этим Устав затвердил себя в качестве критерия легитимности соглашений между отдельными странами по различным аспектам их взаимоотношений и деятельности.

На нынешнем переломном этапе международных отношений во весь рост встают задачи выработки коллективной реакции на новые вызовы и угрозы. К ним прежде всего относятся терроризм, распространение ОМУ, международная трансграничная преступность, незаконный оборот наркотиков, деградация экологии, нищета, бедность, болезни. В свою очередь, решение этих задач требует мобилизации всех ком-

* Яковенко Александр Владимирович – д.ю.н., профессор, заместитель министра иностранных дел России.

понентов системы ООН, региональных организаций, гражданского общества. Наша сегодняшняя встреча – определенный вклад в эту приоритетную миссию.

По инициативе Президента Российской Федерации еще в 1999 г Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию с призывом найти коллективный ответ на упомянутые мной угрозы безопасности. В развитие этой инициативы Генеральный секретарь ООН сформировал группу высокого уровня для оценки основных направлений укрепления центральной роли ООН.

Предположу, что нынешние угрозы и вызовы безопасности существуют в силу того, что Устав ООН на протяжении существования организации не соблюдался в полной мере. Но уверен, что ситуация в мире была бы куда более угрожающей, если бы ООН и ее Совет Безопасности не предпринимали все эти 60 лет усилия к тому, чтобы обеспечивать выполнение норм этого фундаментального документа.

Признанием этого очевидного обстоятельства стал “Саммит-2005” Сам факт его созыва, прибытие в Нью-Йорк свыше 170 глав государств и правительств ознакомили общепланетарное осознание безальтернативной роли ООН. Считаем, что одним из главных итогов Саммита-2005, получившим отражение в тексте его Итогового документа, явилось подтверждение международным сообществом значения Устава ООН, его целей и принципов как нерушимой основы современного миропорядка, а также закрепленной за Советом Безопасности главной ответственности за поддержание международного мира. Это имеет особо важную роль в условиях происходящих в мире глубоких трансформаций, обусловленных процессом глобализации, и отмечаемого на этом фоне обострения противоречий между различными группами государств. В этом контексте возрастает значение Устава ООН как акта, консолидирующего международное сообщество на основе ценностей справедливости и права. С удовлетворением отмечаем, что в Итоговый документ включена отдельная глава “Верховенство права”, в которой недвусмысленно подтверждается неразрывная связь и взаимообусловленность построения справедливого миропорядка и создания эффективной системы коллективной безопасности, с одной стороны и обеспечения верховенства права, с другой.

Следует отметить, что Итоговый документ, хотя в нем и не удалось согласовать все насущные вопросы мировой политики, в частности в области разоружения, стал концентрированным воплощением воли международного сообщества в пользу дальнейшего развития ООН

на основе ценностей и принципов, закрепленных в ее Уставе, создания эффективной глобальной системы противодействия вызовам и угрозам международной безопасности.

В результате непростых переговоров были достигнуты конструктивные договоренности по консолидации международных усилий в сфере борьбы с новыми вызовами. Отдельно следует подчеркнуть вклад Саммита в разработку концепции применения силы в международных отношениях. Государства-члены подтвердили, что прибегать к силе можно только на основе Устава ООН, зафиксировав при этом, что они не намерены мириться с проявлениями геноцида, массовых и грубых нарушений прав человека, с терроризмом. Акцентируется, что террористические атаки на государство есть, по сути, вооруженные нападения, для отражения которых страны имеют право на самооборону в точном соответствии с Уставом ООН.

В Итоговом документе адекватно отражена концепция “ответственности по защите” населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и т.п. Важно зафиксированное положение, согласно которому международное сообщество обязано использовать дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства урегулирования, однако не обязано (в лице СБ ООН) автоматически принимать решения о применении силы. Необходимые коллективные меры в соответствии с главой VII Устава ООН должны применяться с учетом конкретных обстоятельств и в случае необходимости, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные правительства – не в состоянии предоставить соответствующую защиту своему населению. Иными словами, каждая конфликтная ситуация должна рассматриваться по существу

Бесспорно, что меняющийся мир диктует необходимость развития отраслевых, региональных и субрегиональных подсистем международного права. Вместе с тем, и Россия решительно отстаивает этот тезис, необходимо сохранять центральную роль ООН в универсальной системе международно-правового регулирования. Только через Совет Безопасности ООН мировое сообщество может с максимальной эффективностью достигать своих целей в сфере поддержания мира и стабильности.

Хотел бы еще несколько задержаться на эволюции международного права, которое развивается, отражая происходящие в мире изменения. Сегодня в свете новых вызовов и угроз третьего тысячелетия (будь то международный терроризм, транснациональная преступность, нарко-

опасность или торговля людьми) перед международным правом стоит задача адаптироваться к новым реалиям, сохраняя при этом как свою роль в мире, так и базисные общепризнанные принципы и институты.

Естественно, приоритетной задачей в нынешних условиях становится работа по укреплению международно-правовых основ противодействия новым угрозам и вызовам, инкорпорированию их в национальное законодательство. Центральная тема вашей конференции подтверждает злободневность данной проблемы.

Российская Федерация последовательно выступает за обеспечение верховенства права в своей деятельности на мировой арене. Подтверждением этого, в частности, является наша поддержка деятельности Международного Суда – главного судебного органа ООН, который органично вписывается в систему поддержания международного мира и безопасности, и вносит важный вклад в укрепление принципов и норм международного права. Россия активно выступила за включение в текст Итогового документа Саммита – 2005 положений, подтверждающих обязательство государств-членов разрешать их споры мирными средствами в соответствии с Уставом ООН, в том числе путем использования Международного Суда. Мы внимательно относимся к содержащемуся в Итоговом документе призыву рассмотреть вопрос о принятии юрисдикции Суда в соответствии со Статутом. В настоящее время в МИД России прорабатывается вопрос о возможном отзыве оговорки, ранее сделанных СССР при заключении ряда универсальных конвенций по борьбе с различными проявлениями терроризма, что рассматривается нами как возможный вклад России в укрепление международно-правовой основы антитеррористического взаимодействия.

Конституция Российской Федерации четко оговаривает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и заключенные ею международные договоры являются составной частью правовой системы страны. В свою очередь соблюдение принципов международного права позволяет России отстаивать свои интересы. Своевременное и грамотное формулирование международно-правовой российской позиции по конкретным вопросам в сочетании с последовательностью и системностью подходов имеют существенное значение для эффективности и авторитета внешней политики нашей страны. Ваш вклад в это дело поистине незаемим.

Благодарю вас за внимание, желаю успеха в работе конференции.