

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН

В последние годы республики бывшего Союза ССР обладали правом осуществлять непосредственные внешнеэкономические связи. Так, наряду с правом вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами и участвовать в деятельности международных организаций, они имели право осуществлять внешнеэкономические связи.

В силу этого специфические интересы, суверенная воля республик настолько выросли, что стало невозможно целиком охватить их лишь союзным представительством за рубежом, а также договорами и соглашениями, заключенными Союзом ССР с другими государствами. Возникла настоятельная потребность расширения объема внешнеэкономических полномочий республик*, ставших теперь полноправными субъектами международного общения.

Как свидетельствует анализ новой практики заключения международных экономических соглашений Республики Кыргызстан с иностранными государствами, особо важное значение в поддержании стабильных двусторонних экономических связей имеет разработка механизма реализации ее внешнеэкономических полномочий.

В Кыргызстане уже принят ряд нормативных актов в области внешнеэкономической деятельности. Это законы Республики Кыргызстан "Об общих началах внешнеэкономической деятельности Республики Кыргызстан" от 18 апреля 1991 г., "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан" от 28 июня 1991 г. и "О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан" от 16 марта 1992 г.

Роль основополагающих принципов международного экономического права для суверенных республик заключается в том, чтобы обеспечить самостоятельное и равноправное участие всех республик в непосредственных отношениях с другими государствами. Признавая взаимозависимость своих прав и обязанностей с названными принципами, республики отразили эти принципы во вновь принятых нормативных актах. В качестве примера можно привести статью 3 закона "Об общих началах внешнеэкономической деятельности Республики Кыргызстан". В ней устанавливается, что отношения Кыргызстана с другими государствами в области внешнеэкономической деятельности строятся, в частности, на основе соблюдения принципов равенства государств, невмешательства во внутренние дела.

Принципы внешнеэкономической деятельности независимых республик не только обеспечивают защиту ее экономических интересов, но и требуют от иностранных государств их неуклонного соблюдения. Тем самым принципы составляют основу международных экономических отношений республик. Однако эффективность их внешнеэкономической деятельности возможна лишь при строгом соблюдении общепризнанных принципов международного права.

Движение республик к рыночной экономике, к рынку капиталов, естественно, требует соответствующих законов. Об этом, в частности, свидетельствует упомянутый закон "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан". Как сказано в его преамбуле, закон направлен на обеспечение эффективного участия Республики Кыргызстан в международных хозяйственных связях, привлечение в форме иностранных инвестиций дополнительных материаль-

* Понятия "республика" и "государство" используются как синонимы.

ных и финансовых ресурсов, передовой зарубежной технологии.

В сравнении с этим актом закон "Об иностранных инвестициях в Казахской ССР" от 17 января 1991 г. в большей степени учитывает международно-правовую практику, опыт ведения хозяйственной деятельности. В условиях идущих в СНГ преобразований для иностранного капитала важные гарантии и, безусловно, переход экономики к свободному предпринимательству, частной собственности и конкуренции. Именно на это указано в преамбуле казахского закона; он преследует цель обеспечить эффективное привлечение иностранных инвестиций, передовой технологии и управленческого опыта, предоставление необходимых гарантий иностранному капиталу. Закон направлен на формирование экономики открытого типа и должен служить скорейшему переходу на общепринятые в мировой практике принципы хозяйствования.

К сожалению, в законе Кыргызстана (ст.1) в числе иностранных инвестиций не указаны валютные средства, как это сделано в статье 2 закона Казахстана.

Следовало бы в законе Кыргызстана указать сферы, в которых запрещаются иностранные инвестиции, что отвечало бы практическим потребностям. Такого рода однозначное положение содержится в статье 9 закона Казахстана: "Иностранное инвестирование разрешено в любых сферах хозяйственной и иной деятельности, за исключением производства продукции прямого военного назначения".

Ставя целью максимальное привлечение иностранных инвестиций в республику, Кыргызстан должен установить гарантии точного и неукоснительного соблюдения внешнеэкономических обязательств сторон. В законе "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан" постановляется, что он "гарантирует стабильность прав иностранных инвесторов и иные формы их правовой защиты" (ч. 1 ст.7). Это правильное положение, но возражение вызывает механизм правовой защиты, который имеет погрешности с точки зрения международного права. Обратимся к части 2 статьи 7: "Правовой режим иностранных инвестиций не может быть менее благоприятным, чем правовой режим для инвестиций, осуществляемых юридическими лицами и гражданами Республики Кыргызстан и других республик". Однако режим "более благоприятный" или "менее благоприятный" должен быть соотнесен с национальным режимом или режимом наибольшего благоприятствования, которые в этой статье даже не названы. Например, закон "О внешнеэкономической деятельности Украины" от 16 апреля 1991 г. ввел, в частности, следующие правовые режимы для иностранных субъектов хозяйственной деятельности: национальный режим (ч.4 ст.7), режим наибольшего благоприятствования (ч.5 ст.7).

В качестве дополнительной гарантии в статье 7 закона Кыргызстана следовало бы предусмотреть гарантии от национализации имущества иностранных субъектов. Это сделано, например, в законе "Об иностранных инвестициях в Казахской ССР", содержащем прямое предписание: "В Казахской ССР национализация имущества предприятий с иностранным участием не допускается" (ст. 25).

Иностранные инвесторы в Республике Кыргызстан вправе приобретать акции и другие ценные бумаги в установленном законодательством порядке. Акционерному обществу, контрольным пакетом акций которого (51 процент) владеет иностранный инвестор, предоставляется более льготный статус совместного предприятия (ст.17). В типовом законе "Об иностранных инвестициях и осуществлении предпринимательской деятельности иностранными физическими и юридическими лицами" был установлен более выгодный размер акций для иностранцев. Приобретение акций учреждаемых или учрежденных акционерных обществ не означает создания совместного предприятия, если в результате такого приобретения иностранным инвесторам в общей сложности принадлежит

менее 20 процентов уставного фонда данного акционерного общества (ч.1 ст.27)¹.

Анализируя соотношение налоговых льгот для иностранных инвесторов в Кыргызстане и Казахстане, следует констатировать, что акт "Дополнительные налоговые льготы инвесторам в Республике Кыргызстан" (ст.20) содержит более льготный режим, чем закон "Об иностранных инвестициях в Казахской ССР" (ст.20).

В Республике Кыргызстан иностранным инвесторам предоставляются следующие дополнительные льготы по налогу на объявленную прибыль:

- если иностранный инвестор внес в капитал юридического лица долю в конвертируемой валюте в размере 20 и более процентов или в сумме свыше 0,3 млн. долларов США или эквивалент в другой конвертируемой валюте, то в течение 10 лет он освобождается от налога с 25 процентов прибыли;

- если вклад иностранного инвестора в капитал юридического лица, внесенный в конвертируемой валюте, превышает 30 процентов, или 0,8 млн. долларов США, то в течение первых пяти лет освобождается от налога 30 процентов прибыли, а в течение последующих 5 лет – 50 процентов прибыли;

- если иностранный инвестор внес свою долю в капитал юридического лица, занимающегося деятельностью, указанной в приложении к настоящему закону, то в течение первых пяти лет освобождается от налога 100 процентов прибыли, а в последующие пять лет – 60 процентов.

Итак, юридические предпосылки для эффективной деятельности совместных предприятий в Кыргызстане имеются. Но это не должно быть пределом наших экономических интересов. Создание совместных предприятий на территории иностранных государств в значительной мере может способствовать дальнейшему развитию нормальных международных экономических отношений.

С точки зрения перспектив приграничной торговли одной из наиболее рациональных форм совместной деятельности государств можно уверенно назвать концессию. В статье 1 закона "О концессиях в Республике Казахстан" от 1 января 1992 г. отмечается: концессия – это разрешение иностранному юридическому или физическому лицу на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности. Концессия предусматривает сдачу иностранному юридическому или физическому лицу – концессионеру – в аренду имущества, земли, природных ресурсов.

Безусловно, не следует преувеличивать роль страхования рисков концессионного предприятия (ч.1 ст.11) и недооценивать залог. Известно, что в силу залога кредитор (залогодатель) имеет право в случае неисполнения должником обеспеченного залогом обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами.

Изучение роли залога имеет не только научное, но и прикладное значение. Пример тому – статья 23 проекта закона "О свободных экономических зонах в Республике Кыргызстан", где сказано: "На территории СЭЗ разрешается проведение залоговых банковских операций с недвижимым имуществом юридических лиц, при этом коммерческим банкам разрешается продавать закладные листы как кыргызским, так и иностранным и иным партнерам. Порядок защиты имущественных интересов кредиторов и заемщиков определяется соответствующими законами и инструкциями, действующими на территории Республики Кыргызстан". При этом, как говорится в части 2 статьи 13 закона "Об общих началах внешнеэкономической деятельности Республики Кыргызстан", "территория, занятая свободной экономической зоной, остается суверенной территорией Республики Кыргызстан". Возникает естественный вопрос о характере и сущности международно-правовой ответственности.

¹ Советский журнал международного права. – 1991. – №1. – С.97.

Принцип международно-правовой ответственности государства пронизывает всю систему международного права и международных экономических отношений. Поскольку международные договоры республик как суверенных государств и субъектов международного права действуют в пределах их территорий, то, безусловно, все субъекты несут международную ответственность по этим договорам. Так, например, в части 1 статьи 23 закона "О концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан" отмечается, что стороны, заключившие концессионный договор, несут за его исполнение ответственность, предусмотренную законодательством Республики Кыргызстан и концессионным договором.

В Кыргызстане в 1992 году зарегистрировано девятнадцать совместных предприятий, действуют семь товарно-сырьевых и универсальных бирж. Однако в условиях, когда новые формы внешнеэкономического сотрудничества Кыргызстана пока еще не стали саморегулирующимся механизмом, необходимо эффективно использовать действующий потенциал, концентрировать материальные и интеллектуальные ресурсы на важнейших направлениях развития рыночных отношений. Очевидно, что целевым назначением следует выделять валютные средства и готовить кадры в высших учебных заведениях, в ведущих компаниях и фирмах Германии, США, Турции, Южной Кореи, Японии и других стран. Для расширения внешнеэкономической деятельности предприятий надо максимально привлекать иностранные кредиты. В 1991 году Кыргызстан получил около 250 млн. долл. кредитов (200 млн. — из Южной Кореи, 50 млн. — итало-испанские). Думается, это хорошее начало в рамках стратегии развития рыночной экономики в Республике Кыргызстан.

Э.Д. БЕЙШЕМБЕВ,
директор Института государства
и права АН Республики Кыргызстан,
кандидат юридических наук

РЕСПУБЛИКА КЫРГЫЗСТАН

ЗАКОН

о концессиях и иностранных концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан

Настоящий Закон регулирует экономические, организационные и правовые условия предоставления в интересах развития экономики Республики Кыргызстан концессий, а также деятельность иностранных концессионных предприятий на территории республики.

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1.

Понятие концессии

Концессия представляет собой разрешение Правительства Республики Кыргызстан иностранному инвестору на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности, связанной с предоставлением ему в аренду имущества, земли и ее недр.