

КОДЕКС ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭТИКИ И РАЗВИТИЯ

14 июня 1992 г. Конференция ООН по окружающей среде и развитию, проходившая в Рио-де-Жанейро, в качестве одного из основных итоговых документов приняла Декларацию Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию. Это неординарный и интересный во многих отношениях документ.

Обеспечивая преемственность с Декларацией Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды, принятой в Стокгольме 16 июня 1972 г., новый документ творчески развивает ее, закладывает или обозначает ряд принципов, имеющих кардинальное значение для последующего развития международного права в экономической и экологической сферах всеобщей безопасности.

Декларация Рио емко отражает существо радикальных изменений в мире, произошедших за минувшее 20-летие. В этом контексте следует, пожалуй, в первую очередь отметить воплощенное в Принципе 25 положение о том, что мир, развитие и охрана окружающей среды взаимозависимы и неделимы. С этим прямо перекликается положение преамбулы о комплексном и взаимозависимом характере Земли, нашего общего дома. Впервые провозглашается право на развитие, которое «должно соблюдаться таким образом, чтобы адекватно удовлетворялись потребности нынешнего и будущего поколений в области развития и окружающей среды». Тем самым вводится в оборот принципиально важное международно-правовое признание того факта, что реализация права на устойчивое развитие должна осуществляться сообща, быть свободной от любых проявлений эгоизма как в межгосударственном общении, так и в отношениях между нынешним и грядущими поколениями. Именно с этих позиций в Принципе 7 идет речь о сотрудничестве «в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления чистоты и целостности экосистемы Земли». Надо сказать, провозглашение принципа глобального партнерства, а главное — следование этому принципу в процессе подготовки и работы Конференции в Рио-де-Жанейро являющийся одним из важнейших политических достижений форума 1992 года.

Концептуально по-новому поставлен в Декларации вопрос об интегрировании экологических начал во всю систему экономической политики. В этом — не только подтверждение, но и конкретизация вывода доклада Комиссии Брундтланд в пользу устойчивого развития. Но этим дело не ограничивается. Декларация Рио, выходя из заколдованного круга длительной и во многом идеологизированной дискуссии о новом экономическом порядке, делает очень важные выводы о существовании и формах современной политики развития. Так, Принцип 12 провозглашает: «Государства должны сотрудничать в деле создания благоприятной и открытой международной экономической системы, которая приведет к экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах и к более эффективному решению проблем ухудшения состояния окружающей среды». И далее в том же ключе нового глобального партнерства: «Меры в области торговой политики, принимаемые в целях охраны окружающей среды, не должны

представлять средства произвольной или неоправданной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли. Следует избегать односторонних действий по решению экологических задач за пределами юрисдикции страны, осуществляющей импорт. Меры в области охраны окружающей среды, направленные на решение трансграничных или глобальных экологических проблем, должны, насколько это возможно, основываться на международном консенсусе». Такой же сбалансированный подход проявлен в постановке задач искоренения бедности, сокращения нерациональной практики производства и потребления, проведения соответствующей демографической политики, расширения научных обменов и передачи технологий и т. д. Этот добротный задел, как представляется, способен сыграть позитивную роль в последующем деловом, непolemическом обсуждении в ООН комплекса экономических, социальных и экологических проблем. В пользу такого предположения говорит и глубоко демократичное содержание Принципа 1: «Забота о человеке является центральным звеном в деятельности по обеспечению устойчивого развития. Люди имеют право жить в добром здравии и плодотворно трудиться в гармонии с природой». Думается, это положение имеет неплохой потенциал для содействия укреплению общедемократических начал современного международного права.

И наконец, необходимо сказать о том, что Декларация Рио придает смысл ряда положений Стокгольмского документа о международном природоохранном сотрудничестве. Так, в ней сформулированы принципы принятия мер предосторожности, оценки экологических последствий «в качестве национального инструмента», взаимного уведомления о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, оказания помощи пострадавшим государствам, а также взаимное информирование о мероприятиях, которые могут иметь значительные негативные трансграничные последствия, и консультации на эту тему. Принципиальное положение имеет Принцип 26, фиксирующий, что «государства разрешают все свои экологические споры мирным путем и надлежащими средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций». Констатируется, что война неизбежно оказывает разрушительное воздействие на процесс устойчивого развития и поэтому государства «должны уважать международное право, обеспечивая защиту окружающей среды при возникновении вооруженных конфликтов и сотрудничать при необходимости в деле его дальнейшего развития». Эти положения, несомненно, призваны служить активизации усилий на весьма важных направлениях дальнейшего развития международного права в области окружающей среды и развития.

По сравнению со Стокгольмской декларацией в Декларации Рио конкретизированы принципы, касающиеся участия общественности, всех слоев населения в осуществлении провозглашенных целей. В ней предметно сказано в этом плане о жизненно важной роли женщин, молодежи, коренного населения и его общин в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Четко сказано и о том, что «следует обеспечивать защиту среды обитания и природных ресурсов народов, живущих в условиях угнетения, господства и оккупации».

Принцип 27 отражает решимость государств и народов сотрудничать в духе доброй воли и партнерства в выполнении принципов Декларации Рио и в дальнейшем развитии международного права в области устойчивого развития. Хотелось бы надеяться, что эта решимость не замедлит проявиться в конкретных действиях по выработке соответствующих международно-правовых норм и договоренностей.

Оценивая Декларацию Рио как важный международный документ, разумеется, было бы преувеличением утверждать, что она — предел совершенства. Явно не хватило времени для ее отшлифовки, придания большей сбалансированности, для развития ряда новых положений. Вероятно, именно поэтому на Конференции в Рио упоминалось о возможности развить этот документ в «Хартию Земли», которую могла бы принять юбилейная, 50-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН в 1995 году. В любом случае Декларация Рио в состоянии плодотворно поработать на благо охраны природы, устойчивого развития, на благо прогресса международного права. И в этой связи нельзя не упомянуть о титанических плодотворных усилиях Председателя Подготовительного комитета Конференции ООН по окружающей среде и развитию Т. Коу, сумевшего буквально в последнюю минуту свести воедино мнения государств-участников в чистый, свободный от скобок, то есть от несогласованных положений, документ. Аплодисменты при его принятии воздали должное как новому кодексу этики экологии и развития, так и человеку, сделавшему столь много — в дополнение к его конструктивной роли при разработке Конвенции по морскому праву — для появления на свет Декларации Рио.

М. Е. КОКЕЕВ,

*заместитель начальника Управления
научно-технического сотрудничества
МИД Российской Федерации*

ПРИНЦИПЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ

ДЕКЛАРАЦИЯ РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И РАЗВИТИЮ

ПРЕАМБУЛА

Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию,

будучи созвана в Рио-де-Жанейро с 3 по 14 июня 1992 года, подтверждая Декларацию Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, принятую в Стокгольме 16 июня 1972 года, и стремясь развить ее,

преследуя цель учредить новый, справедливый механизм глобального партнерства через посредство создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами общества и людьми,