

Принцип международно-правовой ответственности государства пронизывает всю систему международного права и международных экономических отношений. Поскольку международные договоры республик как суверенных государств и субъектов международного права действуют в пределах их территорий, то, безусловно, все субъекты несут международную ответственность по этим договорам. Так, например, в части 1 статьи 23 закона "О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан" отмечается, что стороны, заключившие концессионный договор, несут за его исполнение ответственность, предусмотренную законодательством Республики Кыргызстан и концессионным договором.

В Кыргызстане в 1992 году зарегистрировано девятнадцать совместных предприятий, действуют семь товарно-сырьевых и универсальных бирж. Однако в условиях, когда новые формы внешнеэкономического сотрудничества Кыргызстана пока еще не стали саморегулирующимся механизмом, необходимо эффективно использовать действующий потенциал, концентрировать материальные и интеллектуальные ресурсы на важнейших направлениях развития рыночных отношений. Очевидно, что целевым назначением следует выделять валютные средства и готовить кадры в высших учебных заведениях, в ведущих компаниях и фирмах Германии, США, Турции, Южной Кореи, Японии и других стран. Для расширения внешнеэкономической деятельности предприятий надо максимально привлекать иностранные кредиты. В 1991 году Кыргызстан получил около 250 млн. долл. кредитов (200 млн. — из Южной Кореи, 50 млн. — итало-испанские). Думается, это хорошее начало в рамках стратегии развития рыночной экономики в Республике Кыргызстан.

Э.Д. БЕЙШЕМБЕВ,
директор Института государства
и права АН Республики Кыргызстан,
кандидат юридических наук

РЕСПУБЛИКА КЫРГЫЗСТАН

ЗАКОН

о концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан

Настоящий Закон регулирует экономические, организационные и правовые условия предоставления в интересах развития экономики Республики Кыргызстан концессий, а также деятельность иностранных концессионных предприятий на территории республики.

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1.

Понятие концессии

Концессия представляет собой разрешение Правительства Республики Кыргызстан иностранному инвестору на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности, связанной с предоставлением ему в аренду имущества, земли и ее недр.

Статья 2. Законодательное регулирование концессионной деятельности

Общие условия концессионного договора регулируются настоящим Законом, а также законами Республики Кыргызстан "Об иностранных инвестициях", "О собственности", "Об аренде и арендных отношениях", "Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства" и другими законодательными актами, регулирующими инвестиционную и предпринимательскую деятельность на территории Республики Кыргызстан.

Если международным договором установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Республики Кыргызстан, применяются положения международного договора.

Статья 3. Основные принципы концессионной деятельности

Основными принципами концессионной деятельности являются:

- договорный долгосрочный характер деятельности;
- конкурсный подход к выбору концессионеров;
- соблюдение действующих в Республике Кыргызстан норм и правил охраны труда, природопользования и охраны окружающей среды;
- комплексное использование объекта концессионного договора.

Статья 4. Объекты концессионного договора

Объектом концессионного договора могут быть земля, ее недра, имущество, а также отдельные виды хозяйственной деятельности на определенной территории.

Правительством Республики Кыргызстан устанавливается перечень объектов, передача которых в концессию не допускается или ограничивается.

Статья 5. Субъекты концессионных правоотношений

Субъектами концессионных правоотношений являются:

- концессионные органы — Правительство Республики Кыргызстан, им уполномоченные или специально созданные органы, а также местная государственная администрация и местные Советы народных депутатов, действующие в пределах установленной им компетенции;
- концессионеры — иностранные государства, иностранные юридические лица и граждане, а также совместные (по законодательству Республики Кыргызстан) предприятия.

Статья 6. Собственность при концессии

Государство уступает концессионеру правомочия владения и пользования объектами концессионного договора, оставляя за собой исключительное право распоряжения ими.

Продукция и доходы, полученные концессионером в результате эксплуатации объектов концессионного договора, являются его собственностью.

Республика Кыргызстан имеет преимущественное право на получение (приобретение) доли продукции, если условия такой передачи (покупки) удовлетворяют концессионера и достигнутая договоренность закреплена в договоре.

В собственности концессионера могут находиться также не входящие в состав объектов концессионного договора материальные и иные ценности, полученные им по основаниям, предусмотренным действующим законодательством в Республике Кыргызстан или договором.

Неотделимые улучшения объектов концессионного договора, произведенные за счет концессионера, являются собственностью Республики Кыргызстан. Концессионер имеет право на возмещение стоимости улучшений, произведенных с согласия концессионных органов.

Статья 7.

Передача объектов концессии третьим лицам

Всякая передача концессионером объекта концессионного договора третьим лицам как полностью, так и частично может быть произведена не иначе, как с безусловным соблюдением порядка, установленного для первоначального предоставления данной концессии.

Односторонняя передача концессии недействительна, не дает каких-либо прав третьим лицам и влечет за собой досрочное расторжение концессионного договора с концессионером.

Статья 8.

Порядок подготовки концессионных предложений

Список объектов, предлагаемых для концессии, готовится уполномоченными органами в соответствии с их сферами ведения и утверждается Правительством Республики Кыргызстан.

Подготовка предложений включает в себя определение точных границ объекта, состава имущественных комплексов, инвентаризацию и оценку месторождений полезных ископаемых, природных ресурсов и непроизводственных фондов.

Статья 9.

Организация конкурсов

Заявки на предоставление концессии направляются инвесторами концессионным органам.

Перечень необходимых документов, прилагаемых к заявке, и порядок проведения конкурсов определяется Правительством Республики Кыргызстан.

Статья 10.

Принятие решения о предоставлении объектов для концессии и государственной регистрации концессионного предприятия

Решение о предоставлении объекта для концессии принимается Правительством Республики Кыргызстан по итогам конкурсов.

Концессионеры, прошедшие по конкурсу и получившие концессию от Правительства Республики Кыргызстан, приобретают право заключения концессионного договора с концессионным органом в порядке и на условиях, определенных настоящим Законом.

Проекты концессионных договоров до государственной регистрации проходят в обязательном порядке комплексную экспертизу, назначаемую Правительством Республики Кыргызстан, с привлечением соответствующих специалистов.

Заключение комиссии утверждается Правительством Республики Кыргызстан.

Правительство Республики Кыргызстан вправе в любой момент до заключения договора отозвать свое решение в отношении включенных в перечень объектов в связи с выявлением в полученных от соискателей заявках данных, не соответствующих действительности, либо включением в концессионный договор положений, противоречащих интересам Республики Кыргызстан.

Концессионное предприятие приобретает статус юридического лица со дня его государственной регистрации.

Государственная регистрация концессионных предприятий не носит разрешительного характера и производится Министерством экономики и финансов Республики Кыргызстан согласно решению Правительства Республики Кыргызстан.

Зарегистрированное концессионное предприятие вносится в единый государственный реестр.

Статья 11.

Платежи концессионера

Платежи концессионера подразделяются на прямые и косвенные.

Прямыми платежами являются:

- плата за концессию;
- арендная плата, размер которой устанавливается законодательством Республики Кыргызстан;
- налоги, предусмотренные законодательством Республики Кыргызстан.

Косвенными платежами являются:

- дополнительное инвестирование в народное хозяйство Республики Кыргызстан;
- предоставление концессионером льготных кредитов;
- предоставление концессионером иных льгот юридическим и физическим лицам Республики Кыргызстан для развития торгово-экономического сотрудничества.

Под платой за концессию подразумевается твердая сумма в свободно конвертируемой или приравненной к ней валюте, размер которой определяется в ходе конкурса и является оценочной стоимостью концессионного объекта. Как правило, это платеж разовый и производится после государственной регистрации концессионного предприятия до начала его хозяйственной деятельности, если иное не предусмотрено договором.

Статья 12. Концессионный договор

Концессионный договор является основным документом, регламентирующим концессионные отношения между его субъектами.

В зависимости от размера капитальных вложений концессионный договор заключается соответствующими Советами народных депутатов и местной государственной администрацией или Правительством Республики Кыргызстан, а также им уполномоченным или специально созданным органом.

Содержание концессионного договора включает основные и дополнительные положения.

К основным положениям относятся:

- субъекты договора;
- объект договора;
- виды, условия, размер и порядок платежей;
- минимальный размер капиталовложений и срок их вложения;
- квоты на объем производимой продукции;
- требования по охране окружающей среды;
- перечень юридических фактов, наступление которых может повлечь изменение условий договора по требованию одной из сторон;
- порядок ликвидации предприятия;
- сроки договора;
- ответственность сторон.

Все остальные взаимные обязательства относятся к дополнительным.

Статья 13. Сроки действия договора

Концессионный договор заключается на срок от 5 до 50 лет.

Статья 14. Продление, изменение и расторжение концессионных договоров

Продление срока концессий производится по соглашению сторон и является основанием для изменения условий концессионного договора в случае необходимости.

Изменение условий концессионного договора допускается лишь по соглашению сторон. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению арбитражного суда или при договоренности сторон в порядке третейского разбирательства, если иное не предусмотрено договором.

Статья 15. Полномочия концессионных органов Республики Кыргызстан

Вопросы, связанные с заключением и исполнением концессионных договоров, являются компетенцией Правительства Республики Кыргызстан, им уполномоченных или специально созданных органов, а также местной государственной администрации и местных Советов народных депутатов в зависимости от объема капитальных вложений в концессию:

- до 0,3 млн. долларов США или эквивалент в другой конвертируемой валюте — районной и городской государственной администрации и соответствующих Советов народных депутатов;

— до 0,8 млн. долларов США или эквивалент в другой конвертируемой валюте — областной и Бишкекской городской государственной администрации и соответствующих Советов народных депутатов;

— свыше 0,8 млн. долларов США или эквивалент в другой конвертируемой валюте, а также объекты, находящиеся в ведении республиканских органов государственного управления — правительства Республики Кыргызстан, им уполномоченных или специально созданных органов.

Концессионные органы Республики Кыргызстан:

— осуществляют контроль за соблюдением концессионером законодательства Республики Кыргызстан, условий концессионного договора и требуют устранения допущенных нарушений;

— в преимущественном порядке приобретают имущество концессионера, реализуемое на территории Республики Кыргызстан, при ликвидации концессионного предприятия;

— осуществляют проверки финансово-хозяйственной деятельности концессионера посредством привлечения независимой аудиторской службы.

Статья 16.

Права и обязанности концессионера

Концессионер вправе:

— открывать представительства, филиалы, отделения и создавать консорциумы в соответствии с законодательством Республики Кыргызстан;

— самостоятельно планировать хозяйственную деятельность предприятия;

— по своему усмотрению формировать штат рабочих и служащих из числа граждан стран договаривающихся сторон и третьих стран;

— самостоятельно распоряжаться полученной продукцией и прибылями, включая безлицензионный вывоз продукции собственного производства.

Концессионер обязан:

— осуществлять хозяйственную деятельность в строгом соответствии с законодательством Республики Кыргызстан и договором;

— вести оперативный бухгалтерский учет, а также оперативную отчетность результатов своей деятельности согласно законодательству Республики Кыргызстан;

— в шестимесячный срок со дня окончания срока договора или его досрочного расторжения ликвидировать предприятия, передать концессионным органам имущество, переданное ему в аренду или пользование, и распорядиться собственным имуществом.

III. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНЦЕССИОННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Статья 17.

Прибыль концессионера

Прибыль, оставшаяся у концессионера после уплаты налогов и иных платежей, поступает в его полное распоряжение. Концессионер в соответствии с настоящим Законом, Законом "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан" и договором самостоятельно определяет направления использования прибыли, включая ее перевод за границу.

Вывоз концессионером прибыли, полученной в результате реализации продукции на внутреннем рынке Республики Кыргызстан, производится в соответствии с Законом "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан".

Статья 18.

Налогообложение

Налогообложение концессионного предприятия производится в соответствии с налоговым законодательством Республики Кыргызстан с учетом льгот, предоставленных совместным и иностранным предприятиям Законом "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан".

Статья 19.

Ввоз имущества концессионного предприятия

Оборудование, сырье и материалы, ввозимые концессионером для ведения хозяйственной деятельности, освобождаются от уплаты налога на импорт и таможенных пошлин.

Товары народного потребления, ввозимые для нужд управленческого персонала и трудового коллектива концессионного предприятия, облагаются налогами и пошлинами на общих основаниях.

Правительство Республики Кыргызстан вправе частично или полностью освободить группу товаров, указанную в части два настоящей статьи, от налогообложения.

Статья 20.

Страхование

Страхование рисков концессионного предприятия производится по взаимному соглашению сторон.

Социальное страхование персонала концессионного предприятия регулируется: граждан Республики Кыргызстан – нормами законодательства Республики Кыргызстан, а иностранных работников – индивидуальными трудовыми контрактами с перечислением платежей в соответствующие фонды стран их постоянного проживания.

Статья 21.

Условия найма рабочих и служащих

Наем рабочих и служащих производится на контрактной основе. Доля граждан Республики Кыргызстан в административно-техническом персонале устанавливается соглашением сторон в концессионном договоре.

Условия деятельности граждан Республики Кыргызстан и иностранных граждан в концессиях на территории Республики Кыргызстан, режим их труда и отдыха, оплаты труда, социального страхования и охраны труда регулируются нормами Международной организации труда (МОТ).

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22.

Гарантии для концессионера

На концессионера распространяются все гарантии, предусмотренные Законом "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан".

Вмешательство органов государственной власти и управления Республики Кыргызстан в административно-хозяйственную деятельность концессионера не допускается, за исключением случаев, когда такая деятельность создает реальную угрозу жизни, здоровью населения или экологии и концессионер не выполняет требования по принятию необходимых мер для устранения угрозы.

Статья 23. Ответственность сторон

Стороны, заключившие концессионный договор, несут за его исполнение ответственность, предусмотренную законодательством Республики Кыргызстан и концессионным договором.

При расторжении концессионного договора в одностороннем порядке виновная сторона возмещает другой стороне убытки (включая недополученную прибыль).

Статья 24. Рассмотрение споров

Споры концессионеров с концессионными органами, органами государственной власти и управления, юридическими и физическими лицами так же, как и споры между концессионерами по вопросам, связанным с их деятельностью, подлежат рассмотрению в судах, арбитражных судах (в том числе и международных), а также по соглашению сторон — в третейских судах.

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН
гор.Бишкек, 6 марта 1992 года

А. АКАЕВ

ЗАКОН об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан

Настоящий Закон направлен на обеспечение эффективного участия Республики Кыргызстан в международных хозяйственных связях и привлечение в форме иностранных инвестиций дополнительных материальных и финансовых ресурсов и передовой зарубежной технологии.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Иностранные инвестиции в Республике Кыргызстан

Иностранные инвестиции в Республике Кыргызстан — это денежные и материальные вклады в сферу хозяйственной и иной деятельности, а также передача права на интеллектуальную собственность иностранными государствами, юридическими лицами и гражданами.