

ПЕРВЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНСЕНСУС ПО ЛЕСАМ

Принятие Конференцией ООН по окружающей среде и развитию принципов глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и освоения всех видов лесов явилось прорывом, в возможность которого верили только самые стойкие оптимисты. Дело в том, что еще два-три года назад формирование единого отношения мирового сообщества к лесной проблеме наталкивалось на многочисленные препятствия, главным образом — на попытки подменить глобальное решение сегментным или в лучшем случае региональным, в основном для тропических лесов. С началом подготовки к Конференции положение стало заметно меняться к лучшему. Где-то в середине подготовительного процесса завязался диалог, оказавшийся и в данном конкретном случае наиболее эффективным способом выхода на общеприемлемые решения. Такой выход, однако, оказался отнюдь не легким. К началу Конференции в Рио-де-Жанейро несогласованной оставалась примерно половина документа, испещренного квадратными скобками. Интенсивные консультации в контактной группе под руководством посла Гайаны Ч. Либурда ошутимо расчистили текст документа, но к окончательному согласию не привели. Тогда, буквально под занавес работы Конференции, к делу приступили руководители природоохранных ведомств ряда государств, и в ночь с 11 на 12 июня родилось наконец долгожданное согласие, в достижении которого видную роль сыграл министр окружающей среды ФРГ К. Тёпфер.

Это событие не только органически вписывается в логику и достижения Конференции, но и весомо дополняет консенсус по ключевым вопросам окружающей среды и развития. 4—5 июня в качестве важной составной части этого консенсуса были открыты для подписания две новые конвенции — об изменении климата и сохранении биологического разнообразия. Кроме того, в процессе работы Конференции было принято решение начать в ближайшее время переговорный процесс по конвенции о борьбе с опустыниванием. Документ о лесах, в свою очередь, подвел к почти полному охвату всех главных экологических проблем глобального характера.

Это тем более важно, что, как отмечается в самом документе, тема лесного хозяйства связана с целым диапазоном проблем и возможностей в области окружающей среды и развития, включая право на социально-экономическое развитие на устойчивой основе. Кстати сказать, здесь право на такое развитие сформулировано четче, чем в Принципе 3 Декларации Рио-де-Жанейро.

Впервые достигнутый глобальный консенсус по вопросу о лесах исходит из того, что следует рационально использовать лесные ресурсы и лесные площади для удовлетворения социальных, экономических, экологических, культурных и духовных потребностей нынешнего и будущего поколений. При этом подчеркивается, что все «лесные аспекты» охраны природы и социально-экономического развития должны быть интегрированными и всеохватывающими.

То обстоятельство, что речь идет о всех видах лесов — естественных и культивируемых, во всех географических регионах и климати-

ческих зонах, включая леса среднего пояса, имеет особое значение для России, на долю которой приходится 20—25% мирового лесного массива. Документ тем самым признает важную роль нетропических лесов в поддержании глобального баланса поглощения углерода и выделения кислорода, то есть значение фактора стоков.

Документ предусматривает ряд мер на национальном уровне, призванных способствовать упорядочению использования лесов, их сохранению и освоения. Что же касается международного сотрудничества, то провозглашена готовность государств оперативно использовать согласованные принципы, держать их в поле зрения, чтобы они были адекватными дальнейшему развитию международного сотрудничества в этой области. Прямо о том, что следующим логическим шагом стала бы разработка соответствующей международной конвенции, в документе не сказано, ибо этому воспротивились делегации ряда развивающихся стран. С другой стороны, формула умолчания не исключает и такой возможности, когда условия для нее созреют. В этом — существо компромисса по данному элементу договоренностей.

Документ признает необходимость поддержки усилий развивающихся стран в данной сфере. Не менее важно, что сказано и об уделении особого внимания странам, находящимся в процессе перехода к рыночной экономике. Интересы России, таким образом, учтены и в этом аспекте.

Теперь о форме документа. Формально он представляет собой декларацию, не имеющую обязательной силы, что подчеркивается в самом его названии. Тем не менее содержание документа явно выходит за рамки заявления о намерениях, поскольку предусматривается комплекс конкретных мер на национальном и международном уровнях, не исключается, как отмечалось, и возможность последующего развития сотрудничества, в том числе движения к конвенции по лесам. Конечно, многое будет зависеть от размаха и темпов этого движения, но начало положено, и в этом — важный итог работы Конференции в Рио.

И здесь, очевидно, уместно сказать об инициативе США, объявленной на Конференции президентом Дж. Бушем. Речь идет об удвоении Соединенными Штатами уже в будущем году объема содействия на двусторонней основе в деле сохранения и развития лесов (примерно на 150 млн. долл.), а также о ежегодной посадке в США 1 млрд. деревьев. Правда, в кулуарах высказывались предположения, что эта инициатива, мол, исчерпывается желанием нейтрализовать или, по крайней мере, смягчить критику в адрес США за неподписание ими Конвенции о сохранении биологического разнообразия. Но если и был такой элемент расчета, то он многократно «перекрывается» позитивом инициативы. Она, думается, — вместе с другими идеями восстановления лесов, в том числе и на территории России, — способна содействовать осуществлению этого важного документа, всего комплекса итогов Конференции в Рио.

Леса России, например, оказывают важное сдерживающее влияние на процесс глобального потепления, поскольку ежегодно поглощают из атмосферы около 40 млрд. *т* углекислого газа. Поэтому даже частичное обезлесение российской территории может сказаться

на изменении планетарного климата. И наоборот: приращивание лесов России, расширение площади под ними в целях аккумуляции избытков углекислого газа способно позитивно повлиять на глобальный климат. Идеи, идущие в этом направлении, представляются продуктивными и дальновидными, и очень важно, чтобы процесс их вызревания не растягивался на долгие годы. Конечно, проблемы лесовосстановления требуют существенных финансовых затрат, которые должны покрываться за счет как национальных, так и международных фондов. Россия, как страна с переходной экономикой, могла бы с большей пользой для себя и мирового сообщества воспользоваться наряду с развивающимися странами международной технической и технологической поддержкой в деле сохранения и расширения лесов. Такое развитие событий отвечало бы и букве, и духу решений Конференции в Рио.

М. Е. КОКЕЕВ,
*заместитель начальника Управления
научно-технического
сотрудничества МИД
Российской Федерации*

НЕ ИМЕЮЩЕЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СИЛЫ ЗАЯВЛЕНИЕ С ИЗЛОЖЕНИЕМ ПРИНЦИПОВ ДЛЯ ГЛОБАЛЬНОГО КОНСЕНСУСА В ОТНОШЕНИИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, СОХРАНЕНИЯ И ОСВОЕНИЯ ВСЕХ ВИДОВ ЛЕСОВ

ПРЕАМБУЛА

a) Тема лесного хозяйства связана с целым диапазоном проблем и возможностей в области окружающей среды и развития, включая право на социально-экономическое развитие *на устойчивой основе*.

b) Основная цель настоящих принципов заключается в том, чтобы содействовать рациональному использованию, сохранению и освоению лесов и реализации их многоцелевых и взаимодополняющих функций и видов использования.

c) Проблемы и возможности в области лесного хозяйства должны рассматриваться в совокупности и сбалансированным образом в рамках общего контекста окружающей среды и развития, принимая во внимание многоцелевые функции и виды использования лесов, включая традиционные виды использования, а также возможное возникновение социально-экономической напряженности в тех случаях, когда это использование сдерживается или ограничивается, а также потенциал в области развития, который может быть обеспечен рациональным использованием лесов.

d) *Эти принципы отражают впервые достигнутый глобальный консенсус по вопросу лесов. Обязуясь оперативно осуществить эти принципы, страны также постановляют периодически оценивать их*