

ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

Под трудящимся-мигрантом понимают любое лицо, которое в иностранном государстве занято законной экономической деятельностью или работает за вознаграждение.

Во многих странах трудящиеся-мигранты вместе с членами своих семей продолжают оставаться наиболее бесправной и эксплуатируемой категорией населения. Они выполняют самую тяжелую и низкооплачиваемую работу, лишены социального обеспечения и медицинской помощи, живут под угрозой увольнения и депортации.

Мигрантам принадлежит важная роль в экономике ряда развитых стран. Некоторые отрасли национального хозяйства во многом опираются на труд трудящихся-мигрантов. Наличие мигрантов дает возможность, с одной стороны, ставить в привилегированное положение собственных трудящихся, а с другой — оказать на них давление. За счет интересов трудящихся-мигрантов поддерживается стабильность рынка труда.

Проблема имеет серьезное значение и для стран, поставляющих рабочую силу. Мигранты являются для них значительным источником поступления валюты, формирования квалифицированной рабочей силы после возвращения на родину. Из-за недостаточной определенности правового положения мигрантов дипломатическая защита их прав затруднена. Улучшение правового и социально-экономического положения мигрантов усиливает их влияние на жизнь страны пребывания, включая политику и законодательство.

О масштабах проблемы свидетельствуют цифры. Полагают, что в мире имеется до 50 млн. трудящихся-мигрантов. В США, например, по мнению правительства, проживает 6 млн. только "незаконных иностранцев"¹. В нашей стране количество трудящихся-мигрантов относительно невелико. Тем не менее оно уже измеряется десятками тысяч и порождает немало проблем, включая и правовые². В ближайшее время проблема приобретет для нас новые ракурсы. Ожидается, что существенно возрастет число наших граждан, работающих по найму в других странах. По-новому встанет проблема дипломатической защиты их прав.

Международному праву известно немало норм, имеющих прямое отношение к защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Среди международных актов универсального характера назову Всеобщую декларацию прав человека, Международные пакты о правах человека, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. К рассматриваемому вопросу имеют прямое отношение и многие акты ООН о правах человека. В качестве примера можно указать Декларацию о правах человека, принадлежащих индивидам, которые не являются гражданами страны проживания, 1985 года.

Нельзя также не принимать во внимание такие акты, как Статут Международной организации труда и принимаемые организацией конвенции, например Конвенцию № 143 1975 года, специально посвященную трудящимся-миг-

¹ The New York Times. — 1987. — June 2.

² См. Ginsburgs G. Imported Asian Labor in the USSR//Asian Perspective. — Vol. 14. — 1990. — No. 2.

рантам. Следует учитывать и акты других универсальных международных организаций. Для иллюстрации можно указать на Конвенцию ЮНЕСКО, запрещающую дискриминацию в области образования, 1960 года.

Определенные результаты достигнуты и на региональном уровне. Наиболее убедительным свидетельством тому служит принятая Советом Европы в 1977 году Европейская конвенция о правовом положении трудящихся-мигрантов.

С учетом отмеченных обстоятельств Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 34/172 от 17 декабря 1979 г., которая предусмотрела создание рабочей группы открытого состава для разработки конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей. Почти 10 лет понадобилось группе для подготовки проекта конвенции, текст которой был принят Генеральной Ассамблеей в 1990 году³.

В ходе подготовки проекта конвенции проявились различные подходы. Страны — поставщики рабочей силы добивались принятия положений, расширяющих права мигрантов. Одновременно они добивались создания условий для сохранения культурного единства мигрантов из одной страны и укрепления их связей со страной происхождения.

Активно действовали в составе рабочей группы представители стран, принимающих у себя трудящихся-мигрантов в значительных количествах. Они добивались ограничения их прав. Особо выделим среди этих стран США и ФРГ, наиболее широко использующих труд иностранных рабочих.

Конвенция исходит из необходимости уважения правовых систем как направляющих, так и принимающих стран, поощряет государства заключать между собой двусторонние соглашения, конкретизирующие статус мигрантов применительно к имеющимся условиям и по возможности улучшающие их по сравнению с общим международным стандартом.

Конвенция обеспечивает довольно высокий стандарт защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Главное будет состоять в обеспечении реализации постановлений Конвенции государствами-участниками. В международном плане существенное значение имеет координация деятельности контрольного механизма Конвенции с уже существующими механизмами такого рода в рамках МОТ и ЮНЕСКО. Представляется, что такая координация может осуществляться Экономическим и Социальным Советом ООН, который уже выполняет аналогичные функции согласно Уставу ООН. Немалое значение будет иметь и координация с региональными органами, занятыми в сфере защиты прав трудящихся-мигрантов. Есть основания полагать, что еще до вступления в силу Конвенция будет играть роль акта, устанавливающего не обладающие юридической силой стандарты в области защиты прав трудящихся-мигрантов.

Вступление Конвенции в силу повлечет необходимость серьезных изменений в законодательстве многих стран.

И.И. ЛУКАШУК

³ Автор данного комментария принимал участие в деятельности рабочей группы (прим. ред.).