

специализированных совещаний СБСЕ по вопросам, в которых они обладают соответствующей компетенцией.

44. В целях обеспечения полной координации министры будут приветствовать тот факт, если вышеупомянутые организации будут информировать Секретариат СБСЕ ежегодно о своей текущей рабочей программе и о имеющихся возможностях работы, имеющей отношение к СБСЕ.

## X

### **Отношения с неучаствующими государствами**

45. Совет обращается к Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов с просьбой представить рекомендации о практических путях налаживания гибкого диалога между СБСЕ и заинтересованными неучаствующими государствами или группами государств, например, на основе контактов между вышеупомянутыми государствами и действующим Председателем Совета или Комитета старших должностных лиц.

## XI

### **Порядок финансирования СБСЕ и эффективность с точки зрения расходов**

46. Совет обратился к Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов с просьбой разработать процедуры, которые обеспечили бы большую предсказуемость и транспарентность расходов на проведение встреч СБСЕ и другие виды деятельности. Следует также рассмотреть меры по повышению эффективности затрат.

47. Государства, предлагающие провести у себя будущие встречи СБСЕ, представляют проекты бюджета наряду со своими предложениями. Детальные положения на этот счет будут разработаны на Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов.

### **ДЕКЛАРАЦИЯ СОВЕТА СБСЕ О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ И ТОРГОВЛЕ ОРУЖИЕМ**

Министры подтвердили обязательства своих правительств по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и контролю за технологией ракет. Они подчеркнули свою готовность содействовать предпринимаемым усилиям и международному сотрудничеству, направленному на достижение этой цели. В этом контексте они выразили поддержку Договору о нераспространении ядерного оружия и его всеобщему соблюдению. Они приветствовали намерение всех тех государств — участников СБСЕ, которые не являются сторонами Договора о нераспространении, присоединиться к нему и призвали другие государства, не являющиеся сторонами Договора, поступить аналогичным образом. Они также выразили вновь свою поддержку глобальной, всеобъемлющей и подпадающей эффективному контролю конвенции по химическому оружию, которая должна быть заключена в 1992 году. Они также подтвердили свою поддержку конвенции по биологическому оружию, приветствовали результаты

сентябрьской 1991 года конференции по обзору и призвали все страны присоединиться к ней.

Они выразили мнение о том, что чрезмерное наращивание обычных вооружений сверх разумных оборонительных потребностей является угрозой международному миру и безопасности, в частности в регионах напряженности. Они заявили о своей готовности рассмотреть на основе принципов транспарентности, консультаций и сдержанности вопрос об угрозе чрезмерного накопления обычных видов вооружений и обязались проявлять ответственность, в частности, в отношении продажи оружия государствам, осуществляющим такие чрезмерные накопления, а также в районы напряженности.

Они еще раз заявили о своей поддержке Регистра ООН по обычным видам вооружений и обязались представлять в Регистр всю имеющуюся информацию. Они призвали все другие государства поступать аналогичным образом.

Они согласились с тем, что эффективный национальный контроль за торговлей оружием и оборудованием приобретает чрезвычайное значение. Они заявили о своей готовности обмениваться мнениями и предоставить взаимную помощь в создании эффективных национальных механизмов контроля.

Они согласились с тем, что в этой связи перевод производства оружия на производство гражданской продукции приобретает также особое значение.

Министры приняли решение о том, что вопросы нераспространения, включая торговлю имеющими важное значение экспертными знаниями, а также вопросы международной торговли оружием должны быть включены в рабочую программу процесса контроля за вооружениями после Хельсинки как вопросы, не терпящие отлагательства.

## ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ В ОТНОШЕНИИ ГЕРМАНИИ

Подписание 12 сентября 1990 г. СССР, США, Англией, Францией, ГДР и ФРГ Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии явилось крупнейшим в цепи событий, определяющих основы новой системы безопасности и сотрудничества в Европе. Оно было результатом интенсивной и плодотворной деятельности переговорного механизма "два плюс четыре", который проделал за семь месяцев своего существования огромный объем работы по достижению договоренности по весьма сложным, принципиальным проблемам и переложению ее на язык четких юридических формулировок.

Договор содержит решения по всему комплексу внешних аспектов германского единства. В его основе лежит учет и сбалансированность законных интересов всех его участников. Этот нацеленный на будущее документ, пришедший на смену правам и ответственности четырех держав в отношении Германии, воплощает совместное видение его участниками той конструктивной роли и места, которые займет будущая Германия в соответствии с положениями договора в Европе конца XX столетия — начала третьего тысячелетия.

Значение договора определяется прежде всего тем, что им регулируется комплекс вопросов о границах объединенной Германии. Стороны договора исходили из того, что подтверждение окончательного характера границ объединенной Германии является существенной составной частью мирного порядка в Европе. В договоре подчеркивается, что объединенная Германия не имеет никаких территориальных претензий к другим государствам и не будет выдвигать таких претензий также и в будущем.

Важнейшей составной частью договора являются и договоренности по военно-политическим вопросам. Объединение Германии было бы политически невозможным, если бы участники переговоров пришли к выводу, что нет общеприемлемых средств для ограничения военного потенциала объединенной Германии. Правительства ГДР и ФРГ подтвердили в договоре, что с немецкой земли будет исходить только мир. Они заявили, что объединенная Германия никогда не применит оружие, которым она располагает, кроме как в соответствии с конституцией страны и Уставом ООН. Подтверждая свой отказ от производства, владения и распоряжения ядерным, биологическим и химическим оружием, правительства ГДР и ФРГ заявили, что объединенная Германия также будет придерживаться этих обязательств, в том числе обязательств, вытекающих из Договора о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 г. В договоре также предусматривается сокращение в течение 3—4 лет вооруженных сил объединенной Германии, в том числе сухопутных войск, военно-воздушных и военно-морских сил, до 379 тыс. человек.

Кроме того, в договоре устанавливается, что СССР и объединенная Германия в договорном порядке урегулируют условия и сроки пребывания советских войск на территории бывшей ГДР, а также условия их вывода до конца 1994 года. Причем до их вывода на той же территории будут размещаться немецкие формирования территориальной обороны, не интегрированные в НАТО.

Таким образом, на основе баланса интересов всех участвующих сторон был практически закрыт "германский вопрос". Этот вопрос был всегда чувствительным для всех народов Европы. В частности, высказывались опасения, как бы в результате германского урегулирования не пострадали интересы СССР и не был нанесен ущерб его безопасности. Как видно из договора, он содержит все

необходимые гарантии и обязательства. С уходом в прошлое разделенности немецкой нации на два государства Европа вступает в новую эпоху послевоенной истории, когда мирный порядок на континенте должен строиться с учетом существования в центре Европы единого, стабильного, мощного и влиятельного в международном плане германского государства.

Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии дополняют Соглашение между СССР и ФРГ о некоторых переходных мерах от 9 октября 1990 г. и Договор между СССР и ФРГ об условиях пребывания и планомерного вывода советских войск с территории ФРГ от 12 октября 1990 г.

Соглашение о переходных мерах предусматривает создание переходного фонда в немецких марках на период с 1991 по 1994 год для оплаты расходов по содержанию и выводу советских войск, временно находящихся на территории объединенной Германии. Правительство ФРГ вносит в этот фонд общую сумму в 3 млрд. немецких марок, из которой советская сторона запрашивает суммы для реализации целей соглашения на каждый календарный год. Кроме того, немецкая сторона предоставляет советской стороне беспроцентный финансовый кредит в 3 млрд. марок для покрытия расходов в марках на содержание советских войск. Правительство ФРГ выделяет также 1 млрд. марок для покрытия транспортных расходов на поэтапный вывод советских войск с территории их пребывания и обязуется оказать в пределах этой суммы техническую помощь путем предоставления железнодорожных транспортных средств и услуг.

Соглашение предусматривает поддержку со стороны ФРГ программы гражданского жилищного строительства на территории Европейской части СССР для выводимых советских войск, согласно которой планируется сооружение 4 млн. кв. м жилой площади. Для финансирования этой программы выделяется в течение 1991–1994 годов в общей сложности 7,8 млрд. марок. Помимо различных вариантов строительства "под ключ" имеется в виду ввести в строй четыре домостроительных комбината, каждый мощностью 100 тыс. кв. м в год. Новшеством является договоренность о создании Совместного управленческого комитета по содействию реализации этой программы, который собирается на уровне соответствующих министров не реже одного раза в год.

Один из разделов соглашения предусматривает проведение мероприятий, связанных с подготовкой и переподготовкой уволенных в запас военнослужащих советских войск, выводимых в СССР, в целях вовлечения их в трудовую деятельность. Правительство ФРГ выделяет в период 1991–1994 годов для осуществления этих мероприятий, призванных содействовать развитию рыночной экономики, 200 млн. марок. Условия реализации программ подготовки определяются в рамках созданной для этих целей межправительственной смешанной рабочей группы.

Что касается реализации построенного за счет средств советской стороны недвижимого имущества, владельцем которого она является и которое остается на земельных участках, выделенных для использования советскими войсками, то определение его стоимости и форм реализации осуществляется специально создаваемой для этого советско-германской комиссией.

Договор об условиях временного пребывания и планомерного вывода советских войск с территории ФРГ от 12 октября 1990 г. предусматривает, что вывод советских войск начинается с момента вступления договора в силу (6 мая 1991 г.) и будет завершен поэтапно, не позднее чем к исходу 1994 года. Вывод охватывает всех лиц, входящих в состав советских войск, членов их се-

мей и движимое имущество и осуществляется в соответствии с графиком, который регулярно уточняется и детализируется сторонами в соответствии со складывающейся обстановкой. С учетом согласованных условий вывода назначенные сторонами уполномоченные определяют и координируют необходимые мероприятия.

Согласно договору, советские войска до их вывода имеют право проводить на территории пребывания маневры, учения и другие мероприятия плановой подготовки в пределах выделенных им объектов недвижимого имущества. Они призваны уважать суверенитет ФРГ и германское право, воздерживаться от любого вмешательства в германские внутренние дела, а также от любых действий, создающих помехи для нормальной жизни населения на территории их пребывания. Советские войска осуществляют мероприятия, связанные с выполнением договора, таким образом, чтобы при этом соблюдалось германское законодательство в области народного здравоохранения, обеспечения общественной безопасности и порядка, охраны природной среды.

В пределах объектов недвижимого имущества дисциплинарная власть и охрана правопорядка осуществляются советскими войсками. Однако германская полиция по согласованию с советскими войсками имеет право на выполнение там своих функций, если имеет место покушение на основные ценности, защищаемые правом ФРГ. За пределами объектов недвижимого имущества советские войска осуществляют дисциплинарную власть в отношении входящих в их состав лиц в соответствии с договоренностями с германскими властями.

По всем гражданским, трудовым, социальным и административным делам, связанным с присутствием советских войск на территории их пребывания, юрисдикция в отношении входящих в них лиц и членов их семей осуществляется, как правило, германскими судами. Юрисдикции Германии подлежат также наказуемые деяния и нарушения общественного порядка, направленные против советских войск. Компетентные советские органы на территории пребывания советских войск осуществляют юрисдикцию в отношении лиц, входящих в их состав, в случаях, когда наказуемое деяние или нарушение общественного порядка направлено против СССР или когда лица, входящие в состав советских войск, совершили такие деяния и нарушения при исполнении служебных обязанностей. Германские суды и компетентные советские суды оказывают друг другу правовую и административную помощь и содействие в случаях, подпадающих под их юрисдикцию.

Для разрешения спорных вопросов создается Смешанная советско-германская комиссия, действующая на основе принципа единогласия. Смешанная комиссия принимает решения на основе договора, в частности по вопросам контроля и возможных изменений при осуществлении согласованных этапов вывода советских войск. В рамках комиссии действует экспертная рабочая группа по вопросам охраны окружающей среды и предупреждения ее загрязнения.

Три документа, о которых идет речь, вместе с советско-германскими договорами от 9 ноября 1990 г. о добрососедстве, партнерстве и сотрудничестве и о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники создают стабильную международно-правовую базу для развертывания отношений надежного и конструктивного партнерства с экономически мощной Германией и призваны сыграть весомую роль в развитии взаимовыгодного международного сотрудничества в Европе.

Общим для всех названных договоров является своего рода взаимный кредит доверия сторон. Советский Союз доверяет ФРГ и верит, что она выпол-

нит свое обязательство всегда исходить из нерушимости нынешних границ в Европе, а ФРГ не сомневается, что советские войска будут выведены с германской земли в установленный срок. Как СССР уверен в том, что единая Германия предпримет шаги к развитию с ним отношений добрососедства и партнерства, так и Германия убеждена в устойчивости курса Советского Союза, продолжателем которого является Российская Федерация, на возвращение в европейскую и мировую хозяйственную систему.

Конечно же, объединение Германии и заключение с ней договоров не означают создания общеевропейского дома немедленно, но облегчают его строительство в условиях мира и безопасности. Система договоренностей об окончательном урегулировании в отношении Германии, основанная на общих политических и экономических интересах двух стран, создает перспективы для развития взаимовыгодных отношений между ними и отвечает интересам всех стран Европы.

*В.Г. БОЯРШИНОВ,  
кандидат юридических наук*

## **ДОГОВОР ОБ ОКОНЧАТЕЛЬНОМ УРЕГУЛИРОВАНИИ В ОТНОШЕНИИ ГЕРМАНИИ**

Германская Демократическая Республика, Федеративная Республика Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик и Французская Республика,

**сознавая**, что их народы с 1945 года живут в мире друг с другом;

**принимая во внимание** исторические изменения последнего времени в Европе, которые дают возможность преодолеть ее раскол;

**учитывая** права и ответственность четырех держав в отношении Берлина и Германии в целом, а также соответствующие соглашения и решения четырех держав военного и послевоенного времени;

**преисполненные решимости** в соответствии со своими обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

**ссылаясь** на принципы хельсинкского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе;

**признавая**, что эти принципы заложили прочную основу для создания справедливого и надежного мирного устройства в Европе;

**преисполненные решимости** учитывать интересы безопасности каждого; **убежденные** в необходимости окончательно преодолеть антагонизм и развивать сотрудничество в Европе;

**подтверждая** свою готовность укреплять безопасность, в особенности путем принятия эффективных мер по контролю над вооружениями, разоружению и укреплению доверия, свою готовность не рассматривать друг друга как противников, а работать над установлением отношений доверия и сотрудничества, и соответственно с этим свою готовность позитивно рассмотреть возможность принятия подходящих мер по институционализации в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе;